

电诈犯罪立案数连续14个月同比下降

本报北京8月18日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉，近年来，公安部组织全国公安机关对电信网络诈骗犯罪始终保持严打高压态势，深入开展“云剑”“长城”“断卡”“断流”等专项行动，统筹指挥各地一体作战、整体打击，先后组织开展150次全国集群战役，有力打击震慑犯罪。自2021年4月至今年7月，共破获电信网络诈骗案件59.4万起。电诈犯罪持续上升的势头得到有效遏制，去年6月至今实现立案数连续14个月同比下降。

在织密织牢反诈防护网方面，公安部会同工信部、人民银行等部门，持续强化精准预警劝阻，国家反诈中心推送预警指令1.45亿条，拦截诈骗电话281亿次、短信338亿条，封堵涉诈域名网址400万个，紧急拦截止付涉案资

金5518亿元，成功避免1.09亿名群众受骗。

工作中，公安部依托国务院部际联席会议机制，压紧压实地方党委政府主体责任，推动把管控治理工作纳入平安建设重要内容，强力推进源头管控和教育劝返等工作，从境外教育劝返诈骗人员23万名，赴境外针对国内实施犯罪的人员大幅减少。推动金融、通信、互联网等行业主管部门切实履行监管责任，不断强化行业治理。会同工信部清理高危电话卡7769万张、行业卡1931万张。积极构建覆盖全社会的反诈宣传体系，组织开展反诈宣传进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业，向全社会推广安装国家反诈中心App，共受理群众举报线索1547万条，向群众预警29亿次。

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

不久前，第二届中国国际消费品博览会在海南海口举行。海南省人民检察院第一分院主动靠前、履职尽责，知识产权检察办公室干警人驻会场，通过多种方式，向观展群众和客商零距离开展知识产权普法宣传，努力为自由贸易港建设贡献检察智慧和力量。“海南自贸港建设如火如荼，背后少不了‘检察蓝’的身影。”近日，海南省人民检察院党组成员、省检察院第一分院党组书记、检察长徐振华告诉《法治日报》记者，近年来，海南省检一分院把各项检察工作融入海南全面深化改革开放和自贸港建设，充分发挥全省检察机关中坚力量和主力军作用，全面履行检察职责，锻造新时代检察铁军，做好各项服务保障工作，扛起海南自贸港建设的检察担当。

优化营商环境

近年来，海南省检一分院坚持依法能动履职，着力加强重大风险防范化解，严厉打击贷款诈骗等犯罪行为，预防和化解重大经济金融风险，严厉打击虚开增值税专用发票犯罪，切实维护自贸港税收制度。严厉打击制售伪劣产品和走私案件，切实保障群众生命财产安全。坚持以司法办案为中心，持续深化一流营商环境建设，自觉服务重大项目建设，持续做好派驻省发展控股有限公司重大项目检察工作站工作。与省律师协会就侵害民营企业权益的虚假诉讼，执行监督等建立线索移送机制。设立12309检察服务中心“维护企业合法权益窗口”，开通涉企举报申诉绿色通道。

同时，依法稳妥办理涉民营企业案件，减少羁押和诉讼活动带来的不利影响。持续深化企业合规改革，打造有代表性、有影响力的企业合规典型案例，形成可复制、可推广的经验做法。

海南省检一分院还充分发挥检察机关作为公共利益代表的职能作用，依法办理非法捕捞等破坏环境资源类案件，优化生态环境资源类案件刑事和民事公益诉讼案件联合办案机制，突出办理“守护海洋”“增绿护蓝”等专项监督案件，夯实生态检察工作制度基础，与省森林公安局、琼海海警局等部门建立机制，凝聚起守护绿水青山的司法合力。

