



96%以上矛盾纠纷在萌芽状态调解结案 佛山高明创建“无讼无访无案”平安村助力基层善治

□ 本报记者 邓君 □ 本报通讯员 狄春玉

村里有了专职调解员,行业有了专业调解组织,社情民意还有群众身边的信息员及时跟进……去年以来,广东省佛山市坚持创新发展新时代“枫桥经验”,指导高明区在全区范围内开展“党建有力、干部有为、治理有方”“无讼、无访、无案”的“三有三无”平安和谐村(社区)创建工作,坚持法院调解、行政调解、行业协会调解和人民调解四位一体,努力构建起多元化、多层次、系统性的“一站式”纠纷解决机制,着力提高村(社区)基层善治水平,服务乡村振兴、保障农业生产。

目前,高明区已设立16个“无讼”乡村(社区)示范点,示范点96%以上的矛盾纠纷在萌芽状态即调解结案,人民群众安全感、对政法工作的满意度不断提升。

专职人员驻村随时调解纠纷

作为高明富硒米的主产区,明城镇坎典村的耕地是关系村民生计利益的“命根子”。然而,村民李某某却颇为苦闷,她耕作多年的农田遭受相邻农户的逐年侵占,田基分界线已偏离原定位置约两米,侵占面积约16平方米。她曾多次与对方沟通,但问题一直未能解决。无奈之下,李某某找到村委会“主持公道”。

为避免造成直接冲突,全市首个“无讼”乡村(社区)示范点坎典村村委会立即指派村专职调解员何海芬跟进。

何海芬是高明纵向搭建“1+6+77”三级解纷平台中77个调解点的基层专职调解员之一。2019年高明区委政法委牵头设立了区诉前和解中心,在4个派出人民法庭和劳动争议联调中心、区乡村振兴矛盾化解中心设立6个诉前和解工作站,设置77个调解点,把多元解纷触角延伸至基层治理神经末梢,实现辖区各村居全覆盖。

作为驻村专职调解员,何海芬马上连线高明区人民法院法官,咨询关于纠纷涉及土地承包经营权的法律知识,根据法官的指导意见,在海海芬的主持和村调委会的见证下,双方当事人现场丈量确认李某某反映的问题属实,调解员对相邻农户进行了释法明理,最终,双方重新设置田基,并达成和解。

《法治日报》记者了解到,此类村民自主申请、排查发现的矛盾纠纷,驻村调解员第一时间介入调解,而未经调解直接起诉的案件,法院将引导当事人到区诉前和解中心进行调解。对于进入诉讼程序的案件,在征得当事人同意后可将案件委托村(居)特邀调解员或者调解组织开展调解,或邀请调解员协助调解,以“会诊”的方式将纠纷解决在初始阶段,推动实现“无讼”目标。据悉,自2019年6月6日运行以来至2021年底,高明区诉前和解中心共受理案件7886件,调解成功率为51.41%。

多元解纷覆盖多个专业领域

聚焦服务民生福祉,优化营商环境,助力乡村振兴,防范金融风险等中心工作,高明区完善诉调对接机制,设立了广东和谐医患纠纷人民调解委员会高明工作室,区交通事故损害赔偿纠纷一体化处理中心、区市场监管领域多元解纷中心、区乡村振兴矛盾化解中心、区金融纠纷和解中心和区总商会多元解纷中心,分别对6个专业领域纠纷进行诉前调解和司法确认。

去年底,高明法院联合区市场监管局揭牌成立“市场监管领域多元解纷中心”当天,该中心就成功调解了一起商品买卖纠纷。

刘某在某商店购买了4台激光灯,发现两台无法正常使用,要求商家退回问题商品货款约8万元。经高明区市场监管局协调,双方约定将问题商品退回商家维修,商家限期将合格商品交付刘某。后来,刘某再次投诉称商家未按协议执行。由于双方争议较大,高明区市场监管局将纠纷移至多元解纷中心进行调解。中心收到申请后,联系高明法院法官在线提出专业指导意见,协助调解员对双方进行释法明理。

