

## 广播电视和网络视听节目制作经营管理规定征求意见 合理确定主创人员片酬额度

本报北京8月8日讯 记者徐强 见 习记者刘欣 国家广播电视总局今天发 布通知,就《广播电视和网络视听节目 制作经营管理规定(征求意见稿)》(以 下简称《征求意见稿》)向社会公开征求 意见,意见反馈截止时间为2022年9月8 日。据了解,《征求意见稿》完善了节目 制作经营行为规范等方面内容,对于行 业组织及从业主体提出了自律要求,完 善节目禁载内容,增加有关片酬管理规 定,禁止开展收视率,点击率等方面的虚 假宣传等。

《征求意见稿》提出,从事节目制作经

营活动的机构应当按照广电总局有关指 导规定,合理确定节目制作成本配置比例 和主创人员片酬额度,着力提高节目质 量,形成主创人员片酬与节目社会效益和 经济效益相挂钩的片酬结构体系。广播电 视主管部门应当将节目制作成本配置、主 创人员选用及片酬情况等作为节目评比 推优和资金扶持等工作的重要衡量标准。 节目制作成本配置比例和主创人员片酬 额度明显不合理、可能影响行业持续健康 发展的,广播电视主管部门应当对该节目 及相关制作主体的内容质量、从业资质等 事项进行重点监管。

### 自然资源部印发通知

# 积极做好用地用海要素保障

本报北京8月8日讯 记者张维 自 然资源部于近日印发《关于积极做好用地 用海要素保障的通知》(以下简称《通 知》)。在耕地和永久基本农田保护方面, 《通知》重申了严格占用永久基本农田的 重大建设项目范围,提出在2023年3月底 前允许国家重大项目以承诺方式落实耕 地占补平衡,支持各地结合农业结构调整 扩大补充耕地来源,统筹落实永久基本农

田补划,优先将完成高标准农田建设的耕 地补划为永久基本农田。

据自然资源部有关负责人介绍,《通 知》共7个方面26条,涉及国土空间规划、 土地计划指标、用地用海审批、耕地和永 久基本农田保护,节约集约用地,土地供 应等内容。自然资源是经济社会发展的物 质基础,稳增长离不开土地、海洋等自然 资源要素保障

### 国家卫健委印发通知

# 做好托育机构卫生评价工作

本报讯 记者赵晨熙 近日,国家卫 生健康委员会印发《关于做好托育机构卫 生评价工作的通知》(以下简称《通知》), 明确了托育机构备案相关卫生评价基本 要求。以保障婴幼儿健康为出发点,制定 了《托育机构卫生评价基本标准(试 行)》,从环境卫生、设施设备、人员配 备、卫生保健制度4个方面提出了需要 获得冬季日照的婴幼儿生活用房窗洞开 口面积不应小于该房间面积20%等14条 基本要求。

根据《通知》要求,托育机构向所在地

县级卫生健康部门备案时,应当符合基本 标准各项要求。托育机构备案前按照基本 标准进行自我评估,达到基本标准各项要 求的方为合格。县级卫生健康部门收到托 育机构备案时提交的卫生评价报告,应当 核验材料的完整性。

县级卫生健康部门向托育机构提供 备案回执后,应当严格按照基本标准,对 托育机构情况进行现场核实勘验。对于不 符合基本标准的,应当自接收备案材料之 日起15个工作日内通知备案机构,说明理 由、责令改正并向社会公开。



自今年6月以来,安徽省合肥市公安局庐阳分局组织"合肥义警"与反恐志愿者队伍开展 反恐演练培训、巡逻防控、反恐宣传防范等活动30余次,发放各类宣传资料2000余份。图为民 警与"合肥义警"在加油站开展宣传。 本报记者 范天娇 本报通讯员 陈轶 摄

# 北京东城区开展代理记账执法检查

本报讯 通讯员杨竣皓 周思伶 近 日,根据"双随机、一公开"的监管工作要求, 北京市东城区财政局会同区市场监管局赴 随机抽取的检查对象企业开展2022年代理 记账执法检查。本次执法检查主要是针对被 检查对象的证照及登记事项情况、未经行政 审批违规开展代理记账业务情况以及其他

