

## 自主批准两项劳动公约 中国以实际行动推动全球人权治理

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

当地时间8月12日,中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表陈旭大使向国际劳工组织(以下简称ILO)总干事盖·莱德递交了中国批准《1930年强迫劳动公约》(第29号)和《1957年废除强迫劳动公约》(第105号)的批准书。此前,今年4月20日,十三届全国人大常委会第三十四次会议决定批准这两项公约。

专家学者在接受《法治日报》记者采访时均表示,中国自主批准两项劳动公约,是推进全体成员国批准强迫劳动公约和实现可持续发展目标道路上的一个里程碑,再次表明中国政府保护劳动者权益、反对和打击强迫劳动的坚定立场。中国人权事业取得了巨大发展成就,同时也在全球人权治理过程中发挥了重要作用,以实际行动推动全球人权治理朝着更加公平、公正、合理、包容的方向发展。

### 打击强迫劳动一以贯之

“第29号公约和第105号公约是国际劳工组织10项核心公约中的两项,是消除强迫劳动领域最重要的国际法律文书。在批准这两项公约之前,中国政府已经采取了一系列举措坚决反对和严厉打击强迫劳动,为批准两项公约提供了条件。”南开大学人权研究中心副主任唐颖侠说。

唐颖侠称,2005年宪法第四次修改时将“国家尊重和保障人权”条款纳入其中,具有深远意义。我国宪法第三十七条明确规定公民的人身自由不受侵犯,任何单位或个人不得非法限制或剥夺。强迫劳动是严重违反人权的行为,因此,宪法中的人权条款为消除和打击强迫劳动提供了顶层设计和宪法指引。2013年全国人民代表大会常务委作出《关于废止有关劳动教养法律规定的决定》,扫清了批准两项公约的主要制度障碍。此外,在2011年刑法修正案(八)实行之前,强迫劳动犯罪的罪名为“强迫职工劳动罪”,刑法修正案(八)实行之后,罪名被修改为“强迫劳动罪”。《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国劳动合同法》和《中华人民共和国治安管理处罚法》也对强迫劳动作出禁止性规定。

“我国政府反对强迫劳动的态度是一贯明确的。”武汉国际法法治研究院副教授班小辉介绍说,1998年,ILO通过了《关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》,“消除一切形式的强制或强迫劳动”被列为基本劳工权利之一,要求各成员国不论是否批准相关公约,都应尊重、促进和实现相关权利。我国政府也按照要求,向ILO提交有关强迫劳动公约的年度审查报告,展现我国推进立法与实践改革的进程,显示出批准



中国援助为卢旺达百姓解决用水难。图为4月11日,在卢旺达东方省加齐博区穆拉姆比,中方工作人员在检查一口水井。  
新华社发 黄万晴 摄

公约的决心。在相关的国际协定中,我国积极承诺对ILO核心公约的遵守。2008年,我国与新西兰签订自由贸易协定,双方在《劳动合作备忘录》中承诺遵守ILO《关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》。在2020年底完成的《中欧全面投资协定》中,我国进一步明确承诺积极批准ILO有关强迫劳动的核心公约。2021年9月,我国正式提出申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》,该协定不仅包含了高标准的核心劳工条款,也设置了与贸易挂钩的争端解决机制,进一步展现出我国积极接受高标准劳工条款的信心。

### 具备法律依据政策基础

“党的十八大以来,党中央高度重视保障劳动者权益。从着力深化收入分配制度改革,提高劳动报酬在初次分配中的比重,到健全劳动关系协调机制,构建和发展和谐劳动关系,再到将就业列为‘六稳’工作、‘六保’

