



# 西宁城中公安破解派出所“忙闲不均”难题

□ 本报记者 徐鹏 文图

扒窃案件从日发案逐渐下降为周发案、月发案，大新街夜市治安环境可谓实现了“凤凰涅槃”。

谈及原因，青海省西宁市公安局城中分局北大街派出所教导员潘宏亮归结为“两队一室”改革：“以前警力不足，抽不出专人从根上整治，改革后，警力空前增强，我们组织20多人进行街面巡逻，接入夜市50多路社会视频资源，后台监控，前端防控，线上线下实现了联动，同时培训夜市保安形成自保力量，经过近一个月高压整治，彻底扭转了治安形势。”

为全面加强新时代公安派出所工作，城中公安分局利用主城区派出所属区毗邻、分布集中的优势，集中整治北大街、仓门街、人民街、礼让街4个派出所警力资源，实施“两队一室”（社区警务队、执法办案队、综合指挥室）警务机制试点改革。

“与其他地方不同的是，我们没有在每个派出所建立‘两队一室’，而是因地制宜破除警区壁垒，整合4个派出所警务力量，以北大街派出所为主体进行‘两队一室’警务机制试点改革，从而增强了派出所工作质效，打通了警务运行和社会治理‘双循环’，为建设现代美丽幸福大西宁中央活力区创造了安全稳定的政治社会环境。”西宁市城中区副区长、城中公安分局局长王宏钧接受《法治日报》记者采访时介绍。

## 破除警区壁垒 破解警力不足

进入北大街派出所，首先映入眼帘的是综合指挥室，内部设置了指挥调度、合成研判、综合内勤、执法监督4个组。再往里走是执法办案队和北大街社区警务队，其中执法办案队下设4个中队。

“这4个派出所属于主城区派出所，沿东西南北大街毗邻分布，总面积仅5.18平方公里，占辖区总面积的3.9%，但全年总警情量八千余起，占全分局接警总量约36%，警力不足问题突出。”城中公安分局副局长张宝兴介绍。

此外，4个派出所还“忙闲不均”。比如，北大街派出所每天警情十余起，仓门街派出所只有两起，但警力配置却相差不多，而且4个派出所虽然属区毗邻，却形不成工作合力，一定程度上影响了工作质效。



图为北大街社区警务队民警向辖区居民宣传养老防骗知识。

“两队一室”改革是破解警力不足的“一剂良药”。城中公安分局经过深入调研、系统谋划，决定结合实际、因地制宜，以北大街派出所为主体进行改革，在该所建立了综合指挥室和执法办案队，负责4个派出所辖区的警务指挥和执法办案，其他3个派出所不再设立，同时以4个派出所为单位分别成立社区警务队。

“如果每个派出所都建立‘两队一室’，可能因警力不足流于形式，反而影响了工作质效，与其那样倒不如系统整合、捆绑进行，形成工作合力。”张宝兴说。

记者了解到，当前西宁正依托“八个一”项目建设，深入推进市域社会治理现代化试点工作。张宝兴介绍，探索以“两队一室”改革为主要内容的网格警务发展新模式，大力推进“网格+警格”深度融合，是提升基层社会治理水平的重要举措。

城中公安分局还坚持和发展新时代“枫桥经验”，开展“两队一室”警务机制试点改革，能够全力推动“枫桥式公安派出所”创建工作。

## 一室牵引两队 两队支撑一室

今年3月初，综合指挥室根据警情分析，串并案件，研判出辖区商业街连续高发的街头诈骗案件系同一团伙所为，立即指派执法办案队进行跟踪追踪，蹲点守候，走访摸排，仅用两天就成功抓获犯罪嫌疑人，破获街头珊瑚诈骗案5件。

“两队一室”改革后，一室牵引两队、两队支撑一室。综合指挥室是“核心”，及时分析研判提供支撑；执法办案队是“利剑”，严厉打击整治违法犯罪行为；社区警务队是“护盾”，强化社会治安防控体系建设。

具体而言，设立由北大街派出所所长兼任总指挥长，4个派出所教导员兼任指挥长，承担指挥调度、合成作战、综合内勤、执法监督4项职能的综合指挥室，打造基层警务“最强大脑”。

