



编者按

治安稳则社会稳，治安好则民心安。社会治安是社会稳定的基本盘，是各类重大风险中最广泛、最多发的一类风险，与疫情防控工作和经济发展息息相关、密不可分。实践证明，把重大风险化解在市域效率高、效果好、影响小。7月28日至29日，第三次全国市域社会治理现代化试点创新研讨班在山东青岛举办，集中展示了全国各地防范化解市域社会治安风险的最新成果，以期发挥指导带动作用，推动提升全国防范化解社会治安风险的整体水平。

这是一次“华山论剑”，各地立足市域打防管控实战化特点，聚焦市域治安防控难题，创新社会治安防控体系，健全完善体制机制，补齐短板、强健弱项，见微知著、抓早抓小，有力推动了市域社会治理现代化试点工作落地见效。这些高招、妙招、硬招、实招，招招有真功，式式可复制，为各地进一步织密社会治安防控网络，确保市域成为社会治安风险乃至重大风险终结地，提供了可资借鉴的经验。本报结合此次论坛上15个试点地市发布的理论成果，派出记者深入当地进行实践验证，推出深度报道，在今天本报五至七版“市域社会治理现代化试点地市巡礼”专版刊发，以飨读者，敬请关注。

天津静海：

以“无黑”创建促扫黑除恶长效常治

□ 本报记者 张驰
□ 本报见习记者 范瑞恒

7月28日，天津市静海区，中雨。坐落於该区国际商贸物流园内的天津海吉星农产品物流有限公司(以下简称“海吉星公司”)丝毫没有受到雨天的影响，从田间满载蔬菜直奔交易大厅的货车，整齐有序地排在入口处，接受扫码、测温及相关手续的查验。作为天津市最大的蔬菜一级批发市场，这里曾经受到过“菜霸”的滋扰。如今，公司的经营井然有序。

从2020年3月全国市域社会治理现代化试点创建工作开展以来，静海区将“无黑”城区创建作为主要目标之一，注重体系建设，试点先行，成果巩固，不断集中优势资源，坚持群防群治，社会治安持续向好，群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。

完善机制明确标准

在“无黑”城区的创建过程中，静海区委成立了“无黑”城区创建考核评估领导小组，统领全区创建工作。结合天津市委“无黑”城市创建工作的总要求，该区相继出台了“无黑”城区创建的实施方案、考核评估标准、考核评估办法。与此同时，该区还制订了“无黑”城区创建的9个工作程序指南，为创建工作指明了方向。

扫黑除恶工作是个系统工程，静海区纪委监委制发了《关于“五健全五提升”常态化推进“惩腐打伞”工作若干措施》，天津市公安局静海公安分局制订了常态

化推进扫黑除恶专项斗争的工作清单；静海区人民检察院以贯彻落实反有组织犯罪法为抓手，健全完善常态化涉黑涉恶线索核查办理工作机制，深入核查相关线索，做到线索反映件件有回音；在静海区扫黑除恶斗争领导小组办公室统筹下，静海区人民法院与静海公安分局、检察院联动，建立涉黑恶案件会商机制，综合施力，用法律武器重拳惩治涉黑涉恶犯罪。

“体系建设，标准建设是确保扫黑除恶常态化开展的必要保障。”静海区委政法委有关负责人表示。

试点先行稳步推进

明确了“无黑”城区创建的方向、目标后，静海区面临的的就是如何干的问题。据悉，该区采取条块结合、以点带面、先行先试、逐步推开的方式，以创建“无黑”村(社区)、单位、行业为基础，推动创建“无黑”乡镇(街道)，最终实现“无黑”城区的创建目标。

静海区扫黑办有关负责人介绍说，该区先期确定了静海镇小高庄村、区中医院、海吉星公司等11个试点单位，试点单位依据创建程序指南，成立工作专班，制订工作方案，开展自查自评。对“无黑”村(社区)创建，各村(社区)自查结果，须经“两委”班子、全体党员、村民代表会议审议通过，由乡镇(街道)组织纪检、综治等部门考评通过后，报区扫黑办验收；对“无黑”行业与园区创建，各单位的自查结果，要经职(教)工代表大会审议通过，并组织开展民意测评，由主管部门审核把关后报区扫黑办验收。

