法治日报

LEGAL DAILY

星期三　2022年8月24日　今日12版　总第13215期　www.legaldaily.com.cn

让群众真切感受到司法温暖

山东法院出实招办好事赢民心

□ 本报记者　姜东良
□ 本报见习记者　李　娜
□ 本报通讯员　马聪聪

如何让群众真正感受到司法为民的温暖?近年来,山东法院把群众对司法的需求与期盼作为工作目标,通过解决群众“急难愁盼”赢得民心民意,通过智慧法院建设让群众享受便捷司法服务,通过推进诉源治理促进社会和谐,让群众感受到了守护美好生活的司法力量。

“要把司法为民理念做到实处,就要让群众真切感受到司法温暖,把好事实事办到群众心坎上。”山东省高级人民法院院长张甲天说。

群众最需要解决什么就先做什么

2019年12月,淄博市万通公司因经营过程中的对外担保问题陷入困境,进入破产清算程序。万通公司是一家福利性企业,有60余名残障职工,企业破产后残障职工再就业困难较大。考虑到这一现实因素,淄博市中级人民法院指导管理人提出“企业和残疾职工打包整体接收”方案,在不停产停业情况下实现新旧企业无缝衔接,安置职工117人,处置破产财产3.22亿元。

紧扣群众“急难愁盼”,解决群众最直接最现实的问题。今年1月至2月,山东省高级人民法院部署开展“我为群众办实事——涉民生案件集中执行行动”。其间,全省法院共拘传4418人,拘留259人,给予369名当事人524.13万元救助资金。

同时,还重点开展了“办证难”“腾房难”专项清理,特别是执行案款专项清理取得实质性、历史性突破,保持了“动态清零”,确保胜诉当事人合法权益及时兑现,让群众切实感受到司法力量。

下转第二版

党建引领　依法治理　重点突破

探索社会治理现代化“延边路径”

市域社会治理创新之路

□ 本报记者　张淑秋　刘中全

雁鸣闻三国,虎啸惊三江。花开香三邻,笑语传三邦。

延边朝鲜族自治州位于吉林省东部,与朝、俄接壤,是我国最大的朝鲜族聚居区。

2020年以来,延边推进全国市域社会治理现代化试点合格城市创建,探索创新出具有延边特点、时代特征的市域社会治理现代化“延边路径”,进一步增进了民族团结、维护了和谐稳定。

共治体系协同发力

“在市域社会治理现代化试点工作中,我们坚持党建引领、高位统筹、党政同责。”近日,延边州委政法委常务副书记吴成官接受《法治日报》记者采访时说。

延边成立了由州委书记和州长任双组长的市域社会治理现代化试点工作领导小组。各县(市)、乡镇(街道)同步成立基层社会治理现代化领导小组。各级“一把手”直接抓、负总责,加强了纵向领导、横向协调,持续高效推进试点工作。

“如今实现州级统筹协调,解决重大难题;县级组织实施,解决突出问题;乡镇强基固本,解决具体问题;社区(村)落实落细,解决细致问题的市域社会治理格局。”延边州委政法委综治处处长刘志刚说。

“我们坚持‘五治融合’,探索总结出‘1234’工作法”,延吉市新兴街道党工委副书记卢平秀说,强化“1”个核心,即推行“党建+网格”的治理模式,由街道党工委书记担任总网格长,全面落实领导主体责任。打造社会治安综合治理中心和社会矛盾纠纷调处化解中心“2”个中心,对街区社会综合治理信息进行收集、动态监测和治安形势研判,化解辖区内矛盾纠纷。建立健全矛盾纠纷调处化解、民主协商议事、便民服务“3”项机制,实施“网格+社区+街道指挥中心+吹哨部门”四级协同多元化解模式。积极整合公共服务、社会治理、便民服务、应急处突“4”个平台功能,运用大数据、互联网等现代科技,形成“受理—分办—反馈—核查—考评”闭环管理流程。

“我们充分发挥党委牵头协调作用,整合政法单位、社会组织等力量,成立‘一站式’矛盾纠纷调处中心。”据龙井市龙门街道党工委副书记王晶介绍,针对辖区矛盾纠纷情况,中心做到“每月一研判、每周一会商、每日一碰头”,并在每月10日开展“居民说事日”活动,为群众提供全方位纠纷化解服务,从源头上减少矛盾纠纷、增进社区和谐、密切党群关系。

