



## 权威发布

国务院联防联控机制介绍近期疫情防控工作  
已调派1万多名医疗卫生人员支援海南

本报北京8月10日讯 记者赵晨熙 “目前,海南三亚疫情仍处于高位进展期。新疆、内蒙古、广东等省份多地疫情仍处于快速发展阶段,存在一定社会面传播风险。西藏拉萨、日喀则、阿里等地近日新报告本土疫情,传播扩散风险较高。前期在甘肃、广西、山东等省份发生的本土聚集性疫情已得到有效控制。”在今天国务院联防联控机制就近期疫情防控工作举行的新闻发布会上,国家卫生健康委新闻发言人、宣传司副司长米锋指出,国务院联防联控机制综合组向相关省份派出工作组,正在指导地方精准高效处置疫情。

## 四部门综合施策遏制“天价”月饼

本报北京8月10日讯 记者万静 记者今天从国家发展和改革委员会获悉,发改委会同工业和信息化部、商务部、国家市场监督管理总局,采取综合措施遏制“天价”月饼,促进行业健康发展。今年6月,上述四部门发布《关于遏制“天价”月饼、促进行业健康发展的公告》(以下简称《公告》)。为抓好《公告》落实,四部门开展以下工作:加强政策宣贯。国家发改委会同有关部门召集行业组织,主要电商平台座谈,对《公告》进行了全面、系统解读。市场监管总局、工信部召开线上宣贯会,对月饼包装强制性标准进行重点解读,1万多家月饼、包装等企业参加会议。商务部组织向13家行业协会和33家月饼制售、流通领域龙头企业进行政策宣

## 海关总署举行海关法治宣传日活动

本报讯 记者蔡若红 8月8日至9日,海关总署在浙江省杭州市举行2022年“8·8”海关法治宣传日主题活动,开展了丰富多样的普法宣传。活动期间,海关总署普法讲师团讲师以《海关行政复议、行政复议与海关法》为题面向杭州海关全体人员授课,结合近年来海关系统行政复议、诉讼典型案例,就如何学法用法、提高海关工作人员严格规范公正文明执法、促进依法行政有



近日,安徽省宿松县公安局交警大队三中队在高速公路出入口设立长途大货车休息驿站,向过往车辆驾驶员提供防暑降温物品,提示行车安全。图为民警向驾驶员提供防暑降温物品。 本报通讯员 李政平 摄

上接第一版 入选最高人民法院、水利部联合发布的涉水领域检察公益诉讼典型案例。该案背后,有杨楚君勇挑重担、下沉基层,指导办理案件付出的大量心血。

自20世纪90年代起,林某泉就通过招揽社会闲散人员实施违法犯罪活动,逐渐形成以其为领导者、骨干成员基本固定、人数众多的黑社会性质组织。他们通过驱赶打击其他盗采河砂人员,逐步实现了对北江干流三水段等河段河砂开采的垄断,盗采河砂10余年,对当地自然资源和生态环境造成了严重破坏。

该案是典型的生态破坏类案件,由于案涉侵权行为时间跨度大、开采河段长,开采据点多、涉案人员多,鉴定评估难度高等,案件办理难度非常大。

“为了确保质量与效率双兼顾,佛山市检察院指派我跟进指导案件办理。”杨楚君回忆,接受任务后,她坚持全程全面指导,从立案调查、鉴定评估、法律适用、文书制作、出庭准备到庭审应对等,全程下沉基层,一线指导,严格把关。通过指导调取历史卫星图片,委托鉴定机构科学鉴定等,破解了确定被告、非法采砂数量认定、鉴定评估等难题,并对受损的生态系统修复进行了科学的量化评估。最终,该案经法院一审、二审,判决林某泉等9人连带承担生态环境损害等费用29亿余元。其间,法院对检察机关提出的诉讼请求予以全部支持。

用检察公益诉讼助力扫黑除恶“行业清源”,全面推进政治生态与自然生态双修复,这让杨楚君成就感满满。

## 坚守办案初心

2008年,刚刚入职的杨楚君就办理了何某诉佛山某饮食公司雇员损害赔偿纠纷案,通过抗诉促成了双方当事人最终和解。

原来,何某在饮食公司兼职维修监视器网络线路时,不慎从高处坠地,造成腰2椎体压缩性粉碎性骨折,经鉴定为九级伤残。当时,何某与佛山某电机公司存在劳动关系,事发后,电机公司解除了与何某的劳动关系。后来,何某提出仲裁及诉讼,请求确认其与饮食公司存在劳动关系,由该公司支付其伤残补偿金等。

