

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2022年8月22日

今日8版 总第13213期

www.legaldaily.com.cn

奋力创造法治中国示范区建设标志性成果

浙江提升公民法治素养起点高开局好

□ 本报记者 陈东升 王春
□ 本报通讯员 吴 攸

8月15日，一场“公民法治素养提升行动”最佳实践案例路演活动在浙江省嘉兴市海盐县举行。《法治日报》记者在活动现场看到，从青少年法治教育到法治镇村、法治学校诸多新创举，12名参评人讲述了一个又一个提升公民法治素养的动人新故事。

浙江是我国“提升公民法治素养行动”唯一省域试点。试点工作启动以来，浙江纲举目张、有序推进，前有行动纲要全面部署，后有分工方案细化落实，46项具体任务已由72家省直单位和市县一起负责全域覆盖，还建立了164个省级公民法治素养观测点。提升公民法治素养行动呈现出起点高、覆盖广、开局好的发展新态势。

浙江省司法厅党委书记、厅长陈伟向《法治日报》记者介绍，浙江省委、省政府高度重视提升公民法治素养，将其列为全省高质量发展建设共同富裕示范区的重要内容；省司法厅作为牵头实施单位，将其作为法治共富、法治平安专项行动的重大举措，在体

系构建、理论研究、制度建设、举措创新等方面敢于领题、破题、解题，奋力将其打造成为法治中国示范区建设标志性成果。

系统性部署构建工作闭环

什么是公民法治素养？持续提升公民法治素养具体怎么推进？《浙江省持续提升公民法治素养行动方案》对此交出了一份清晰、明确的答卷。

提升公民法治素养如同平地起高楼，“精准提升、科学评价和基础保障”三大工程构成了这座高楼的重要支柱。浙江从法律认知、法治情感、法治意志、法治信仰和法治行为五个方面着手，明确公民法治素养提升的关键要素，厘清了内涵，为精准提升、科学评价明确了方向路径。

浙江省大胆探索，将公民日常生活中应知应会应有的基本法律知识、法治思维和法治能力总结提炼出来，目前已编制公民法治素养基准通识版文本，包含12条基准、约100个基准点、1000余道基准题目，为全省干部群众自主学习法、提升素养提供了简明大纲和自测工具，也为更好凝聚全社会法治共识、帮助城乡居民共享优质法治生活提供了

具体指引。基础扎实了，各普法责任主体的工作重点就是深入实施“法治素养基准+权利义务清单+法律风险提示+典型案例发布”的精准普法模式。

杭州市针对重点普法对象分类梳理出应知应会法律法规清单，明确分级掌握要求，并逐步推出以案释法配套案例。

义乌市针对在义外国人、新居民等重点对象和快递、电商、物流等新业态从业人员，编制公民法治素养基准地方版，有的放矢打造法律手册。

去年年底，浙江省司法厅还对全省近60万名国家工作人员、两万多名村干部的法治素养情况进行梳理摸底，为验证公民法治素养理论模型和评价指标奠定了基础。

而法治素养评价结果汇集成的数据，将通过撰写白(蓝)皮书、发布素养指数等形式，展示工作进展，回应社会关切，形成工作闭环。

数字化赋能推动良性循环

“逛逛公园，学点法律知识，还可以兑换小电扇。”

下转第二版

“执拗”交警坚守为民初心

奋斗者正青春

□ 本报记者 孙立昊洋
□ 本报通讯员 张帆

现年35岁的张岱是陕西省铜川市公安局交警支队第一大队副大队长。14年的从警生涯中，无论是在路面执勤，中队内勤，还是在事故处理岗位上，他都力求把各项工作想在前、干在先，每当遇到新情况、新问题、新困难时，他的“执拗”就马上表现出来。

“执拗”，是为了让群众出行更安全、更方便。几年前，张岱在工作中发现，铜川市王益区农村支线路道基础薄弱，风险隐患多，易发生交通事故。张岱于是主动请缨，实地查看，找问题症结。

开上车，背上背包，包裹上热水瓶和一部照相机来到一处处事故多发高发路段，利用他大学学到的专业知识，亲临现场，仔细观察，模拟体验车辆运行存在的问题，寻找事故高发的原因所在。

