



权威发布

“中国这十年”发布会聚焦文旅市场
深化“放管服”改革建立新型监管机制

本报北京8月24日讯 记者朱宁中宣部今天举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，文化和旅游部副部长饶权在会上介绍了文化和旅游领域深化“放管服”改革的相关情况。“党的十八大以来，按照党中央、国务院的决策部署，我们深入推进文化和旅游领域“放管服”改革，围绕处理好政府和市场的关系，通过开展“证照分离”改革等系列举措，加快构建事中事后监管体系，文化和旅游市场活力得到有效释放，市场主体文化加快转型升级，市场体系更加繁荣有序。”饶权说。

据饶权介绍，在加大简政放权力度方面，文旅部将经营性互联网文化单位审批、涉外营业性演出活动审批等下放至省级文化和旅游行政部门，将港澳服务提供者在全国自贸试验区投资设立旅行社的审批权限由省级下放至自贸试验区，取消了临时导游证核发等一批行政审批项目；在全国优化审批服务方面，取消外商投资上网服务场所、娱乐场所、演出经纪机构、演出场所经营单位等的限制。建成全国文化市场技术监管与服务平台、全国旅游监管服务平台，实现全部准入管理业务网上审批。

多部门出台措施推进“保交楼”工作

本报讯 记者万静 近日，住房和城乡建设部、财政部、人民银行等有关部门出台措施，完善政策工具箱，通过政策性银行专项借款方式，支持已售逾期难交付住宅项目建设交付。

据悉，此次专项借款精准聚焦“保交楼、稳民生”，严格限定用于已售、逾期、难交付的住宅项目建设交付，实行封闭运行、专款专用。通过专项借款撬动，银行贷款跟进，支持已售逾期难交付住宅项目建设交付，维护购房人合法权益，维护社会稳定大局。

部分房地产企业长期依赖高负债、高杠杆、高周转的发展模式，在疫情冲击和市场下行压力加大的情况下，销售回款不畅、新增融资受阻，资金链出现问题，导致部分已售商品住宅项目因资金周转困难而停工或逾期交付，损害购房人合法权益，影响社

会稳定。此外，文旅部门还持续深化文化市场综合执法改革，整合组建综合执法队伍，按照中央部署统一行使文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游6个领域的行政执法职责，完善体制机制，加强队伍建设，执法规范化、专业化、信息化水平持续提高，在提升综合执法效能方面，认真履行执法监管职责，落实严格规范公正文明执法要求，开展专项整治行动，严守疫情防控、安全生产和市场秩序底线，维护文化和旅游市场秩序安全稳定。

据了解，房地产企业作为保交楼的责任主体，积极处置资产，多方筹措资金，努力完成保交楼任务。地方政府为防范房地产企业风险外溢，切实承担“保交楼、稳民生”的属地责任，帮助企业做好保交楼工作。目前，在各方共同努力下，各地保交楼工作取得积极进展，但仍然存在资金压力。

住建部等多部门强调，“保交楼、稳民生”工作坚持以人民为中心的发展思想，坚持法治化、市场化原则，压实企业自救主体责任，落实地方政府属地责任，切实维护购房人合法权益。在做好“保交楼、稳民生”工作的同时，对逾期难交付背后存在的违法违规问题，依法依规严肃查处，对项目原有预售资金被挪用的，追究有关机构和人员责任。

会上，住房和城乡建设部、财政部、人民银行等有关部门负责人分别就“保交楼、稳民生”工作进展情况、政策工具箱、专项借款方式、维护购房人合法权益、维护社会稳定大局等方面回答了记者提问。



针对辖区近期降雨集中的情况，大同铁路公安处对管内防汛工作作出具体部署，要求民警全面排查隐患。图为民警和村干部排查积水涵洞。

本报通讯员 孙巨东 武永利 摄

开鲁公安开展禁毒知识宣传

本报讯 记者颜爱勇 通讯员蒲晓冬董玉娜 近日，内蒙古自治区开鲁县公安局禁毒大队民警在早市摆起禁毒知识宣传“小地摊”，通过发放宣传资料、摆放展板，向群众讲解如何识别“新潮饮料、神仙水、电子烟油”等新型毒品，提高群众的识毒防毒拒毒意识。活动现场，民警共向群众发放宣传材料200余份。同时，禁毒民警向群众推广“禁毒App”，通过扫码关注可以学习禁毒常识、禁毒案例，还可以把自己学到的禁毒防毒知识分享给亲朋好友，让更多的人了解禁毒防毒的必要性。