“为了确保质量与效率双兼顾,佛山市检察院指派我跟进指导案件办理。”杨楚君回忆,接受任务后,她坚持全程全面指导,从立案调查、鉴定评估、法律适用、文书制作、出庭准备到庭审应对等,全程下沉基层,一线指导,严格把关。通过指导调取历史卫星图片,委托鉴定机构科学鉴定等,破解了确定被告、非法采砂数量认定、鉴定评估等难题,并对受损的生态系统修复进行了科学的量化评估。最终,该案经法院一审、二审,判决林某泉等9人连带承担生态环境损害等费用29亿余元。其间,法院对检察机关提出的诉讼请求予以全部支持。

杨楚君告诉记者,“作为入职时间不长的检察新人,这起案件对我触动很大,使我深刻感受到了‘案子无小事,都是别人的人生’,这也成为我日后办案一直坚守的理念和初心。”

更好保障阅读障碍者的文化权益  
以无障碍方式向阅读障碍者提供作品暂行规定印发

□ 本报记者 张维

近日,国家版权局印发了《以无障碍方式向阅读障碍者提供作品暂行规定》(以下简称《暂行规定》),对以无障碍方式向阅读障碍者提供作品的版权秩序加以规范,以进一步推动著作权法和《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》(以下简称《马拉喀什条约》)有效实施,保障阅读障碍者的文化权益。《暂行规定》自2022年8月1日起施行,无障碍格式版服务机构(含跨境交换机构)备案指南随《暂行规定》一同在国家版权局网站上公布。

## 解决可操作性不强问题

《马拉喀什条约》已于2022年5月5日对中国生效。该条约要求各缔约方规定版权限制与例外,以保障阅读障碍者平等欣赏作品和接受教育的权利,是世界上迄今为止唯一一部版权领域的人权条约。

著作权法第二十四条第一款第十二项规定,以阅读障碍者能够感知的无障碍方式向其提供已经发表的作品,不以经著作权人许可,不向其支付报酬。

“但该项仅作了原则性规定,加之缺乏相

## 最美新时代革命军人

□ 本报记者 陈丽平  
□ 本报见习记者 韩潇

漠北上空,战机轰鸣。空降演习任务中,一名政治干部高空跳伞带头跳,进攻敌阵带头冲,他就是空降兵某旅合成机步二营政治教导员余海龙。

作为黄继光英雄精神的传人,余海龙主动把强军使命扛在肩上,立起新时代优秀政治干部标杆。

## 红色基因的“传承人”

余海龙深知,想把红色基因传承好,自己就要先学一步。这些年,余海龙坚持带头用心学习党的创新理论,及时与官兵分享所学所悟,个人先后发表理论研究文章50余篇,2018年作为军委首批“理论服务走基层”小组成员,赴全军各基层单位宣讲答疑50余次。

只有“懂理”才能“讲理”,只有“讲理”才能“服人”。对余海龙来说,播撒真理的阳光、把红色基因融入官兵血脉,是第一要务。

刚入伍的朱建磊不敢跳伞,余海龙找他谈心,带着他一起蹲离心机、跳垫子、上平台、拉吊环……800米高空跳伞,黄灯亮起,余海龙向朱建磊伸出大拇指:“跟着我,跳!”说完,余海龙率先从舱门跳下。在余海龙的鼓励下,朱建磊在一次次任务中脱颚而出,先后获得“兵王”和军群众性比武金牌,荣立两次三等功。

“第一只是合格,过硬才是标准,想要军旅闪光,首先要学会负重前行……”在余海龙教育引导下,有着思想疙瘩的大学生士兵刘涛坚定意志,适应了快节奏生活和高强度训练,干劲越来越足,在连队比武中夺得多项冠军,被评为“四有优秀士兵”。