违反财经法律法规和制度的情况进行检查。 检查过程中,执法人员多措并举,通过 材料检查、负责人约谈等方式,认真贯彻落 实《北京市东城区关于在涉企监管领域全面

推进"双随机、一公开"监管的实施方案》 工作要求,推进检查工作走深走实,并取 得阶段性成效。为进一步规范企业依法依 规开展各项经营活动,切实提升企业法治 意识,执法人员在检查完毕后进行了普法

据介绍,此次联合检查为进一步履行财 政监管职能,推动管理增效、服务提质,提升 市场监管公平性、规范性和有效性,着力营 造公平竞争的市场环境和法治便利的营商 环境提供有力抓手。

### 江阴"四心四力"提升群众信访满意度

本报讯 今年以来,江苏省江阴市信访 局贯彻落实《信访工作条例》,做好来访接待 和网上信访等各项工作,不断提升"人民满 意窗口"建设质量,用心用情用力为群众排

忧解难,推动信访工作高质量发展。 来访接待用真心,发挥科技牵引力。江 阴市人民来访接待中心优化工作制度、温馨 用语、设施设备等软硬件环境,使来访接待 更有温度;研发和运行"访一次"矛盾纠纷联 接联处服务管理系统,做到数据智能录入、 信息及时预警、联合接待处置,进一步提升

矛盾纠纷化解质效。 网信办理更细心,提高制度执行力。坚 持"数据多跑路、群众少跑腿",畅通领导信 箱、手机App、微信信访、视频信访等多种渠

道,积极引导群众多网访、少走访;发挥网上 信访"全天候""零时差"优势,完善快速响应 和简化办理机制,加强全流程标准化规范化 建设,提高信访事项办理质效。

矛盾化解有恒心,凝聚群众向心力。把 维护群众合法权益作为首要任务,坚持情理 法并用,持之以恒、综合施策推动矛盾纠纷 化解;加强访调对接,引入律师、乡贤等社会 力量,推动信访问题事心双解。

落实责任靠决心,增强攻坚战斗力。落实 领导包案机制,做好党政领导干部接访下访 工作,化解突出信访问题;健全"两单两函"制 度,完善督查通报考核机制、信访举报闭环管 理机制,强化协调联动,压实各级责任。

# 念好"六字决"奏响平安建设新乐章

## 湖南新晃县构建边界"六联"新型防控体系

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 蔡瑜华

立足于"防",着眼于"调",致力于"打", 落脚于"治",贯穿于"创",聚焦于"动",

近年来,湖南省怀化市新晃县与贵州接 边五县(区)初步构建了边界"六联"(问题隐 患联防、矛盾纠纷联调、刑事犯罪联打、社会 治安联治、平安边界联创、民生事业联动)新 型防控体系,全县接边地区矛盾纠纷和群众 诉讼案(事)件连续三年呈下降趋势。今年以 来,全县涉边矛盾纠纷零起,群众诉讼案(事)

### 立足于"防"着眼于"调"

新晃县以"问题隐患联防"为基础,与毗 邻县(区)签订《平安边界联防协议》,明确以 "树立平安边界共建法治观念、建立平安边界 共建联席会议制度、加强对基层平安边界创 建活动的指导、建立界线管理联席人制度、加 强情报信息的互联互通制度、建立接边纠纷 应急制度、健全历史遗留问题处理原则"为主 要任务,携手共建"责任明确、协调有序"的边 界联防联控机制。建全县、乡镇、村(社区)、 "微网格"四级联动网络,推行联合排查机制, 采取定期排查与重点排查相结合的方式,对 接界地区各类问题隐患等进行全方位排查, 第一时间回应群众关切。

以"矛盾纠纷联调"为抓手,在乡镇、村 (社区)成立边界联合调解委员会,对涉及两 地的动态性、苗头性的矛盾纠纷,以发生地为 主,进行联合研判和调处。

"贵州省天柱县坪地镇阳寨村村民为开 发当地'万亩油茶基地'项目,临时开挖了一 条施工便道,占用了新晃县凉伞镇街上村桂 正组山地,两村村民发生纠纷。"凉伞镇司法 所所长陈德介绍说,两村"六联"网格员摸排 情况后,迅速上报至两地乡镇、村联合调解委