嵊州公安营造控心留人良好环境

本报讯 今年以来，浙江省嵊州市公安局坚持“组织上关怀、健康上关爱、生活上关心”，努力营造控心留人的良好环境。该局出台《控心留人工作实施方案》，细化73项任务清单，涵盖生活保障、成长发展等方面24项工作机制。同时，推出“三能指数”评价体系，对民警绩效进行数字化管理，实现民警职业规划、队伍内部管理有据可依；打造“两房一站”，提供警服免费清洗等服务；构建“警医共建”模式，制定“警宝关怀”计划；研发“减压舱”智能身心减压训练系统，提高民警情绪管理能力。

戴茜

望奎多措并举提升信访工作质效

本报讯 记者崔东凯 张冲 为切实维护群众合法权益，不断完善信访工作机制，近年来，黑龙江望奎县以县领导随车接访、预约接访、带案下访、主动回访等多种方式灵活开展信访工作，提高了群众的满意度和获得感。2021年年底，因疫情原拒访拒访意识。活动现场，民警共向群众发放宣传材料200余份。同时，禁毒民警向群众推广“禁毒App”，通过扫码关注可以学习禁毒常识、禁毒案例，还可以把自己学到的禁毒防毒知识分享给亲朋好友，让更多的人了解禁毒防毒的必要性。

深圳粤海街道开展禁毒防疫宣传

本报讯 为营造全民关心支持，积极参与禁毒防疫工作的浓厚氛围，连日来，广东省深圳市南山区粤海街道在辖区开展禁毒防疫宣传活动。活动现场，禁毒志愿者们向社区居民发放禁毒防疫宣传手册，讲解毒品危害和防疫知识。同时，协助社区开展疫情排查等工作，呼吁群众在疫情防控期间不聚集、勤洗手，养成健康的生活习惯。此次活动使“禁毒防疫、从我做起”的理念更加深入人心，进一步提高了群众参与疫情防控和禁毒工作的积极性、主动性，为建设“平安粤海”奠定了良好的群众基础。

韦安阳

警务创新看基层

绿波护航为生命持续接力

南宁交警协同联动提升应急保障能力

□ 本报记者 马艳
□ 本报实习生 黄昕洋
□ 本报通讯员 韦健

7月5日晚，广西南宁暴雨如注，市区内各条道路车多缓行。市民何先生怀孕32周的妻子出现早产迹象，驾车从家到医院耗时可能会很长。病情不等人，何先生情急之下拨打了交通事故报警电话122。南宁交警迅速启动“生命救护绿波”机制，指挥中心规划最佳路线，铁路开道，快速安全把何先生妻子送进医院待产，何先生的妻子在医院顺利生下双胞胎。

这是南宁市公安局交警支队指挥中心与时间赛跑，为生命开道的一个缩影。

2021年7月，南宁市公安局交警支队成立由支队长、政委任组长的应急保障工作领导小组，构建“精准指挥、信号绿波、铁路开道、整体联动”四位一体的“生命救护绿波”

机制，明确122接报警平台或是路面执勤交警辅警接到市民群众昏迷休克等危重伤病需要紧急护送就医的求助警情时，第一时间转报支队指挥中心。

“当警情转报到指挥中心后，我们的民警迅速规划紧急送医路线，即时调度就近警力开道护送，远程协调控制沿线路口信号灯放行，由各辖区交警大队指挥中心协助调度，路面执勤警力具体负责在本辖区范围甚至跨辖区开道护送和做好沿路交通疏导。”南宁市公安局交警支队指挥中心主任陈西介绍。

指挥中心调控全局，邕城铁路护航开路，配合有力，与时间赛跑，为生命开道。

“有一次出警，我们一接到指挥中心的指令就立即出发，我们的车在前面开道，心脏救护车在后面跟随，加上指挥中心在协调路面警力的同时，精准调控相关路口的交通信号灯，我们顺利地将心脏救护车送至目

的地。”南宁市公安局交通警察支队五大队辅警罗岳飞介绍说。作为南宁交警路面警力的“尖兵”队伍，邕城铁骑在接到指挥中心指令后立即就近出发，迅速与受助对象对接，并全程开道，护送直至抵达目的地，为受助对象保驾护航。