整编4个派出所的60名治安刑事力量，组成由4名副所长带队的4个执法办案中队，集群作战、精准打击，并且与刑侦、禁毒、治安等专业部门捆绑作战，形成主城区防打防管控的拳头力量。以4个派出所为单位，对应保留社区警务力量，建立由所长兼任队长、综治书记、社区民警、专职辅警、村警、社区网格员为队员的社区警务队伍，专职开展社区警务工作。

“现在执法办案可比以前强多了，不仅警力充足，形成合力，做到快侦快破，而且民警还没到达现场，综合指挥室就已经视频研判现场情况，提供各种数据支撑，让办案更加高效。”北大街派出所所长刘大为说。

同时，在综合指挥室牵引下，“两队”既有分工又有合作，打击和防范相结合，提升了基层警务实战能力。

“执法办案队发现防范漏洞、安全隐患、矛盾纠纷等情况，由综合指挥室研判后指派社区警务队，开展辖区治安整治，从而降低了发案率；社区警务队在日

常工作中发现的违法线索，由综合指挥室研判后及时指派到执法办案队，开展线索摸排、调查取证等工作。”刘大为介绍。

## 融入基层治理 夯实平安基础

“虽然社区警务工作比以前任务更重，要求更高，但我们可以专心整合各方面社会资源，耕好自己的‘责任田’，不用再接处警、值班了，时间和精力有了保证。”对比今夕，负责社区警务工作的北大街派出所副所长牛文博感慨万千。

王宏钧介绍，开展“两队一室”警务机制试点改革，必须跳出派出所看派出所，跳出公安看基层社会治理，从全局角度重新布局派出所职能，借助市域社会治理现代化的各类资源，紧紧抓住城中区推进网格化服务管理的大好时机，全面提升新时代公安派出所基层治理水平。

在推进社区警务工作中，4个派出所设立4个社区警务队，队长由派出所所长兼任，其不再分管“条”上工作，带领社区民警抓细抓实社区工作，零距离服务群众。同时，划分警务网格，每名社区民警对口一个网格，逐人划定“责任田”，1名社区民警能组织牵动辖区群防群治力量，从而以一个个网格的“小平安”确保全区“大平安”。

为融入区域化治理，4名派出所综治书记“进班子”兼任街道党工委委员，11名党员社区民警“进支部”兼任社区（村）党组织副书记，社区警务队党小组对接区域党建工作协调委员会，相应联系街镇、街区、社区，加强区域治理统筹，形成基层警务工作体系融入基层社会治理新格局。

为确保社区民警真正实现由“下社区”转变为“在社区”，城中公安分局推行“三保障、一绑定”措施，明确社区民警原则上不承担辖区外勤务，不负责办案，确定社区民警基础摸排、风险防控、精准防范等5个方面职责责任，推动社区工作由被动的“良心活”转变为主动的“用心活”。

“下一步，我们将继续深入推进‘两队一室’警务机制试点改革，走好改革强警之路，增强派出所实力、活力和战斗力，不断夯实公安基层基础工作，打造公安机关市域社会治理现代化新高地。”王宏钧表示。

□ 本报记者 范天娇 □ 本报通讯员 闫大平 詹伟伟

# 一码解纠纷，群众诉求掌上办

“你好，你们小区业主通过‘一码解纠纷’反映其居住的楼道内堆放许多杂物，请及时处理，并将处理结果在规定时间内线上反馈至平台……”在安徽省合肥市蜀山区笔架山街道综治中心，值班人员梳理出当天群众反映的数十条信息，熟练地一一派给负责的网格员进行处置。

“一码解纠纷”平台是合肥市蜀山区畅通群众反映急难愁盼的重要渠道。今年初，蜀山区委政法委在全区各街镇开发区及所辖村（社区）范围内上线该平台，居民可通过扫描二维码或者关注“蜀山区综治中心”微信公众号，反映婚姻家庭、物业纠纷、邻里纠纷以及安全隐患等各种问题。

在收到问题后，街镇开发区综治中心会开展分析研判，对于本级能够处理的事项，直接部署处理或者通过平台指派相关村（社区）综治中心处理，原则上简单事项3日内完成，一般事项7日内完成，复杂事项研判确定完成期限；本级无法处理的事项，经主要负责人审核后同意，上报区综治中心，由区综治中心委派相关区直部门处理；

