



# 西宁打造省会平安建设典范之城

□ 本报记者 韩萍 徐鹏

在去年12月召开的平安中国建设表彰大会上,青海省西宁市被授予命名为“2017-2020年度平安中国建设示范市”,西宁市公安局被评为“2017-2020年度平安中国建设先进集体”,是全国省会城市公安机关中唯一获此殊荣的集体。

“这份双荣誉来之不易。近年来,我们以奋力打造省会城市平安高地为目标,发挥公安机关在平安建设中的主力军作用,坚定不移推动社会治安防控体系建设,在基层治理、数字治理、精准治理、专项治理上下功夫,担负起了‘西宁稳则全省安’的重大责任,为经济社会高质量发展营造了安全稳定的社会环境。”西宁市副市长、市公安局局长田旭近日接受《法治日报》记者采访时介绍。

## 严打违法犯罪

毒品治理成效在全国36个大中城市中位居前列,新增吸毒人员较5年前下降88.6%。“以抢养吸、以盗养吸”引起的“两抢一盗”案件较5年前下降63.8%,特别是抢夺案件发案数近两年进入个位数,社会治安形势大幅好转。

西宁将毒品问题治理作为改善治安环境的治本之策,坚持预防教育和犯罪打击双管齐下,累计建成44个社区戒毒(康复)工作站,实现县区全覆盖,吸毒人员管控率达97%,两所学校被评为全国“6·27”工程先进学校。同时,大力开展缉毒执法,5年间侦破毒品案件1309起,缴获毒品156.6千克,查获吸毒人员9947名,破获全省首起全链条

毒品案。

为严打各类违法犯罪,西宁以创建全国社会治安防控体系建设示范城市为牵引,首次将社会治安防控体系建设单独作为一项重点专项规划,纳入国民经济和社会发展规划,从顶层设计上对各项建设进行了规范。在此基础上,西宁市公安局制定下发相关实施方案,坚持科技引领,实施社会治安防控体系平台系统建设项目。

2021年是常态化扫黑除恶斗争开局之年,西宁公安机关坚持源头治理和案件侦办齐抓共管,组织开展10次统一清查行动,排查整改安全隐患670处,查处涉黄涉赌案件506起1817人,各级公安机关向行业主管部门推送扫黑除恶公安提示函35份。开展打击整治“砂霸”“矿霸”等自然资源领域黑恶犯罪专项行动,破获非法开采砂石案件5起,抓获犯罪嫌疑人8人,涉案资金200余万元。

## 科技强警赋能

位于海湖新区的唐道·万达商圈,是西宁标志性商圈,在唐道,637智慧警务室分外显眼。在智慧警务室基础上,城西公安分局拓展其功能,首创公安“便民服务站”,设有接待大厅,社区民警办公区,调解室,方便了收集社情民意和组织巡逻防控,同时还与城西公安分局对接,上下联动实现了对警情的及时处置。

智慧警务室还投放了涵盖交警、治安、出入境等4类24项业务的全天候自助智慧警务服务一体机,群众动动手指,就能办理居住证现场签注,身份证发证,驾驶证、行

驶证补换领,交通违法处理等业务。

西宁公安将警务大数据战略列为“一把手”工程,成立领导小组,制定发展规划,整合内外部数据188类86.3亿条,建成1个物信融合大数据实验室,4个智慧警务室,10个大数据应用中心和47个“智慧小区”。建成西北一流的“智慧监所”和全省唯一的交警物证鉴定中心,加快实施智慧交通二期建设,上线运行新一代智慧接处警系统,为全警配发新一代5G移动警务终端,获得4项智慧警务应用国家专利。全警利用大数据手段破获案件占比达56%。