此外，南宁交警支队还主动与消防、卫健、应急、红十字会以及区市医疗机构等建立信息互通、横向联动的协同应急处置机制，进一步提升社会面交通应急保障能力。

“以前救护人员在抢救病患的时候为了争分夺秒只能超速、逆行、闯红灯，这是十分危险的。启动‘生命救护绿波’机制以后，通过指挥中心统一调度，调控绿灯通行，铁路为我们开路，我们不用违反交规，这一机制对患者、医护人员、道路上行人的安全都是一种保障。”南宁急救医疗中心培训导师阮慧光说。

今年8月8日17时42分，南宁交警指挥中

心接到家住江南区吴圩镇的黄先生求助，他的奶奶在干农活时不慎被蜜蜂蜇伤陷入昏迷，情况十分危急，正赶往南宁市第二人民医院抢救，行至友谊路时遇车多拥堵，请求交警协助。接报后，指挥中心立即启动“生命救护绿波”机制，指令附近铁骑队员前往护送，同时远程调控“绿波带”，18时12分，老人安全抵达医院，因救助及时脱离危险。

像这样的案例时有发生，“生命救护绿波”机制始终为群众的生命安全保驾护航。机制建立以来，先后紧急快速护送危重病患者和临产孕妇188人，以南宁交警速度传递南宁城市温度。

“南宁市公安局交警支队将持续提升‘生命救护绿波’机制的应急服务保障水平，以公安机关的‘辛苦指数’提升人民群众的‘幸福指数’，努力让人民群众的生命安全获得感、幸福感、安全感更可持续、更有保障。”南宁市公安局交警支队副支队长李少辉说。

(勤务)向基层派出所延伸，在全县所有派出所实现了数智派出所的转型升级，办事办案更加高效便捷。

在实践中，横峰县公安局充分发挥义警、村(居委)干部、网格员、志愿者等作用，由警队长牵头，线上帮助扩散转发，线下根据警队长邀约，积极参与警格内的夜访、夜巡、帮教、社矫、矛调及重点人管理等精准化勤务活动，做到小事一格解决，大事全网联动，积极配合开展防范电信网络诈骗、网络信息安全、防盗宣传3000余人次，治安难题在基层破解，特殊人群在源头稳控。

横峰县每年设立10万元奖励基金，开展“优秀网格员”和“公安窗口服务之星”网络公选，表彰优秀网格员和积极分子，授予“平安贡献奖”，催生出了“兴安义警”“姚家大姐团”等品牌，线上线下工作质效稳步提升。

据介绍，横峰县刑事警情上半年同比再降47.38%，盗窃警情上半年同比再降46.40%，电信网络诈骗警情上半年同比再降65.33%，群众满意度大幅提升。

“警网格”融合打造基层“平安前哨”

江西横峰公安创新模式深化平安建设

□ 本报记者 黄辉
□ 本报通讯员 薛南 鲁云龙

晚上8时许，江西省上饶市横峰县城北社区，兴安派出所所长周永邦和辅警在纳凉人群中开展反诈宣传，了解群众诉求，警服与闪烁的警灯，在人群中尤为耀眼。

无论在偏远乡村，还是在繁华闹市，横峰县各派出所民警在辖区内走村入户，走街串巷，尤其是夜访已经成为常态，把自己融入群众中，做到“你中有我，我中有你，共建共治”，形成了独具品牌特色的“警网格”融合模式。

这样的模式，让群众连连称赞：“派出所民警经常来村里家访，了解我们有什么困难

要解决，有他们在这里，我们不仅办事方便了，安全感也特别强。”

今年以来，横峰县公安局根据全县村(社区)以及城区商铺划分网格，厘清边界：在城区，网格里细分警格，落实一警一格，按照“人在格中走，事在格中办”原则，由警队长牵头，融合各类社会力量；在农村，结合治安维稳、人口稀疏等地域特点，农村警格辐射“1+N”网格。目前，全县共建立446个网格、291个警格，实现了警力下沉、警务前移，打造基层“平安前哨”。

