

健全权益保障 增进民生福祉

河南坚持把残疾人事业纳入发展战略大局



河南省安阳市残联组织公立医院医生和志愿者，到当地聋儿语训中心开展“全国爱耳日”义诊活动。

扶残助残保障权益

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

7岁的残疾人佳航在读完小学一年级之后，并未感到自己与身边的同学有太多不同，开始变得更加自信。

2015年，刚出生不久的佳航被确诊为双耳重度听力障碍。在河南省安阳市残联帮助下，通过残疾人救助项目，佳航植入了人工耳蜗，并在定点听力语言训练康复机构进行系统康复训练，学会了唱歌、朗诵唐诗，日常生活交流沟通不受限，并在2021年顺利走进小学。

佳航命运的改变，得益于河南在残疾人事业发展方面的持续推动。近年来，河南坚持把残疾人事业纳入全省发展战略大局，注重体制机制的保障作用，通过有效推进残疾人教育就业工作，加大无障碍环境建设投入和改造力度，积极实施残疾人康复救助等举措，持续健全残疾人权益保障制度，不断增进残疾人福祉，推动残疾人事业迈上新台阶。

积极开展残疾儿童康复救助

家住禹州市的杨光，是许昌市残联和儿童医院在下乡筛查时发现的残疾儿童，其母亲是智力残疾人，父亲因为要照顾母亲而无法带孩子进行康复治疗。许昌市残联在与家人沟通后，2019年将杨光接到许昌儿童医院无陪护病房，对智力低下的杨光进行康复救助。

刚入院时，杨光认知理解差、运动落后、独走不稳、不会跑。经过10个月系统专业的康复训练后，杨光的运动、精细动作、认知理解、社交情绪均有大幅度提高。在儿童医院康复3年后，杨光整体发展能力基本达到同龄孩子的水平，已经回到家中。

近年来，河南每年都有上万名残疾儿童接受专业的康复治疗。河南省残联提供的数据显示，截至6月30日，今年该省共有25183名残疾儿童接受了康复救助。

2022年，河南连续第四年将实施残疾儿童康复救助列为河南省重点民生实事，对具有河南省户籍或居住证的视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童提供康复救助，基本实现有需求的残疾儿童应救尽救。

河南省残联党组成员、副理事长吴青介绍说，近年来，河南通过加强部署调度、强化服务保障，加强督

查落实，鼓励探索创新、加强政策宣传等措施，推动残疾儿童康复保障能力不断增强，受益面显著扩大，功能障碍明显改善，残疾预防和康复的意识不断提升，残疾儿童家庭幸福感、获得感、安全感持续提升。

在残疾儿童康复救助民生工程的实施过程中，河南省残联充分发挥牵头作用，加强协调对接，制定考核验收标准，联合省发改委等11部门印发了工作方案，明确目标任务、保障措施、部门职责等，确保残疾儿童康复救助各项工作落到实处。

与此同时，各地根据当地实际进行提标扩面。郑州市、平顶山市、三门峡市提高了残疾儿童康复训练救助标准，最高每人每年提高到两万元；郑州、平顶山等9个省辖市扩大了救助年龄，最高扩大到14岁。

助力残疾人实现高质量就业

杨柳青是一位90后女孩，由于视力三级残疾，从华东师范大学毕业后一直为找到一个适合自己的工作忧心不已。2019年，在安阳市残联帮助下，她成功应聘安阳市嘉巨物业有限责任公司人事部。这次就业，让杨柳青感受到了社会对于残疾人的关爱，给了她充足的信心。现在，杨柳青已经辞职来到北京，投身于一家社会工作事务所，专注服务残障女性。

从忐忑不安的大学生到专业干练的职场达人，从接受帮助到帮助他人，杨柳青的成长是无数拼搏向上的残疾人的缩影，也形象地展示了河南在推动残疾人就业方面所取得的成就。

今年8月至10月，河南开展就业援助“暖心活动”，通过健全援助工作台账，收集援助岗位信息、制定分类援助计划，组织系列送岗活动，强化基本生活保障等举措，为残疾群体提供就业保障。例如，在收集援助岗位信息方面，建立健全各地“15分钟”就业服务圈，打造社区“就业超市”“零工小站”，依托街道、社区等基层服务平台，收集一批便民商业、物业管理、家政服务、保洁保绿、基层协管等城乡社区岗位、灵活就业岗位，以此来助力残疾群体就业。

