



《2021年中国军事法治发展报告》发布

中国特色军事法治体系建设取得重要进展

编者按

2021年是国防和军队现代化新“三步走”起步之年，中国军事法治建设始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想、习近平法治思想，紧紧围绕我军建设“十四五”规划布局谋划和推进各项工作，中国特色军事法治体系建设在许多方面取得重要进展。

近日，《2021年中国军事法治发展报告》在国防大学政治学院西安校区发布，报告对2021年军事法治建设主要成就进行梳理总结，并对2022年军事法治建设前景进行前瞻展望。本报现将报告主要内容予以摘登，以飨读者。

2021年中国军事法治发展主要成就

1 军事政策制度改革持续有力有序推进

2021年，国家和军队持续以强军目标审视和引领军事政策制度改革，通过一系列军事立法活动巩固、拓展国防和军队改革成果，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供有力制度保障。

——制定出台军人地位和权益保障法，确立依法保障军人地位和权益的基本遵循。2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过军人地位和权益保障法，这是一部规范军人地位和权益保障的基础性、综合性法律，系统规范了军人法律地位、荣誉维护制度、待遇保障制度、抚恤优待制度等内容，立起军人地位和权益保障体系的“四梁八柱”，为实现让军人成为全社会尊崇的职业，增强军队吸引力、凝聚力、战斗力提供了有力法律保障。

——修订出台军事设施保护法，全面提升新时代军事设施保护工作效能。2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过军事设施保护法，重点健全了军事设施保护工作领导管理体制，规范了军地协调机制，完善了军事设施保护制度和有关措施，有力解决了军事设施保护中存在的矛盾问题和难点堵点，有助于增强国民军事设施保护意识，提升军事设施保护工作效能，对于推进经济社会与国防建设协调发展，全面推进国防和军队现代化具有重要意义。

——修订出台兵役法，国家兵役制度不断优化更新。2021年8月20日，十三届全国人大常委会第三十次会议表决通过兵役法，从结构到内容都做了重要调整，主要从明确党对兵役工作统一领导、优化兵役基本制度、完善兵役登记和平时征集制度、优化服役待遇保障和退役安置制度，创新兵役工作方式方法等方面进行调整优化。对规范和加强国家兵役工作，保证公民依法服兵役，保障军队兵员补充和储备，建设巩固国防和强大军队，具有重要作用。

——暂时调整适用相关法律规定，保障国防动员体制改

革顺利推行。2021年10月23日，十三届全国人大常委会第三十一次会议决定：深化国防动员体制改革期间，暂时调整适用国防动员法、人民防空法、国防交通法、国防教育法中有关国防动员以及人民武装动员、经济动员、人民防空、交通战备、国防教育的领导管理体制，军地职能配置、工作机构设置和国防动员资源指挥运用的规定。具体办法按照党中央的有关决定、国务院和中央军委委员会的有关规定执行。改革措施成熟后，及时修改完善有关法律。

——修订出台《军队装备条例》，以备战打仗为指向重塑军队装备体系。2021年1月1日起施行的《军队装备条例》，规范了新体制新编制下各级装备部门的职能定位、职责界面、工作关系，明确了体现实战化要求，“战”与“建”有机衔接的工作机制，完善了装备领域需求、规划、预算、执行、评估的战略管理链路，优化了装备全系统全寿命各环节各要素的管理流程，构建了灵活高效、竞争开放、激励创新、规范有序的工作制度。

——军队党内法规制度日臻健全，军队党的建设科学化、规范化、制度化水平不断提高。制定《中国共产党军队委员会（支部）工作规定》，具体规范党委（支部）的领导制度，细化明确不同层级不同类型党组织的机构设置、组成和职责，调整调整级以上党委工作制度，优化党支部组织生活制度，明确书记和委员的素质要求及职责，为新时代军队党组织开展工作提供了基本依据。制定《中国共产党军队委员会政法委员会工作规定（试行）》，系统规范了党委政法委员会的设置运行、职能任务和工作制度，内容涵盖党委政法委员会设置、领导指导关系、职责、决策和执行、监督和责任等方面。