2021年10月,在两级联合调解委员会的 调解下,两村村民化干戈为玉帛,达成项目完 工后土地恢复原貌和基地油茶养护优先聘用 两村人员的共识。

据统计,近三年来该县各级边界联合调 解委员会共受理、调处接边地区纠纷181起, 稳控接边纠纷28起,纠纷调处成功率100%。

### 致力于"打"落脚于"治"

新晃县以"社会治安联治"为依托,在属地 管理基础上,充分发动、依靠接边双方群防群 治力量和基层群众自治组织,对接边地区各类 群众诉求"前端排查""就地解决"。强化普法宣 传,抓好接边地区乡村法治宣传教育和阵地规 范建设,利用接边双方"院坝会"、文体活动联 谊等开展联合普法讲座,向群众讲清违法犯罪 的成本和危害,积极营造"守法光荣,违法可 耻"的氛围。整合基层维护社会稳定的力量,组 建联合巡防队进行共同巡逻,实现接边地区社 会治安综合控制。

据悉,自边界"六联"体系建立以来,该县 共联合接边五县(区)有关职能部门开展联合 普法活动260余场次,接受群众法律咨询1.2万 余人次,联合办理法援案件50余件,组织联合 巡逻500余次,解决群众各类诉求200余件。

以"刑事犯罪联打"为突破口,组织毗邻 县(区)职能部门进行深入交流,达成在打击 犯罪、维护稳定等工作中"信息互通、联勤联 动、优势互补"共识,同时健全信息共享和警 情、舆情通报制度,积极开展重大案件协查和

今年2月21日凌晨,家住新晃县林冲镇的 吴先生发现其摩托车被盗。林冲派出所所长 杨攀介绍说,"通过调取视频监控,我们确认 犯罪嫌疑人骑车逃往贵州大龙经开区。所立 刻将案情通报大龙警方,在两地警方的协同 配合下,当日17时许,3名犯罪嫌疑人被抓获, 吴先生被盗的摩托车也被当场追回"。

3月17日,吴先生拿着一面印有"破案神 速 为民解忧"的锦旗来到林冲派出所,为林 冲派出所和贵州大龙经开区民警的快速破案

### 贯穿于"创"聚焦于"动"

新晃县以"平安边界联创"为切入点,探

索联席会议制度,共商边界地区齐抓共管事 宜。定期组织接边乡镇、职能部门分析研判接 边地区社会不稳定因素。

2021年3月,新晃县凉伞镇花园村和贵州 省三穗县雪洞镇"六联"网格员接到群众反 映,在县花园村境内有一个隐秘的烟花爆竹 存储点。凉伞镇政法委员吴吉毅介绍说,通过 双方联合摸排,查实了这个位于两镇交界极 其隐秘的烟花爆竹储存点,及时消除了一个 重大安全隐患,有力维护接边地区群众的切 身利益。

以"民生事业联动"为补充,建立健全"政 府主导、部门支持、多方参与"的县、乡镇、村 (社区)边界三级"民生事业联动"平台,为接 边地区民族融合、经济融合、文化融合提供有 效支撑。2020年,该县林冲镇与贵州大龙经开 区大龙街道签订《林冲镇与大龙街道边界 联防共治、协同发展工作方案》《联合送戏 下乡实施方案》。2021年,新晃县委政法委 与贵州玉屏县、铜仁市万山区、天柱县、三 穗县、岑巩县接边五县(区)召开接边地区 区域联防工作座谈会,会商湘黔接边地区 平安建设事宜。

2022年,该县贡溪镇、凉伞镇分别与贵州 天柱县邦洞街道办事处、玉屏侗族自治县皂 角坪街道办事处签订边界"六联"协议,进一 步打破地域界线,实现了接边双方产业发展 公共文化等方面的协同发展。