聚焦主责主业

审查起诉李养圣等人涉黑案期间，海南省检一分院审查案件卷宗400余册，提讯犯罪嫌疑人近200人次，提出补充侦查意见80多条。

在查清犯罪事实的基础上，对公安机关移送审查起诉的65名犯罪嫌疑人中的63人提起公诉，不枉不纵、应诉必诉。

海南省检一分院将扫黑除恶常态化作为一项重大政治任务，做到坚持领导带头办案、坚持“是黑恶一个不放过，不是黑恶一个不凑数”等“六个坚持”，徐振华在全省检察长会议上作了题为《勇于担当 攻坚克难 不断推动常态化扫黑除恶斗争实现新突破》的经验交流。

据了解，海南省检一分院依法严惩危害公共安全和社会稳定的各类犯罪，立足检察职能深入推进社会治理现代化。结合司法办案，针对矿产资源开采监管、企业合规管理、涉案财物监管、校园安全管理等方面存在的问题向有关部门发出社会治理检察建议，推进诉源治理。

记者注意到，海南省检一分院主动适应新时代新要求，坚持在办案中监督，在监督中办案，巩固完善刑事检察、民事行政、公益诉讼检察、未成年人刑事检察“四大检察”全面协调充分发展格局。

淬炼检察铁军

7月8日，海南省检一分院组织检察干警前往省史志馆开展现场体验学习活动，通过参观感知海南全面深化改革开放和中国特色社会主义自由贸易港建设成果，激发检察干警的工作热情，推进“能力提升建设年”活动。

海南省检一分院始终把建设高素质过硬检察队伍作为检察工作的一项重要基础性工作来抓，坚持党建立检，从严治检，改革强检，人才兴检，强基固检，打造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的检察铁军，推动检察工作高质量发展。

为提升检察人员业务素质，海南省检一分院开展以案代训，以赛代训，精品课程评选等活动。其中，省“能力提升建设年”暨深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动督导组对该院“打造以案代训为核心的‘四训’机制，推动‘大培训大练兵大比武’活动走深走实”做法给予充分肯定。

近年来，海南省检一分院在司法办案、乡村振兴等重大任务中锻炼干部，涌现出一批先进模范。其中，徐贺被中央政法委授予“双百政法英模”荣誉称号，刘德喜被评为全国检察机关扫黑除恶专项斗争优秀个人，李连建被授予海南青年五四奖章，李丹被评为海南省平安建设先进个人，曹顺光被评为海南省脱贫攻坚先进个人等。

“2022年是海南自贸港做好‘封关’运作准备的关键之年，也是检察工作‘质量建设年’。”徐振华表示，海南省检一分院将以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉，更好服务自贸港建设大局，全面提升法律监督质效，持续维护社会安全稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

上接第一版

受限于自然条件恶劣、发展基础薄弱，生产要素难以集聚等因素，和平解放后的西藏，经济社会发展水平与全国平均水平相比，仍然较为落后，并且单靠自身力量短时间内难以跟上全国的发展步伐。

中央支持西藏、全国支援西藏的方针政策应运而生，援藏机制和援藏模式不断完善——

1994年召开的中央第三次西藏工作座谈会，作出了全国支援西藏的重大决策，确定了“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏方针。

2001年召开的中央第四次西藏工作座谈会，决定增加部分省市和国有骨干企业承担对口支援工作。

党的十八大以来，对口援藏顶层设计不断丰富完善，对口援藏工作不断开创新局面，广大援藏干部人才奋力拼搏，为雪域高原长治久安和高质量发展作出卓越贡献。2020年，习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上强调，中央支持西藏、全国支援西藏，是党

中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。

建设美丽幸福西藏，共圆伟大复兴梦想。长期研究援藏机制的云南大学教授杨明洪说，开展对口支援西藏工作，是党中央从党和国家工作全局出发作出的战略部署，是实现先富帮后富，最终实现共同富裕目标的重要举措，是我国各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动实践，是社会主义制度优越性的充分体现。

让雪域高原群众感受祖国大家庭的温暖

尽管时间已经过去3年，中国海洋石油集团有限公司援藏干部付晓宇，依然对初到尼玛县完全小学时所看到的简陋场景记忆犹新。

当时，看见那些望着泥泞的操场不能尽情嬉戏玩耍的孩子，付晓宇心里不是滋味：“再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育，一定要让学校变个样子。”