“一站式服务非常方便,有了法院的介入,我们对调解结果更放心了。”最终,双方在中心签署了调解协议,商家当天向刘某交付了合格的涉诉产品。

过滤机制源头预防矛盾纠纷

为从源头预防矛盾纠纷,高明区设置三项纠纷矛盾过滤机制,该区制定了联系基层、党员联系服务群众等制度,发展社情民意信息员,还深入村居引导依法完善自治章程、村规民约,指导开展农村土地经营流转等工作,鼓励和保障村民依法依约自治。

去年底,坎典村党支部书记、村委会主任李明章路进球场,两位信息员反映,坎典村民小组的60亩鱼塘于1997年以每年2600元的略低租金被承包30年,承包人近年却以10倍的租金转租他人。“对我们村民不公平啊!”

李明章走访了解情况后,与村委会和专职调解员研究,承包合同签订时村民处于“厌耕”期,租金低廉属于正常,但是租期太长与合同法抵触,且租金完全没有递增约定,确实损害了村集体的利益。

专职调解员专门找到承包主,商谈合同存在的问题,经过持续不断地释理说法,一直不肯让步的承包人终于松口,通过协商,村调委会每年为村集体挽回1.74万元收入。

何海芬说,法官、特邀调解员与网格员建立信息互通、资源共享、快速反应的联动机制,及时排查,发现和化解矛盾纠纷。目前已在坎典村发展23位人熟地熟、德高望重的兼职调解员,合力参与矛盾纠纷调解,引导群众树立法治意识和规则意识,逐步养成知法守法、依法办事的良好习惯。

青海成立省级首席法律咨询专家库

本报讯 记者徐鹏 近日,青海省省级首席法律咨询专家库成立大会暨颁聘仪式在西宁召开。青海省法学会会长王晓勇出席会议并讲话,青海省委政法委员会书记刘宗园参会,会议由青海省法学会常务副会长田青敏主持。

会议要求,要进一步提高认识,始终坚持正确政治方向,始终坚持服务党和国家工作大局,始终坚持面向基层服务群众,增强推行首席法律咨询专家制度的自觉性。

会议强调,首席法律咨询专家作为第三方力量,必须始终保持中立性,体现客观性,确保权威性,紧紧围绕首席专家、高端平台、重大事项、权威意见四项重点工作要求,进一步明确职责,以坚定决心和更大力度抓好工作落实。各级法学会要致力于实效,做到系统融汇、资源融通、业务融入,以“融”集聚力量,以“合”放大效应,进一步扩大影响,全力推动首席法律咨询专家制度实施。

会议宣布成立青海省“省级首席法律咨询专家库”,共有73人入选。首席法律咨询专家库成员代表在会上作了发言。会议印发了《青海省“省级首席法律咨询专家库”管理办法(试行)》。

兰考公安强化执法规范化建设

□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 张领

犯罪嫌疑人被带到后,在工作人员指引下,扫码、消毒、登记、人身检查、分配房间……在讯问中,针对办案民警的需求,合成作战、情报中心、网安、刑侦等部门为民警办案提供技术支撑和业务指导,法制大队民警与办案民警捆绑作战,提前介入、精准指导,在规范民警办案的同时,也提升案件办理质量。

这是河南省兰考县公安局执法办案管理中心工作时的一幕。

2021年10月,兰考县公安局执法办案管理中心建成并投入使用,以民警规范化执法办案需求,以党建为引领,以规范、智能、高效、安全、服务为目标,科学设置执法办案、案卷管理、涉案财物、执法监督、合成作战五大核心功能区域,法制管理大队全员进驻,创新检警协作平台,设立速裁法庭,设置物价鉴定评估部门,最大限度为民警办案提供方便,同时,为保证民警执法更加规范,中心有机衔接各环节,实行执法办案要素、全流程、闭环式,可回溯监督管理,做到对执法问题苗头倾向及时发现、预警在先,闭环处理,着力提升执法规范化水平。

执法办案管理中心引入大数据、云计算等先进理念和成果,为办案民警提供一手资料;整合法制、刑侦、网安、情报等各警种资源,利用专业技术优势,建立前方讯问人员与后方合成作战中心的即时联系,办案需求即时满足,指导意见即时推送,为办案提供及时高效的服务与支撑。

