

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2022年8月17日

今日12版 总第13208期

www.legaldaily.com.cn

## 擦亮生态底色 护航高质量发展 江苏一体构建现代环境治理体系

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“现在，江豚重现长江江苏段，桃花水母再现太湖，蓝天白云成为常态，绿水青山触手可及。绿色已成为江苏高质量发展的鲜明底色，良好的生态环境成为江苏百姓最有幸福感的公共产品，群众对环境的满意度提升至93.6%。”江苏省委书记、省人大常委会主任吴政隆在8月12日举行的“中国这十年·江苏”主题新闻发布会上介绍说，十年来，江苏在经济总量翻了一番的同时，主要污染物排放总量持续下降，单位GDP的能耗、碳排放强度分别下降48.3%、43.4%。2021年，江苏生态环境质量指标均创有监测记录以来最好水平。

近年来，江苏省委、省政府深入践行习近平法治思想，坚持以法治思维和法治方式积极破解生态江苏建设关于科学立法、严格执法、公正司法、全民守法各领域一体建设课题，推动生态环境质量实现了从严重透支到全面好转的历史性转变。2022年上半年举行的第二轮中央生态环境保护督察，充

分肯定了江苏生态环境保护工作成效，指出江苏现代环境治理体系建设已经走在了全国前列。

### 严格明晰法定职责

立良法促善治。为实现生态环境高价值和经济发展高质量协同并进，早在2016年，江苏省委、省政府就出台《江苏省生态环境保护工作责任规定》和责任清单，压紧压实“党政同责、一岗双责”。省政府每年向省人大常委报告年度环境状况和环境保护目标完成情况，与各设区市签订污染防治攻坚战目标责任书。

谋篇布局，落地有声。江苏省委、省政府探索生态优先、绿色发展新路，将生态文明建设和生态环境保护作为重大战略任务，在全省国民经济和社会发展规划中重点谋划；印发《关于深入推进美丽江苏建设的意见》，着力打造美丽中国的江苏样板。江苏省委全面依法治省委员会聚焦长江经济带发展战略，加大法治资源供给力度，积极推进长江水生生物多样性恢复，促进长三角

生态绿色一体化发展等提供法治保障。

从2019年至今，江苏围绕生态文明建设加强相关立法，先后制修订地方性法规、规章14部，包括洪泽湖保护条例、土壤污染防治条例、长江船舶污染防治条例等，涵盖大气、水、土、固废等主要环境要素。其间，还在全面梳理195件省级法规基础上，对与上位法不一致、与改革要求不相符的法规进行全面清理，集中修改《江苏省河道管理条例》等29件地方性法规，并梳理涉及长江流域保护法规、规章、规范性文件等政府规章和规范性文件7217件，对其中24件予以修订或者废止，出台全国首部生态环境监测领域地方性法规，构建具有江苏地域特色的生态环境保护法律规范体系，推进现代环境治理体系建设。

2022年以来，江苏还密集出台《推动高质量发展做好碳达峰碳中和工作实施意见》《深入打好污染防治攻坚战实施意见》《“十四五”生态环境基础设施建设规划》《全域“无废城市”建设工作方案》等，协同推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展。

下转第八版

## 习近平就埃及发生教堂失火事件 向埃及总统塞西致慰问电

新华社北京8月16日电 8月16日，国家主席习近平就埃及发生教堂失火事件向埃及总统塞西致慰问电。习近平表示，惊悉埃及发生教堂失火事件，造成重大人员伤亡，我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人的名义，对遇难者表示深切的哀悼，向遇难者家属和伤者致以诚挚的慰问，祝愿伤者早日康复。

## 中办国办印发《“十四五”文化发展规划》

全文见法治网

## 法治力量守护天山南北和谐安宁 “跨越”系列报道之新疆篇



□ 本报记者 潘从武

法治春风扑面而来，天山南北安澜润泽。

党的十八大以来，新疆维吾尔自治区各地完整准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，坚持依法治疆不动摇，强化法治政府建设主体责任，推动反恐维稳法治化常态化，营商环境持续优化，行政法治水平持续提升，化解社会矛盾纠纷能力不断增强，社会治理体系不断完善，载体不断创新，治安环境不断优化，社会大局持续稳定长期稳定，各族群众生活更加舒心幸福。

### 推动反恐维稳法治化常态化

党的十八大以来，新疆坚持依法严打方针，保持对恐怖主义和极端主义犯罪的严打高压态势不动摇，深入推进去极端化工作，全

面推动反恐维稳法治化常态化，筑牢维护社会稳定的钢铁长城，为推动新疆经济社会高质量发展创造了安定团结的良好环境。

曾经一段时间里，新疆发生多起暴力恐怖案(事)件，造成无辜群众被害、人民警察殉职，严重危害了新疆各族群众生命安全。

面对严峻复杂的斗争形势，新疆保持严打高压态势不放松，挟雷霆之势，以万钧之力，给“三股势力”和暴力恐怖犯罪以沉重打击和震慑。在筑起维护稳定钢铁长城的同时，新疆还格外重视开展源头治理，最大限度消除滋生恐怖主义、极端主义的土壤和条件，最大限度地保障各族群众的生存权发展权受恐怖主义、极端主义侵害。