“针对全省95%的安保勤务在城西区的实际,我们一方面在青海宾馆、胜利宾馆建成全省首家全景动态可视化智能防控平台,采取6项技防措施与驻地公安警力相结合,形成三级立体防控圈,确保141场安保勤务零事故发生。”在城西公安分局大数据中心,随着民警演示,墙上电子大屏展示了大数据在治安防控中的“独特魅力”。中心负责人李玉玺说,通过布前端、建平台、融数据,大数据服务警务实战应用成效显著,在助力疫情防控,打击违法犯罪,推动治安防控等方面发挥了重要作用。

## 强基础优服务

“从查验到选号再到挂牌,非常快,太方便了!”在西宁市公安局交警支队车管所,正在给新车挂牌的田先生对这里快速高效的服务赞叹不已。“全国优秀车管所”荣誉的背后,与西宁市公安局交警支队车管所大力推进“放管服”改革分不开。车管所所长邓建军说,我们从“多点快办打造半

小时服务圈”和“足不出户掌上快操办”两方面入手,下大气力进行改革创新,其中车辆注册登记“20分钟极速办”,一窗通办10分钟模式,全国通办异地审验等,极大方便了办事群众。

西宁公安机关深入实施改革强警战略,连续5年下发工作要点和方案,创新推出“金点子金钥匙”工程,5年间涌现出56项微创新微改革项目,收集基层民警“金点子”2400余条,成功转化100余项,大力推进“放管服”改革,全面取消落户限制,实现居民身份证异地跨区域办理,出入境业务办理时效缩短80%,成功创建全省唯一的全国一等车管所。

同时,西宁坚持和发展“新时代枫桥经验”,打造了邻里牵手、商户联防、乡贤评理堂、农村地区大联防等群防群治成功样板,在青海率先部署自动“枫桥式交警队”创建工作,率先推行社区民警进社区班子,76名“穿警服的社区副书记”已到岗履职。

城中公安分局南川东路派出所是全国首批、青海首个“枫桥式派出所”。派出所依托“邻里牵手”工程,构建“邻里牵手工作群+三级调解模式+网格化巡逻”三大机制,形成公安民警为主导,政府人员为主体,人民群众为主体的平安共同体,推动了辖区的安全稳定。

“我们将聚力做强大基层,做强大合成,做强大数据,做强大法制,扎实开展‘喜迎二十大,忠诚保平安’主题实践活动和‘防风险,除隐患,降发案,保平安’专项行动,在更高起点,用更新动能打造省会平安建设典范之城,为聚力建设现代美丽幸福大西宁作出更大贡献。”田旭说。

# 7名调解员5个月调处案件逾600宗

## 清远清城区探索多元参与多层递进诉前调解模式

□ 本报记者 章宁旦  
□ 本报通讯员 李栩栩 黄敏

“感谢法院的调解,让我们不用诉讼就要回了欠薪,还与工厂握手言和。”在广东省清远市清城区诉前和中心,徐某等29名劳动者与拖欠薪资的企业在清城区人民法院的调解下达成和解。这批因企业经营困难发生的欠薪纠纷系列案的成功化解,实现劳动者与企业的“双赢”。

《法治日报》记者近日了解到,今年3月,清城区诉前和中心在清城区人民法院挂牌成立,全面推行调解前置,着力探索多元参与、多层递进的诉前化解模式,整合法院、行政单位、行业组织等多方力量,深化溯源治理,推动矛盾纠纷分层、高效化解,助力清城区社会治理体系从“平面化”向“立体化”转变,促进社会稳定和谐。

## 端口前移增添“和”途径

“您好,请问是××吗?我是清城区人民法院的调解员。”这样的开场白,清城区诉前和中心的调解员每天要在电话中重复数十次。如今,除法定不能调解的情形外,每一宗进入清城区法院的民商事案件,都会由法院征求当事人意向,先行导入和中心进行调解前置,调解不成再运用“分调

裁审”模式进入诉讼程序。

作为群众纠纷的“前端窗口”,和中心肩负着“把矛盾纠纷化解在诉前”的重任,鼓励、引导、促成当事人以和解的方式解决纠纷,为民生增添“和”途径。

与其他人民调解组织功能不同,和中心主要针对法院前置分流案件进行诉前调解,但同时,又与其他调解组织环环相扣,形成纠纷“诉前+诉前+诉讼”多方主体、多层递进地化解链条。