贵州遵义：

“打财断血”不手软 扫黑除恶显成效

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖
□ 本报通讯员 曾余

唐某某、杨某某等黑恶势力的连根拔起，成了轰动贵州省遵义市的“爆炸性”新闻，群众纷纷拍手称快。随着常态化扫黑除恶的深入推进，一批称霸一方的涉黑涉恶团伙被绳之以法，有效净化了当地经济和社会秩序。

“黑恶团伙往往以开办企业为掩护，非法攫取巨额经济利益。因此，全市持续加大对有组织犯罪‘打财断血’力度，全力铲除有组织犯罪经济基础，为高质量开创平安遵义建设进一步奠定了基础。”近日，遵义市委扫黑办负责人向《法治日报》记者介绍说。

2021年，遵义市荣获“2017—2020年度平安中国建设示范市”称号，顺利实现“长安杯”5次蝉联。这些荣誉的获得，离不开遵义市推动常态化扫黑除恶斗争走深走实的一系列举措。

全过程统筹推进

据介绍，遵义市坚持把常态化扫黑除恶斗争作为市、县两级党委政府“一把手”工程，纳入党委巡察工作重要内容和党政目标绩效考核体系，以上率下，强力推进，为全市“一盘棋”整体推动常态化扫黑除恶斗争提供坚强组织保障。同时，制定《遵义市扫黑除恶“打财断血”协作联动工作机制》，全面整合法院、检察院、公安、市场监管等29个部门资源，切实提高涉案财产依法调查、处置工作质效，形成“政法委牵头、公检法协同、其他部门配合”的工作格局。

重庆渝北：

片区“微循环”织密全域“防控网”

□ 本报记者 吴晓锋

渝北区地处重庆北大门，是重庆内陆开放高地建设主阵地、两江新区开发建设的主战场。伴随着经济社会发展转型，个别区域呈现人员流动性大、治安形势复杂、风险隐患较多、治安刑事案件和各类矛盾纠纷多发高发等特点。

近年来，渝北区主动适应新形势，聚焦突出问题，以市域社会治理现代化试点为契机，紧扣“市域成为重大风险终结地”的目标要求，坚持专业化提升、社会化协同、智慧化赋能，切实抓好社会治安主动防控，重点区域防控效果不断凸显。

重庆市渝北区委常委、政法委书记颜其勇介绍说，通过一系列举措，渝北区打通片区“微循环”，织密全域“防控网”，已经构建起政法统筹、公安主力、部门协同、公众参与、科技支撑的社会治安防控新格局，平安渝北建设取得初步成效。

聚焦机制短板 搭好“指挥部”

小区居民如果碰到困难怎么办?惯常思维下，我们会想到找物业、找网格员、找社区，而在渝北区，在同一楼栋就能找到求助对象。

这得益于渝北区正在全面铺开的“五长联动”机制，即在现有网格治理体系的基础上，以社区(村)为单位设立“五长”，即社区(村)长、网格员、片区长、楼栋(院落)长及物业长，彻底打通联系服务群众的“最后一米”。

平日里，社区民警组织“五长”及治安积极分子等负责

此外，针对黑恶案件涉案资产金额大、种类多、处置难等问题，市政府牵头成立市级涉黑案件资产处置工作专班，强化统筹协调，落实会商研判、重大事项请示报告等制度，推动跨部门协同作战，以强大合力破解处置难题。

全链条深挖彻查

“感谢你们为我们伸张正义!”多名群众在唐某某等人黑社会性质组织案件开庭宣判后送来锦旗，握着专案组干警的手，饱含热泪表示感谢。

据了解，在遵义市汇川区、仁怀市等地，以唐某某为首的黑社会性质组织，实施违法犯罪活动百余起，对当地经济尤其是驾驶培训行业造成恶劣影响。2020年10月23日，法院当庭宣判该案20名被告人犯组织、领导、参加黑社会性质组织罪等罪。

遵义市通过完善联动机制，推动公安、税务、自然资源等部门依法调查黑恶势力组织及其成员的涉案财产，由专案组对前期查明的“黑财”迅速采取措施，强力压缩“黑财”转移空间，同时组织审计专家全面审计涉案财产，确保全链条显性“浮财”、隐性“暗财”一网打尽。

