

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2022年8月13日

今日4版 总第13204期

www.legaldaily.com.cn

## 习近平向国际民间社会共同落实全球发展倡议交流大会致贺信

新华社北京8月12日电 8月12日,中共中央总书记、国家主席习近平向国际民间社会共同落实全球发展倡议交流大会致贺信。习近平指出,发展是人类社会的永恒主题,各国人民热切期盼通过发展实现对美好生活的向往。当前,全球经济发展受到多重因素影响,联合国2030年可持续发展议程

实进程受阻。面对困难和挑战,我们只有坚定信心、和衷共济,坚定不移抗击疫情,齐心协力促进发展,切实落实联合国2030年可持续发展议程,各国人民才能过上好日子,人类社会才能迎来更加美好的明天。习近平表示,国际社会应不断凝聚促进发展的强大共识,努力营造有利于发展的国

际环境,积极培育全球发展新动能,携手构建全球发展伙伴关系。我相信,国际民间社会将为推进全球发展倡议落地落实构筑更加坚实的民意基础,提供更加有力的民心支撑。中方愿同各方携手努力,加速推进联合国2030年可持续发展议程,为共同构建人类命运共同体、共创繁荣发展新时代作出更大贡献。

### 守护平安和谐 助力共同富裕

## 法治绘就杭州幸福底色

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 吴枚

西湖畔,青灰小楼,“五四宪法”历史资料陈列馆诉说着浙江杭州与宪法的不解之缘;指尖轻点,云上联系,各色司法服务在线触手可及;资源下沉,联动合作,日趋完善的“大综合一体化”执法体系守护平安和谐。

法治,已然成为杭州幸福的底色。近年来,杭州市以数字化为牵引,以强化法治平安建设系统性、整体性、协同性为导向,进一步健全社会公平正义法治保障制度,率先形成法治规范、引领、推动共同富裕的体制机制,为打造良法善治的新天堂、共同富裕示范区城市范例和世界一流的社会主义现代化国际大都市提供坚强法治保障。

法治力量人人可感。方便省时又美味,网络订餐已成为一种生活方式。新业态蓬勃发展,新问题也层出不穷,外卖食品安不安全?如何规范外卖配送?如何保障配送从业人员权益?

## 中央政法委通报七起干预司法活动、插手具体案件处理及司法人员不正当接触交往典型案例

日前,中央政法委公开通报7起领导干部干预司法活动、插手具体案件处理,司法机关人员过问案件及不正当接触交往的典型案件。

1.甘肃省人民检察院林州区原检察长陈其功违规干预司法活动,插手具体案件处理案。2015年至2019年,陈其功在担任甘肃省临夏州人民检察院检察长、林州区原检察长期间,接受案件当事人和利害关系人的请托,利用职权和职务影响,干预插手6起司法案件的处理。其还涉嫌其他严重违法违纪问题。目前,陈其功受到开除党籍和开除公职处分,其涉嫌犯罪问题移送司法机关处理。

2.海南省三亚监狱三级警长杨海翔接受罪犯家属请托违反监管规定案。2019年至2021年,杨海翔先后多次收受罪犯家属钱款共计人民币1.7万元,用于购买香烟等物品和自己开销,并按家属请托违规携带物品进入监管区给罪犯使用。鉴于杨海翔主动交代违纪违法问题并上交违纪违法所得,根据有关规定对其适用从宽处理,给予党内警告、政务警告处分。

3.青海省海北州祁连县原副县长、公安局局长韩生军违规干预司法活动,插手具体案件处理案。2017年3月,海北州祁连县公安局八宝镇派出所正在办理3起涉嫌赌博和容留赌博案件期间,时任祁连县副县长、公安局局长韩生军致电八宝镇派出所所长韩玉奎,询问以上案件能否从轻处理。韩玉奎向韩生军汇报了案件初步调查情况和必须依法处理的意见,但未按规定记录填报韩生军违规干预司法活动,插手具体案件处理情况。经认定,该3起案件均依法依规程序完成案件取证、查处工作。韩生军受到党内严重警告,政务记大过处分;韩玉奎受到内部通报批评处理。

4.吉林省四平市中级人民法院民事审判三庭原审判员孙鹏违法接受当事人请托办理案件案。2018年9月至2020年4月,孙鹏在办理边某与四平市某房地产开发有限公司合同纠纷案等4起案件过程中,非法收受当事人钱款共计人民币27万元,为当事人在诉讼过程中谋取利益。孙鹏受到开除党籍,开除公职处分,因收受受贿罪判处有期徒刑三年,并处罚金人民币20万元。

