

□ 新华社记者

对口支援西藏工作，是党中央从党和国家工作全局出发作出的重要战略决策。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀和坚强领导下，在新时代党的治藏方略指引下，国家加大支援西藏力度，中央部委和全国相关省份对口援藏发挥优势，“组团式”援藏创新开展，极大促进了西藏经济社会发展。广大援藏干部人才正和西藏各族儿女一道，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

殷殷嘱托、催人奋进

西藏，有着全中国的牵挂。  
党中央对西藏工作始终高度重视，1994年中央第三次西藏工作座谈会拉开了对口支援西藏的帷幕。如今，走在西藏各地市的大街上，常能见到许多以其他兄弟省份命名的道路：拉萨市有“北京路”，山南市有“湖南路”，日喀则市有“山东路”……一个个路名，正是西藏人民对兄弟省份情感积淀的见证。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央对西藏的发展和援藏工作倾注了大量心血。  
2013年3月，习近平总书记在十二届全国人大一次会议西藏代表团参加审议时强调“加快推进西藏跨越式发展和长治久安”。

2015年8月、2020年8月，习近平总书记两次出席中央西藏工作座谈会并发表重要讲话。在中央第六次西藏工作座谈会上，习近平总书记指出，要搞好对口支援西藏工作，优化援藏干部人才结构。在中央第七次西藏工作座谈会上，习近平总书记系统阐释了新时代党的治藏方略，并就援藏工作提出明确要求：“中央支持西藏、全国支援西藏，是党中央的一贯政策，必须长期坚持，认真总结经验，开创援藏工作新局面。”

2021年7月，在庆祝西藏和平解放70周年之际，习近平总书记来到西藏，祝贺西藏和平解放70周年，看望慰问西藏各族干部群众，给各族干部群众送去党中央的关怀。习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席到西藏庆祝西藏和平解放，在党和国家历史上是第一次，充分表达了党中央对西藏工作的支持、对西藏各族干部群众的关怀。

国家确定了支持西藏的一大批重点建设项目，制定了惠及西藏各族人民的一系列特殊优惠政策。西藏各族干部群众抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，团结一心、艰苦奋斗，各项事业取得全方位进步、历史性成就。

去年7月，在西藏考察期间，习近平总书记亲切会见了援藏干部代表。习近平总书记说：“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神，是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神，这个精神就是革命理想高于天。你们在高原上，精神是高于高原的。这个事情必须一茬接一茬，一代接一代干下去。”

一批批来自五湖四海的援藏干部人才，接续奋斗在雪域高原，建设美丽幸福西藏，写下动人的奋斗诗篇。

十年来，援藏干部在维护社会和谐稳定上勇于担当，在推动高原经济高质量发展上积极作为，在改善民生凝聚人心上苦干实干，在促进交往交流交融上用心用情，助力西藏历史性告别贫困，同全国人民一道迈入全面小康，阔步奔向第二个百年奋斗目标。

新时代的西藏，全区社会大局和谐稳定，经济持续快速发展，人民生活水平全面提高，生态安全屏障切实筑牢，民族团结日益巩固，宗教与社会主义社会日趋适应，边疆巩固边境安全，呈现一派生机

# 党的领导是中国特色社会主义法治之魂

## “十年答卷”系列专题报道之一



□ 本报记者 蒲晓磊

从党的十八大开始，中国特色社会主义进入新时代。  
十年来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民砥砺前行，推动党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革。

从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出修改宪法的重大决策；将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局统筹推进；团结带领人民发展全过程人民民主……在党的领导下取得的伟大成就中，法治色彩亮眼。

党的十八大以来，我们党把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略，把法治作为治国理政的基本方式，对全面依法治国的领导更加坚强有力，推动法治中国建设开局壮阔新征程。

### 制度机制为确保党总揽全局提供保证

2018年3月11日下午，北京，人民大会堂，《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过。这是共和国宪法发展史，中华民族伟大

法律规范体系更加完备

截至2022年6月底，制定修改法律行政法规730余件次，现行有效法律292件，行政法规598件，中国特色社会主义法律体系日趋科学完善。

全过程人民民主

4月15日至5月16日开展的党的二十大相关工作网络征求意见活动，得到人民群众广泛关注和参与，累计收到网民建言超过854.2万余，为党的二十大相关工作提供了有益参考。

复兴史上具有里程碑意义的时刻。

顺应时代要求和人民意愿，站在新的历史方位，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策，把中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征写入宪法，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位。

修改宪法，为实现中华民族伟大复兴的中国梦夯实法治基础，汇聚磅礴力量；加强宪法实施和监督，制定监察法、英雄烈士保护法、国歌法，修改国旗法等宪法相关法，落实宪法规定的授勋、特赦等制度；维护宪法