各地也在不断加大扶持力度，助力残疾人就业创业。新乡市残联与人社部门沟通协调，专班推进“人人持证、技能河南”，将纳入年终考核机制，拿出20万元资金，组织全市新增高技能人才进行专题封闭式培训。

近年来，为更好推动残疾人就业，河南在省级层面出台了《关于促进按比例安排残疾人就业的实施意见》等政策。同时，各地逐步完善相关制度，助力残疾人实现更充分、更高质量就业。

推动无障碍环境建设全覆盖

今年6月，新野县沙堰镇霞雾溪村在排查易致贫困户时，将残疾人李广财的家庭情况进行上报。县残联得知情况后，迅速到李广财家进行实地调查，根据他的身体状况，提供人性化的精准康复服务。

“家门口修了坡道，盖了洗澡间和卫生间，装了热水器和坐便，我一个人也能独立洗澡。实施无障碍改造后，我经营副食店也轻松了许多，这以后的日子是越来越有盼头了。”李广财说。

让李广财受益的家庭无障碍改造，是河南连续多年推进的一项重点工作。

2021年，河南各级残联累计投入资金2770万元，对14683户低收入重度残疾人家庭进行无障碍改造，并联合多部门在全省试点先行，分批推进无障碍环境市县建设三年行动，31个县(市、区)申报全省第一批无障碍环境市县规范试点。今年，这项工作有望取得新突破。河南省残联将实施重度残疾人家庭无障碍改造提升工程，努力完成全省14万户困难重度残疾人家庭改造任务。

近年来，河南无障碍环境建设正在朝着全覆盖的方向有序推进。

鹤壁市着力推动残疾人服务资源下沉聚合于城乡社区，努力打造“30分钟残健融合服务圈”，在主干道、公园、绿地、社区进行无障碍环境建设全覆盖，实现各类社会服务精准化、专业化供给，打通助残“最后一公里”。

在推进无障碍环境建设过程中，河南注重完善相关制度，出台了《河南省无障碍环境建设管理办法》等地方性政策与法规，明确“无障碍设施工程应当与主体工程同步设计、同步施工、同步验收投入使用”等要求，为残疾人平等参与社会生活提供了制度保障。

(文中佳航、杨光均为化名)

本报讯 记者李光明

实习生唐宇新 近日，安徽大学举办《安徽大学藏战国竹简(二)》新书发布会，介绍《大简》第二辑两篇重要文献《仲尼曰》《曹沫之阵》的整理研究情况。这也是国家语委“迎接二十大，语言文字这十年”系列活动之一。教育部语言文字信息管理司司长田立新，安徽大学校长匡光力等为新书揭幕。安徽大学党委书记、副校长程雁雷主持发布会。

安徽大学藏战国竹简，简称“安大简”，是2015年入藏该校的一批珍贵楚简材料，时代为战国早中期，保存状况良好，内容全是古书，可称为“国之瑰宝”。2019年安大简第一辑《诗经》出版，产生了广泛而深远的影响。本次发布的第二辑，由中国文字学会会长、清华大学出土文献研究与保护中心主任黄德宽教授和安徽大学汉字发展与应用研究中心主任徐在国教授主编，包括《仲尼曰》《曹沫之阵》两篇非常重要的文献。《仲尼曰》是孔子言论的辑录，对研究《论语》的成书、流传、文本的发展变化及孔子的思想等均有重要意义。《曹沫之阵》记载了鲁庄公与曹沫的对话，内容涉及当时的军事、政治思想观念，是一篇十分重要的兵学文献。

匡光力说，近年来安徽大学以“双一流”建设为契机，突出重点，规划打造了一批特色鲜明、优势突出的学科群和学科增长点。作为教育部首批“古文字与中华文明传承发展工程”协同攻关创新平台组成单位，安大简的连续研究出版，是该校对中华文明探源工程的深入推进，在传统文化“追根溯源”中传承民族精神，为祖国文化发展和古文字事业作出了贡献，使冷门不冷、绝学不绝。

田立新指出，党的十八大以来，教育部、国家语委联合中央宣传部等六部门启动实施“古文字与中华文明传承发展工程”，整合全国优势力量搭建协同攻关创新平台，深入挖掘阐释古文字的历史思想和文化价值，推动“强基计划”实施，促进古文字学拔尖创新人才培养和学科建设，加强对安大简等珍稀出土文献的历史思想和文化价值的挖掘和阐释，深入挖掘安大简的思想文化精髓，使其在弘扬中华优秀传统文化、树立社会主义核心价值观方面发挥更大作用，以文育人、以文化人。