“根据管理服务对象多、警力有限的现状，我们紧跟新时代新要求，利用数字化警务服务，发挥微信、抖音等平台作用，进一步畅通治理渠道。”横峰县公安局负责人介绍，横

续写“中国是世界上最安全的国家之一”奇迹

上接第一版

2019年12月23日，法槌落下，云南省高级人民法院对孙小果1997年犯强奸罪、强制侮辱妇女罪、故意伤害罪、寻衅滋事罪再审查依法公开宣判，决定对其执行死刑。

顶凶伏法，正义回归，彰显了法治的力量，也凸显了扫除黑恶的坚定决心。2018年1月，中共中央国务院印发《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》，一场为期3年的扫黑除恶专项斗争正式打响。2018年以来，1.66万个黑恶势力组织集团被连根拔起。扫黑除恶专项斗争开展以来，全国政法系统重点打击“村霸”“矿霸”等传统领域黑恶犯罪，依法严惩“套路贷”“裸聊”敲诈等利用网络实施的恶犯罪活动，相继打掉涉黑组织249个，恶势力犯罪集团1486个，抓获犯罪嫌疑人2.2万名，有力巩固了专项斗争成果。

平安是民生之需，稳定是发展之基。透过一组组数据，平安中国的建设成效更加可感可触——

2013年至2021年，检察机关起诉严重暴力犯罪从110.8万人降至5.9万人，诉前羁押率从2013年的61.1%降至今年上半年的32.7%，司法文明和进步得到充分彰显。

人民法院审理的杀人、抢劫、绑架、放火、爆炸等几类严重暴力犯罪案件，从2013年的7.5万件9.57万人，下降到2021年的4.9万件5.68万人。2021年被判处三年以上有期徒刑的罪犯人数占判决生效总人数的比例已高达84.6%，我国社会治安秩序持续向好。

近年来，全国有“泛”社会影响的重特大案件全部及时破获，全国现行命案破案率达99%，保持历史最高水平，我国长期处于全球发案率最低国家的行列。

“净网”行动、“净边”行动、“猎狐”行动……十年来，一次次剑指犯罪的专项行动、一个个振奋人心的战报战果，向党和人民交出了一份份亮眼答卷。

从餐桌到用药，从头顶到脚下，从实体到网络，十年来，各级政法机关始终坚持以人民

为中心，全方位守护守护社会稳定，以工作质效的攀升换取群众平安指数的提升。

夯实根基 守护人民安宁

在山东省济南市莱芜区莲花山下，一提到高庄法律服务所党支部书记、主任王其欣，群众都会竖起大拇指，夸他是“调解专家”。

年轻人如何在基层扎下根来？这个问题在王其欣身上找到了答案。从事基层法律服务和人民调解工作15年来，他累计成功化解矛盾纠纷3800余件，将大量矛盾纠纷止于未发，化于萌芽，归于人和，筑牢了当地守护人民安宁、维护社会和谐的第一道防线。

平安建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。

放眼全国，党的十八大以来，覆盖城乡、便捷高效的人民调解组织网络铺开来，68.9万个人民调解委员会，1.5万个人民调解工作室，1100个市、县人民调解中心在司法部组织推动下，每年调解矛盾纠纷达900多万件，其中近80%的矛盾纠纷化解在基层，为维护社会稳定大局定作出积极贡献。

当世界惊叹于“平安中国”这张亮眼的“国家名片”时，答案已蕴藏在全国政法系统铿锵有力的步履中——

公安机关全力推进“示范城市”创建活动，建成智能安防社区25.6万个，全面开展“枫桥式公安派出所”创建活动，推行“两队一室”“一区(格)一警”“一村一辅警”等警务模式，基层社会治安防范治理“立体网格”初步形成。持续深化平安校园、平安医院建设，2021年与2012年相比，“两抢”案件和盗窃案件分别下降96.1%、62.6%，涉校涉医案件大幅下降，治安案件查处数下降38.4%，21.8万个小区实现“零发案”。

依法妥善审理婚姻家庭、劳动争议、物业纠纷、相邻纠纷等一大批涉及民生的案件，依托“车载法庭”“马背法庭”“背包法庭”等开展巡回审判，畅通司法服务的“最后一公里”……2016年至2021年，全国人民法院审结

案件2537.7万件，约占基层法院结案总数的25%。各地人民法院紧紧依靠地方党委领导，推进人民法庭进乡村、进社区、进网格，切实将矛盾纠纷化解在当地，化解在基层。

2018年以来，最高检围绕校园安全、司法公正送达、金融监管、窨井盖治理、虚假诉讼、网络整治、快速安全、安全生产等社会治理领域突出问题，先后向有关行政主管部门发出一号至八号检察建议。一号检察建议发出后，最高检会同教育部、公安部等建立的强制报告、入职查询制度上升为法律规定，通过强制报告办理侵害未成年人案件2800余件，解聘2900多名有前科劣迹人员，把一大批“大灰狼”挡在了密切接触未成年人的行业之外。