任务之首,一系列重大举措有力维护和发展了劳动者各方面利益,捍卫了劳动者尊严,也让勤奋做事、勤勉为人、勤劳致富在全社会蔚然成风。”唐颖侠对记者说。

唐颖侠指出,不断修改和完善的相关法律和政策为中国自主批准两项劳动公约提供了充分的法律依据和政策基础,因此批准两公约是在时机成熟、条件具备的情况下的合理适时行为。

“目前,中国已经建立起完备的废除强迫劳动的制度体系,覆盖民事、行政与刑事手段。”班小辉认为,我国宪法第三十七条明确规定公民的人身自由不受侵犯,为打击强迫劳动行为提供了宪法上的依据。劳动法明确自由择业权是劳动者的一项基本权利,对于用人单位强迫劳动的行为,劳动者有权立即解除劳动合同,并可以依法主张经济补偿。针对未成年人、妇女等强迫劳动高风险人群,我国也分别在就业促进法、妇女权益保障法、《禁止使用童工规定》中明确加以保护,治安

管理处罚法明确规定,以暴力、威胁或者其他手段强迫他人劳动的,将面临拘留、罚款的行政处罚责任。刑法确立了强迫劳动罪、雇用童工从事危重劳动罪、强迫卖淫罪等罪名,依据行为情节不同,设置了从拘役到死刑的全面责任体系。

班小辉补充道,在实践中,我国执法部门严厉打击各种形式的强迫劳动行为,并不定期开展针对强迫劳动、使用童工的专项检查活动。我国司法机关在裁判中保持高压态势,严格对待各种形式限制人身自由的用工行为,将扣押身份证、扣罚工资、言语威胁等变相强迫方式,也纳入刑法制裁。

唐颖侠表示,中国打击和消除强迫劳动的政策体系不断完善。《国家人权行动计划(2021-2025年)》在工作权利中明确规定,打击和惩处强迫劳动。加强劳动者权益保护,依法惩处强迫劳动犯罪。《中国反对拐卖人口行动计划(2021-2030年)》严厉打击通过拐卖人口实

施强迫劳动的行为。

### 自主批准公约意义重大

我国自主批准ILO两项核心强迫劳动公约的行为具有重要意义。

“这主要表现在三个方面”班小辉举例说,第一,有利于进一步推动我国对人权的保护。此举表明我国积极履行作为ILO成员国的义务,遵守《关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》的要求,致力于相关基本权利的实现,切实保护人权的态度。第二,表明我国积极推动高水平对外开放的决心。遵守核心劳工标准已经成为当代主流自由贸易协定或投资协定的核心条款,积极批准ILO核心公约将为我国开展更高层次经贸合作,提供更高水平的对外承诺创造有利条件。第三,有利于回击美西方恶意抹黑新疆“强迫劳动”的言论。美西方近期积极推动所谓的《维吾尔强迫劳动预防法案》等立法,意在以“强迫劳动”为由,破坏中国在全球产业链的地位,达到“以疆制华”目的。积极批准相关核心公约,加强落实人权保护措施,有利于驳斥西方的不实之词。

班小辉、唐颖侠不约而同地向记者介绍说,中国批准两项公约得到了国际社会的积极反响,ILO对中国批准核心公约的行为表示了欢迎态度。

他们都关注到盖·莱德的相关表态。“我欢迎中国批准这两项关于强迫劳动的国际劳工组织核心公约,这表明中国对国际劳工组织价值观的坚定支持,反映了中国保护任何女性或男性工人不陷入强迫劳动行为的承诺,使强迫劳动行为在当今世界无立足之地,也无可遁形。这是推进全体成员国批准强迫劳动公约和实现可持续发展目标第7项具体目标道路上的一个里程碑。我期望批准这两项公约将为中国政府和社会伙伴进一步协同努力提供新的动力。”

班小辉认为,除批准涉及强迫劳动的两项国际公约外,我国在加强人权法治保障、全面参与全球人权治理,推动世界人权事业发展方面也作出积极贡献。截至目前,我国已参加《经济、社会及文化权利国际公约》《公民权利和政治权利国际公约》《消除对妇女一切形式歧视公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》等多项人权公约,并积极就我国履行人权公约的情况向各条约机构提交履约报告。