民政部公布2022年度立法工作计划 制定社会救助法等法律法规

本报讯 记者蒲晓磊 8月19日，民政部公布《民政部2022年度立法工作计划》，根据全国人大常委会2022年度立法工作计划和国务院2022年度立法工作计划，结合民政事业发展需要和中央巡视整改要求，民政部2022年度立法工作具体安排涵盖4件法律、3件行政法规、3件部门规章。

涉及的具体法律、行政法规、部门规章包括：制定《中华人民共和国社会救助法》，修订《中华人民共和国城市居民委员会组织法》，修订《中华人民共和国村民委员会组织法》，修订《中华人民共和国慈善法》，制定《社会组织登记管理条例》，修订《殡葬管理条例》，修订《中国公民收养子女登记办法》，制定《社会团体年度检查办法》，制定《社会组织名称管理办法》，制定《地名管理条例实施办法》。

计划同时提出，对制定修订养老服务法、儿童福利法、《婚姻登记条例》《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》《民政信访工作办法》开展研究论证。对于党中央、国务院交办的其他立法项目，抓紧办理，尽快完成起草和审查任务。

计划要求，各相关业务司局要高度重视立法工作计划的执行，加强组织领导，完善工作机制，明确责任分工，抓住提高立法质量这个关键，严守立法权限，遵循立法程序，深入调查研究，总结实践经验，广泛听取意见，注重立法效率，确保按时保质完成各项立法任务。

教育部“监管护苗”暑期行动成效显著 前半段未发生培训火热问题

本报讯 记者赵晨熙 近日，教育部会同国家发展改革委、市场监管总局等“双减”工作协调机制成员单位，组建11个联合工作组，分赴北京、河北、山西、内蒙古、辽宁等20个省(区、市)和新疆生产建设兵团调研指导校外培训“监管护苗”暑期专项行动工作，确保专项行动扎实开展，取得实效。

调研发现，以往“培训火热”问题在今年暑假前半段没有发生，学科类培训隐形变异现象得到较好控制，非学科类培训服务价格平稳，培训退费纠纷得到有效化解，校外培训治理态势积极向好。

与此同时，一些违法违规培训问题仍然存在。个别机构和人员以“一对一”“高端家政”“众筹私教”“研学旅行”等名义违规开展培训；一些机构收费存在超时段收费，不使用合同示范文本，预收费资金没有全额监管等问题；个别已压减的学科类培训机构“假注销、真运营”。此外，一些学科类培训隐形变异转入“地下”，使查处违规行为难度增大。

针对调研情况和发现的问题，工作组要求各地不断健全隐形变异违规培训预防、发现、认定和查处的工作机制，对发现的违规问题，建立整改台账逐一销号，持续营造打击违规培训的高压态势。要继续盯紧非学科类培训价格，严防恶意涨价和天价培训，侵害学生家长利益的行为。要严格落实预收费监管要求，有效避免培训机构由于无钱可退等原因产生的“退费难”问题发生。

不良漫画网站“暑期套餐”盯上未成年人 社交平台传播淫秽内容成新趋势 构建全民监督共同打击常态机制清理网上污垢

□ 本报记者 赵晨熙

家住北京市海淀区五路居的陈先生最近发现14岁的儿子有点怪，总是手机不离手，还喜欢把自己关在房间里，直到一次“突袭检查”，他才发现自己儿子竟然在用手机观看色情漫画……

像陈先生的儿子这样受到不良漫画影响的应该不是个案。近期，在公安部治安管理局指挥部部署下，15个省市区公安机关同步开展集中收网行动，打掉了一个搭建运营淫秽色情漫画平台牟利的犯罪团伙，摧毁6款淫秽漫画App，查冻涉案资金5100余万元。

公安机关调查发现，该犯罪团伙搭建运营的6款淫秽漫画App，是通过利用爬虫机器人从日本、韩国等境外网站下载相关淫秽漫画后翻译上传，并针对中小学暑假放假预谋加大推广力度，诱惑未成年学生群体付费浏览观看。

北京师范大学法学院教授、亚太网络法律研究中心主任刘德良近日接受《法治日报》记者采访时指出，打击网络淫秽色情，除了相关部门要加大巡查力度外，更要不断压实网络平台责任，并动员全体网民及时发现及时举报，形成监管合力，共同抵制。