5.新疆生产建设兵团第二师师团原党委副书记、监狱长、一级高级警长王洪东违法办理暂予监外执行案。2017年6月,王洪东在担任第二师师团监狱党委副书记、监狱长期间,指使他人为罪犯金某某违法办理保外就医。目前,金某某已被重新收监。王洪东受到开除党籍、政务撤职处分,降为一级科员。

6.贵州省遵义市红花岗区人民法院法官助理黄春松违规向当事人提供律师信息案。2019年11月11日,某合伙协议纠纷案被告方向红花岗区人民法院领取开庭传票等文书时,黄春松将律师李某某的联系方式提供给被告方,后该案被告方与律师李某某办理了委托代理手续,并支付代理费人民币6000元。黄春松受到责令作出书面检查、全院通报批评、诫勉谈话处理。

下转第三版

### 江苏常州:

## 弘扬见义勇为精神激活市域社会治理新动能

市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 鲍静 丁国锋

2021年4月3日,江苏省常州市溧阳社渚镇村民李某新夫妇驾驶车辆时,因避让电瓶车导致车辆失控坠入河中,正在附近鱼塘劳作的村民李某某,听见巨响和呼救声后立即赶到河边查看。危难之际,李某某不顾自身安危跳入河中,对夫妇二人展开施救,先后将李某新夫妇救上岸,自己却因体力不支引发休克,后经医院治疗才康复出院。李某某被当地政府授予“见义勇为”荣誉称号。

在市域社会治理现代化试点工作中,常

州市弘扬“尚德守义”传统美德,依法推进见义勇为事业,创新见义勇为工作机制,让“奉献、友爱、互助、进步”精神在常州大地广泛传播,形成人人争当、愿当“勇者”的良好社会氛围,为凝聚社会正能量奠定坚实的群众基础。

夯实保障基石 让群众“无忧勇为”

试点工作中,常州市持续健全“一朝勇为,终身无忧”的全方位保障体系,有效防止见义勇为人员“流血又流泪”。下转第三版

## 法治保障富民兴陇开创新局面

“跨越”系列报道之甘肃篇



□ 本报记者 周文馨 赵志锋

法治是和谐社会的基石,更是百姓的民生福祉。

党的十八大以来,甘肃全面依法治省深入推进,政法队伍教育整顿成效显著,扫黑除恶专项斗争取得重大成果,防范化解风险取得积极进展,确保了全省政治安全、社会安定、百姓安宁,为建设幸福美好新甘肃,开创富民兴陇新局面提供了坚实的法治保障。

### 发挥立法引领推动作用

为保证立法更“接地气”,早在2013年7月,甘肃省就出台了引导、鼓励和规范公众参与立法活动的专门性地方性法规——《甘肃省公众参与制定地方性法规办法》,探索出了民主立法的新形式。

这部地方性法规是甘肃省人大常委会开展创新性立法的代表作之一。

在扶贫领域,省人大常委会历时3年十易其稿,于2012年出台了《甘肃省农村扶贫开发条例》。这部条例作为地方创新性立

法,把具有地方特色的扶贫开发经验,做法写入条例,明确了全省扶贫开发工作的基本制度和基本规范,具有鲜明的时代特征,为实现甘肃与全国同步进入小康社会提供了重要法律保障。

此后,围绕贯彻落实中央和省关于打赢打好精准扶贫攻坚战决策部署,省人大常委会对《甘肃省农村扶贫开发条例》进行了修订,并制定《甘肃省农村饮用水供水管理条例》《甘肃省农村生活垃圾管理条例》等一系列涉农创新性法规,有力助推了全省的脱贫攻坚行动。

甘肃作为西部农业省份,针对农村农膜使用面积不断扩大、白色污染日益加剧的问题,省人大常委会在国家还没有专门的法律法规的情况下,于2013年11月制定了我国首部关于废旧农膜回收利用方面的地方性法规——《甘肃省废旧农膜回收利用条例》,为国家及其他省份在这方面的立法积累了经验。