夯实根基，才能无惧风雨。全国政法系统正以更优的平安“供给”解决好群众急难愁盼问题。持续深化平安校园、平安医院建设，2021年与2012年相比，“两抢”案件和盗窃案件分别下降96.1%、62.6%，涉校涉医案件大幅下降，治安案件查处数下降38.4%，21.8万个小区实现“零发案”。

深化改革 守望公平正义

7月29日上午，浙江省玉环市人民检察院第一检察部主任陈浩打开全国检察业务应用系统，点击“数字化送达”，相关文书便发送到了玉环市看守所。

此刻，在玉环市看守所某监室内，犯罪嫌疑人唐某通过智慧监仓系统终端，接收了自己的权利义务告知书等材料。唐某对相关材料确认后，进行了电子签名和电子捺印，同步拍照留痕，完成了签收手续，系统实时回传，电子卷宗直接归档。这份在押人员文书电子送达前后仅用了5分钟。

运用数据互联技术实现羁押人员电子文书送达“一次也不用跑”，是玉环市检察院提升司法效率的积极尝试，也是全国政法系统向改革要动力、更快更好实现公平正义的一个缩影。

党的十八大以来，全国政法系统毫不动摇地将深化改革作为平安中国建设的强大动力，推动司法质量、效率和公信力不断提升，

从“夯基垒台、立柱架梁”到“全面推进、厚积成势”，公正高效权威的社会主义司法制度更加成熟定型。

深入推进以审判为中心的诉讼制度改革，坚决守住防范冤错案件的底线；坚持实事求是，有错必纠，坚决依法纠正了呼格吉勒图、聂树斌、张文中、“张氏叔侄强奸杀人案”等一批历史形成的冤错案件，这是人民法院的担当。

建立被喻为衡量司法办案质效“绿色GDP”的“案一件比”质效评价指标，督促检察官从办案第一环节就求极致，从2020年至2021年共压减86.4万个空转程序，这是检察机关的探索。

积极探索开展执法办案管理中心建设，强化对办案活动的监督管理和服务保障。截至今年7月25日，全国已建成执法办案管理中心2994个，完成率达97.4%，这是公安机关的作为。

加快推进刑事案件律师辩护全覆盖试点工作，指导各地将试点纳入法律援助工作范围，加强人员和经费保障，努力在2022年底前基本实现审判阶段律师刑事辩护的全覆盖，这是司法行政机关的执着。

伴随政法改革进程的提速，法律的专业判断和人民群众朴素的公平正义观加快融合，一件件热点案件的办理变成一堂堂全民法治公开课，一个法治昭彰、正义充盈的社会正在成为更加可感可触的美好愿景。

风雨多经志弥坚，关山初度路犹长。

今天，中国巨轮正航行在前所未有的“开阔水域”。面对新时代的斗争考验、大变数的风云际会，全国政法系统将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全力以赴做好防范风险、保安全、护稳定、促发展各项工作，忠实履行维护国家安全、社会稳定、人民安宁的重大责任，不断续写社会长期稳定奇迹新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

昆明两地精准推送惠民利民政策

本报讯 云南省安宁市持续优化营商环境，用心服务企业，创新开发“安营棒”项目跟踪服务小程序，切实解决企业获得惠企政策渠道不畅、项目建设过程中重点审批环节办理时限把关不严、投资建设过程中专业业务指导力度不够等问题。据了解，“安营棒”小程序集审批事项办事指南、政策推送、审批进度跟踪、预约服务、投诉建议等功能于一体，涵盖11个职能部门的24个项目审批环节，可实现对企业的“一对一”服务。自今年6月上线以来，已服务20余家企业和项目。

近日，昆明市盘龙区财政局组织相关科室，对全区32笔、116540.8万元直达资金使用情况进行专项监督检查。其间，工作人员通过现场督查、翻阅台账等多种形式，对各预算单位在预算执行过程中是否切实加快直达资金拨付及预算执行进度、是否推进惠企利民政策早日落地见效等情况进行重点检查，做到“查问题、提进度、促管理”。接下来，盘龙区将进一步做好直达资金预算执行相关工作，规范直达资金使用管理，加快资金使用进度，提高使用效益，推动直达资金惠企利民。李菲 闻治云