“家平叔,短短几个小时您就帮我们解决了问题,太感谢了!”近日,在清城区东城街道某社区,一名当事人向调解员连声道谢。被亲切地称为“家平叔”的是清城区法院退休法官罗家平,如今他是和中心派驻社区的调解员。

在这起案件中,张某因在景区游玩时发生意外致腿部受伤,其家长与景区因治疗赔偿事宜发生争议,遂找到和中心。接到申请人的求助后,罗家平根据案情找准双方的争议焦点,通过他的理性分析和耐心劝解,最终让双方达成和解,负责景区运营的清远市某公司当场支付赔偿款。

## 专业团队持稳“调节阀”

年初,清城区龙塘镇村民刘某来到和中心,要求法院调解他与同村老友宋某之间的一宗民间借贷纠纷。

上接第一版 伊犁州直两级法院信息化人员全力保障各类应用平台正常运行,最大限度方便当事人和诉讼代理人参与诉讼。新疆高院伊犁州分院技术室副主任尹志远对《法治日报》记者说。

乌鲁木齐市中级人民法院,哈密市中级人民法院,喀什地区中级人民法院等部分法院则倡议当事人“网上立案”,当事人或代理人如遇有矛盾纠纷需要立案或者提交证据材料的,建议登录手机微信,搜索“人民法院在线服务”小程序,在线申请网上立案,因疫情防控不能按时开展庭审,听证、质证等活动的,可联系法官申请延期,符合线上条件的案件,法院鼓励采取线上方式进行。

## “线上”审理

在全力做好疫情防控工作的同时,新疆多地法院制定发布疫情期间立案及诉讼服务通知,运用智慧法院建设成果,依托移动微法院等平台,积极采用网上立案、微信调解、电话沟通等线上办案模式,及时满足群众诉求。

8月11日,乌鲁木齐市头屯河区人民法院立案庭副庭长钱军洋承办的一起分期付款买卖合同案件,征得双方当事人同意后,改为“线上”方式进行审理。

经开庭审理查明案件事实后,钱军洋对双方进行了调解,逐一解释和分析相关情况,讲清各自利弊,最终双方达成调解协议。

“真没想到,在家里就可以快速把事情解决了。”当事人感慨道。

“数据显示,仅8月10日、11日两天,乌市

5年前,刘某借给宋某两万元用于经营生意,受行情影响,宋某生意一直亏损,刘某数次催要欠款,均被宋某以没钱为由拖延。刘某重视同村老友的情面又担心“拖成烂账”,在亲友推荐下,决定求助于和中心。

受理案件后,和中心负责人、承办法官刘永忠采用“圆桌调解法”,促成双方当事人坦诚沟通,签订分期还款协议,重建了双方继续交往的信心。

此案是和中心推动矛盾化解工作的一个缩影,自今年3月成立以来,和中心7位具备专业法律知识及沟通能力的调解员及调解助理,参与逾5000宗案件的调解工作,成功促成逾600宗案件的当事人握手言和。

“成本低,效率高,冲突少,是通过和中心解决问题的三大特点。”刘永忠告诉记者,尽管成立时间较短,但和中心作为矛盾纠纷“调节阀”的功能已得到发挥,随着相关保障日新完善,公众了解度日益加深,和中心将发挥更大作用。

## 整合资源织牢“联动网”

据悉,和中心成立至今,已有清城区知识产权纠纷调解委员会(以下简称“知调委”)、金融消费纠纷调解委员会(以下简称“金调委”),石角镇、凤城街道人民调解委

## 审判“走云端” 执行“网上见”

两级法院就审核网上立案申请320件。”乌鲁木齐市中级人民法院立案庭副庭长武一飞介绍,各院对外公布了联系电话,方便诉讼当事人与法院沟通相关事宜。

8月10日上午,岳普湖县人民法院采用远程视频方式公开开庭审理被告人李某盗窃罪和被告人努某诈骗罪案,整个庭审过程传输质量高、画面清晰、声音流畅,法庭秩序井然。当天两起案件均顺利完成庭审。