多位国际法律领域专家、学者一致认为,中共十八大以来,中国人权事业无论在理论上还是实践上都取得了巨大进步。中国积极参与全球人权治理,深度参与联合国人权机制工作,推动建设更加公平、公正、合理、包容的全球人权治理体系,共同构建人类命运共同体,必将极大推动世界人权事业的发展。

## 高温“超长待机” 全球拉响气候警报

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

往年的8月,虽是俄首都莫斯科一年中最热的时间段,但今年却与以往不太一样。电视台的天气预报频频发布高温预警,与此相对应的是街道上的行人明显减少。

其实不仅仅是在莫斯科,席卷欧洲的超级热浪以及北半球的持续高温,让人变得无法接受。

地球到底怎么了?

### 北半球进入烘烤模式

自今年6月以来,全球就进入了高温炙烤模式。西班牙、法国、意大利、印度等国家气温接连升高,部分地区连续刷新高温纪录。

英国天空新闻网7月18日称,英国已发布史上首次极端高温红色警报,英国部分地区在18日和19日的最高气温将突破40℃。英国最大空军基地,皇家布里斯托尔海军基地的沥青跑道也在高温下融化了,不得不停止飞行活动。甚至连铁轨在高温下也发生扭曲,英国整个铁路网已18日中午开始实施限速。

英国,只是整个欧洲乃至全球持续高温的一个缩影。

在通常夏季十分凉爽的避暑胜地瑞士,现在却是日间38至39℃的高温,加上紫外线强烈,令家中几乎不配备空调、电扇的日内瓦民众苦不堪言,日内瓦湖边及冷气充足的各大商场人满为患。

瑞士联邦气象和气候办公室近日发布了4级“高危”热浪预警(最高为5级),除阿尔卑斯山区外,瑞士绝大部分地区本周将受到“可增加循环系统疾病及身体不适风险”的热浪影响。

法国气象部门数据显示,入夏以来,法国共有64个地区创下历史最高温度纪录。7月19日约17时,法国首都巴黎的最高温度达40.5℃,历史上第三次超过40℃。

和欧洲大陆隔着大西洋的美国和加拿大也处在高温警报之下。

今年夏天,美国多地气温超过40℃,多地宣布进入高温紧急状态。美国西部多地爆发火灾,极端炎热和干燥天气导致大火快速扩散,难以控制。堪萨斯州6月有数千头牛死于高温,迫使州政府和养牛场采取紧急措施。在加拿大,也有多项高温纪录被刷新或追平。

地处南亚大陆的印度更是酷热难耐。进入5月份,印度的温度就已经突破50℃。生活在印度首都新德里的人们,形容自己的周围就像着了火一样。最难受的还是印度的夜晚,温度下降的并不多,最低才33℃。

### 高温带来哪些影响

与持续高温相对应的,是干旱少雨。

由于干旱少雨,入夏以来作为欧洲重要航道的莱茵河水位持续下降,已经严重影响航运,造成煤炭运输



图为7月13日在意大利伦巴第大区科莫湖拍摄的遭遇干旱的科莫湖。  
新华社发

严重受阻。

绵延1300多公里长的莱茵河源自瑞士阿尔卑斯山区,流经瑞士、德国、法国和荷兰等国,并在全欧最大海港荷兰鹿特丹附近流入北海,堪称整个欧洲大陆的经济命脉。莱茵河是欧洲,更是德国的一条重要航运通道,德国的80%水运货物都依赖莱茵河,该航道上常年运送煤炭、铁矿石、石油、建筑材料等原料,正常年份下,德国30%的原油、煤炭运输都依赖内河航运。欧洲重要的生产企业,比如化学巨擘巴斯夫、钢铁制造商蒂森克虏伯等,都依赖这条航运运输原料。

目前莱茵河的水位处于2007年以来的最低值,在部分河段水深已经不足一米,这使得大部分货船都不能满载航行,沿河大量工厂企业因此无法及时足额获得原材料,生产经营已大受影响,尤其是用于发电的煤炭运力减少,使本已遭遇能源危机的德国面临的形势更加严峻。