2 军事训练和管理法治化水平不断跃升

2021年，全军各级认真贯彻落实习近平主席训令，坚定不移推进实战化军事训练，深入推进军事训练转型，构建新型军事训练体系，全军军事训练水平不断提高。一年来，依法治军工作力度持续加大，军队建设管理更加标准化、规范化、精细化，军事管理法治化水平实现新跃升。

——加快构建新型军事训练体系。中央军委印发《关于构建新型军事训练体系的决定》，提出加紧构建建训一体耦合、理念模式先进、内容方法科学、组织管理高效、资源保障有力、政策制度配套的新型军事训练体系。《决定》的出台，有利于全面提高训练水平和打赢能力，为实现党在新时代的强军目标，把人民军队全面建成世界一流军队提供坚强支撑。

——扎实推进全军清单组合式训练大纲编修试点工作。2021年，全军清单组合式训练大纲编修试点工作扎实推进，旨在把军事训练基本要素进行工程化解构、标准化描述，将不同类型部队面临的差异化需求，转化为可供自主选择的训练课目清单及配套的指标库、战场环境条件库、训练方法库和训练保障条件库，标志着我军军事训练转型升级有了重要实践抓手。

——军事管理法规制度密集出台。2021年，一大批管理类规范性文件军事法律文件接续制定或修订，长期制约我军建设发展的管理粗放问题逐步得以纠正和解决。修订《军队人员婚姻管理若干规定》，进一步规范和加强军队人员婚姻管理工作。制定《军队看望慰问和救济工作暂行规定》，明确军队看望慰问和救济工作的目标原则、范围条件、组织实施及配套保障。制定《军队群众工作规定》，全面系统规范新时代军队群众工作。制定《军队档案馆馆藏档案利用暂行规定》，首次对军队档案馆馆藏档案利用工作作出系统规范。制定《军队装备订购规定》，科学规范新形势下装备订购工作的基本原则、基本任务、基本内容和管理制度。制定《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》，重点对医疗保障对象范围、标准条件、保障办法等作出规范。

3 海警执法法治化建设取得丰硕成果

2021年，海警法制定出台并正式实施，为海警执法工作立起基本法律遵循。一年来，各级海警机构以海警法为依据，依法开展海上维权执法活动，积极拓展国际合作，取得丰硕成果。

——制定出台海警法，确立海上维权执法基本依据。2021年1月22日，十三届全国人大常委会第二十五次会议表决通过海警法，重点规范了海警机构的组织架构、职责权限、保障协作、国际合作和监督、法律责任等基本事项，为海警机构履行海上维权执法职责提供了有力法律保障。有助于依法规范和促进海上维权执法工作，对维护国家主权、安全和海洋权益，保护公民、法人和其他组织的合法权益意义重大。

——依法开展海警执法活动，取得丰硕成果。2021年，各级海警机构以海警法为依据，聚力海上维权执法中心任务，全面深化海上综合执法，强化执法协作，取得丰硕成果。一年来，中国海警局联合生态环境部、交通运输部、国家林业和草原局开展“碧海2021”海洋生态环境保护专项执法行动，进一步强

化监督检查，严厉打击海上违法犯罪活动。同农业农村部和公安部联合开展“亮剑2021”海洋伏季休渔专项执法行动，全面维护伏季休渔秩序，保护海洋渔业资源。

——积极拓展国际合作，共同维护地区海上安全秩序。2021年，中国海警分别与俄罗斯海警、巴基斯坦海上安全局、越南海警司令部、韩国海洋警察厅等持续开展双边交流。积极参加北太平洋地区海岸警卫机构论坛、亚洲地区海岸警卫机构高官会、全球海警负责人会议等多边合作机制，开展多边涉海合作案头研究，提出海上执法合作倡议，传播海洋命运共同体理念。稳妥组织开展中韩暂定期措施水域联合巡航，中越北部湾联合检查，北太平洋公海渔业执法巡航等联合行动，累计航时1780小时，航程17317海里，观察、记录并检查各类船舶404艘次，有力维护海上安全和生产作业秩序。

4 建章立制推动国际军事合作创新发展

2021年，我军国际军事合作工作领域的第一部基本法规——《国际军事合作工作条例》出台，确立了开展国际军事合作工作的基本法规遵循。一年来，有关部队以《国际军事合作工作条例》为依据，广泛参与国际军事演习、国际军事比赛、国际军事会议等重大军事活动，亮点纷呈。

