河南鹤壁：
全链条监管筑牢危爆物品管控防线

□ 本报记者 赵红旗

鹤壁市是河南省重要煤炭生产地之一，煤矿、非煤矿山和化工企业多，危爆物品使用量大，涉爆从业单位、从业人员风险隐患大。

鹤壁市委常委、政法委书记王永青介绍，鹤壁市紧盯涉危爆物品从业人员、重点行业，严守“不打响、不炸响、不丢失”底线，构建“分级管理、动态管控、科技支撑、精准处置”信息化管控体系，第一时间感知风险，最快速度消除隐患，精准支撑打防管控。打击整治涉爆工作近3年在全省绩效考评中持续领先。

实施动态管控

“这家石料厂有炮孔，极可能是在为非法实施爆破做准备。”鹤壁市公安局宝山分局民警在走访中发现可疑情况后，随即开展调查，查明石料厂内的炮孔是浚县屯子镇的董某等人所打。

董某归案后，公安机关巡线追踪，相继抓获其5名同伙，收缴非法购买的雷管457枚及自制的炸药50公斤。

“该案从发案到全链条打击，总共用了半个月。”鹤壁市委政法委副书记李桂成说，全市实施动态管控，确保从业人员全时段可控，将管住管好涉爆从业人员作为关键。

鹤壁市通过建立常规排查、数据分析、综合研判、网上巡查等工作机制，根据风险程度将涉爆从业人员划分三类等级实施动态管控。三级风险以社区民警等基础管理为主，发现异常动向的，升级为二级风险，动用治安民警、社区民警等专业警种力量进行初查和分析研判，甄别和发现违法犯罪线索；对于发现确有违法犯罪嫌疑的，升级为一级风险立案侦办。

截至目前，鹤壁对全市952名涉爆、涉枪、涉剧毒化学品、涉易制爆危险化学品从业人员全部进行背景审查，并依托市域社会治理网格化管理平台，结合“一村一警”工作机制，实现每名从业人员由一名网格员专人负责，全时段掌握从业人员生活轨迹、精神状态、动向趋势，实现精准监管。

注重源头治理

组织寄递企业进行安全专项整治，是鹤壁市邮政局一项常态化工作，也是鹤壁市注重源头治理，确保涉爆物品全链条管控的具体措施。鹤壁市公安局、市邮政局制定专项管理方案，加强寄递渠道人员管控、涉爆重点区域邮件查控，坚决将涉危涉爆等禁寄敏感物品堵截在寄递渠道之外。

鹤壁市将管住管好危爆物品产销运链条作为有效途径，始终保持高压态势，严管严控涉危爆物品生产、销售、流通、储存、使用各个环节，实现全链条式监管。

在生产流通环节，鹤壁市对生产企业原材料采集、成品种类数量、销售走向流通各环节，严格落实备案、查验工作制度，定期开展民爆物品、剧毒化学品、易制爆危险化学品专项排查整治行动，通过依托社会治安防控体系建设，在全市所有民爆物品从业单位和各县（区）公安（分）局，安装民爆物品监管系统，做到出入库房实时“直播”、监管提示、全程远程视频巡检。

在爆破重点部位严管上，鹤壁市对爆破重点部位实行建档、走访、实地排查等措施，管控过程中发现有私自开采迹象的，立即通报国土部门；存在爆破迹象的，利用搜爆仪器、搜爆犬等技术措施进行排查，确保不失控漏管。

2020年7月，淇县公安局在对重点部位管控拉网排查中，发现一采石场19个隐蔽炮孔内存有未引爆的炸药和雷管，民警立即进行突击式检查，共清理收缴制式乳化炸药300余公斤、自制炸药70余公斤、制式雷管16枚，抓获犯罪嫌疑人6名。

强化科技赋能

“我为他干活，被烧伤了，他不赔偿。”高某在反映情况时，工作人员得知其被黑火药爆燃烧伤。淇县公安局获悉此线索后，一举打掉王某非法制造爆炸物引线黑窝点，并通过科技赋能，抓获了提供原材料和生产设备的上线，涉案17人全部被抓获。