2019年入伍的战士郑德达是在读研究生,分到黄继光连后,因年龄偏大,这让他去留问题上徘徊不定。余海龙了解情况后,第一时间帮他分析,鼓励他考学提干,

上接第一版 对全地区300余名联户长和170余名网格员进行培训,通过培训,阿里地区强力推动“先进双联户”创建活动不断向纵深发展。

警力有限,民力无穷。2013年5月20日,西藏全面启动“双联户”服务管理工作。“双联户”即“联户平安、联户增收”,这是西藏自治区党委、政府深入学习贯彻党的十八大精神,把社会服务管理与群众工作紧密结合起来,把发展稳定任务落实到基层,落实到千家万户的积极探索。

为实现全区各族群众共建平安和谐、共同增收致富,共享发展成果,进一步明确“双联户”服务管理工作矛盾纠纷联排联调,安全隐患联防联控,困难家庭联帮联扶,环境卫生联管联治等10项任务。

为了让这10项任务真正落实到位,西藏对户长的职责进行了明确。户长具体担负宣传员、治安员、调解员、帮教员、联络员等职责,宣传党的方针、政策和国家法律、法规;调解民间纠纷、化解社会矛盾;组织群众参与村级事务管理,实行村务公开,做好民主监督;反馈群众意见和建议,密切干群关系等。

有了户长的尽职尽责,有了联户单位间的责任共担、同舟共济,西藏治安案件大幅下

关行政法规,部门规章的具体指引,所以该项规定可操作性不强,《马拉喀什条约》难以借此有效实施。”国家版权局有关负责人说。这也正是国家版权局制定《暂行规定》,并作为规范性文件公开发布的原因所在。

据国家版权局有关负责人介绍,《暂行规定》将在一定期限内规范以无障碍方式向阅读障碍者提供作品的版权秩序,同时积累更多实践经验,将经过检验的具体制度和有效做法纳入修订中的著作权法实施条例、未来制定的部门规章中,更好地把著作权法和《马拉喀什条约》对阅读障碍者的支持落到实处。

## 明确规则要求主体资质

界定如“阅读障碍者”这样的重要概念,是《暂行规定》的主要内容之一。

国家版权局有关负责人说,《暂行规定》保持着著作权法中的“阅读障碍者”与《马拉喀什条约》中的“受益人”范围一致,实现著作权法中的“以无障碍方式提供作品”与条约中的“制作、提供无障碍格式版”有序衔接,用“无障碍格式版服务机构”“无障碍格式版跨境交换机构”对应条约中制作、提供、跨境交换无障碍格式版的“被授权实体”。

除此之外,《暂行规定》的主要内容还有:明确规则要求。依据著作权法相关规定制作、

## 可以不经权利人的许可

国家版权局有关负责人指出,制作、提供无障碍格式版未遵守相关要求,影响作品的正常使用或不合理地损害著作权人的合法权益,属于侵犯著作权行为,应当承担著作权法第五十二条、第五十三条规定的民事责任,如停止侵害、消除影响、赔礼道歉、赔偿损失等;同时损害公共利益的,由著作权主管部门依法追究行政责任,如责令停止侵权、予以警告、没收财物、处以罚款等;构成犯罪的,依法

## 福建仙游县构建多元化案件消化机制

本报讯 通讯员徐伟 傅依娴 近年来,福建省莆田市仙游县公安局积极通过紧盯案件办理、聚焦重点环节、创新监督方式,构建多元化案件消化机制。今年以来,仙游县刑事案件破案率95.3%,同比上升18.7%;行政案件法定期限内结案率为89%,同比上升12.6%。

建立简繁分流快侦快办制度。以危险驾驶案件为突破点,搭建起检察院跨部门联动的刑事速裁通道,不断拓展“快侦快办、刑事速裁”的适用宽度和广度,在案件类别方面,从初期单一的

危险驾驶罪拓展到偷越国(边)罪、盗窃罪等常见的13种类型案件。建立智能筛查跟踪催办制度。对无法适用简易程序和快侦快办的案件,紧盯案件后续环节,在全市首创搭建“数据排查模型”,即通过在全省系统中设置相关取证文书统计组件,提供要素关联碰撞,对取保候审和监视居住等重点风险环节落实预警监督,智能筛查后续催办工作,实现精准跟踪催办,并以90天为周期,同时对未结案案件采用蓝、橙、红三色预警挂网催办。