——确立国际军事合作法治遵循，制定出台《国际军事合作工作条例》，明确国际军事合作工作的主要任务和合作领域，确立了国际军事合作工作规划计划、风险管控、工作保障以及检查评估等制度，规范了组织实施国际军事合作的程序和方法，对有效维护国家主权、安全、发展利益，促进国际地区和平稳定，推动构建人类命运共同体，具有重要意义。

——广泛开展国际军事合作亮点纷呈。2021年，我军先后参与“和平-21”多国海军联演、“西部·联合-2021”演习、“国际军事比赛-2021”、“共同命运-2021”国际维和实兵演习、“和平使命-2021”上合组织联合反恐军演、中俄“海上联合-2021”军事演习和首次联合巡航、中越“和平救援-2021”卫勤联合演习，中非和平安全论坛军事医学专题会议等国际军事合作交流活动，中外军事交流合作日益密切深化，在国际社会展现了大国军队的良好形象。

5 军事司法和军事法治监督工作走深走实

2021年，军事司法和军事法治监督工作始终着眼服务备战打仗，维护国防和军事利益有序展开，确保部队各项作业依法而为、依规而行，军事司法和军事法治监督对战斗力建设的贡献率不断提升。

——全面开展跨区域立案服务，方便官兵行使诉讼权利。2021年以来，全军法院密切军地法院协作，整合军地审判资源，依托“中国移动微法院”，与国家四级法院互联互通，对部队单位和官兵提起的一审民事起诉、刑事自诉等案件及民事申请再审案件，提供跨区域立案服务，进一步拓宽异地诉讼立案渠道。通过立案跨域远程办理、跨层级联动办理，有效解决广大官兵立案难问题。

——军事检察公益诉讼持续发力，依法维护国防和军事利益。2021年，各级军事检察机关根据《关于加强军地检察机关公益诉讼协作工作的意见》，积极联合地方检察机关共同履行公益诉讼职能，充分发挥协作优势，加大对涉军公益诉讼案件的办理力度，为维护国防和军事利益提供有力的法治保障，一大批涉及破坏国防设施，侵占军用土地，侵犯军人权益，损害英烈荣誉及纪念设施的案件得以办理，涉军维权公益诉讼取得可喜成效。

——完善军队党内监督体系，增强党内监督力度。2021年，中央军委印发新修订的《中国共产党军队纪律检查委员会工作规定》，内容涵盖纪委领导体制、职责任务、议事和决定等方面，有助于充分发挥纪委党内监督专责机关作用，坚

定不移推进军队党风廉政建设和反腐败斗争。此外，中央军委还印发《关于加强对主要领导和党委班子监督的意见》，对于破解对主要领导和同级监督难题，以有效监督把“关键少数”管住用好，推动全面从严治党、全面从严治军不断向纵深发展，具有重要意义。

——健全军队审计政策制度，提升审计监督质效。2021年，中央审计委员会、审计署、军委审计署联合制定印发《军队审计工作协作机制（试行）》，从共享审计资源、协助审计查证、移送问题线索等方面，对军地各级审计机关加强工作协作提出要求，作出规范。中央军委办公厅印发新修订的《军队审计发现违纪违法线索移送处理办法》，进一步加强和规范了军队审计发现违纪违法线索移送处理工作。

——推行特约监督监察员制度，监督军队纪检监察机关依法履职。2020年6月，中央军委纪委监委建立特约监督监察员制度。一年多来，特约监督监察员认真履行对军队纪检监察机关及其工作人员监督职责，紧盯重要任务加强跟进监督，围绕现实问题开展调研监督，先后提出80多条意见建议，对于锻造忠诚干净担当纪检监察铁军，推动纪检监察和巡视巡察工作高质量发展发挥了重要作用。

6 军人军属权益保障法治建设成效显著

2021年，国家和军队采取多种有力措施保障提升军人军属待遇，维护退役军人合法权益，不断增强军人使命感、荣誉感，激励广大官兵更加有效履行职责使命，激发投身强军兴军事业的积极性、主动性、创造性。