经研判不属于综治中心受理范围的，及时向居民反馈不予受理的原因，并为居民解决事项做好引导。整个处理过程形成研判审核、排查上报、流转（派派）、处置（整治）、复查和结案闭环管理，实现矛盾纠纷止于萌芽、解于诉前，就地化解。

在笔架山街道，目前已有34个小区、19个商务楼宇通过业主QQ、微信群、企业工作群广泛宣传“一码解纠纷”注册使用方式。街道综治中心实行24小时值班制，每天通过综治中心平台弹窗提醒居民反映的问题，实行“派单、处理、反馈、考核”闭环流程，全街居民、企事业单位参与“一码解纠纷”线上线下调解率逐步提升。

“‘一码解纠纷’的开通运用，为辖区居民反映问题增添了一条新渠道，居民遇到麻烦事，随时可以通过网上一键留言，值班人员会很快线上派单，网格员线下处理、线上反馈，提高了为民办事实的效率。”笔架山街道党工委副书记、办事处主任董震说。

截至目前，蜀山区“一码解纠纷”已受理居民反馈各类事项7854件，办结7766件，居民反馈满意率100%。

“‘一码解纠纷’平台构建了线上线下联动发力、互补一体的矛盾纠纷协同调处、多元化解机制，让城市治理‘一张网’和政务服务‘一张网’在指尖合一，实现群众诉求由‘四处跑’‘线下跑’向‘线上调’‘掌上办’转变。”蜀山区委常委、政法委书记李加权说，下一步将对“一码解纠纷”平台持续优化升级，让其成为“最多跑一地”的技术支撑，实现群众“最好不用跑、案结事了”的良好局面。

## 永年检察不捕率同比上升三成

本报讯 记者周育鹏 通讯员蒲晓霞 河北省邯郸市永年区人民检察院把“从政治上”落实到办理每一起案件过程中，切实提高不捕率，降低诉前羁押率。对于提请批准逮捕的案件，该院检察长逐案听取汇报。截至7月31日，该院今年受理各类审查逮捕案件294人，不批准逮捕193人，不捕率为65.65%，较去年同期上升33.46个百分点；诉前羁押率为25.97%，较去年同期降低26.14个百分点，有效化解了社会矛盾，促进了和谐稳定。

# 以数促治构建金融风险防范处置全链条

社会治理·说

□ 浙江省温州市委政法委副书记 章万真

涉稳金融风险防范主要存在着风险主体底数不清、地方监管手段不足、刑行衔接不畅、资产追缴质效不高、普法宣传不深入等痛点。温州作为全国首个金融改革试验区，按照中央“统筹协调、分类施策、精准拆弹”战略部署和浙江省委“稳进提质、除险保安、塑造变革”任务要求，打造涉稳金融风险防范与处置应用，形成从立法执法到司法普法全生命周期的闭环管理，努力做到金融风险“防早打小”。

## 打造主动预见的立体监控体系

以数字化改革为牵引，围绕“一库一图两指数”系统框架，构建立体化、全方位、多渠道覆盖的涉稳金融风险监测预警体系，实现金融风险从被动响应向主动预见、经验治理向数据治理转变。

“一库”全景掌握。汇聚金融、市监、公安、互联网等48大类数据，依托省市一体化智能化公共数据平台，承接浙江省金融局“天罗地网”系统，联通温州市金综平台和基层治理四平台，构建涉稳金融风险防范基础数据库，全景掌握社会数据和治理要素，形成数据计算分析、知识集成应用和逻辑推理能力，为应用模块提供智能化支撑。

“一图”态势感知。聚焦小贷公司、融担公司等11类金融风险主

体，梳理虚拟货币、消费返利等10类金融风险行为，紧盯房地产金融、“双减”等5类重点金融风险事件，厘清金融风险重点防范清单，通过对各县（市、区）预警数、风险值、处置率的热力分析态势感知，形成涉稳金融风险防范处置一张图，扩大风险感知范围。