“一站式办案、合成化作战、智能化监管、全流程监督、保姆式服务,让执法办案进入智慧模式,让民警‘在阳光下’办案,‘在镜头下’执法,最大限度地提升了办案效率,让人民群众在每一件案件中感受到公平正义。”兰考县公安局法制管理大队队长王留敏说,执法办案管理中心自启用以来,累计接待办案民警3964人次,收押审查犯罪嫌疑人1982人,办案1120起,实现了办案零事故、零差错。

以文化育人增强监狱民警获得感幸福感 湖北沙洋广华监狱用警营文化建设助推监狱工作高质量发展

□ 本报记者 刘志勇 □ 本报通讯员 黄勇峰 王斌

室内有警体训练中心、动感单车厅,室外有足球场、篮球场……湖北省沙洋广华监狱内的警营之家,让参观者很是羡慕。

“警营之家设计理念超前,监狱警营文化氛围浓厚,确实不虚此行。”到沙洋广华监狱参加湖北省监狱系统警营文化建设现场会,与会者对警营之家的建设印象深刻。

今年以来,为贯彻落实湖北省委“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动和省监狱管理局党委“爱在警营、情暖民警”十件实事要求,沙洋广华监狱党委高标准建设警营文化工程,以阵地建设引领警营文化深度发展,解决好民警后顾之忧,增强队伍凝聚力和战斗力,为民警队伍建设和监狱工作发展注入新的生机活力。

“面对监狱工作高风险、高压力的职业特点,警营文化具有春风化雨,润物无声的魅力。在常态化疫情防控封闭执勤模式下,高标准建设警营之家,既能愉悦身心、解压解负,又能强身健体、提升能力,让民警以更好的状态投身各项工作。”湖北省监狱管理局党委副书记、政委段晓东说。

助警提能

沙洋广华监狱特警队员蒋茂华感触很深:再也不用在社会健身房自费购买年卡进行体能训练了。“作为特警队员,要保持过硬的体能素质。现在有了自己的健身房,所需设施设备一应俱全,随时都可以去,这对于提升我们的警事技能非常有效!”蒋茂华说。

在去年11月举行的湖北省监狱系统特警比武

中,沙洋广华监狱荣获团体总分第一名,这与该监狱党委始终高度重视提升民警履职能力有着密切联系。

针对民警封闭执勤期间有强身健体、提升体能的需,沙洋广华监狱还在监内同步打造了体能训练厅,民警在监内轮值时可开展训练。

为真正把“警营之家”用起来,沙洋广华监狱制定了《关于组织民警运用警营文化阵地功能室开展体能素质训练管理办法(试行)》。沙洋广华监狱还将民警日常训练时长作为考核内容,对每名民警的训练时长进行记录,确保“以量提质”。

如今,民警到警营之家参加体能锻炼的自发性越来越高,民警综合素质将得到进一步提升。

润警身心

长期的封闭执勤,面对繁重的工作任务,时刻都要保持高度紧张状态,如何以警营文化建设为牵引提振民警的精神和软实力,成为摆在沙洋广华监狱面前的一道课题。

“关爱民警身心健康,帮助他们释放压力,首先要为民警创造条件,积极营造‘家’的温暖,进一步提升民警的归属感。”湖北省监狱管理局党委委员、政治部主任齐兴旺说。

沙洋广华监狱从一警一爱好、一警一特长抓起,成立绿彩文体协会,下设动感单车、瑜伽、徒步、声乐、羽毛球、书画等13个分会,让警营文化建设的载体形式更加丰富,氛围更加浓厚。