在干旱导致船只载重下降、船运费飙升的同时,汽运和铁路也已满负荷运转,物流不畅已经影响到至少两家德国大型火电企业的煤炭供应,并导致电力供应减少和电价上涨。

而随着干旱少雨,国际间农产品价格也将大幅抬高。

据美国当地媒体报道,在全球番茄加工产量四分之一的关键地区——美国加州,缺水正导致番茄产量严重下滑,使美国番茄酱价格大幅上涨。

作为美国棉花主产地的得克萨斯州,今年也遭遇了仅次于2011年的大旱。美国农业部(USDA)在最新发布的8月报告中大幅下调了美国棉花产量预估,美棉期货价格已经连续几日大幅上涨。

据机构分析,受高温和干旱的影响,欧洲甜菜产量或低于平均水平,下一年度欧盟和英国的食糖总产量将达到1640万吨,比去年同期减少约100万吨,这意味着该地区可能会增加进口,如果未来几周没有有意义的降雨,产量可能会进一步下调。

今年印度高温已经打破了122年来的纪录,恒河

支流的一些河床已经干涸;在短短几天内印度国内因为高温而引发的大火就有300多处,而在小麦产地德干高原上,因为干旱缺水,小麦大量减产,如今印度政府已经宣布禁止小麦出口。

### 气候变暖是背后因素

今年7月,北极圈的温度一度飙升至32.5℃,流传于网络的一段视频显示,一位国外记者虽站在格陵兰岛、背靠冰雪,但却身着一件单薄的T恤,并且还表示:像今天这样的天气,已经暖和到可以穿短袖了。

持续的高温,给人类拉响了警报。

联合国政府间气候变化专门委员会第六次评估报告指出,最近50年全球变暖正以过去2000年以来前所未有的速度发生,加剧了气候系统的不稳定。全球变暖是北半球高温热浪事件频发的气候大背景,大气环境异常则是今年6月以来全球多地高温热浪频发的直接原因。

除了自然原因之外,人类活动对天气的影响也不可忽视。

世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯近日表示,热浪天气将越来越频繁出现,“我们将看到更强烈的极端天气情况。我们向大气中排放了大量二氧化碳,这种负面趋势将持续几十年。我们还没有能够在全球范围内减少排放。我希望这给各国政府敲响警钟。”

英国《卫报》的一篇文章中称,今年以来全球多次遭遇的创纪录高温不是自然发生的,例如最新研究显示,“人类对气候的影响,特别是温室气体排放使南亚热浪发生的可能性增加了30倍”。布里斯托尔大学卡博特研究所气候学家维基·汤普森解释说:“气候变化正在使全球的热浪变得更热,持续时间更长。”

专家指出,以美国为例,美国是全球温室气体排放量最多的国家之一,美国人口平均二氧化碳排放量达到世界平均水平的近三倍。包括美方在内的发达国家应切实遵循“共同但有区别”的责任原则,承担起气候治理的责任。

## 环球观察

□ 本报记者 吴琼

当地时间8月16日,美国总统拜登在白宫签署总额约4300亿美元的2022年《通胀削减法案》。这一法案从立法阶段到生效实施后均备受争议。虽然它包含拜登多项竞选承诺,被美国民主党人称为“近十年来最重要的立法之一”,但却被共和党人批评为“名不副实”。

即便以“削减通胀”命名,这一法案仍被不少媒体和专家评价为不仅不能解决通胀问题,反而会加剧通胀,甚至令美国经济进一步衰退。因此,《通胀削减法案》生效后,能否真正驱散笼罩在美国上空的“高通胀阴云”,恐怕还要打上一个问号。

今年以来,美国通胀屡创新高,即使美联储多次加息也不过是杯水车薪,特别是近几个月以来,美国消费者价格指数涨幅居高不下。据美国商务部最新数据,美国国内生产总值(GDP)连续两个季度出现负增长,已经引发人们对经济可能陷入衰退的担忧。美国纽约联储准备银行8月初的报告还称,由于通胀飙升推高了住房和汽车成本,美国第二季度家庭债务突破16万亿美元。