鹤壁市充分运用现代信息技术作为精准手段，以各级大数据平台为基础，延伸涉危爆风险隐患感知触角，通过数据整合应用、预警分析研判，持续强化数据信息科技赋能。同时，依托数据破案中心，打破各单位、各警种之间数据壁垒，最大程度汇聚公安内部、外部数据，开展可疑线索研判，落地核查核实。

王永青说，全市依托治安防控中心，建设视频监控平台，对涉爆单位、爆破作业现场实现视频监控全覆盖，对治安要素实行远程监管、精准管控；依托基层派出所，全部建成集合成研判、数据汇聚、视频巡逻于一体的数字化综合指挥室，对从业人员进行综合数据碰撞，对重点区域运用智慧巡防、智慧内保等进行分析，有力提升数据化防控和打击效能。

四川甘孜：
边打边治边建有效防范治安风险

□ 本报记者 马利民

四川省甘孜藏族自治州是新中国成立后建立的第一个少数民族自治州，群众法治意识淡薄，民转刑等违法犯罪问题突出。近年来，甘孜州以市域社会治理现代化试点为契机，坚持“边打边治边建”思路，因地制宜健全末梢治理体系，入脑入心开展润育普法活动，有效防范化解社会治安风险，人民群众安全感满意度不断提升。

推进专项治理行动

按照全国市域社会治理现代化试点关于防范化解社会治安风险的要求，甘孜州密切跟踪人民群众反映强烈的治安问题，深入开展命案治理、净土工程等专项治理行动，建立常态打击整治机制，下重手整治社会治安顽瘴痼疾，形成强大的法治震慑效应。

7月4日，甘孜州召开平安建设暨重点工作第4次例会，州委书记沈阳强调，要深入开展扫黑除恶专项斗争“回头看”和夏季社会治安集中整治、“净网2022”专项行动，深化专项治理行动，全力推进“治重化积”，加大“三山一界”矛盾纠纷排查调处力度，持续巩固平安建设成果。

《法治日报》记者了解到，像这样由州县“四大家”主要领导和职能部门主要负责人参加的平安建设工作会议，甘孜州坚持每月召开一次，定期通报专项治理工作情况。同时，州委每月下旬派督查组以“明查+暗访”的方式跟踪督导推动落实，构建了“党政领导、政法牵头、部门联动”的全民参与平安建设工作格局。

据悉，甘孜州命案发案数连续3年下降。全州社会面社会治安明显好转，人民群众对平安建设和社会治安的满意度连续4年提升，2021年度测评跃居全省第一。

健全末梢治理体系

为了彻底走出“整治又反弹、反弹又整治”的怪圈，甘孜州创新探索党建引领、科技支撑、管服全程、共治共享的末梢治理模式，通过综治中心调度、流动网格巡查，有效夯实基层治理基础，提升源头预警防范能力。

“今天全州在线率100%，所有点位运行正常。”甘孜州综治中心工作人员阿果每日下午都会通过市域社会治理联动平台，调度全州网格员排查社会治安隐患情况，安排群防群治队伍参与社会面巡逻工作。

记者了解到，甘孜州综治中心“每日调度”制度已经坚持两年多，有效保障了3.2万余人的“红袖套”群防群治队伍和19万余人平安志愿者立体衔接，推动常态开展纠纷排查、守楼护院、巡山联防、巡林防火等治安联防活动，建立起“高效、立体、智能”的城乡社会治安防控网络。

康定市塔公镇日沙村村民洛绒扎西说：“以前在夏季牧场放牛，牦牛被人偷被人抢了都不知道找谁解决。现在有了流动网格，他们时常组织我们加强防范，有什么事情给网格员说一声很快就解决了，感谢党委、政府对我们的关心关爱。”

据了解，甘孜州牧区分布广，半数以上群众逐水草而居。甘孜州结合牧民群众“流动性”特点，创新探索“流动网格”服务管理模式，在虫草松茸采挖聚集区，以区域面积、群众构成、治安状况、矛盾隐患等为要素划分流动网格713个，在远牧区以游牧点、家庭户联防为要素划分流动网格794个，建流动网格党支部（小组）423个，配网格员和信息员3165名，健全完善“日巡日报”等制度，有效提高了全周期动态治理能力。