他利用自制的交通示意图，把沿途72处存在安全隐患的路段，拍成照片，做上标注，提交给单位，单位审核后提交辖区交安委，交安委又组织相关专业技术人员进一步现场勘查、探讨、论证、改进，消除了一大批交通安全隐患。

“执拗”，是为了让迷途青年回归正确人

生方向。

2017年春节前，在辖区二马路玉华加油站前发生一起追尾交通事故。当张岱和同事赶到现场，见到的当事人岳某是20岁出头的小伙子，浑身散发着浓烈的酒气。

张岱和同事将岳某带到医院提取静脉血液做酒精测试时，与另一位同事将其强行控制到急诊室的病床上，医生才顺利地提取到静脉血液。

酒精检测显示，岳某血液中酒精含量超过80mg/100ml，属于醉酒驾驶。张岱对岳某进行询问谈话，岳某却满不在乎。

张岱的“执拗”劲儿又冒了出来，他决定在人生的十字路口拉这个孩子一把。

张岱了解岳某家庭情况后，和岳某深入谈心，两个人聊了整整一宿。第二天，当清晨的第一缕阳光照进办公室时，岳某突然站起来对张岱说：“哥，我知道错了，我对不起父母，对不起我哥，也对不起你。我现在长大了，是时候承担家庭责任了。”当天中午，拘留手续办完后，岳某扑通一声跪在父亲面前，这一刻，张岱眼睛湿润了，他似乎听到了冰冻化解高的原因所在。

“执拗”，是为了让求助者看到希望。从警14年，张岱处理过几百起交通事故，接待群众无数人次。当群众有需求的时候，他的“执拗”劲儿推着他，停不下来。

今年3月初的一天早上，单位正准备开晨会，50多岁的李阿姨走进办公室求助，张岱接待了她。

原来，1989年她丈夫出了车祸，当时是交警一大队处理的，丈夫一直瘫痪至今，律师说涉及后期赔偿事宜必须要有交通事故认定书，但她却找不到了，看这谁能不能给帮忙找一下案卷，复印一份。

按照案卷管理规定，一般交通事故保存期限为5年，张岱一次次的找，案卷确实已经销毁了。

李阿姨的眼泪一下涌出了眼眶，从那一刻起，张岱就开启了曲折艰难的找寻认定书之旅。他先到档案室查看，案卷确实已经销毁了。

找到当年事故科一些退休同事联系核实，但很多人都没有印象了。

“当群众遇到困难而无奈、无助的时候，我们就要千方百计地给他们排忧解难”，张岱给自己打气。

在大队负责人的支持和帮助下，通过各方协调，终于找到永久保存的会计档案，当时的事故调解协议上清晰地记录着黄某承担此事故的全部责任。当张岱把调解协议的复印件交给李阿姨时，看到那张饱经风霜的脸上，纷纷泪雨和灿灿笑容交相辉映。

从警14年来，张岱一次次奔赴事故现场，用心将事情处理到最好。“汪勇式先进个人”、省、市人民满意的政法干警、全省岗位学雷锋标兵及多次三等功，今年5月被授予“全国优秀人民警察”，这些荣誉称号无疑是对张岱“执拗”的最大肯定。

信访工作“见人见事到现场”

上海松江区源头依法化解矛盾纠纷

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

站在信访人陆先生家的阳台上，上海市松江区信访办信访科科长刘胤来回挪步，感受对面一幢在建大楼的玻璃折射光强度……1天前，他接到陆先生网络信访，反映小区二期的建筑玻璃反光影响他们的正常生活。

“见人、到现场”，这是近年来松江区创新推出的“两见一到”信访工作法，旨在通过上门走访和亲临现场，深入了解信访人真实想法和信访矛盾症结所在，并提取第一手证据，从源头上依法化解矛盾纠纷，积案化解率达100%，受到了群众普遍欢迎。在第九次全国信访工作会议上，松江区信访办被评为全国信访系统先进集体。