龙井市吉明社区创新建设了“党建+居家养老服务中心”,在全市建立首个社区红色电影院,每天中午为辖区居民播放红色经典电影。

据了解,延边陆续开展了军警地“同心筑堡垒”“国门党建一体化”等系列活动,逐步形成具有延边特色的“边陲党旗红”党建品牌。建立和完善93个“中心村”党委,深入开展联建共建活动。选派260名驻村干部及32名帮扶联系人下沉边境村,实现包保帮扶“全覆盖”。

以党建为引领,结合民族地区实际,延边创新构建了共建共治共享的基层社会治理工作新格局。

法治体系规矩方圆

在延吉市安阳社区的法治文化广场,通俗易懂的法律知识和常识随处可见。这里既是居民休闲娱乐的场所,也是法治宣传的重要阵地。

下转第八版

周强出席推进构建中国特色“总对总”在线多元解纷新格局工作座谈会讲话强调

健全完善中国特色一站式多元纠纷解决体系

本报北京8月23日讯　记者**张晨**　8月23日上午,最高人民法院举行推进构建中国特色“总对总”在线多元解纷新格局工作座谈会,最高人民法院党组书记、院长周强出席会议并讲话。周强强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,健全完善中国特色一站式多元纠纷解决体系,推动建设更高水平的平安中国、法治中国,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

最高法深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署,扎实推进中国特色一站式多元纠纷解决机制建设,积极对接中央有关单位、全国性行业协会,指导各地法院主动融入党委领导的社会治理体系,以人民法院调解平台为载体,推动建立自上而下、全面覆盖的“总对总”多元解纷机制。目前,“总对总”合作单位有12家,全国四级法院以及7.8万个调解组织、6.9万家基层治理单位、32.8万名调解员在调解平台开展调解工作,为当事人提供菜单式、集约式、一站式解纷服务,平均每个工作日有4.7万件纠纷在法院调解平台进行调解,平均每分钟有57件成功化解在诉前。

周强强调,各级法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,与各有关单位积极配合,继续扩大多元解纷的范围,拓展一站式解纷机制辐射面,推动在线多元解纷工作高质量发展,不断健全完善中国特色一站式多元纠纷解决体系。要牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,推动形成党领导下内外联动、上下协同、有序衔接的多元纠纷解决格局。要坚持以人民为中心,健全诉讼服务大厅、在线服务平台、12368诉讼服务热线和巡回审判等立体化诉讼服务渠道,坚决贯彻立案登记制要求,不断满足人民群众对公平正义的新要求新期待。要坚持法治思维和法治方式,充分发挥司法在社会治理中的参与、推动、规范、保障作用,支持和规范各方力量在法治轨道上参与解决纠纷,提供业务指导和法律政策指引,切实加强法治宣传教育。要坚持全国“一盘棋”,坚持共建共治共享,纵向贯通四级法院,横向对接各有关单位、各类解纷力量,在线链接其他多元化解平台,畅通一站式多元纠纷解决供给链。要坚持改革创新,坚持制度变革与科技变革双轮驱动,推进司法改革成果有效衔接,与智慧法院建设深度融合,推动多元纠纷解决机制迈向更高水平。

最高检党组理论学习中心组举行集体学习　会议强调

坚定“四个自信”办好自己的事情

以能动检察履职服务保障全面建设社会主义现代化国家

本报北京8月23日讯　记者**张昊**　8月23日,最高人民检察院党组理论学习中心组举行集体学习,深入学习习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,真抓实干,切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大政治责任、法治责任、检察责任,在坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程中贡献检察力量。最高检党组书记、检察长张军主持集体学习。

集体学习以观看新闻视频方式重温了习近平总书记重要讲话精神。最高检党组理论学习中心组成员围绕学习习近平总书记重要讲话精神谈认识体悟、讲工作打算,立足检察履职找短板和不足,提出进一步加强和改进的思路举措。

对标对表习近平总书记重要讲话精神,张军结合检察工作实际提出三方面要求——

辩证认识形势。新时代新发展阶段,需要应对的风险挑战、解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。这些风险挑战、矛盾问题在司法检察工作领域也有突出表现。检察机关要切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,增强忧患意识,强化风险意识,坚持底线思维,自我检视哪些工作还没有做实、哪些环节还有漏洞、哪些责任还没有落细,以扎实的检察履职为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出新贡献。