深化法治教育引导

“县乡村的干部经常到村子开展法律宣传活动，‘马背宣传队’的干警前不久还来宣传民法典，给我们看了藏语版的宣传片，获得乡亲们一致好评。”炉霍县群众洛桑在接受记者采访时说。

据悉，受地理条件限制，甘孜州偏远农牧区群众的社会服务、法治服务存在真空，群众参与社会治理意识淡薄。在市域社会治理现代化大背景下，甘孜州始终坚持以人民为中心理念，在“群众喜爱”的社会治理方式上创新探索，充分发扬“马背文化”，有效整合群防队员、调解员、维稳综治员、“一村一警一法律顾问”等力量，组建马背巡防队、马背调解队、马背宣传队、马背协商队等服务队伍1832支1.4万余人，常态开展“菜单式普法”“帐篷夜话”“耍坝子”等形式多样、喜闻乐见、生动活泼的普法活动，把法治宣传服务送上山梁、送进民居、送入帐篷。

走牧场、进藏家，石渠县依托“马背宣讲队”，开展“帐篷故事会”“坝坝脱口秀”“专家搭把手”等活动，打造“云端石渠·牧场乡音”宣讲品牌，每年石渠县真达乡马背宣讲队仅在虫草季的行程就达3万公里，面对面给牧民群众讲“化解矛盾必须靠法，违法犯罪必将受罚”，全乡近两年未发生一起刑事治安案件。

此外，甘孜州还建立“石榴籽调解室”“正义雪莲女子审判团”“卡达嘎波（洁白的哈达）调解小分队”等群众喜爱的法治服务品牌，建成法治宣讲团5148个。

福建福州：
“e体+”赋能建设社会治安防控体系

□ 本报记者 王 莹
□ 本报通讯员 陈宇航

“莺飞草长两湿地，三山环抱一面海。”福建省福州市是我国东部沿海重点开放城市、海上丝绸之路门户、对台“桥头堡”，特殊的地理位置，给“有福之州”的社会治安防控体系建设提出了诸多挑战。

福州市以构建“e体+”智慧赋能体系为牵引，把社会治安防控体系建设作为推进市域社会治理现代化的战略性工程，全力筑牢“铜墙铁壁”，不断夯实省会城市平安建设根基。2021年以来，福州命案和“两抢”案件持续保持全破，八类暴力犯罪案件破案率达98.4%，并获评“平安中国建设示范市”、首批“全国禁毒示范城市”等荣誉。

智慧引领立体布防

据介绍，“e体+”中的“e”指网络资源，“体”意为系统整体，“+”是指数字应用。

福州市将社会治安防控体系示范城市创建作为构建“e体+”智慧赋能体系的重要抓手，构建以数字党建为引领，融数字指挥、数字维稳、数字侦查、数字防控、数字管理、数字基础、数字执法、数字政工、数字监督于一体的“1+9”现代警务“e体+”智慧赋能体系，分别在市公安局、县（市）区公安局（分局）、派出所成立三级“e体+”智慧赋能中心（综合指挥室），依托社会治安防控信息化建设，全面赋能“打防管控建”工作，扎实筑牢安全屏障。

去年11月21日，福州市公安局接福建省公安厅指令，称11月20日在外省市发生一起涉案金额50余万元的盗窃案，涉案3名嫌疑人已乘车往福州方向逃窜。

接到指令后，福州市公安局指挥中心迅速联合交警支队、情报信息中心、合成侦查中心、闽清县公安局、高速交警等部门同步开展抓捕行动。14时22分，民警在晋安区拦截到嫌疑车辆，当场控制嫌疑人。

迅速围堵抓捕犯罪嫌疑人得益于“e体+”智慧赋能体系的大力实施，也是福州市公安局在省会区域“自内向外”构建三级闭环“治安防控圈”所取得的战果之一。

福州市公安局紧密结合福州城市空间特点，强化整体设计，升级13座环榕公安检查站、13个公安检查临时卡点，推动入榕通道前端感知设施全覆盖，积极打造公路交通安全管控体系，构建扁平指挥、联防联动智慧巡防新格局，牵头建立闽东北“四市一区”警务协作联席会议制度，大力推进环市圈层“围闭度”，实现外来风险智能感知、精准识别、触圈预警、实时响应。