“人民信访为人民，我们要‘把群众来信当家书，把群众诉求当家事’，与信访群众同坐一条板凳上。”近日，松江区区委书记程向

民接受《法治日报》记者采访时表示，“两见一到”工作法充分体现“以人民为中心”的工作理念，使得群众上访与干部下访深度融合，在法治框架内有效化解各类矛盾纠纷，并把工作做到群众心坎里，实现了政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。

畅通神经末梢

松江区石湖荡镇御新村不远处就是G60高速公路，呼啸而过的汽车带来不小噪音，石湖荡镇信访办主任黄春香说，这里一共有10户人家，从高速公路通车起，便就噪声扰民问题不断上访，区镇两级信访办协同环保部门多次到村里勘测情况，最终在区委、区政府协调下，报请市交通委同意，在高速公路两旁安装上隔音板。

“最近我们还充分利用乡村住户集中居住的政策，把高速公路沿线的居民纳入第一批搬迁住户，年底前这10户人家就可以全部

搬走。”黄春香说。

其实，像这样的现场走访和实地调查，已经成为松江区化解信访矛盾的常态。说起初衷，松江区信访办副主任胡军说，如今“纸信”“网信”是群众信访的主要途径，占比73.6%，但这样的信访方式在沟通上存在先天缺陷，信访群众无法及时、细致、全面地表达诉求。

为此，松江区信访办积极探索推行“两见一到”工作法，将“坐在办公室”改为“走进群众家”，通过上门走访现场协调，体察民情掌握实情，推动一大批信访矛盾有效解决。

“群众信访无小事，这些矛盾纠纷往往存在于社会治理的末端，只有畅通神经末梢，才能及时敏锐地感知问题，并找到解决问题的钥匙。”松江区信访办主任季永清说，这把钥匙就是要对群众诉求做到“有理推定”，对群众问题做到“有解推定”，对职能部门化解矛盾做到“有责推定”，对群众批评做到“有过推定”，

下转第二版



▲为切实增强广大师生消防安全意识和抵御校园火灾风险的能力，河北省石家庄市谈固小学40名师生近日来到石家庄市消防救援支队消防大队参观学习。图为消防员向小学生讲解消防知识、介绍演示相关消防器材。

本报记者 周育鹏
本报通讯员 郭星怡 摄

中国经济成为世界经济增长最大引擎

“十年答卷”系列专题报道之三

奋进新征程 建功新时代·非凡十年

□ 本报记者 万静

在过去这十年，中国用一个又一个令人震惊的数据，交出了一份耀眼的经济建设成就答卷——

2021年我国国内生产总值达到114.4万亿元，相较于2012年国内生产总值53.9万亿元，我国经济总量占全球经济的比重由2012年11.3%上升到18%以上，我国作为世界第二大经济体的地位得到巩固提升。

人均国内生产总值从6300美元上升到超过1.2万美元，接近了高收入国家门槛。

创新型国家建设取得丰硕成果，2021年我国创新指数升至世界第12位，在一些重要领域实现了很多历史性跨越。

近十年我国对世界经济增长的贡献总体上保持在30%左右，中国经济是世界经济增长的最大引擎。

这是在近日中共中央宣传部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，晒出的党的十八大以来中国经济建设发展情况“成绩单”。

“这十年，中国经济实力跃上新台阶。在

我国作为世界第二大经济体的地位得到巩固提升

2021年我国国内生产总值达到114.4万亿元，相较于2012年国内生产总值53.9万亿元，我国经济总量占全球经济的比重由2012年11.3%上升到18%以上。

我国商事制度改革取得不俗成绩

我国企业平均开办时间压缩至4个工作日内；电子营业执照已接入国办一体化政务平台，全面推广企业开办“一网通办”，应用于各地登记全程电子化、网上年报、公章刻制、税务、社保、公积金、不动产登记、公共资源交易等领域。

转向高质量发展的进程中，不断创新和完善宏观调控，经济发展既保持了量的合理增长，也实现了质的稳步提升。“国家发展和改革委员会副主任赵辰昕，用“量”“质”齐头并进双发展，点出了这十年中国经济增长的最大特色。