## “两指数”精准预警

围绕合法合规、收益承诺、投诉举报、风险扩散、资金异动5个维度，形成“一企一档”全息画像，构建金融企业法人“追风指数”风险模型；围绕涉诉举报、债务纠纷、信用评估、账户异动、从业背景5个维度，形成“一人一档”可视图谱，原创“自然人”“捕影指数”风险模型。以算力接人力，以智能增效能，实现数据、模型、算法、工具的综合集成，提供预测、预警和战略管理支撑能力。

## 构建高效联动的处置流转闭环

以基层治理四平台为中枢，以浙政钉为入口，横向联通市县两级监管部门，纵向贯通街镇与网格，打通行刑衔接薄弱点，构建起以核查化解为目的，司法打击为手段，资产处置为依托的高效联动的处置流转闭环。

核查化解功能模块，包括网格巡查、部门调查、区域协查、行政处置五个环节，通过网格员“掌上基层”实现流转处置，对预警的红、橙、黄三色风险线索，以核查提示、提示函形式推送下达，处置流转日志可实时溯源追踪。

司法打击功能模块，对接政法一体化办案平台，清晰跟踪侦查、起诉、审判、执行等各阶段的案件办理情况，行政监管部门也能够及时掌握案件线

索的后期处置进度，并自动更新追风指数、捕影指数和信用等级。

资产处置功能模块，靶向破解资产处置进度不清与隐匿资产追踪难题，规范标的移交、资产管理、智能催收三类流程，构建人物关系、交易明细、社交生态三张图谱，实现可视化追踪企业和嫌疑人隐匿资金和资产流向。

## 推动变革创新的理论制度重塑

“追风捕影”应用通过找准需求清单，谋划场景清单，形成改革清单，滚动推进流程再造，理论创新、制度重构，实现涉稳金融风险防范和处置的系统集成、高效协同、起底重塑。

流程再造。通过完善涉稳金融风险监测预警体系、核查处置流转体系和资产处置闭环管理体系，重塑化解处置链，实现从“技术形态”到“流程再造”的巨变，提升了预警与处置、部门与基层、执法与司法、政法与政务、平安与法治的五大协同。

理论创新。充分吸收各地金融监管的成熟经验和专家学者的研究专著，联合全国相关企业、高校等专家智库力量，从金融、法治、系统工程等角度推动理论创新，形成了《地方金融“负面清单”监管模式的探索与思考—基于温州金融综合改革实践》《地方金融乱象长效治理机制思考》等10项成果，为处非政策提供了理论支撑。

制度重构。结合本地实践，统筹相关部门制定出台应用配套机制，出台《温州市地方金融管理部门行政处罚操作规程》《关于加强银保合作的相关意见》等18项本地工作机制，实现制度重构。

# 大鹿岛边境派出所打造“环岛党建带”

□ 本报记者 韩宇

“请大家保持好间距，做完核酸之后快速回家中，不要在外逗留。”今年端午节假期，受新冠肺炎疫情影响，辽宁省丹东市东港市孤山镇大鹿岛村禁止外地游客进岛，但辽宁丹东边境管理支队大鹿岛边境派出所的民警们却没有丝毫放松，这支2022年5月25日获评“全国优秀公安基层单位”的集体，自新一轮疫情防控阻击战开展以来，全警投入，为辖区群众筑起了一道安全屏障。

大鹿岛作为旅游海岛，年进岛游客数量庞大，旅游类矛盾纠纷数量居高不下，大鹿岛边境派出所年平均接警量近千起。

作为海上唯一的执法机构，大鹿岛边境派出所通过创建党建、执法、服务“三位一体”的融合发展模式，联合鹿岛村委会、村办企业、解放军驻岛部队等单位，打造以组织联建促规范、教育联抓促实效、典型联培促提升、服务联动促发展的“四联四促”环岛党建带，将学习践行“枫桥经验”作为调处岛内旅游矛盾纠纷的重要方法，得到了群众和游客的一致好评。2021年，该所成功调处各类矛盾纠纷750余起。

大鹿岛边境派出所充分发挥“警力有限，民力无穷”的优势，按照“勤务随着季节变、警务围着民生转”的工作理念，推行大鹿岛“四季警务”模式，以党小组为独立执法执勤单元，新建码头执勤党小组、前滩景区管理党小组、海岸线巡逻防控机动组等前沿中心堡垒7个，发动岛上党员、干部、村民组建海上救援、治安信息、景区服务、环境保护等联络群23个，构建起海岛治理的“鹿岛模式”，做到“群众呼叫，随叫随到”，助力海岛民生服务、矛盾化解和平安建设。