7月26日晚,沙洋广华监狱声乐厅现场传来阵阵掌声和欢呼声。

欢乐的歌声、熟悉的旋律,10余名沙洋广华监狱声乐协会会员放声歌唱,深深地感染着每一位在场民警。

在监狱协会的组织下,沙洋广华监狱600余名民警职工根据个人兴趣爱好踊跃参加各种活动,形成人人参与的浓厚氛围。

解警烦忧

“多亏监狱志愿者服务队及时赶到,将我老婆送到医院救治并帮忙办理了住院手续,不然她一个人在家,真不知道咋办!”正在监狱内封闭执勤的沙洋广华监狱民警向某说。

7月29日,网格员在每日开展例行排查时,发现民警向某的妻子邹某脚踝骨折受伤行动不便,无法自行去医院治疗。

得知情况后,沙洋广华监狱立即派出志愿者和值班车第一时间将邹某送到医院,挂号——检查——住院,安顿好患者住院事宜后,志愿者才默默离开。

在常态化疫情防控模式下,沙洋广华监狱组建了由民警职工自愿组成的“广华监狱志愿者服务队”。“凡是执勤勤务民警职工家里有需要解决的困难,我们的志愿者都可以上门贴心服务,保障民警在监内全身心投入工作。”沙洋广华监狱党委书记、监狱长陈荣介绍说。

沙洋广华监狱志愿者服务队还积极开展民警职工老人家属义诊、子女接学送学等活动,通过“小事”将监狱党委的关心关爱传达到每一位民警职工的心底。

“充分发挥警营文化铸魂、育人、赋能的作用,画出文化育警‘同心圆’,打造幸福警营‘共同体’,切实增强民警队伍的凝聚力和战斗力,获得感和幸福感,不断筑牢湖北建设全国构建新发展格局先行区安全防线,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。”湖北省监狱管理局党委书记、局长熊亚平说。



“葱青蒜青上黄青,对方身份要弄清”“天上不会掉馅饼,一夜暴富是陷阱”……江西省分宜县公安局城东派出所创新反诈宣传形式,携手辖区大型超市联合打造“反诈超市”,通过张贴一条条诙谐幽默的反诈宣传顺口溜,让充满烟火气息的超市变成反诈宣传新阵地,借着“菜篮子”守护好百姓“钱袋子”。图为近日,城东派出所民警在“反诈超市”向市民宣传反诈知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 黄小军 何些口 摄

吴兴法院对虚假诉讼“零容忍”

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 吴小玲

虚假诉讼是利用法律赋予的诉讼权利,意图借司法机关的权威和司法裁判的强制执行实现违法目的的不法行为。浙江省湖州市吴兴区人民法院持续深化打击虚假诉讼行为,持续提升防范和打击虚假诉讼主动性,责任感、紧迫感。2021年以来,吴兴法院共发现虚假诉讼线索188条,查实涉虚假诉讼案件42件,拘留、罚款、训诫26人,4人被追究刑事责任。

立起宣传与风险提示“警示牌”

为从源头拔掉虚假诉讼“毒瘤”,吴兴法院从宣传着手,借助微信、抖音、纸媒等形式发布涉虚假诉讼有关案例,鼓励群众在遇到虚假诉讼侵害自身合法权益时及时向司法机关举报、控告,依法维护自身合法权益。

今年上半年,吴兴法院已向案件当事人、代理律师、证人发放诚信诉讼承诺书共计11236份,发动律师力量,强调诚信代理必要性,与律师代表召开联席会议3次,通报民事行政申诉典型案例特别是虚假诉讼案件起,倡导行业在代理过程中向被代理人、证人释明诚信诉讼,诚信作证的必要性和违反的严重违法后果,及时对有虚假诉讼倾向的行为人进行规劝和制止。

为促进公安、法院、检察院、司法行政机关等加大对虚假诉讼的联合治理,2021年6月,吴兴法院联合吴兴区检察院、吴兴区公安分局发布《关于建立防范和打击虚假诉讼协作机制的若干规定》,“这份文件对建立健全虚假诉讼惩治协作和程序衔接机制、进一步加强虚假诉讼惩治工作作了具体规定。”吴兴法院负责人介绍说。

练就甄别虚假诉讼“火眼金睛”

“施工过程中对付款进度有明确约定,其他施工方均有收到不同比例的工程进度款,怎么就这一家园林公司分文没收到呢?”一起建设工程分包合同纠纷中,承办法官在整理证据材料时对原告某园林公司的诉求产生了怀疑。后法官传唤案件第三人,经核查确定该建设公司向某园林公司支付过部分工程款。面对证据和法官的质问,原告表示其确实在几年前分两次收到过90万元工程款,但因是第三方为转账且时间已久,所以起诉时没有想起来,并非故意隐瞒事实。