——制定出台军人权益保障法律法规。2021年，退役军人保障法、军人地位和权益保障法、兵役法等国家法律施行，为保障军人权益提供了更加规范、更加明确、更加完善的法律支撑。《军队人员婚姻管理若干规定》《军队看望慰问和救济工作暂行规定》《军队疗养工作暂行规定》《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》等一大批涉及军人军属权益保障的规范性文件相继制定修订，使军人军属各项优待措施和正当权益进一步得到制度保障。

——开设涉军维权信息服务平台。2021年，为进一步提升司法为兵服务质量，畅通部队单位和官兵涉法问题上反映和协调处理渠道，解放军军事法院研发并上线运行涉军维权信息服务平台，全军法院建立专人在线值班、维权诉求分流处理、重大纠纷联合督办、定期反馈维权事项等制度，实现涉军维权工作由“线下跑”向“网上办”转变。

——加大英雄烈士保护力度，依法捍卫英烈荣誉。2021年3月1日刑法修正案（十一）施行，侮辱、诽谤英雄烈士等行为正式入刑，罪名定为侵害英雄烈士名誉、荣誉罪，以刑法利剑捍卫英烈尊严和合法权益。2021年，军地检察机关依法行使英烈保护领域公益诉讼职能，依法支持英烈亲属提起

民事诉讼，依法监督相关部门履行英烈保护职责。退役军人事务部开展“百年英烈”褒扬纪念系列活动，指导全国2000多个县级以上人民政府广泛开展烈士公祭、组织颁授《烈士光荣证》，联合13个部门建立联动协调制度增强英烈保护工作合力，联合中央网信办等部门开展“为烈士寻亲”全网活动，启动“烈士寻亲政府公共服务平台”，全年为2700余位烈士成功寻亲。

——加强退役军人工作法治建设，提升退役军人管理服务保障水平。2021年，退役军人事务部修订《军队离休退休干部服务管理办法》、《军人抚恤优待条例（修订草案）》和《退役军人安置条例》已向社会公开征求意见，《烈士褒扬条例》修订工作全面启动，《优抚医院管理办法》《烈士安葬办法》《烈士纪念设施保护管理办法》等规章修订工作稳步推进，退役军人工作政策法规体系不断完善。与司法部联合印发《关于加强退役军人法律援助工作的意见》，会同中央文明办、民政部联合印发《关于加强退役军人志愿服务工作的指导意见》，会同民政部联合印发《关于做好新时代民政领域退役军人服务保障工作的意见》，与国家发展改革委联合印发《“十四五”时期社会服务设施兜底线工程实施方案》，退役军人管理服务保障法治化水平不断提升。

2022年中国军事法治发展展望

2022年，军事法治建设将以习近平强军思想和习近平法治思想为指导，不断推进中国特色军事法治体系建设，聚焦备战打仗，充分发挥法治保障作用。

一是全面贯彻依法治军战略。习近平主席在出席十三届全国人大五次解放军和武警部队代表团全体会议时，就贯彻依法治军战略作出部署要求。依法治军从方针、方略到战略，在国防和军队建设中的地位作用不断凸显，体现了我们党在全面依法治国背景下对新时代建军治军特点规律认识的科学把握和不断深化。理论界将围绕依法治军战略重大理论和实践问题展开研究，创新军事法治理论体系，为推进依法治军战略落地落实提供科学理论指导。

二是依法治军实践将以重点突破带动整体推进。2022年军事法治建设，将深入贯彻习近平主席重要讲话精神，统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进。军事立法工作将围绕打好政策制度改革攻坚战不断提高立法系统性、整体性、协同性。部队各级将深化依法治训，按纲施训，严格依法加强部队管理。法规制度执行监督工作将不断强化，确保法规制度落地见效。涉外军事法治工作将不断加强战略布局，军事领域涉外法律法规将不断健全完善。

三是“八五”普法为契机扎实开展军队法治宣传教育。2021年12月，中央军委办公厅印发《关于在全军开展第八个五年法治宣传教育的意见》，对军队“八五”普法作出安排部署。2022年，全军上下将深入开展法治宣传教育，持续兴起普法热潮，突出学习宣传习近平法治思想，突出宣传宪法、民法典、党内法规以及与备战打仗和军队建设改革紧密相关的法律法规，推进普法与依法治理同向发力，提高普法针对性实效性。