通过立项申报，包括维修改造校舍，提升

教学设施配置条件的综合改造项目获得中国海油援藏资金的支持。

如今，有了干净整洁的宿舍、彩色簇新的地砖、笔直平整的道路、设施齐全的操场，尼玛县完全小学以崭新的面貌呈现在广大师生面前。“学校变漂亮了，我们有了新的篮球场。”六年级一班的次仁多吉同学说。

党的十八大以来，援藏工作更加规范化。对口援藏省市按本地上年度地方财政一般预算的千分之一安排援藏资金。援藏项目，资金在使用时严格落实“两个倾斜”“两个80%”的政策，向农牧区和基层倾斜，向民生倾斜，确保“80%以上的援藏资金用于民生领域，用于基层和农牧区”。

导向鲜明的政策助力西藏民生福祉不断提升。从关系百姓生活起居的社区改建、蔬菜供应，到关乎西藏现代化发展的交通建设、产业培育等，一系列援藏项目的实施，无不凝结着党中央和全国人民对西藏各族人民的深厚情谊。

绵绵河山千万里，同心共筑家国情。10年来，援藏工作不断开创新局面：持续深入推进

河南法院实质性化解行政争议惠民利政

行政审判从“是非判断”转向“实质解决”

□ 本报记者 赵红旗

行政首长出庭常态化

“8.5万元罚款太高了……”某公司因非法举办演出，被南阳市文化广电和旅游局处罚后不服，提起行政诉讼。南阳市中级人民法院二审中，南阳市文化广电和旅游局局长出庭应诉，对被诉行政处罚行为作了充分说明。

在刘某诉南阳市宛城区政府征收房屋一案中，宛城区副区长出庭应诉，代表区政府作最后陈述。在法院多次协调和区政府的主动作为下，刘某撤回起诉，案件实质化解。

行政机关负责人出庭应诉，是南阳市委依法治市办下发的《关于行政机关负责人出庭应诉的规定》中的“硬”指标。

南阳市委依法治市办副主任、市司法局局长孙云飞介绍说，市委依法治市办规定了市县两级法院和司法行政部门推动正职负责人出庭应诉工作的责任分工，确立了行政应诉责任追究制度，未按照规定出庭应诉的，由同级司法局提请人民政府予以通报批评，并由政府分管领导对相关负责人进行约谈。

2022年上半年，南阳市两级法院共审结一、二审行政案件1050件，开庭案件658件，出庭应诉599件，行政机关负责人出庭应诉率达91.03%，位居全省第一。

“全省法院坚持把推动行政机关负责人出庭应诉作为诉源治理、实质性化解行政争议的重要抓手，将推动行政机关负责人出庭应诉情况纳入对中院的绩效考核，对排名靠后的中院约谈督促。”河南高院行政庭庭长卢瑜说，全省行政机关负责人出庭应诉率逐年提高，其

中，南阳、濮阳两市达90%以上。

官民纠纷实质化化解

南阳市清华园小区建设项目是曾经的问题楼盘，大量业主起诉开发商逾期办理房产证、逾期交房等问题，开发商则起诉因业主逾期付款请求解除房屋买卖合同。

“此类案件行民交叉，我们第一时间组织涉案小区所在办事处、不动产管理中心、人防办等部门和业主代表，开开发商代表进行协商，解决业主关注的房屋登记备案问题。”宛城区人民法院行政庭庭长郭凤香说。

近年来，宛城区法院积极探索行民交叉案件一并审理新模式，明确与行政审判关联的房屋买卖合同、土地承包合同纠纷以及房屋拆迁安置协议案件等民事案件统一纳入行政庭审理，防止矛盾纠纷在行政、民事案件中来回程序空转。