这些创新性立法,紧紧抓住了甘肃省经济社会发展中的突出问题和民生热点,充分

体现了地方特色,发挥了立法的引领和推动作用。

### “首违不罚”释放执法善意

“公司刚成立不久,很多事情还没摸顺,税务部门能第一时间提醒,给我们改错的机会,这样的执法让人信服。”甘肃某环保科技有限公司负责人说。

原来,因该公司财务人员未按期申报税费,违反了税收征收管理法相关规定,临洮县税务局发出《责令限期改正通知书》。随后,该公司财务人员立即到税务部门进行了补充申报。

经查询,这是该公司年内首次逾期申报,且及时改正,税务部门按照“首违不罚”原则当即作出不予处罚决定。

严格落实“首违不罚”是甘肃推行柔性执法持续优化营商环境的举措。

十年来,针对“刚性有余,柔性不足”的行政执法突出问题,省司法厅印发关于全面推行行政执法柔性执法进一步优化营商环境的指导意见,在全省推行行政执法柔性执法模式。

坚持以法为据,以理服人,以情感人的执法理念,推动各级行政执法机关积极转变执法方式,依职权主动实施行政柔性执法,做到处罚与教育相结合。下转第二版

## 国务院印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》

新华社北京8月12日电 为进一步推进“放管服”改革,优化营商环境,国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消和调整了公安、交通运输、市场监管领域行政法规和部门规章设定的53个罚款事项,其中,取消29个罚款事项,调整24个罚款事项。这些罚款事项主要集中在与企业群众生产生活密切、社会关注度较高的领域,取消和调整的目的是切实减轻企业和群众负担,让企业和群众感受到实实在在的益处。《决定》明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施。

取消和调整上述罚款事项,严格执行国务院明确的“三个一律”的清理标准:凡是违

反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消;凡是罚款事项不适应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境的,或者有失公允、过罚不当的,一律取消或调整;凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的,一律取消。

《决定》取消和调整的53个罚款事项,共涉及修改11部行政法规,修改和废止20部部门规章。为了最大限度推进清理成果落地见效,《决定》对修改行政法规、修改和废止部门规章提出了明确的时间要求,有关部门要在《决定》印发之日起60日内向国务院报送有关行政法规修改草案送审稿,并完成有关部门规章修改和废止工作。部门规章需要根据修改后的行政法规调整的,要在相关行政法规

公布后60日内完成修改和废止工作。为了保护人民群众和市场主体合法权益,维护行政管理秩序和公共利益,《决定》强调,罚款事项取消后,确需制定替代监管措施的,有关部门要依法认真研究,严格落实监管责任,创新和完善监管方法,规范监管程序,提高监管的科学性和精准性,进一步提升监管效能,为推动高质量发展提供有力支撑。下一步,国务院将继续组织清理其他领域的罚款事项,目前有关工作已经同步开展。国务院有关部门将对应当清理的罚款事项,及时予以取消和调整,切实维护人民群众和市场主体合法权益,持续营造法治化营商环境。相关报道见二版

### 关注·“百日行动”



“百日行动”开展以来,贵州省铜仁市石阡县公安局持续开展夏夜治安巡防巡查,严密社会面治安管控,聚力打造安全稳定社会环境。图为民警在游乐园开展夜巡。

## 公安机关打掉1400余个黄赌犯罪团伙

网络招嫖、卡片招嫖、淫秽漫画、淫秽游戏、赌博机开设赌场等重大黄赌专案,连续部署全国集群收网行动,挂牌督办200余起重大跨区域黄赌案件,指导督促主侦单位深挖扩线,实施规模化打击。黑龙江、福建公安机关连续打掉跨境制作淫秽漫画、游戏、搭建专门App运营推广、引诱青少年充值下载的犯罪团伙,集中抓获分布全国多省

网络招嫖、卡片招嫖、淫秽漫画、淫秽游戏、赌博机开设赌场等重大黄赌专案,连续部署全国集群收网行动,挂牌督办200余起重大跨区域黄赌案件,指导督促主侦单位深挖扩线,实施规模化打击。黑龙江、福建公安机关连续打掉跨境制作淫秽漫画、游戏、搭建专门App运营推广、引诱青少年充值下载的犯罪团伙,集中抓获分布全国多省

网络招嫖、卡片招嫖、淫秽漫画、淫秽游戏、赌博机开设赌场等重大黄赌专案,连续部署全国集群收网行动,挂牌督办200余起重大跨区域黄赌案件,指导督促主侦单位深挖扩线,实施规模化打击。黑龙江、福建公安机关连续打掉跨境制作淫秽漫画、游戏、搭建专门App运营推广、引诱青少年充值下载的犯罪团伙,集中抓获分布全国多省