8月11日,新疆高院伊犁州分院民二庭庭长赵凤通过互联网庭审系统连线远在江苏省和新疆喀什市的双方当事人,开庭审理原告伊型某房产公司与原审被告李某的借贷纠纷一案。

庭审前,赵凤与双方当事人多次电话沟通释明意见,做好充分庭前准备,耐心告知当事人如何按照程序参与庭审,提交证据等注意事项。最终在赵凤的主持调解下,双方当事人达成调解协议,案件得以圆满解决。

## 网络执行

从8月9日下午前收到申请人送来的保全续封申请书,到8月10日下午“线上”完成被申请人的账户续冻,乌鲁木齐市新市区人民法院执行局保全组仅用时一天。

在某业主委员会与某物业公司之间的不当得利纠纷一案中,由某业主委员会于2021年8月3日向新市区法院申请诉前保全,要求查封冻结被申请人某物业公司价值350余万元的财产。因银行账户的冻结期限即将届满,但案件尚未审结,8月9日下午下班,新市区法院执行局保全组收到申请人保全

员会等调解组织先后入驻,参与调解案件近千宗,类别涵盖知识产权纠纷、金融消费纠纷、买卖合同纠纷等。

年初,和中心委派,一宗知识产权侵权纠纷案在知调委调解。此前,被告某影院因未经授权在其影院公众号刊载了原告一篇影评类文章,被原告以侵害信息网络传播权起诉。调解员通过对双方耐心释法说理,阐明利弊,不仅促成双方达成调解协议,还通过清城区法院对调解协议予以司法确认。“若被告不履行该协议,原告可凭调解书直接向法院申请强制执行。”刘永忠介绍说。

记者了解到,通过上述“委托调解+司法确认”流程,并经和中心多方联动,清城区多元解纷工作网络逐渐成型。

在和中心中,专业调解机构可入驻诉讼服务管理平台阅卷,各自发挥独特专业优势开展调解,法院负责法律程序,内容层面的指导,并对调解成果进行司法确认。此外,针对法律资源相对匮乏的偏远农村,和中心还会定期派出由退休法官担任的调解员在街镇驻点,以司法“赋能”人民调解工作。

如今,和中心内,一宗宗民事纠纷正在温暖有力的调解下妥善化解;和中心外,一个个便民高效的调解节点不断延伸。

续封申请书,申请对被申请人银行账户继续保全。

因保全账户冻结期限到8月11日就届满,且这个银行账户最初是在线下做的保全冻结,执行法官原本计划直接前往保全账户开户网点办理续冻手续,但因疫情防控需要,外出执行受到限制。

银行账户冻结期限即将届满,如不想办法立即续冻,将给申请人造成巨额损失。为了能及时续冻,维护申请人合法权益,新市区法院执行局保全组与申请执行人乌鲁木齐市齐行高新区支行负责人,向其说明案件详情,并反复沟通账户冻结情况,询问能否通过传真、电子邮件交换等“无接触”渠道办理。

此前法院工作人员需携带相关证件现场办理,但考虑到当前实际,银行负责人在向上级银行汇报请示后,同意法院通过电子邮件方式送达执行文书、工作证扫描件、保全续封情况说明等材料。经过身份确认和耐心细致沟通,最终于8月10日18时成功对被申请人的账户予以续冻。

新冠疫情发生以来,新疆各级法院执行局采取“线下”“线上”相结合的方式,利用网络执行查控系统查询被执行人财产,灵活采用电话、微信、短信、电子邮件等方式联系,接待当事人,充分运用网络渠道开展执行工作,真正做到与当事人“无接触”的同时,及时将案款执行到位。