此外，通过严格落实重大黑恶势力犯罪案件提前介入等制度，彻底摧毁黑恶势力经济基础。公安、检察机关在深挖黑恶势力线索的同时，开展涉案财产证据的收集、梳理、审查工作，依法甄别涉案财产属性，对涉案财产状况复杂的案件，组织相关部门认真甄别，切实提升涉案财产庭审效能。

全要素聚焦实效

遵义市某房地产公司法人将一面印有“公正执

法 热心为民”的锦旗送到专案组，感谢专案组打掉以杨某某为首的黑社会性质组织“毒瘤”，有效保障其合法权益。

原来，以杨某某为首的黑社会性质组织盘踞遵义市中心城区，以亲属关系为纽带，拉拢腐蚀国家机关工作人员，大肆实施“套路贷”诈骗、敲诈勒索等违法犯罪，侵占数十名被害人房产、土地使用权等财产和权利，攫取非法利益数十亿元。

遵义市积极探索建立以统一专班处置、统一整体划转、统一接收主体、统一处置规则、统一决策程序为内容的“五统一”工作新机制，实现黑恶案件财产处置工作程序化、标准化、规范化，防止因程序不当或工作瑕疵影响案件审理以及涉案财产处置，制定“打财断血”“回头看”机制，对已判决黑恶案件逐案倒查，梳理涉案财产处置问题，补齐处置短板，彻底铲除黑恶势力滋生土壤，防止黑恶势力死灰复燃。自市域社会治理现代化试点工作开展以来，全市法院执行到位金额位居全省第一。

此外，遵义市始终坚持在法治轨道内“打财断血”的原则，制定《办理黑恶势力犯罪案件财产处置工作机制实施意见》，严格区分合法经营收入与违法犯罪所得的界限，对确属合法财产的，依法保护正当权益，最大程度降低案件办理对企业正常经营的影响，对被害人的合法财产依法返还，努力营造良好营商环境，为全市经济社会高质量发展提供司法保障。据悉，全国市域社会治理现代化试点工作开展以来，全市在黑恶案件财产执行中退赔、返还案外人、被害人共计1.9亿元。

充分抓住警务改革的契机，渝北区筑稳根基，建立中心警务站40个，配齐配强派出所警力与社区警力，350余名民警下沉至社区及网格开展工作，最大化提升社区矛盾化解、应急处置、打击防范能力。同时，深化乡村警务战略，在173个行政村配备256名驻村民辅警，并将农村地区440余名网格员聘为警务助理，基层警务与网格化管理服务实现有效联动。

聚焦源头防范 布足“预警器”

学校及周边安全曾是相关各方头疼的顽疾。近年来，渝北区紧盯社会关切，自主研发了校园智能安保系统，形成良性工作机制。

目前，渝北区已在35所学校投入使用，成功预警并处置涉校安全事件20余起，确保校园周边治安环境持续稳定。

同时，渝北区全方位布建“智慧天网”。近年来，渝北整合接入重点行业单位二类监控探头，实现功能聚合、资源互通、高效反馈，有效增强了前端感知、数据比对、后台预警等实战化应用，全面提升了预警预测预防能力。

经过不断探索和持续努力，在三级综治中心全部规范建成的基础上，渝北区综治中心实体化建设取得了长足发展，为市域社会治理现代化试点注入了强大动力。今年以来，依托综治信息平台核实更新实有人口、房屋等基础数据2384万余条，办结各类事件63.38万起，有效实现问题标本兼治、案件源头防范。

□ 本报记者 姜东良 曹天健
□ 本报通讯员 宋明鑫

今年3月，山东青岛莱西市河道管理服务中心执法人员在巡查中发现，209国道沿大沽河大桥生态岛禁采区处，被盗采出一个1000多平方米的大坑。非法采砂不仅破坏河道和沿岸生态，而且形成堤防安全，严重危及人民群众生命财产安全。执法人员迅速将情况上报。经立案查办，当地公安机关对犯罪嫌疑人采取了刑事强制措施。

“莱西市充分运用‘四种形式’，不断强化执法力度，对河道采砂易发区域实施重点管控，对发现的违法违规行为坚决予以严厉打击，对涉嫌犯罪的坚决追究其刑事责任。”莱西市委常委、政法委书记李春雷说。