“清华园系列纠纷案是府院联动的最佳结合，是行民交叉一并处理的有益探索，促进了相关问题的一揽子解决，实现从‘是非判断’向‘实质解决’转变，彻底化解了官民纠纷，为其他问题楼盘提供了化解思路和参考。”南阳中院院长秦德平说。

如今，全省法院在行政审判中积极参与诉源治理，大量行政争议得到实质化解。鹤壁市中级人民法院成功调解案涉标的1.3亿元的某集团公司与某县政府行政协议纠纷案；焦作市中级人民法院与市金融工作局联合建立涉金融纠纷诉调对接中心，提供“投诉+调解+裁决”一站式服务；濮阳市中级人民法院建立行政诉

讼与行政复议统一裁判尺度典型案例发布制度；郑州市中原区建立行政争议化解委员会，由党委领导，政府、法院共同推进。

行政审判职能主动延伸

“随着城中村改造、棚户区改造、合村并城、高铁高速、城市地铁、南水北调等项目推进，大量征地拆迁、移民安置等行政纠纷涌进法院，法院成为官民纠纷的集聚地、缓冲带。”李继红说。

据介绍，近年来，河南法院共受理各类行政案件25.6万余件，法院主动延伸行政审判职能，参与社会治理，推进法治政府建设，通过向各级政府和行政机关报送行政审判白皮书，梳理发案特点，发现问题，分析背后原因，提出有针对性的意见和建议，督促行政机关依法行使职权，提升行政执法水平，保护行政相对人的合法权益。

河南高院行政庭深度分析全省6.5万起行政机关败诉案件，形成分析报告；在问题楼盘处置化解中，对全省22万起行政案件进行梳理并分析背后成因。

漯河市中级人民法院在审理一起企业退休职工诉舞阳县医疗保障局医疗保险待遇案中，推动全市18家单位502名退休职工工伤保险待遇问题得到解决；许昌市中级人民法院在审理城中村改造项目案件中，挨家挨户宣讲讲解，耐心调解，200多户村民主动撤回起诉。

河南高院前不久向省人大常委会报告全省法院行政审判工作情况显示，全省行政机关败诉率2021年降至历史最低点，反映出行政执法水平逐步提升。

法治让尊医重卫成社会风尚

法治时评

□ 林楠特

今天是中国医师节，在此，祝全国广大医师朋友们节日快乐！

医师是人民健康的守护者，健康中国建设的主力军，是推动我国卫生健康事业发展的力量。今年3月1日起施行的医师法将每年8月19日明确为中国医师节，这充分体现出国家对医师群体的重视和关爱，不仅有利于激发广大医师参与健康中国建设的信心和热情，而且有利于倡导全社会尊重关心医师群体。

近年来，随着经济水平不断提高，人民群众对健康的需求与日俱增，这给广大医师提出了更高要求，也带来了诸多挑战。与此同时，医师的待遇与其教育程度、工作强度不匹配，总体收入水平偏低，劳动价值尚未得到合理体现。此外，医疗活动存在一定的风险性和局限性，而医师服务的专业性又决定了医患双方存在一定信息不对称，由此引发的医疗纠纷时有发生。这些都是医师内心的痛点，也成为影响和谐医患关系的堵点。

法治是医医医患关系痛点堵点的最佳良方。我国民法典中设立的“医疗损害责任”专章，在维护患者合法权益的同时，也强化对医师等医务人员的保护力度。医师法更是将“保障医师合法权益”置于立法目的之首，并明确“全社会应当尊重医师”，从法律、制度层面对维护医师权益，保障患者安全作出了更加细致的安排，既加强了对医师薪酬、职称、奖励制度等多项权益的保障，也强化了医师在执业活动中信息告知、健康宣教，对患者个人信息保护等义务。只有让广大医师放心诊疗、安心执业，才能让患者从容就诊、规范治疗，从而促进和谐医患关系。