“注意力集中,看清路况,再提点速。”余海龙不断提醒司机,很快,车队赶到了堤坝塌方点。按照之前的抢险计划分配好任务,余海龙安排官兵把写有“黄继光”名字的红旗,插到了大堤最险处,自己也来到了固堤抢险的最前沿。

“早一分钟堵住管涌,人民群众的安危就多一分保障。”心系堤坝下游近两万名群众安危,余海龙鼓励大家克服困难,坚持奋战。

“困了累了,就想想黄继光老班长扑向敌人机枪的场景,摆在我们面前的是凶猛洪水,背后保护的是人民群众,我们不能退缩……”简短的动员,让抗洪官兵重新振作。

最终,历经29小时的连续奋战,余海龙带领全营300名官兵成功堵住管涌,保护了人民生命财产安全。

“只要跟着他干,大家浑身就有使不完的劲,就没有完成不了的任务。”曾与余海龙一起工作生活近10年的三级军士长何小斌说:“无论担任指导员还是教导员,任务面前,他总是身先士卒,第一个上,为大家树立了榜样。”

## 治边稳藏确保雪域高原长治久安

如今在强化服务管理功能,有效提升基层社会服务管理水平上逐渐形成了具有西藏特点的社会治理模式,实现了社会服务管理无缝隙、无盲点、无空白。

西藏各地市根据本地区实际,按照“任务相当、规模相当、界定清晰、方便管理”的要求,城乡社区原则上按照300户至500户或1000户左右为单位划分网格,农牧区按照一个行政村划分为一个或多个网格,每个网格有唯一的编码以实现网格地理信息数字化。

按照网格规模和工作需要,有效整合村(社区)“两委”班子成员、治保员、民警、户长、楼栋长等工作力量,为每个网格配置1名网格长和多名专兼职网格员。

“双联户”作为网格化管理最基本的单元延伸了社会管理工作触角,也提升了网格化服务管理工作水平,实现了社会管理重心前移、下移,由被动式防控向主动式治理,由单纯依靠专职力量向与人民群众齐抓共管转变。

十年来,有了群众的积极参与,“双联户”社会服务管理工作从政府主导,逐渐转变为社会各界和广大干部群众的自觉行动。

## 惠东打造“护苗成长计划”公益课堂

本报讯 为做好青少年毒品预防教育工作,近日,广东省惠州市惠东县在辖区开展以“情暖童心,‘益’趣成长”为主题的“护苗成长计划”公益课堂系列活动,活动期间,工作人员通过举办禁毒知识讲座、进行禁毒工作问答等多种形式,向同学们普及禁毒知识,传播无毒生活理念。同时,积极打造小小发明家益智课堂,对不同年级学生进行暑假作业辅导,分享学习经验。此次活动由惠东县禁毒办主办,惠东县群众社会工作服务中心承办,县党群服务中心及众民志愿者协会协办。

## 罗汉波

2021年,日喀则市动员广大户长积极投身疫情摸排、宣传引导、治安巡守中,组建摩托车巡逻“小分队”“骑行队”“放牧班”和护边联防队,持续保持了辖区零输入、零感染、零传播、零确诊的良好形势。

自新冠肺炎疫情发生以来,西藏广大户长和基层网格员主动投入到疫情防控阻击战中,维护社会和谐稳定中,当好疫情防控“宣传员”“战斗员”“服务员”“排查员”“调解员”。

常态化疫情防控期间,由户长组成的“红马甲”、巡逻队等群防群治队伍穿梭在农牧区、居民小区、楼栋,成为一道亮丽的风景线,切实构筑起群防群治、联防联控的严密防线,为西藏有效阻击疫情发挥了积极作用。

西藏自治区党委政法委有关负责人介绍说,西藏将“双联户”工作与网格化服务管理紧密结合,实行“多网合一”,推动各方资源力量有效整合,构建起横向到边、纵向到底的网格管理体系。截至2021年底,全区共划分网格8000余个,配备专兼职网格员工作人员46000余名,网格化服务管理覆盖率100%。“我要稳定”的决心更加坚定,人民群众的获得感、幸福感和安全感进一步增强,切实做到了大街小巷有人管,村村户户有人看,织密了城乡维稳防控网络。