2021年7月24日，大鹿岛边境派出所接到报警求助，得知一对母女在海中玩耍时失去了联系，民警立即穿上救生衣，并第一时间联系村旅游公司派摩托艇前往事发地，经过大家通力配合，在10分钟之内便救起了这对母女。

“群众信任我们，我们就更要心无旁骛地为群众们提供贴心服务。”大鹿岛边境派出所政治教导员孙刚说。

2019年以来，大鹿岛边境派出所累计检查各类上岛人员24万人次，劝阻违规出海旅游观光500余人次，化解重特大滩涂矛盾纠纷30余起，制止破坏生态事件200余起，救助各类遇险渔民群众1000余人次，转移遇险船只300余艘次，挽回财产损失上亿元人民币。

实践中，大鹿岛边境派出所始终秉承“党建带队建、队建保中心”的工作理念，聚焦提升核心引领作用，狠抓支部建设不放松，通过严格落实民主集中制和“三会一课”、谈心谈话等组织生活制度，不断提升支部履职能力。

今年丹东地区疫情暴发，大鹿岛边境派出所第一时间组建“党员突击队”，全身心投入到疫情防控工作中去，疫情暴发后的前3天，民警们夜以继日地逐户走访，逐人宣教，全员防护，驱散聚集，累计排查重点人员200余名，组织开展大规模核酸检测8000余人次，帮助岛内群众运送各类生活物资10余吨，及时阻断了疫情传播链条。

多年来，因工作成绩突出，大鹿岛边境派出所先后荣立三等功2次、集体嘉奖1次，获评公安部直属机关先进基层党组织、全国优秀公安基层单位、辽宁省“最佳警务队”、辽宁省先锋号等荣誉。

1976年建所至今，大鹿岛边境派出所一代又一代守岛人始终践行着“最远最偏最放心”的坚定信念，履行着“一名党员就是一面旗帜，一个队伍就是一座丰碑”的铮铮誓言，书写着新时代移民管理警察的使命和担当。

□ 本报记者 孙立昊洋 □ 本报通讯员 王瑾

# 莲湖法院灵活“连环执行”推进溯源治理

“法官，我是被执行人，多亏了您的耐心调解，让我从三角债困境中解脱出来，真是太感谢了……”近日，一起合同纠纷案件当事人张某向陕西省西安市莲湖区人民法院执行局法官感激地说。

2011年6月，张某承包了江苏某建设集团陕西分公司的施工项目。施工完成后，该公司迟迟未给张某结算工程款，张某多次催要未果。此事一拖就是5年，张某无奈委托律师苏某作为代理人，将该公司诉至法院。

此案历经一审、二审，最终张某胜诉，拿到工程款580余万元。因前期施工过程中张某曾借款垫付了巨额的工程款，在结清农民工工资、偿还借款后，张某还支付了近百万元的借款利息，已无力支付苏某的律师费。苏某遂将张某诉至法院，法院判决张某足额支付苏某律师费。判决生效后，张某未能履行法定义务，苏某又向法院申请了强制执行。

莲湖法院执行局接到案件后，发现法官及时查询张某的财产情况，亦发现其名下暂无可供执行的财产线索。“目前我确实无能为力，但另一建筑公司还欠我150余万元工程款，如果苏律师继续帮我起诉这家公司，拿到工程款就可以支付律师费了。”张某提议。“办上一个案子，我倾听了大量的心血，现在律师费都没拿到。如果再打一场官司，我的损失可能还会扩大。”苏某说。

由于双方分歧较大，承办法官考虑到案件的实际情况，没有就案办案，而是联系到某建筑公司负责人郑某，充分了解各方心理预期和解条件，寻找平衡点。最后在反复解释劝说下，郑某同意履行债务，最终，某建筑公司代张某向苏某支付了律师费，并向张某及时清偿了欠款，苏某则向法院撤回了执行申请，一场三角债纠纷得以成功化解。