在美国面临高通胀等严峻的经济逆风之际,民主党力推的《通胀削减法案》经拜登签署成法。

美媒报道称,《通胀削减法案》长达755页,内容涉及气候、医保、税改等领域,从具体内容上看,法案将增加对公司的税收,应对气候变化,并降低处方药的价格,同时致力于降低赤字。《通胀削减法案》将拨款3690亿美元用于能源安全和气候投资,拨款640亿美元用于补贴平价医疗保险。此外,法案还将拨款800亿美元用于加强美国国税局的执法力度,并确保高收入的个人和公司不会逃税。

不过批评者称,《通胀削减法案》是“新瓶装旧酒”,实际上是此前折戟于国会的关键法案的修订版本,后者因国会两党分歧命运多舛,最终被长时间搁置。

值得注意的是,法案并未获得跨党派支持。虽然法案此前以51票赞成、50票反对的投票结果在参议院获得通过,又以220票赞成、207票反对的投票结果在众议院获得通过,但没有得到美国国会两院任何一位共和党议员的赞成票,而且在两党联席50对50的参议院,民主党人是凭借副总统、参议院议长哈里斯的关键一票,才让法案涉险“通关”。

对法案嗤之以鼻的共和党人认为,《通胀削减

## 美《通胀削减法案》: 治胀良方还是经济毒药

法案)在实际削减通胀方面非但“起不到任何作用”,还将大幅增加美国民众在高通胀压力下的生活负担,未来可能成为美国经济的一剂“毒药”。共和党全国委员会发表的声明直接将法案斥为“拜民通胀骗局”。共和党派资深参议员林赛·格雷厄姆更是担忧,法案会令美国经济进一步衰退。

与之相较,多位民主党政客则将《通胀削减法案》包装为美国应对通胀不可多得的“良方”。拜登政府期望法案实施后,能够大幅降低赤字,有效应对通胀,并提振美国制造业。在评价这份法案时,拜登更是强调“它在医保和新能源消费方面的举措可以降低美国家庭的成本,并在应对气候变化危机和加强能源安全方面采取有史以来最积极的行动”。

然而,这一所谓治疗美国通胀的“良方”,是否真能奏效呢?

美国国会预算办公室近日指出,法案不会降低通胀,只会对明年两年美国的通胀产生“微不足道的影响”。一些经济专家的评价则更为直接,称在接下来的10年中,法案“对通货膨胀的影响在统计学上可忽略不计”。

还有分析人士担忧,法案虽然不会直接对美国普通家庭增收,但是“加大企业税收”的做法,可能导致企业利润减少,成本提高、员工薪资降低等,从而间接影响普通民众的收入。美国全国制造商协会总裁兼首席执行官杰·蒂蒙斯近日数度表态反对《通胀削减法案》,他认为,法案的生效只会对制造业的税负,削弱其竞争力,无法促进制造业的发展和经济增长。

美国舆论认为,拜登政府及民主党对法案寄予太多的期待,甚至期望其能够为民主党在中期选举前提供动能。然而,法案能否发挥抑制通胀的作用,抑或如共和党所言会起到反效果,目前还未知。

8月25日,拜登将赴马里兰州参加民主党竞选造势活动。届时,美国两党围绕中期选举的选战将正式打响。多家美国媒体普遍认为,在中期选举临近之时,拜登政府推出《通胀削减法案》固然具有一定政治考量,但是如果不能有效缓解美国迫在眉睫的高通胀问题,那么反而会给民主党及拜登政府加分。

可以预见的是,在高通胀急需“降温”的背景下,这份由民主党提出的法案如若无法给通胀不满的美国民众一个交代,那么民主党的民意支持率恐遭到反噬。

一旦民主党在11月的中期选举中失利,拜登或成为“跛脚总统”,届时《通胀削减法案》能执行多久,会否戛然而止,目前来看都是未知数。