常态巡防精准治理

为提升街面巡防效能，福州市公安局结合“1、3、5分钟”快速反应圈，在全市布建智慧街面警务站，以点带面，提升巡逻勤务精准度。

“警务站是各级巡防力量的‘屯兵点’和应急处突的‘桥头堡’，一旦遇到突发事件，依托智慧指挥实战平台，真正做到快速反应，守住第一道防线。”福州市公安局治安支队支队长陈革说。

有了“人防”工程作为基础，福州市着力加强“物防”“技防”建设，建成近3000个智慧安防小区，将平安延伸到市民家门口，实现了小区治安态势智能监测、快速核处，有力支撑社区管理服务。

“智慧安防小区的机器系统24小时运转，一旦发现可疑情况，会自动预警并上报，真正做到防患于未然。”提起将辖区香开长龙小区打造成智慧安防小区，福州市公安局鳌峰派出所教导员陈雨直夸。

守护“小单元”，汇聚“大平安”。据悉，福州公安机关还推动3100余家治安保卫重点单位信息数据全采集，全市校园保安员派驻率、防护器械配备率、封闭式管理率和护学岗设置率均达100%，全市二级以上医疗机构和公交车均安装一键报警装置……一系列行之有效的举措让全市公众安全感、治安满意度连续多年稳居全省前列。

强化监管夯实基础

“我们社区人口密度大、商户林立，要特别注意招工类诈骗。”近日，在福州市公安局东街派出所林春兰警务室，社区民警林春兰正和“徒弟”王平组织来自辖区的企业负责人、群众代表热烈讨论。

福州市坚持发展新时代“枫桥经验”，牢固树立“大抓基层、大抓基础”导向，强化“预防警务”理念，健全完善治安防控基础，对各类风险隐患预防在先、发现在早、处置在小。

据了解，目前福州市共划定城乡社区警务网格870余个，配备社区民警近1800名，实现城区“一区一警两辅”、农村“一村一警务助理”全覆盖，推动社区警务与基层治理深度融合。社区民警全员配备移动警务通，运用“i闽警”“e起采”等软件，多渠道深化“一标三实”基础信息采集应用，采集率、准确率达95%以上。

为维护清朗网络空间，福州市公安局深化网络综合治理，严格落实网络安全等级保护制度，打造12家警企共建“服务型”网安警务室，并在全省率先成立“福州市网络与信息安全通报中心”，建立60余家成员单位、20位专家及10余家技术支持单位通报预警机制，严密构筑城市网络安全综合防控体系。

广西钦州：
打击海上犯罪守好祖国『南大门』

□ 本报记者 马艳

不到一个月时间，广西壮族自治区钦州市钦南区对船舶生产制造、仓储销售、市场流通全环节开展清理整顿，查扣各类“三无”船只212艘，以釜底抽薪的力度打击治理海上违法犯罪。

钦州市地处北部湾沿海，水陆交通便捷，海岸线长达560多公里，江海出入口800多个，易成为走私、偷渡、“三非”等违法犯罪分子上岸点。2021年12月以来，钦州市充分发挥党政军警民“五位一体”联防联控机制优势，严厉打击海上违法犯罪，有力阻断疫情输入，守好祖国“南大门”。

从严从紧筑牢海上防线

今年4月，钦州市部署开展为期一年的海上疫情防控“清扫”行动。党政主要负责人任总指挥长，成立行动指挥中心，组建工作专班，统筹调度开展“亮剑·清边靖海”、严打深挖彻查、海陆合成作战、群防群治、全民反走私反偷渡宣传“五大清扫”专项行动，筑牢防范疫情和海上违法犯罪输入的坚固防线。

“开展海上疫情防控‘清扫’行动，旨在发挥党政军警民‘五位一体’联防联控机制优势，持续加大打击力度，堵住漏洞，让走私偷渡不法分子不敢来、不想来、不能来，来了也防得住。”钦州市委政法委副书记黄定俊说。

行动中，来自钦州市级政法单位的9名处级干部担任沿海沿江9个镇（街道）工作队长，65名科级党员干部担任打击走私专职第一书记，组建80余个海上防控点驻守专班，加强对入海口海域海上封控值守巡查工作，确保海上违法犯罪人员难以上岸、无处遁形。