持之以恒，同向发力，全民参与，暴恐案件一度高发频发的态势被彻底扭转。2016年年底以来，新疆已连续5年多未发生暴力恐怖

案(事)件，极端主义渗透得到有效遏制，各族群众生命权得到充分保障。新疆城乡处处安定和谐，各族群众安居乐业。

同时，通过深入推进法治新疆、平安新疆建设，依法严厉打击突出违法犯罪，新疆社会治安防控体系更加完善。2021年，新疆公众安全感达99.14%，创历史新高。

### 凝聚法治宣传教育整体合力

“今天，我学到了很多法律知识，也明白了不少道理。今后，不管做什么事都要想一想法律是咋规定的，按照法律规定的做就不会有问题。”近日，新疆墨玉县居民买买提·居来尔在参观该县新时代法治教育基地时说。

墨玉县人民法院、人民检察院、公安局、司法局、人社局等40余家单位积极落实“谁执法谁普法”普法责任制，在县城中心位置联合打造集普法、休闲等功能于一体的法治教育基地，将法治宣传融入群众日常生活中，打造了特色普法品牌，取得了实实在在的全民普法效果。

下转第二版

## 最高检召开党组会督办重点工作任务要求 担负起政治责任和检察责任

本报北京8月16日讯 记者张昊 8月16日，最高人民检察院召开党组会，深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，听取重点督办任务落实情况汇报，讨论进一步抓实“质量建设年”服务保障党的二十大胜利召开的措施。最高检党组书记、检察长张军主持会议并提出工作要求。

持续深化中央巡视最高检党组反馈问题整改落实工作；研究制定检察官惩戒和纪检监察工作程序衔接指导意见；开展群众信访“件件有回复”电话回访和满意度测评；督促指导各地检察机关选择群众反映强烈、矛盾突出、疑难复杂、引领性案件开展听证……围绕把习近平总书记重要指示批示精神落实到具体检察工作中，最高检分管院领导、检委会专职委员汇报了重点督办任务近期落实情况、存在问题和下一步打算。

围绕全面贯彻落实习近平法治思想，认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(以下简称《意见》)，张军要求全体检察人员要特别注重履好职、担好责，把各项工作做到家、做到极致，以临渊履薄的心态担负起党和人民赋予的政治责任、法治责任和检察责任，携手各级政法部门共同维护社会和谐稳定。

“要有情怀。”张军指出，要有革命者的赤子情怀，传承好红色基因，以“革命理想高于天”的精神状态做好检察本职工作，把对党绝对忠诚、时刻对党指挥的政治品格体现在做到“两个维护”的具体工作中，以实际行动坚持并维护党的绝对领导，厚植党执政的政治根基；要有心系百姓、为民解忧的人民情怀，始终把人民放在心中最高位置，用心用情办好各项检察为民实事，努力纾解群众急难愁盼，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

“要有能力。”张军指出，要秉持追求极致、止于至善的专业精神，对标“质量建设年”的更高标准，一体强化政治素养和专业能力，以强作风、重落实、提效能为导向，推动政治建设、履职能力水平整体提升，与时俱进转变司法检察理念，依法能动履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能，真正做到敢于监督、善于监督、勇于开展自我监督，努力以高质量检察履职服务保障经济社会高质量发展。

“要有担当。”张军指出，要着眼于新时代新发展阶段的新特点，对标对党忠诚、对检察工作的新要求，在贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署中检视问题和不足，在贯彻落实《意见》中查找差距和短板，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，下大气力解决制约检察工作发展的重点难点问题，实现“四大检察”“十大业务”全面协调充分发展，以更强的自觉、更大的决心、更高的智慧主动担当、能动履职，更好地为大局服务、为人民司法，以更加优异的检察实绩迎接党的二十大胜利召开。

## 陈一新在第九次市域社会治理现代化试点工作会议上强调 加快完善市域社会治理体制 确保市域社会治理现代化行稳致远

本报北京8月16日讯 记者鲍静 8月15日，中央政法委召开第九次市域社会治理现代化试点工作交流会。中央政法委秘书长陈一新强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义社会治理道路，加快完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的市域社会治理体制，为市域社会治理现代化提供有力保障。陈一新就如何完善市域社会治理体制，提出六点意见。

——把握完善市域社会治理体制的总

体要求。要适应共建共治共享社会治理新格局的要求，完善市域社会治理的组织架构和组织方式。要适应社会主要矛盾变化的要求，尊重民意，汇聚民智，凝聚民力，不断满足群众对美好生活的需要。要适应把重大风险防控化解在市域的要求，增强防控化解重大风险的统筹力、执行力和实效性。要适应深化平战结合的要求，强化全周期管理、全要素保障，形成上下联动、各方协同、保障有力的平战结合机制。