从1994年至今，先后有近12000名援藏干部人才来到雪域高原，他们满怀家国情怀，不断加强和各地对口援藏省市的协调，探索与援藏省市协调发展、产业合作以及援藏工作管理新模式，统筹融合经济援藏，产业援藏，科技援藏，扶贫援藏等，实现从给资金、建项目的“输血式”帮扶，逐步向产业培育、技术支持等“造血式”帮扶转变。

的巨变，处处留下援藏干部人才和西藏各族群众心手相牵的身影。

2019年5月，时任上海市儿童医院心内科主治医师的赵坚，积极响应党组织号召，主动报名参加医疗援藏工作。

进藏第4天，赵坚就接下了第八批援藏干部留下的线索，为治疗一名患有先天性心脏病的藏族小女孩奔波。治疗方案最终确定时，赵坚却不幸因公殉职，年仅38岁……

愿得此身长报国，何须生入玉门关。这样的奉献和牺牲，成为支撑西藏长治久安和高质量发展的重要力量。

10年来，西藏地区生产总值由2012年的710亿元增长到2021年的2080亿元；农村居民人均可支配收入由2012年的5698元提高到16935元；人均预期寿命达72.19岁，公路总里程由652万公里增至1207万公里……

这是西藏各族人民共同团结奋斗的硕果，也凝聚着一批批援藏干部人才的汗水和心血。

（参与采写：陈尚才 李键 王泽昊 格桑边觉）

新华社拉萨8月18日电

关注·优化法治化营商环境



为进一步助力企业发展，安徽省芜湖市公安局湾沚分局新芜开发区派出所建立“一企一警”联系服务制度，将辖区企业作为联系服务对象，组织民警定期走访。图为近日民警走访辖区工厂。

深圳发布打印机喷头应用企业合规指引

本报讯 记者唐荣 通讯员郭夏惠

近日，广东省深圳市人民检察院举办《打印机喷头应用企业进出口业务合规建设指引》（以下简称《指引》）发布会，深圳检察院与中国商务广告协会广告工程与展示专业委员会、中国印工协丝网与工业印刷分会、深圳市印刷行业协会、深圳市3D打印协会分别签署《打印机喷头应用企业进出口业务合规建设框架协议》（以下简称《框架协议》），旨在通过

办理有关案件，规范企业运作，带动整个行业良性竞争，让印刷行业市场运作行稳致远。

《指引》由引言、总则、正文与附则组成，共8章49条，涵盖进出口业务合规风险及法律后果、进出口业务合规管理体系、合规管理制度等条款，紧密结合检察办案的创新探索，确保企业行为遵守法律、监管和社会规范，促进提升企业核心竞争力。《框架协议》约定由各行业协会宣传、

落实《指引》内容，将系列案个案的合规升级为全面开展行业合规，提升企业经营管理水平，实现“办理一起案件，扶助一批企业、规范一个行业”的效果。

深圳市检察院副检察长余新喜表示，行风正则企业遵纪守法，行风歪则企业难以独善其身。希望相关行业企业能够用好《指引》，有效落实《框架协议》，继续支持深圳检察机关合规改革探索，为全国企业合规制度提供深圳样本。

高原巨变中的援藏印记

行走在雪域高原，援藏的印记随处可见。北京路、江苏路，是拉萨城市东西走向的主干路。由北京市和江苏省对口支援修建的这两条道路，沿路高楼林立，商铺繁华，沿途已成为西藏的地标建筑。

被称为高原“鸟巢”的拉萨市群众文化体育中心，种出草莓的阿里地区噶尔县生态农业产业园，日喀则市人民医院新院区……一个个开创性的项目，都凝结着援藏干部人才的智慧和力量。

从1994年至今，先后有近12000名援藏干部人才来到雪域高原。他们满怀家国情怀，不断加强和各地对口援藏省市的协调，探索与援藏省市协调发展、产业合作以及援藏工作管理新模式，统筹融合经济援藏，产业援藏，科技援藏，扶贫援藏等，实现从给资金、建项目的“输血式”帮扶，逐步向产业培育、技术支持等“造血式”帮扶转变。

打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会，加快实施乡村振兴……雪域高原