网络招嫖、卡片招嫖、淫秽漫画、淫秽游戏、赌博机开设赌场等重大黄赌专案,连续部署全国集群收网行动,挂牌督办200余起重大跨区域黄赌案件,指导督促主侦单位深挖扩线,实施规模化打击。黑龙江、福建公安机关连续打掉跨境制作淫秽漫画、游戏、搭建专门App运营推广、引诱青少年充值下载的犯罪团伙,集中抓获分布全国多省

### 让安全感更触手可及

近日,公安部通报全国公安机关开展夏季治安打击整治“百日行动”工作进展及成效情况。6月25日以来,全国公安机关全警动员,全力以赴,迅速投入“百日行动”,在全国范围内迅速形成了高压震慑态势。

增强人民群众的安全感既要做好日常各项社会稳定工作,也要根据社会形势的变化及时依法开展各类有针对性的专项行动。“百日行动”就是针对夏季社会治安特点,积极有效回应人民群众关切的有力举措。

梳理有关新闻报道不难发现,“百日行动”取得了积极成效,也具有很多特点。坚持以人民为中心,坚持问题导向,严厉打击群众反映强烈的违法犯罪问题,保护妇女、儿童、老年人、残疾人不受侵害。坚持零容忍,坚持依法严厉打击,截至2022年7月底,全国公安机关共破获刑事案件26.98万起,抓获各类违法犯罪嫌疑人46.58万名。同时,注重调动社会各方力量,运用各类手段,从源头抓起,如发动群防群治力量2305万人次,全国公安机关共摸排矛盾纠纷95.8万起等。

平安是国家发展的基石,也是百姓福祉所系。“百日行动”是广大公安民警落实“执法为民”庄严承诺的积极实践,正是由于他们为群众“守夜”,为平安“站岗”,人民群众的安全感才能不断增强。守护人民群众的安全,不仅在于行动中的“百日”,更在于之后的“每一天”。期待“百日行动”进一步深入下去,也希望社会各界继续以各种方式积极参与“百日行动”,共同维护国家安宁,让安全感更触手可及。

## 律师胡斌:援藏经历是一辈子的宝贵财富

### 奋斗者正青春

□ 本报记者 刘志月

□ 本报见习记者 刘 欢

“援藏经历是我一辈子的宝贵财富!”当被问及援藏的经历,胡斌的声音顿时高了起来。今年36岁的胡斌是国浩律师(武汉)事务所律师,“一次偶然的机会,我看到了招募援藏律师的通知,当时整个人心潮澎湃,总想做点什么。”

2020年7月,满怀着对雪域高原的向往,胡斌参加了由司法部、全国律协、中国法律援助基金会主办的“2020年度援藏律师服务团”,开展为期1年的志愿律师法律服务。

胡斌的服务地是山南市浪卡子县,该县地处喜马拉雅山中段北麓,平均海拔4500米。刚到浪卡子县,强烈的高原反应给了胡斌一个“下马威”,“整天昏昏沉沉的,走路不能走快了,说话也不能说快了。最难熬的是晚上睡觉,感觉像胸口压大石一样,喘不上气”。

彼时距离民法典正式实施还有半年,胡斌努力克服高原缺氧,深入浪卡子县的学校、

机关、村居,部队宣讲民法典,录制民法典普法视频在当地媒体上播放。他还在西藏权威法治刊物《法治西藏》上发表文章《民法典的再认识》。

“我们当时开展了10场关于未成年人保护法的巡回普法宣讲,覆盖浪卡子县各个中学及乡镇小学,很受师生欢迎。”胡斌说。

除了开展法治宣传,援藏期间,胡斌还积极参与矛盾纠纷调处,办理法律援助案件等。一名回族群众请一名藏族群众帮忙收羊,但双方未对交货时间进行明确约定,导致藏族群众未能按时交货。在浪卡子县司法局藏族工作人员翻译下,胡斌花了5个多小时,

最终促成双方达成和解。

“在武汉,像这样的民事纠纷稀松平常;在高原上,为两名少数民族群众调解纠纷,这样的经历很特殊,很难忘。”胡斌说。

这样的难忘经历,并不少。

浪卡子县多乡村民巴某在李某承揽的健身房建设施工过程中,发生意外从高处坠落,被医院确诊为半身不遂,后经司法鉴定为一级伤残。因李某未能积极处理巴某受伤赔偿一事,巴某妻子来到浪卡子县司法局报告此事并申请法律援助。

胡斌担任巴某的援藏律师,在他的帮助下,巴某与李某达成调解协议。下转第二版