和基本法确定的特别行政区宪制秩序，制定香港特别行政区维护国家安全法，作出关于完善香港特别行政区选举制度等10多个决定，为“一国两制”实践行稳致远提供更加坚实的法治保障……十年来，我们坚持党的领导，把实施宪法提高到了一个新的水平。  
党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，着力解决过去一个时期落实党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题，取得重大政治成果、理论成果、制度成果、实践成果。

勃勃的繁荣景象。

### 携手同心、团结奋进

玉麦，一度是一家三口撑起的“三人乡”，桑杰曲巴老人和女儿卓嘎、央宗坚守在这里，几十年如一日放牧成边。

如今，西藏隆子县玉麦乡已经变成住有67户240人的美丽家园。  
“我们这里的很多基础设施都是湖南援建的。”玉麦乡副乡长巴桑次仁介绍，3年来，湖南投入资金1200万元，新建了玉麦乡史馆、文化广场、消防车库、玉麦小学图书馆等设施，还修缮了桑杰曲巴老人故居，重修了约3公里的道路。

2019年7月以来的3年中，第九批援藏干部人才交出一份亮丽的工作成绩单：  
累计落实援藏资金206.31亿元，实施援藏项目2712个，引进全国各地企业1141家，累计实施627个乡村振兴项目、……

与第九批选派情况相比，第十批援藏干部人才的结构功能不断优化，进藏接力工作。其中，精准选派“组团式”医疗人才292名，选派“组团式”教育人才400名。

“组团式”援藏，正是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央根据西藏所需医疗、教育等方面专业技术人才的实际情况，创新实施的援藏举措。

2015年，医疗人才“组团式”援藏启动。对口援藏省市多家医院及国家卫生健康委员会直属医院选派骨干医生援藏工作，改变了过去医疗援藏短期分散的格局。

今年年初，西藏山南市妇幼保健院接孕单仅29周的临产孕妇曲珍。当时曲珍情况十分危急。在援藏妇产科专家和当地医护人员共同努力下，曲珍最终成功诞下一名男婴。经过47个日夜的专业诊疗和精心护理，新生儿逐渐度过危险期。“多亏援藏医生，现在宝宝身体好多了。”曲珍激动地说。

这个早产儿的救治案例，刷新了山南市妇幼保健院低体重儿成功救治的纪录。

通过医疗人才“组团式”援藏和西藏医务人员接续努力，西藏的医疗服务能力大幅提升：截至2021年底，西藏已实现400多种“大病”诊疗不出自治区、2400多种“中病”不出地市就能治疗，全自治区人均预期寿命从2015年的68.2岁提高至72.19岁。

百年大计，教育为本。2016年，教育人才“组团式”援藏启动。

天津市“组团式”援藏教师帮助昌都市实验小学开设了无人机编程、机器人操作等科创课程；陕西省等地“组团式”援藏教师推动受援学校和支援学校开展云端课堂等活动……教育人才“组团式”援藏开展以来，西藏中小学教育理念、课堂教学、管理方式发生了深刻变化，学生的综合素质有了显著提高。

不仅是医疗、教育，党的十八大以来，随着西藏在高质量发展上取得新的成果，民族团结工作扎实开展——

第九批山东省援藏干部实施“对标寿光·高原果蔬产业提升行动”，新建农业科技创新示范基地；  
福建省援藏工作队推动福建漆画和昌都唐卡相融合，探索发展唐卡漆画文化产业；  
广东省深圳市投资建设易地搬迁项目，同步配套“水电路讯网、科教文卫保”等基础设施；  
……

下转第三版

# 国办印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》

新华社北京8月17日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》（以下简称《意见》），就进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作有关事项提出明确要求。

《意见》指出，行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际，按照裁量涉及的不同事实和情节，对法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。规范行政裁量权基准制定和管理，对保障法律、法规、规章有效实施，规范行政执法行为，维护社会公平正义具有重要意义。

《意见》强调，规范行政裁量权基准制定和管理工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持法治统一、程序

公正、公平合理、高效便民等原则，确保行政机关在具体行政执法过程中有细化量化的执法尺度，行政裁量权边界明晰，行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等行为得到有效规范，行政执法质量和效能大幅提升，社会满意度显著提高。

《意见》明确，要严格履行行政裁量权基准制定职责，严格规范行政裁量权基准制定权限。行政机关可以根据工作需要依法制定行政裁量权基准，要准确规定行政裁量权基准内容，推动行政处罚裁量适当，行政许可便捷高效，行政征收征用公平合理，规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。要严格行政裁量权基准制定程序，加强制发程序管理，健全工作机制，根据行政裁量权的类型确定行政裁量权基准的发布形式，充分研