新疆各级法院在抗击疫情的司法实践中,努力实现疫情防控 and 审判执行工作“两手抓、两不误”,全力将疫情对审判执行工作的影响降到最低。

# 六部门启动新一轮农村公路建设改造

权威发布

本报北京8月15日讯 记者徐强 见习记者刘欣 记者今天从交通运输部获悉,交通运输部、国家发展改革委、财政部、农业农村部、中国人民银行、国家乡村振兴局近日联合印发了《农村公路扩投资稳就业更好服务乡村振兴实施方案》(以下简称《实施方案》),部署启动新一轮农村公路建设和改造,扩大农村公路有效投资,拓展农民就业渠道,更好服务巩固拓展脱贫攻坚成果,助力全面推进乡村振兴。

《实施方案》提出,到2025年,便捷高效、普惠公平的农村公路网络将进一步完善,农村公路2020年年底存量四、五类桥梁改造基本完成,农村公路安全和服务保障能力进一步提升,服务全面推进乡村振兴

成效显著,农民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。2022年,在力争提前完成农村公路原定年度任务目标基础上,进一步加强金融等政策支持,提前实施一批具备条件的“十四五”规划项目,新增完成新改建农村公路3万公里,实施农村公路安全生命防护工程3万公里,改造农村公路危桥3000座,力争新增完成投资约1000亿元,带动约200万人次就近就地就业增收。同时,将农村公路管护领域就业岗位稳定在80万个左右。

《实施方案》明确,各地要加快组织实施农村公路骨干路网提档升级工程、基础路网延伸完善工程、安全保障能力提升工程、农村公路与产业融合发展工程、服务水平提升工程等“四好农村路”助力乡村振兴五大工程。

本报北京8月15日讯 记者赵晨熙 口腔种植手术的费用令很多消费者叫苦不迭。近日,国家医疗保障局办公室发布《关于开展口腔种植收费和医疗服务价格调查登记工作的通知》(以下简称《通知》),将全面开展口腔种植收费和医疗服务价格调查

后续实施种植体集中带量采购,规范口腔种植医疗服务价格项目和收费等工作奠定坚实基础,决定全面开展口腔种植收费和医疗服务价格调查登记工作。

据悉,本次调查登记的具体范围是开展口腔种植服务的各级医疗机构(含公立医疗机构和非公立医疗机构),要确保“横到边、竖到底、全覆盖”,调查登记内容主要包括口腔种植的医疗服务价格、口腔种植的种植体系统价格、牙冠产品价格或加工服务费、口腔种植总体费用情况四类。

# 口腔种植价格调查登记全面开展

本报北京8月15日讯 记者赵晨熙 口腔种植手术的费用令很多消费者叫苦不迭。近日,国家医疗保障局办公室发布《关于开展口腔种植收费和医疗服务价格调查登记工作的通知》(以下简称《通知》),将全面开展口腔种植收费和医疗服务价格调查

登记工作。

《通知》指出,为贯彻落实九部委《关于印发2022年纠正医药购销领域和医疗服务中不正之风工作要点的通知》要求,配合口腔种植医疗服务和耗材收费专项治理,为



8月15日,江西省横峰县公安局民警走进社区、街头和店铺,开展防范非法集资及电信诈骗等宣传活动,提醒群众拒绝高息诱惑,以防上当受骗,图为民警向群众发放宣传资料。

本报记者 黄辉  
本报通讯员 薛南摄

# 黑龙江公证机构首次直接制发“房本”

本报讯 记者崔东凯 张冲 通讯员王晓洁 在公证处办理房产继承,取得“房本”需要公证员奔波往返于不动产部门全程代办。如今,黑龙江省多家公证机构这项服务措施升级,经不动产部门授权,公证处可以直接制发“房本”。近日,韩女士在齐齐哈尔公证处领取全省首份由公证机构制证核发的不动产权证书,全程仅用时20分钟。