全市整合海洋、公安、自然资源、生态环境、交通运输、海事、海警等9个涉海部门的执法资源，常态化统一开展海洋综合执法联合行动，解决“九龙治海”、各自为政的问题，全面提高综合打击管控能力。

从严从重惩治违法犯罪

今年1月12日，钦州市公安局会同钦州市烟草专卖局开展联合行动，查获一起通过海上跨境运输的无证运输非法卷烟案件，现场查获非法卷烟90万支（件），价值98万元。

钦州市公安局不断深挖，经过6个多月的侦办，全链条打掉这一盘踞在钦州的走私团伙，陆续抓获犯罪嫌疑人51人，刑拘47人。

2月11日，钦州市公安局再次查获一起无证运输非法卷烟案件，现场查获非法卷烟82万支（件），价值56万元，陆续抓获犯罪嫌疑人16名。

“我们突出高压严打、深挖彻查、科技赋能，查处了一批影响大、危害严重的走私、偷渡等违法犯罪案件，打掉了一批团伙和头目骨干，端掉了一批隐藏深、规模大的窝点，案件震慑效果显著，全市各种走私违法犯罪大幅减少。”黄定俊说。

2021年12月至今，钦州市查获走私案件46起，抓获涉案人员52名，总案值3100多万元；立案侦办妨害国（边）境犯罪案件18起，抓获“三非”涉案人员67人。

全市严查违法犯罪背后的腐败问题和“保护伞”。检察机关快侦快捕，依法对21名涉嫌走私国家禁止进出口的货物、物品罪犯罪嫌疑人批准逮捕。法院集中力量依法从快、从严、从重打击审判，司法行政部门开展海上疫情防控和打击“三非”反走私专项法治宣传活动，把疫情防控和打击“三非”反走私宣传不间断送到街道小巷、村里村外。

从严从细织密群防群治

4月以来，钦州市钦南区犀牛脚镇在各村（社区）全面铺开“五户联保”工作机制——由邻近的5个至10个家庭组成一个联保小组，组内互通防疫信息，相互监督防疫措施落实，并及时向村（居）委报告外地返回人员信息、违规聚集、走私线索等情况。

“五户联保”是疫情防控网络中最小的单元，也是疫情防控的前哨站，通过紧密的人缘与关系网，填补了农村地区疫情防控体系的死角。随着疫情转入常态化防控阶段，犀牛脚镇做严一线、做实二线、做强全线，坚持运用好“五户联保”机制，扎牢群众心中疫情防控的“软防线”，将群防群治落到实处。

目前，钦州市沿海沿江36073户群众纳入“五户联保”工作小组，每户签订责任状，构建户户联防、联排、联控、联保的工作体系，建立“五户联保”工作小组6000多个。小组群众分片区、分人员、分时段24小时巡防巡查，今年以来，共阻止沿海不明身份人员登岸13人次，查获“三非”人员67名，筑牢了防止疫情海上境外输入的坚固屏障。

与此同时，钦州市细化设置293个片区网格，组建了一支由干部、村（屯）长、党员、平安志愿者组成的网格员队伍，对提供走私、海上交易、接驳货物以及非法入境等违法犯罪活动线索的，最高奖励10万元，营造全社会参与良好氛围。

陕西安康：
严打精防实治只为实现全域无诈

□ 本报记者 郑剑峰
□ 本报通讯员 吉茂才

2021年全市电信网络诈骗发案数、损失数分别同比下降26.1%、15.6%，破案数、抓获数分别同比上升44.7%、84.4%，平安建设满意度位居陕西省第一；2022年1月至6月，发案数、损失数分别同比下降35.5%、13.9%，破案数、抓获数分别同比上升10.9%、300%……

近年来，陕西省安康市深入推进市域社会治理现代化试点工作，启动“全域无诈”创建工作，反诈工作实现“两降两升”。

“反诈工作事关民生福祉，事关改革发展稳定大局。工作中我们注重‘严打精防实治’，坚持全链条重拳打击电信网络诈骗违法犯罪、全维度强力挤压犯罪空间、全领域有效铲除犯罪土壤、全方位常态推进预警宣传防范。”安康市委副书记、政法委书记范永斌近日在接受《法治日报》记者采访时说。