究论证，确保行政执法适用的具体标准科学合理、管用好用。

《意见》提出，要规范适用行政裁量权基准，发现适用的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平，或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的，要严格按照规定调整适用。要加强行政裁量权基准管理，强化日常监督管理，加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查，建立行政裁量权基准动态调整机制。大力推进技术应用，将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统，为行政执法人员提供精准指引，有效规范行政裁量权行使。各地区各部门要高度重视行政裁量权基准制定和管理工作，加强统筹协调，明确任务分工，强化宣传培训，抓好贯彻落实。

相关报道见二版

# 中国法学会发布《中国法治建设年度报告(2021)》

本报北京8月17日讯 记者蒋安杰 今天，由中国法学会组织撰写的《中国法治建设年度报告(2021)》正式发布。报告显示，2021年，我国重点领域立法不断加强，国家安全领域立法、社会治理领域立法、法治政府建设等领域立法成果突出，国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度进一步健全。

在优化法治营商环境方面，2021年，我国制定乡村振兴促进法，海南自由贸易港法、印花税法等，以高质量立法服务高质量发展。全国人大常委会作出关于授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规的决定、关于设立北京金融法院的决定等，为相关领域深化改革提供法治保障。

在强化民生保障、社会治理方面，2021年，国家立法聚焦人民群众“急难愁盼”，推进公共卫生法治保障立法修法工作，制定反食品浪费法、法律援助法、家庭教育促进法、个人信息保护法、修改教育法、安全生产法、人口与计划生育法等，完善法律监督。

报告指出，2021年在中国法治建设进程中十分重要。《中华人民共和国民法典》正式实施，为维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定发挥重要作用。中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》，确立了“十四五”时期全面推进法治政府建设的路线图和施工图。维护国家政治安全和社会稳定，政法队伍教育整顿等方面取得新成效，为建设更高水平的平安中国、法治中国提供有力保障。



# 最高检印发第二批上门听证典型案例

本报北京8月17日讯 记者张昊 近日，最高人民法院印发第二批上门听证典型案例，并要求全国检察机关进一步加大上门听证探索力度，以检察机关依法能动履职促进诉源治理。

最高检第十检察厅负责人介绍说，今年以来，全国检察机关积极探索开展上门听证，从源头化解矛盾纠纷。最高检以上率下，示范引领，带头在辽宁、重庆等地开展听证工作，三级检察机关压实责任，探索创新，上门听证工作效果显著。今年上半年，全国检察机关共开展上门听证案件1187件，近九成矛盾有效

化解。

该负责人说，今年，全国检察机关控告申诉检察部门以“质量建设年”为牵引，对一些年老体弱、居住偏远的信访群众等开展上门听证，以人民群众可感可触可信的方式，把矛盾纠纷化解在信访群众“家门口”，用心用情纾解人民群众“急难愁盼”，不断厚植执政的群众基础。下一步，最高检将进一步加大上门听证探索力度，总结经验做法，努力把矛盾解决在首办环节，化解在基层，切实把新时代“枫桥经验”落到实处。

相关报道见三版

## 法治时评

□ 李忠勇

最近，在全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”中，公安网安部门侦破一批开发制作、发布售卖、下载使用虚假防疫软件案件，及时消除相关涉疫风险隐患，并公布3起典型案例。  
“健康码”“行程卡”是疫情防控重要工具，可以有效记录个人核酸检测检测结果和行程轨迹等信息，提高流调效率，有助于精准查找密接人员，便于疫情防控部门及时采取查控措施。然而有人却对此动起歪脑筋，在互联网上开发制作、发布售卖虚假防疫“健康码”等软件，帮助他人伪造涉疫证明信息。

从公安部公布的3起典型案例来看，这些不法分子有的是为牟取私利，有的是为炫耀自己的能耐，还有的是为逃避检查。但不管出于何种目的，擅自开发制作、发布售卖、下载使用虚假防疫软件都是严重违法行为，社会危害性很大。这是因为虚假软件显示的核酸检测结果和行动轨迹等信息必然都是假的，如果有阳性人员显示阴性，就会大大增加疫情传播扩散风险。由此可见，这种行为为不仅扰乱疫情防控秩序，还会对公众利益造成极大损害，必须严惩。

为依法惩治妨碍疫情防控违法犯罪行为，保障人民群众生命安全和身体健康，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合制定了《关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见》，为司法机关从严惩治妨害疫情防控各类违法犯罪提供了有力依据。此次，公安部及时发布3起典型案例，具有极强警示和教育意义，一方面，对这些不法者起到有力震慑；另一方面，也提醒公众必须自觉遵守防疫规定，以身试法者必将受到法律严惩。

疫情防控关系每个人生命安全和身体健康，容不得半点虚假懈怠。期待执法司法机关保持对各类涉疫违法犯罪活动的严打高压态势，坚决“亮剑”，从严从快、绝不姑息，让虚假防疫软件无立锥之地。同时，也希望每个人都能自觉抵制违法犯罪行为，共同维护疫情防控秩序，巩固来之不易的疫情防控成果。

# 让虚假防疫软件无立锥之地