最终,尽管该园林公司变更了诉讼请求并得到法院支持,但却因隐瞒曾收到过部分工程款的事实被罚款80000元。在虚假诉讼行为日益隐蔽,当事人虚构事实、制造虚假证据能力日益精湛的当下,吴兴法院同步增强虚假诉讼甄别能力,有意识且成体系地提高审查能力。

吴兴法院深入分析探讨不同类型涉虚假诉讼案件,总结典型案例归纳经验方法,找准虚假诉讼防范切入点,对虚假诉讼高发领域,立审执全流程加强关联案件检索,有效剔除虚假诉讼。

用好虚假诉讼制裁“工具箱”

2022年2月,被告人陆某某因未收回收装修款项,以装修工人名义提起19起追索劳动报酬的虚假诉讼案件被判处有期徒刑三年,缓刑三年六个月,并处罚金人民币50000元。

2022年7月,朱某、潘某因隐瞒共同出借事实,在庭审中拒不承认债务人已全额清偿债务被判处虚假诉讼罪,朱某被判处有期徒刑七个月,缓刑一年,并处罚金人民币5000元;潘某因犯虚假诉讼罪、盗窃罪被判处有期徒刑十个月,并处罚金人民币9000元。

在吴兴法院近年来的案件中,追索劳动报酬案、民间借贷、买卖合同纠纷等是虚假诉讼“重灾区”。

吴兴法院对虚假诉讼行为始终秉持“零容忍”态度,增强虚假诉讼打击威慑力,对近年来发生的多起涉虚假诉讼案件进行自查自纠,严抓严惩疏于甄别发现、怠于查处的不认真履职行为。

南通商会商事调解中心解纷逾500件

本报讯 记者丁国锋 通讯员顾建兵 记者从近日召开的江苏省南通市商会商事调解组织建设推进会上获悉,南通市商会商事调解中心成立近一年来,截至目前已成功分流案件上千起,化解纠纷500余起,涉及标的额超1.5亿元,切实为企业减轻了讼累。

据介绍,目前,南通市商会商事调解组织共聘请专职调解员12名,特邀调解员161名,专职调解员基本由退休法官担任,特邀调解员由符合条件的优秀企业家、商会会长、行业专家、律师等担任。商会商事调解中心实行诉讼费减免费制度,通过调解中心调解的案件受理费在减半基础上再减半,撤诉案件免收案件受理费,充分降低企业的解纷成本。今年上半年,全市法院商事案件调解撤诉数同比增长45%,商事速裁案件平均审限缩短至30天。

南通市中级人民法院院长刘坤说,全市法院将围绕优化营商环境,强化产权保护,加强社会治理,提高开放水平等方面积极探索,发挥商会商事调解在商事纠纷多元化化解领域的前沿防线作用,最大限度激发矛盾纠纷多元化化解内生动力。

龙岩“两队一室”警务运行模式改革现场推进会召开

本报讯 记者王莹 《法治周末》记者吴毅文 近日,福建省龙岩市公安局派出所“两队一室”警务运行模式改革暨第二批全省“枫桥式派出所”创建工作现场推进会在武平召开。龙岩市副市长、市公安局局长许佳参加并讲话。会上,武平县公安局汇报了“两队一室”警务运行模式改革情况和第二批省级“枫桥式派出所”创建情况。

会议强调,要统一思想、攻坚克难,充分认识改革的重要性、紧迫性,持续深化公安改革,推动公安工作质量变革、效率变革、动力变革;要优化机制、科技赋能,加快推进派出所“两队一室”改革,确保警务改革更加科学、警务运行更加高效;社会治理更加精准;要因地制宜,先行先试,探索实施“区域联合”改革,要以更深的认识、更实的举措、更优的机制推进改革;要聚焦基层、筑牢基础,着眼实战实效,着眼基层实际,着眼创建标准,全面深入创建“枫桥式派出所”;要强化领导,落实保障,发扬“冲冲冲”的工作作风,用好“项目工作法”“脚底板工作法”,确保派出所警务运行模式改革取得实效。