四级书记齐抓反诈

红椿镇位于安康市紫阳县西北部，辖10个村两个社区，人员流动频繁，2020年发生9起电信网络诈骗案件，一度反诈工作形势严峻。

然而如今的红椿镇，“不听不信不转账”“不要相信‘网络刷单’”……反诈宣传标语随处可见，电子屏上循环播放反诈小视频，甚至连纸巾盒上都印有反诈提示。截至目前，红椿镇已经连续600余天电信网络诈骗案件零发案。

在镇党委书记汪泽海看来，红椿镇反诈成效明显，同安康市一直以来坚持的“四级书记抓反诈”密不可分。

安康市针对部分单位政治站位不高、协同联动不够、保障力量不足等问题，严格实行“四级书记抓反诈”，市委书记抓统筹，县（市、区）委书记抓协调，镇（街道）党（工）委书记抓专项，村（社区）党支部书记抓防范，并逐级签订“军令状”。

范永斌说，通过书记主抓，提高了打击治理领导力，确保有机构办事、有人干事、能干好事，形成了“一级抓一级，层层抓落实”的新局面。

目前，安康市已高标准建成市级反诈中心1个、县级反诈中心10个、镇级反诈工作站138个、村级反诈工作室1925个，落实公安专职民警230名，实现了四级反诈体系建设全覆盖；依法高质量办理电信网络诈骗案件1686件，组织线下返还仪式76场、返还资金3000余万元；发挥基层党组织战斗堡垒作用，构建无缝衔接的治理网格，组建反诈宣传队1358支、网格宣传员15417名、反诈志愿者39269名。

部门协同汇聚合力

“我要汇款！”7月6日上午，家住安康旬阳的郑大爷急匆匆联系银行客户经理，要将其大额存款全部转账。

这引起银行工作人员警惕，便给辖区派出所打电话报了警。民警调查得知，郑大爷接到一个假冒“某地警方”的电话，被骗后准备将其存款全部转给对方。随后，旬阳警方紧急干预，实施预警劝阻和止付冻结，与辖区几家银行密切协作，避免经济损失103万元。

“警银”联动，只是安康市通过部门协同提高打击治理执行力，开展反诈工作的一个缩影。

2021年以来，安康市不断健全完善联动协同共治机制，解决治理力量分散、反制手段过软、制度机制不全等问题。

安康市打击治理电信网络新型违法犯罪工作联席会议办公室组织3家运营商、6家银行入驻市反诈中心，推动“全民反诈”常态化机制化；通信运营商建立“警通”联动机制、数据交换机制、常态研判机制，全覆盖发送反诈提醒短信450万余条，协助打掉“开贩卡团伙”12个，收缴“黑卡”4.7万张，查处“内鬼”36人；金融单位创新“警银”联动机制、“黑名单”共享机制、“黑灰产”治理机制，2021年清理存量账户50.8万个，管控可疑账户2.3万个，纳入“黑名单”管理银行卡1302张。

全民反诈蔚然成风

安康市针对公众参与渠道不广、群众防范意识不强、部分群体防范能力较弱等问题，建立党员联系群众、人大代表联系选民、中心户长联系村民“三线”联系服务群众机制，推进网格化管理、精细化服务，依托综治中心平台开展常态化防控。全市24807名党员、5468名人大代表、25778名中心户长挺身一线，累计预警53.4万人次，及时止损3000余万元。

工会、团委、妇联等群团组织也纷纷行动起来，依托“职工法律援助站”“青年之家”“妇女之家”等载体，开展“问是否参与兼职刷单、问是否参与投资理财、问是否参与网络赌博”“看手机是否安装反诈App、看是否点击不明链接”“签订不参与网络电信诈骗承诺书”的“三问二看一承诺”活动。2021年劝阻13.5万人次，有效遏制电信网络诈骗向低收入职工、无业人员、中年妇女渗透。

在安康全民参与反诈蔚然成风。市民群众自觉当好反诈防诈“志愿者”，运用身边人、身边事向家庭成员、亲戚朋友、左邻右舍广泛宣传，通过“微信群”“朋友圈”“抖音号”传递信息、介绍经验。2021年安康市群众反诈知识知晓率达96.86%，“无诈村（社区）”覆盖率达68.6%。