切实增强自信。习近平法治思想指引下的检察实践充分证明,中国特色社会主义检察制度符合中国国情,深刻回答了历史之问、时代之问,能够与时俱进跟上、适应我国政治经济社会发展实际,具有独特的优越性。要通过对习近平法治思想的深刻领悟,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在党的绝对领导下坚定走好中国特色社会主义法治道路,坚持和完善中国特色社会主义检察制度。

全力做好自己的事情。要以检察机关“质量建设年”的更高标准和求极致的精神,持续深入贯彻落实习近平法治思想和《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉依法能动履行刑事、民事、行政和公益诉讼等检察职能,实现各项检察工作全面协调充分发展,推动检察机关法律监督与其他各类监督有机贯通、相互协调,扎扎实实把自己的工作做好、做到家,以法律监督工作质效的提升、以检察工作的高质量发展服务保障经济社会高质量发展,携手各级政法部门共同维护社会和谐稳定,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

▲湖北省公安厅持续开展优化警民公共关系工作,将“少年警队”工程作为其中一项重点内容。截至目前,湖北已建立“少年警队”1253支,队员人数超过2万。

图为近日荆州市公安局民警给“少年警队”队员传授交通安全知识。

本报记者　刘志月
本报通讯员　邹桐　摄

在全面开放中实现经济社会高质量发展

“十年答卷”系列专题报道之四

奋进新征程　建功新时代·非凡十年

□ 本报记者　万静

党的十八大以来,改革不停顿,开放不止步。

中国的扩大开放进行得有条不紊、有声有色,形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局。

这十年,负面清单越来越短,2021年版外资准入负面清单连续第五年缩减,全国和自贸试验区负面清单进一步缩减至31条、27条。更高水平的开放吸引了更多国际投资者“用脚投票”,2021年中国实际使用外资金额超过1.1万亿元,引资规模再创历史新高。

这十年,进口商品越来越多,进博会、服贸会、广交会、消博会等国际经贸盛会成为我国开放的最佳示范窗口,中国不仅是“世界工厂”,也是“世界市场”。

这十年,“朋友圈”越来越大,截至2022年7月底,中国已与149个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件。“中老铁路”建成通车,“雅万高铁”等一大批项目扎实推进。我国加入区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),与26个国家和地区签署了19个自贸协定,自贸伙伴覆盖亚洲、大洋洲、拉丁美洲、欧洲和非洲。

这十年,贸易和投资自由化便利化程度不断提升,我国境外投资存量从不足6000亿美元增至超过2.6万亿美元,我国积极参与全球经济治理,为构建人类命运共同体贡献中国智慧和中国力量。

负面清单越来越短

2021年版外资准入负面清单连续第五年缩减,全国和自贸试验区负面清单进一步缩减至31条、27条。更高水平的开放吸引了更多国际投资者“用脚投票”,2021年中国实际使用外资金额超过1.1万亿元,引资规模再创历史新高。

『朋友圈』越来越大

截至2022年7月底,中国已与149个国家、32个国际组织签署200多份共建“一带一路”合作文件。“中老铁路”建成通车,“雅万高铁”等一大批项目扎实推进。我国加入区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),与26个国家和地区签署了19个自贸协定,自贸伙伴覆盖亚洲、大洋洲、拉丁美洲、欧洲和非洲。

“一带一路”带来越来越庞大的“朋友圈”

共建“一带一路”已成为当今世界广受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。7月29日商务部举行的“2022年上半年商务工作及运行情况”专题新闻发布会上,商务部相关负责人介绍,“一带一路”重大倡议提出9年来,中国与相关国家一起坚持共商共建共享原则,深化互利共赢合作,取得了实打实、沉甸甸的建设成就。

商务部相关负责人表示,中国持续巩固合作基本盘,深入挖掘与共建国家的贸易潜力,鼓励优质商品进口,加快发展跨境电商、海外仓等外贸新业态。同时优化对外投资合作,吸引共建国家来华投资。今年上半年,我国与“一带一路”沿线国家货物贸易额达6.3万亿元,同比增长17.8%,占比提高到31.9%。对沿线国家非金融类直接投资达650.3亿元,增长4.9%,占比提高到18.5%。同期,沿线国家对华实际投资达4525亿元,增长10.6%。