——推进市域社会治理现代化必须坚

持党的全面领导，要坚持和完善党总揽全局、协调各方的领导制度，落实好请示、报告、决策、执行等制度；要做强组织指挥体系，推动各地把市域社会治理作为“一把手工程”，履行好党委政法委牵头协调、组织推动、督办落实的职责；要切实发挥市级“统”的功能，统筹研究部署、统筹资源力量、统筹推进工作落实；要健全年度考核和试点验收评估机制，着力补短板强弱项，形成创先争优的良好局面。

下转第三版



## 诸暨勇谱“枫桥经验”检察新篇章

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 何若愚

浙江省诸暨市是“枫桥经验”发源地，近年来，面对社会高速发展中出现的新矛盾，诸暨市人民检察院立足职能，始终坚持将“枫桥经验”融入检察工作，探索新形势下溯源治理工作方法，预防在先、防范在矛盾，就地化解、有效解决矛盾，数字加持，高效化解矛盾，勇谱“枫桥经验”检察新篇章。

“枫桥经验”是政法综治战线的传家宝、金名片，作为发源地的检察机关更是要有擦亮这张名片的责任感和使命感，着眼群众

获得感，找准工作切入点，完善矛盾化解体系，把每一件案件办准办好，为基层社会治理作出新的贡献。”该院党组书记、检察长张芸在接受《法治日报》记者采访时说。

### 预防为先 防范潜在矛盾

“公司出事了，工资怎么办？”今年4月，67岁的老傅及其工友向诸暨市检察院提出申诉。

原来，公司负责人因犯罪被刑事处罚，名下资产均被追缴或没收，导致公司27名工人无法拿到工资，而27人中部分已超过可劳动仲裁年龄，检察机关主动引导其申请民事支

持起诉。考虑到执行追缴财产拍卖程序复杂、周期长，有可能存在诉讼赢了却依然无法及时拿到劳动报酬的情况，根据相关证据，该院主动与公安机关协商研讨该案工资支付方式，最终决定由公安机关先行垫付。5月，27名工人的20余万元工资全部发放到位。

此外，该院还针对案件中出现的“超龄”劳动者问题，联合相关部门出台文件，建立长效协作机制，并探索构建“超龄劳动者追索劳动报酬类案支持起诉模型”，对22名超龄工人追索劳动报酬予以支持起诉或者调解，帮助追讨劳动报酬10余万元。

一直以来，诸暨市检察院坚持将矛盾化

解贯穿监督办案始终，助力社会和谐稳定，重塑健康的社会治理模式。“单纯办案也许更为简单，但我们关切的是解决人民群众的需求，着眼于问题本源，自然事半功倍。”张芸表示。

据了解，今年上半年，该院成功化解矛盾10余件，协助基层镇乡政府源头预防矛盾7件次。

### 就地化解 有效解决矛盾

8月7日，诸暨市检察院检察官再次来到诸暨某企业回访，在经历60余日的停工之后，企业终于恢复运行。

下转第二版

## 防治“不合理低价游”当持续发力

法治时评

□ 林楠特

文化和旅游部办公厅近日下发了《关于加强行业监管进一步规范旅游市场秩序的通知》(以下简称《通知》)，要求加大综合执法力度，依法查处“不合理低价游”、导游强迫或者变相强迫购物等各类旅游市场违法违规行为。

“不合理低价游”与强制购物、加价收费等问题相伴相生，不仅损害游客合法权益，而且扰乱旅游市场秩序，还会破坏当地城市形象与旅游生态。对此，我国旅游法、新修订的《旅行社条例》等法律法规均有相关禁止性规定，近年来全国各地也先后开展了一系列专项整治行动。然而，“不合理低价游”并未销声匿迹，最近在一些地方发生的游客被要挟购物等事件，其背后就有“不合理低价游”的影子。

“不合理低价游”之所以难以禁绝，原因在于：一些旅行社和导游在利益驱动下不惜铤而走险；“不合理低价游”利益主体多、链条长、监

管分散，难以全覆盖；一些游客过于追求低价，刺激了市场需求。此外，通过保险、保健品等营销活动向中老年群体推广低价旅游等新情况，也为相关违法行为滋生提供了空间。

防治“不合理低价游”等乱象，必须紧紧盯住顽疾，严惩针对游客的各类欺诱行为。此次文旅部及时发布《通知》，正是对相关问题作出的积极回应，传递出严格规范旅游市场秩序的鲜明态度。只有全国一盘棋，上下游齐心，坚持综合执法与信用监管相衔接，坚持源头治理，抓早抓小，提高监管效能，才能彻底斩断相关利益链条。

人们旅游是为了欣赏风景、放松心情。旅游市场秩序不仅影响着人们对“诗和远方”的选择，而且关系到旅游行业能否持续健康发展。期待各地各部门驰而不息，形成合力，充分运用法治手段规范旅游市场，依法查处包括“不合理低价游”在内的各类违法违规行为。各旅游市场主体及相关从业人员也要进一步增强法治素养和诚信意识，依法规范经营，让“诗和远方”更加美好，提升游客的获得感、幸福感、安全感，如此才能让行业健康发展，让从业者真正受益。