据鹤城公证处主任万军海介绍,齐齐哈尔市不动产登记中心加大数据信息共享力度,将不动产登记制证端口授权至鹤城公证处并开通相应权限。为保证顺利衔接,对公证部门工作人员集中进行了继证业务培训,确保不动产权证书核发环节规范化、标准化。当事人在鹤城公证处办理完整承公证后,即能实现通过“一窗受理”平台发

起申请,经不动产登记机构审核登簿程序,鹤城公证处便可完成制证并核发给当事人。

据了解,黑龙江省司法厅严格落实司法部、自然资源部关于推进公证与不动产登记领域信息共享共享机制建设的意见要求,推进公证机构和不动产登记机构的业务协同和服务创新,以“能力作风建设年”活动为契机,在全省公证行业进一步提升“公证+不动产登记”便民利民服务质效,打通公证服务与不动产登记工作衔接的“最后一公里”。哈尔滨市、齐齐哈尔市、牡丹江市、大庆市多家公证机构持续加强与市内不动产登记部门的合作,同步申请,一套材料,业务联办,结果共享。当事人在公证窗口申办的是公证,到手的是不动产权属证书。

## 岳阳云溪“三治”融合提升群众获得感

本报讯 通讯员李正逸 易晨光 近年来,湖南省岳阳市云溪街道以“踐行法治,倡导德治,促进智治”“三治融合并进为基础,提升基层治理效能,走出了一条“枫桥经验”本地化的新路子,人民群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

云溪街道利用“四警联一村”机制,在各村(社区)不断加强公共法律服务体系建设,全面推行“一村一法律顾问”,整合平安办、派出所、司法所、各村(社区)等资源,建设街道综治中心,建成综治信息大数据平台,推进“综治中心+网格化”一体化综合平台建设,实现街、村两级综治网格贯通。“一网采集,资源共享、联动处置”的闭环式工作机制。

## 安庆望江推动基层治理有序有力

本报讯 通讯员陈敬燕 周学贤 安徽省安庆市望江县近年来坚持融合创新,推动基层治理有序有力有效。望江县坚持党建引领,按照“多网合一、一员多能”要求,整合基层党建、平安建设、乡村振兴、防汛防火、疫情防控等各类网络资源,实现“全县一张网”。加强公共法律服务体系建设,加大三级法律服务工作网络(县级公共法律服务中心、18个乡镇法律援助工作站、135个村级法律援助联系点)建设力度,实现法律援助宣传、申请、审批、指派一条龙服务。望江县各乡镇累计安装公共视频4000余处,在防汛防灾,配合刑事案件侦办、民事纠纷调处等方面,发挥了大作用。

## 昆明两地多措并举加强人才队伍建设

本报讯 近年来,云南省昆明市盘龙区聚焦文化文艺人才开发、培养、引进、使用、管理五个环节,创新人才工作思路,优化人才成长环境,深入实施人才强区战略,加强区域性国际人才交流核心区建设。一是强化院校合作,增强育人功能,推进学校与企业、企事业单位和社会组织的“产、学、研”合作。二是不断下沉服务重心,建立乡村文化人才信息数据库,加快推进现代公共文化服务体系。三是发挥龙泉古镇博物馆群落、市民文化中心的体验、交流、传播作用,柔性引进相关领域专家学者,

共促群众文化活力蓬勃开展。

近日,安宁市举行“兴安计划”补贴发放仪式,向来安宁工作的大中专院校毕业生及引才育才企业兑现首批人才扶持补贴279.95万元。据悉,为帮助企业解决青年人才短缺问题,安宁市出台全省首个县(区)级面向大中专院校毕业生群体的招才引才育才政策——“兴安计划”,覆盖从中学生到博士生5类人群,由市人社局牵头发放岗位开发补贴、工资补贴、见习岗位开发补贴及见习生活补贴,并实施创业担保贷款优先政策。

李菲 闻治云