青岛市委常委、政法委书记程德智介绍说：“四种形式”是青岛市将‘治已病、防未病、保健康’理念运用到常态化扫黑除恶实践中，探索实施的约谈谈话、重点管控、行政处罚、刑事追究工作方法。青岛市突出规范性、实用性和长效性，持续规范提升‘四种形式’，建立起预防和惩治一体推进的常态化扫黑除恶工作机制。”

探索提升“四种形式”

记者了解到，2020年4月，青岛市委、市政府出台《关于创新运用“四种形式”推动扫黑除恶工作长效常治的意见》，着力构建早发现、早打击、早矫治一体化防控体系。

青岛市委政法委副书记沙秉忠说：“青岛市树牢‘系统治理、依法治理、综合治理、源头治理’理念，不断规范和深化‘四种形式’工作法，构筑防治黑恶问题的立体防线。‘四种形式’，既强调‘全面’和‘从严’，又强调层层递进，逐级强化、分类施治、分层施策。”

在“四种形式”探索和提升过程中，用活、用足、用好，用实是“关键词”。

用活约谈谈话，打好“防疫针”，普通群众由派出所、行政执法一线单位和基层组织进行约谈谈话，对涉及党员和公职人员的由纪检监察机关参与，目前，累计同存在违法违规苗头的重要人员和单位负责人开展“教育式谈话”27万余次，对有轻微违法违规行为的开展“问题式约谈”6万余次。

同时，用足重点管控，筑牢“防火墙”；用好行政处罚，绷紧“紧箍咒”；用实刑事追究，使出“杀手锏”。目前，全市已查处违法行为26万余，整治行业问题3239个，对寻衅滋事、敲诈勒索、强迫交易等涉黑涉恶类犯罪依法严打，同步强化线索深挖，打伞破网，打财断血措施，开展常态化扫黑除恶斗争以来，打掉涉黑组织两个，涉恶集团4个，扫黑除恶工作持续走在山东省前列。

密织涉黑涉恶防控网络

青岛市委、市政府坚持一盘棋布局，一体化作战，制定《深化“四种形式”推动扫黑除恶常态化暂行办法》，以影响社会治安和行业管理秩序的人、事、物、场所、区域等要素为基础，动态摸排掌握涉黑涉恶人员、社会闲散人员5万余名，易滋生黑恶势力的单位、场所、区域1万余处，全部建立台账，深挖可能滋生黑恶的问题。对重点管控的人员和单位实行定期风险评估，建立三级预警机制，督促其持续整改。

今年初，青岛市公安局崂山分局在基础排查中发现，中韩街道中韩社区存在涉黄团伙违法犯罪问题，立即运用“四种形式”工作法，通过约谈谈话、重点管控、刑事追究联动举措，成功抓获涉嫌容留他人卖淫犯罪嫌疑人牟某某。

以此为突破口，崂山分局一举打掉牟某某、赵某、刘某、姜某等人涉黄犯罪团伙，查处该团伙刑事案件3起，治安案件5起，打击处理27人，其中采取刑事强制措施14人，治安拘留5人，批评教育8人，有力净化了社会治安环境。滋生黑恶问题土壤被铲除，人民群众拍手称快。

健全完善社会治理体系

青岛市委、市政府坚持“四种形式”工作法与网格管理、行业监管、治安防控、协同共治叠加融通，推动完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

青岛市注重发挥1.4万个基础网格和12.5万名网格员坚固底座优势，由网格员协助做好日常随访，及时掌握和处置群众反映强烈的问题，消除风险隐患，堵住行业监管漏洞，推动13个行业领域完善动态监测、联合执法和市场监管、负面清单等机制，整改解决问题976个，“黑保安”“野导游”等行业乱象得到有效整治。

此外，青岛发挥政府和社会协同治理优势，将“四种形式”管控与法治宣传挂钩，与诚信体系建设挂钩，实行道德积分管理，使法治、德治、自治“三治融合”，提升“四种形式”管控效能，涵养风清气正的政治社会生态。