同时,中国积极对接共建国家的发展需求,推动绿色、数字等领域合作,积极支持清洁能源、生态保护、信息通信、新型基础设施等领域项目合作。深入发展“丝路电商”,推动与更多国家建立电子商务合作机制,帮助共建国家拓展贸易新渠道。

2013年9月和10月中国向世界分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议,由此拉开“一带一路”序幕。依靠中国与有关国家既有的双多边机制,借助既有的、行之有效的区域合作平台,“一带一路”借用古代丝绸之路的历史符号,高举和平发展的旗帜,

下转第三版

孙绍骋在“中国这十年·内蒙古”主题新闻发布会上介绍

厚植“北疆绿”　增色“中国蓝”

本报讯　记者**史万森**　内蒙古自治区党委书记孙绍骋在近日举行的“中国这十年·内蒙古”主题新闻发布会上介绍,十年来,全区上下守望相助、感恩奋进,厚植“北疆绿”、增色“中国蓝”,我国北方重要生态安全屏障日益牢固,守好“北大门”、建好“护城河”,祖国北疆安全稳定屏障更加稳固,全区地区生产总值从刚刚过万亿元门槛到去年底跨过了2万亿元大关,人均GDP从4.2万元增加到8.5万元、居全国第十位,保持了经济发展、民族团结、社会稳定、边疆安宁的良好局面。

孙绍骋指出,十年来,内蒙古全区各族人民坚持不懈保生态、治污染、促转型,让广袤草原“带薪休假”,在兴安林海“挂斧停锯”,对重点沙漠“锁边治理”,累计营造林1.22亿亩、种草2.86亿亩,年均防沙治沙1200万亩以上,规模均居全国第一,全区草原植被盖度和森林覆盖率分别由40.3%和20.8%提高到45%和23%,荒漠化和沙化土地面积持续减少,沙尘暴天数由每年4.9天减少到0.6天。

孙绍骋说,十年来,内蒙古坚持党政军警民合力强边固防,持续建强“党委把方向、政府总协调、军队当骨干、警方抓治理、民众为基础”的边防管控力量体系,以联合党建打造功能型党支部、夯实联防联控和双拥共建基础,探索推行草原110、戍边警务室、蒙古包哨所、红色堡垒户等有效做法,构建起了稳边固边的“天罗地网”。内蒙古在守好祖国边疆的同时,深入推进平安内蒙古、法治内蒙古建设,全区12个盟市全部纳入“全国市域社会治理现代化试点”,群众对社会治安的满意度由90.6%提高到98.4%。

对不公平格式条款说“不”

法治时评

□ 林楠特

中国消费者协会近日发布的《“不公平格式条款”消费者认知及线索征集调查报告》显示,有87.88%的受访者遇到过不公平格式条款。遇到不公平格式条款后,超七成消费者仍会选择继续交易。

停车收费后剐蹭丢失概不负责,提货券、代金券、积分卡消费限制期限,手机订购的套餐期满后被自动续期扣费……在网购等领域,一些不公平格式条款更具隐蔽性和迷惑性:有的单方变更服务协议,以消费者默认等形式代替消费者同意;有的以“清仓”“特殊商品”等名义擅自扩大不适用七日无理由退货的范围等。

这些有失公平的格式条款,违背了公平交易原则,侵犯了消费者的合法权益,破坏了市场竞争秩序。近年来,尽管有关部门多次开展有关专项整治行动,但不公平格式条款问题仍久治不衰,究其原因,主要在于消费者和商家地位不对等。比如在网购、通信服务等领域,如果消费者不同意相关条款内容,就不能继续交易,也就享受不到自己需要的服务。也正因如此,许多消费者在遇到不公平格式条款后明知利益受损,仍会选择继续交易,这在一定程度上导致商家更加肆无忌惮。

杜绝不公平格式条款,既要源头治理,强化事前预防;也要过程管控,加强事中监督;更要严肃查处,完善事后救济。此次中消协的调查报告也特别提出了要构建起事前事中事后全过程消费者权益保护体系。只有紧盯每一个环节,全过程发力,综合运用多种手段,为消费者提供更有力支持,

下转第八版

国内统一刊号:CN11-0313　邮发代号:1-41　国外代号:D454　本报中继线:(010)84772288　广告中心:(010)84772299　84772857　发行中心:(010)84772866　编辑:葛晓阳　符香凝　校对:郭海鹏