中国经济建设何以能取得如此成就？

在近日采访业内知名法律专家那里，

《法治日报》记者找到了答案。那就是这十年，中国改革开放开创新局面，以经济体制改革为重点全面深化改革，社会主义市场经济体制更加成熟定型，高标准市场体系建设稳步推进，要素市场化配置体制机制更加完善，全国统一大市场加快形成，市场准入、公平竞争、知识产权保护等市场体系的基础制度建设都取得积极进展。

下转第七版

发挥德治教化作用 打造过硬政法队伍

市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 鲍静 姜东良

近年来，山东省济宁市以市域社会治理现代化试点为契机，发挥优秀传统文化德治教化作用，推动传统美德融入德治教化，涵养政法干警德政修养，打造忠诚、干净、担当的新时代政法铁军，积极为群众办实事、做好事，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

坚定理想信念明德

试点工作中，济宁市打造全市政法系统政德轮训云平台，举办政法大讲堂，组织干警学好科学理论、筑牢政治忠诚。依托济宁干部政德教育学院，为政法领导干部和新人职干警开展专门政德教育，组织干警从优秀传统文化中汲取营养，巩固政法队伍教育整顿成果，对第一批362名政法领导干部建立了电子政治档案，制定政治督察制度，将理想信念、道德修养纳入政治督察内容，对市、县两级政法单位进行全方位的政治督察。

弘扬正气守公德

试点工作中，济宁市建立政法机关党委、

党组学法制度和执法培训长效机制，专题学习探讨“无讼”“贵和”等优秀传统文化的法治内涵，推动严格公正文明执法，构建规范高效的执法司法制约监督体系，深化办案运行机制改革，充分发挥司法断案惩恶扬善功能，带动形成全社会公正观念。

政法干警向所在的社区(村)报到，带头参与基层社会治理，突出“和为贵”理念，发挥政法优势，积极参与村(居)设立“和为贵”调解室，向群众现场说法说理，有效化解矛盾纠纷。

正己修身严私德

试点工作中，济宁市聚焦“8小时之内”，深挖传统文化内涵，编排廉政戏曲时传唱，制作“四知”镇尺置于案头，发放廉政书签夹入笔记，于无声处时时提醒政法干警勤勉清廉。

同时，聚焦“8小时之外”，坚持文化熏陶，组织干警参加诗词、书画、博弈等国学俱乐部，用高雅情操充盈政法干警日常生活，开展“传承家风家训，弘扬传统美德”活动，邀请干警家属参加“家风故事”分享会，树立政法干警良好家风，以好家风涵养清风正气。

王蒙徽在“中国这十年·湖北”主题新闻发布会上强调 以控制成本为核心优化营商环境

本报讯 记者胡新桥 刘志月 近日，中共湖北省委“中国这十年·湖北”主题新闻发布会在武汉举行，主题是“牢记嘱托 感恩奋进”。湖北省委书记王蒙徽作主题发布并回答记者提问。

王蒙徽在作主题发布时说，十年来，湖北坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记嘱托，感恩奋进，如期完成脱贫攻坚实现全面小康，打赢疫情防控武汉保卫战、湖北保卫战，加快推进疫后重振和高质量发展，推动“建成支点”实现历史性突破。“走在前列”迈出关键性步伐，“谱写新篇”取得标志性成果。

在回答如何“建设全国构建新发展格局先行区”的提问时，王蒙徽强调，将主要以“统筹发展和安全，以流域综合治理明确并守住安全底线”“统筹城乡区域和资源环境，以四

化同步发展建设全国构建新发展格局的战略支点”“统筹国内国际两个市场、两种资源，打造国内大循环的重要节点和国内国际双循环的重要枢纽”三个方面推进。

王蒙徽表示，湖北将以控制成本为核心优化营商环境，激发各类市场主体活力；深化重点领域和关键环节改革，更好发挥政府作用，以使市场在资源配置中起决定性作用。

湖北省委副书记、省长王忠林，省委副书记李崇灿，省委常委、武汉市委书记郭元强，省委常委、常务副省长董卫民等参加发布会并分别回答了有关“统筹疫情防控和经济社会发展”“长江大保护”“坚持党建引领基层治理”“加快推进科技创新”“保障和改善民生”等工作环节的提问。

湖北省委常委、宣传部部长，省委新闻发言人许正中主持发布会。