“我们在执行过程中遇到被执行人暂无可供执行的财产时，会找准善意执行与强制执行间的平衡点，灵活运用执行措施，采取‘连环执行’的方式，在促成执行和解的同时，也将另一起矛盾纠纷得以成功化解，推动了溯源治理，减少当事人诉累，提升执行工作质效。”承办法官曾哲说。

该案的成功执行，也是莲湖法院在执行工作中践行新时代“枫桥经验”，努力化解矛盾纠纷，实现案结事了人和的生动写照。莲湖法院副院长晏逢昌说：“近年来，莲湖法院充分发挥新时代‘枫桥经验’中的法治引领、矛盾预防、协同化解、纠纷分流、司法保障等作用，将‘枫桥经验’贯穿到审判执行工作的全过程，各环节，创新执行工作机制，深化溯源治理，推动矛盾纠纷源头化解，用心用情解决人民群众的急难愁盼问题，让当事人真切感受到法律的公平正义，实现了多方共赢和法律效果最大化。”

“追风捕影”应用通过找准需求清单，谋划场景清单，形成改革清单，滚动推进流程再造，理论创新、制度重构，实现涉稳金融风险防范和处置的系统集成、高效协同、起底重塑。

流程再造。通过完善涉稳金融风险监测预警体系、核查处置流转体系和资产处置闭环管理体系，重塑化解处置链，实现从“技术形态”到“流程再造”的巨变，提升了预警与处置、部门与基层、执法与司法、政法与政务、平安与法治的五大协同。

理论创新。充分吸收各地金融监管的成熟经验和专家学者的研究专著，联合全国相关企业、高校等专家智库力量，从金融、法治、系统工程等角度推动理论创新，形成了《地方金融“负面清单”监管模式的探索与思考—基于温州金融综合改革实践》《地方金融乱象长效治理机制思考》等10项成果，为处非政策提供了理论支撑。

制度重构。结合本地实践，统筹相关部门制定出台应用配套机制，出台《温州市地方金融管理部门行政处罚操作规程》《关于加强银保合作的相关意见》等18项本地工作机制，实现制度重构。

## 泾源农村毒品治理植入网格

本报讯 记者申东 通讯员马春梅 今年，宁夏回族自治区泾源县有6个乡镇、两个社区创建无毒乡镇社区。在创建过程中，创建单位将禁毒工作纳入网格化管理，实行网格员、网格员、联络员三级网格责任制，将农村毒品治理工作植入到网格中，开展“人格、入村”排查整治，形成“大网中有格，小格中有人，人在格上行，事在格中解”的禁毒工作体系。

## 临汾铁路公安开展治安整治

本报讯 夏季铁路治安打击整治“百日行动”开展以来，临汾铁路公安处临汾西车站派出所依托联动机制，立足站车线，重拳出击，纵深推进辖区治安打击整治。近日，该所联合尧都区交警大队五中队、尧都区公安局站前派出所，在铁路站区、停车场开展治安专项整治活动。其间，共出动警力30余人，办理治安案件7起，查处违法嫌疑人10名，有力促进了铁路治安环境进一步改善。

刘江峰 李永浩

## 安国税务助力企业轻装上阵

本报讯 大规模增值税留抵退税政策实施以来，为确保政策红利精准直达市场主体，国家税务总局安国市税务局始终以“减”为主基调，减审批、减流程、减资料综合施策，助力市场主体轻装上阵；以“服”为主旋律，开展“便民办税春风行动”，联合银行推进“税银互动”，助力市场主体茁壮成长；以“退”为主抓手，减轻企业资金压力，为创新发展提供有力支撑。该局有关负责人表示，将继续深入贯彻落实两办《关于进一步深化税收征管改革的意见》，精准宣传辅导，持续优化服务，确保政策直达快享，进一步提振市场主体发展信心，为安国市经济发展注入税务力量。

田文伟



今年以来，新疆维吾尔自治区哈密县将法治文化普法宣传与“法治六进”相结合，组织各单位部门建立“普法轻骑兵”队伍，成立了“冬不拉小分队”“马背小分队”“护边小分队”等12个小分队，合力打造普法品牌。图为该县政法干警组成的“冬不拉普法轻骑兵”小分队向村民宣传民法典等法律知识。

本报记者 潘从武 摄