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 齐吴钢 郑建明

湖南永州：

创设“快反”机制 提升防控能力水平

城区“一个圈”，实行1、3、5分钟处警制，解决处置不力的问题；农村“一张网”，构建15分钟“快反”圈，解决处突不快的问题；全市“一盘棋”，形成扁平化指挥链，解决指令不畅的问题……近年来，湖南省永州市探索创设“快反”机制，切实提升防范化解社会治安风险的能力水平。

“永州‘快反’机制的创设和实施，激发了社会安保力量参与基层社会治理积极性，补足了基层治理的短板和不足，使得永州的应急处置更加高效，治安防范更加有效，基层治理更加实效。”永州市委常委、政法委书记张建坤告诉《法治日报》记者，2022年1月至6月，永州市“两抢一盗”案件、命案发生率持续下降，群众安全感测评持续保持全省前列。

城区“一个圈”

永州连接“两广”，连通云贵，社会治安情况复杂，基层社会治理任务艰巨繁重。2020年起，立足永州的实际情况，永州市副市长、市公安局局长车丽华决定以风险防控和深化改革为主线，坚持“机制创新+科技应用”，创设具有永州特色的“快反”机制，即“1个体系、3个层面、5大防范”。“1”即做优一个体系，全市公安是一个大体系团队，上至市公安局，下到乡镇派出所；“3”是二纵三横，纵向到底、横向到边，从市区到县、区、乡、村的每一个角落；“5”指做实五大防控，创新落实人防、物防、技防、智防、制防五大防控措施。

受城市交通拥堵、警力不足等影响，此前永州市街面出现的一些警情险情往往得不到及时处置，群众满意度不高。为此，永州围绕城市中心圈，按照“城区重点区域1分钟、中心城区3分钟、其他区域5分钟内反应处置”的要求，优化布局，整合力量，快速处置能力得到显著提升。

为推动警力、资源向基层倾斜，永州将分布在重点区域的“永州快警”车辆升级为区防平台，与接处警系统和警务大数据系统联动，实现屯警街面、处突一体；将分布在中心城区各地段的交警治安岗亭升级为巡防平台，建立交警、巡警、特警联合执法机制，实现警力融合互补；将各单位、各小区保安室(门卫室)升级为群防平台，实现共建共享、群防群治。全市共建成28个区防平台、74个巡防平台、6505个群防平台。

农村“一张网”

针对农村警力薄弱等问题，永州市委政法委发文要求，各县(市、区)在农村地区建设片区警务站，推动“快反”机制向农村延伸，打造15分钟“快反”圈。

为整合专业力量，永州将离城区较远、相邻相通的几个乡镇划为一个片区，设立农村片区警务站，整合基层派出所、交警中队、专业扑火队、民兵应急分队、治安联防队等力量，组建应急处突大队，快速高效处置各类突发事件。

为融合群防群治，永州3177个行政村均建立辅警工作站，与村治保会深度融合，配备1名辅警和3至8名义警及治保会成员，确保“小事不出村”“风险不外溢”。2021年，全市共妥善处置农村地区突发事件249起，协抓获犯罪嫌疑人225人。

全市“一盘棋”

以往，由于信息不互通，一旦出现警情险情，各地容易各自为战。对此，永州市委政法委决定运用系统思维，着力构建纵向到底的应急指挥处置体系。

永州依托市公安局情报指挥中心建设全市指挥中枢，指挥长可以根据现场情况进行可视化、实量化调度，指令可以直达一线作战单元和民警。

为实现信息共建共享，永州积极建设市级大数据实战、移动警务、公安服务等7大平台，市、县、乡三级联动的侦查作战、治安防控、新闻舆论等7大警务中心，健全数据安全风险评估、信息共享、监测预警机制，确保数据安全。

2021年12月1日，零陵区水口山镇岩门前村3名60多岁的男子到山上采摘野果时不慎摔伤被困。接到报警后，零陵区副区长、零陵公安分局局长陈云生立即调度启动永州“快反”农村片区警务联动联动机制，指挥调度水口山片区警务站立即派员赶赴现场开展搜索、救援。同时，带领分局青年突击队员携无人飞机到达现场进行增援，开展空中搜索、消防、医疗救护人员同步赶到事发地点待命。经过近70人5个多小时的合力作战，3名被困村民成功获救。

山东青岛：

创新运用“四种形式”构建一体化防控体系