漫画网站套路深

从公安机关打掉的不良色情漫画平台可见，这些不良色情漫画尺度很大，内容主要以日韩类淫秽漫画为主，文字部分均进行了中文翻译。

这些不良漫画以漫画前两章免费观看为诱饵，此后的内容则需要花费网站内的阅读币来进行解锁观看。

“暑期特惠套餐限时上架！超值优惠等你来拿！”在某漫画的充值页面中，专门针对学生假期推出了“暑期特惠”活动，原本1元人民币可以购买100个阅读币，暑期活动中，50元可购买5666个阅读币，加赠666个阅读币。此外，可以购买3个月的季卡或终身免费观看年卡，费用从100元到800元不等。

解锁一章漫画大约需要100个阅读币，陈先生

的儿子已经陆续充值了上百元，除直接充值外，通过分享网站链接给其他用户，也能得到50个阅读币的“奖励”。因此，为了省钱，陈先生的儿子拉了更多“朋友”入伙。

根据《青少年蓝皮书：中国未成年人互联网运用报告(2021)》显示，2020年年底，中国6岁至18岁未成年网民已达1.8亿，未成年人互联网普及率高达94.9%。

但由于未成年人群体网络安全意识往往较弱，很容易受不良信息侵害，自控力较差，因此也成为不法分子眼中的“唐僧肉”。

据公安机关披露，被打掉的淫秽漫画平台付费会员逾百万人，其中不乏学生群体，犯罪团伙不仅诱惑未成年群体付费浏览观看，还会通过在未成年群体经常浏览的漫画、游戏、小说等网站进行引流推广。

记者调查发现，此类漫画网站往往“环环相扣”，网站内包含其他一些淫秽影片类网站链接，而这些链接往往设计“巧妙”，大多设置在翻页、返回目录等按键旁，用户不经意间就会点击并跳转进入，而这些网站要想浏览具体内容同样需要成为付费会员。此外，有的网站还会“提醒”用户推荐下载App，诸如网络聊天室、视频直播等小程序。

“福利群”暗藏玄机

“群公告！入群者一天内未拉够5人入群将被踢出本群！”赶在截止时间前，吴迪终于拉进了第五位“志同道合”的朋友，这才免于被踢出群。同时，他也获得了向群主每月转账，成为固定会员的升级资格。

吴迪所在的“免费福利群”中目前有200多人，这个数字每天都在变化，就是群主在依照群公告“清人”。

群内的群友在完成拉人任务同时，能享受的“福利”就是群主在群内定期更新几部时长在5分钟左右的淫秽短片和一些淫秽图片。

在完成拉人任务后，可以选择继续升级，每个月缴纳35元会费后可以通过群主分享的群员名

片加入“高级福利群”，群内会有更多更新的淫秽视频和图片。如果有一些特殊“癖好”，还可以私信群主付费“找片”，价格一般在5元至10元之间。

吴迪曾旁敲侧击地了解到，这些群主大多是一些色情网站招募的代理推广人员，他们通过在社交软件建群，将色情网站上的淫秽视频或图片发送到群内来吸引入群。同时，利用“拉人头”的规则来不断扩大群内规模，并通过群内人员缴纳的“会费”进行牟利。

记者注意到，为逃避监管，当前利用社交软件传播淫秽内容的手段也越来越“高明”。以吴迪所在的聊天群为例，群内传播淫秽内容几乎都不会直接以视频或图片的形式发送，而是发送二维码，由群内用户自行扫码进行观看。还有一些淫秽视频或图片则是直接以分享聊天记录的形式呈现，点开分享链接前没有任何具体文字和图片的描述，点开后会呈现出相关的视频和图片。

多方合力强监管

近年来，相关部门一直不断加大传播网络淫秽色情内容行为的打击力度，但从记者调查的情况看，当前线上涉黄平台依然屡禁不止。

“想要使网络涉黄彻底禁绝，从技术手段来说确实存在难度，比如当前一些不法分子通过在境外搭建服务器等模式，开设淫秽网站，加大了相关部门的监管难度。还有一些不法分子通过寻找各大网站技术漏洞，四处放置淫秽内容相关链接，污染网络环境。”刘德良认为，治理网络淫秽色情内容不能仅依靠网信、公安等部门的巡查监管，而是要形成多方合力，构建全民监督、共同打击的常态机制。

现实中，有一些淫秽内容或相关链接甚至堂而皇之地出现在一些官方应用商店下载的App中。刘德良认为，这种情况下，除了相关平台要因审核不严等承担相应法律责任外，应用商店方作为“把门人”也应承担一定的法律责任。这样才能使平台方对入驻其平台的程序进行更严格审核，并通过后续智能程序进行监测，及时发现問題。



漫画/李晓军