浙

姚

安减

刑

假

件

双

# 强军胜战的"两栖刀锋"

记陆军第73集团军某旅合成营营长陈松

## ■ 最美新时代革命军人

### □ 本报记者 陈丽平 □ 本报见习记者 韩 潇

"打赢未来战争,不在于谁的'指头 粗',而是谁的'拳头硬'。"着眼"陆海并重" 的使命任务和"装备迭代"的营队实际,陆 军第73集团军某旅合成营营长陈松向海 图强,助推营队实现攥指成拳转型升级, 深研跨海突击训法打法,着力破解联合作 战难点问题,迅速成长为强军胜战的"两 栖刀锋"。

### 合成作战推动转型升级

"只有把合成作战思维理念融入到战 训活动中,才能攥指成拳,实现部队由表及 里的深层次转型。"5年前,身为改革调整后 的合成营首任营长,陈松真实地触摸到了 陆军转型的脉动。

面对全营装步、坦克、通信、侦察、工兵等 十余个兵种、数十种武器装备、近百个不同专 业岗位,陈松把过往的荣誉和成绩归零,带头 掀起学装用装、研海懂海练兵热潮。

突击车二连火控技师万罗程至今还清 晰地记得,那时候陈松每天一得空就钻进 拥挤的战车里,从战车构造、工作原理,到 操作技巧、注意事项,一一咨询请教。酷暑 天里,战车内温度常常达到了四五十摄氏 度,陈松一进去就是几小时。

每次训练,陈松第一个驾战车下海、第 一个海上实弹射击、第一个上舰指挥装卸 载,仅一年多时间就熟练掌握18个专业和12 种武器装备运用。

在陈松提议下,营里开办"合成讲堂", 让不同专业骨干登台,既讲本专业特点优 势,又讲"盲区""短板"。"步坦协同重点解 决坦克射击盲区和步兵火力不足问题""坦 炮、步炮协同就要注意射击安全界及时间 协同问题"……各专业在相互了解中加深 融合,在换位思考中主动配合。

陈松打破专业壁垒和兵种界限,制定

范合成营属力量协同行动模型,不断推进 要素集成、单元合成、体系融合,助推两栖 "现代战争是系统与系统、体系与体

步、坦、炮、工、侦等兵种协同训练计划,规

系的对抗,唯有融入体系密切协同、环环 相扣攥指成拳,才能筑牢体系对抗的'四 梁八柱',在未来战场上赢得主动。"陈

他深入发掘新装备信息化优势,主动 带领营队骨干研究完善情报链、指控链、 打击链、保障链,把各作战要素紧紧"网" 在一起,实现指挥模式由直线型向网状型 转变,彻底打通作战链路的"七经八脉"。

### 自主创新精研武器装备

"手握好剑,却无好剑法,关键时刻如 何亮剑?"前年年底,营队列装了某新型两 栖战车。面对信息化、专业化程度更高的新 装备,陈松当即带领全营射击技师学习钻 研、反复研究,开发了两个加固装置,并反 复试验优化改进。最终,全营并列机枪射击 精度成倍提升。

尝到了自主创新的甜头,陈松趁势带 领官兵攻克新装备形成能力的痛点难题。 他研究设计瞄准附加镜,解决了某型突击 车快速瞄准发射时瞄准点不清晰问题;提 出研究直瞄极限射击方法,使有效射击距 离超出理想射距33%,极大挖掘了装备潜 能;研发压弹支架,解决了某型火炮压弹不 稳定问题……

新装备列装不到半年就形成陆海兼备 的单装作战能力,不到一年全营专业等级 率从25%提升至95%。

"陆上猛虎、海中蛟龙",是对两栖装甲 兵的最好定义和最高褒奖。然而,无限风光 的背后是无限风险。

去年4月,新装备首次海上全浮装载训 练,海面风高浪急,部分新训驾驶员心里打 起了鼓,有连长向陈松建议遴选部分驾驶 技术、素质过硬的老驾驶员训练比较稳妥。 陈松力排众议:"打仗还会让我们挑风平浪 静的时机吗?"

随后陈松亲自观察海风海浪,带人逐 车检查车辆技术状况,并叮嘱注意事项和 动作要领,最终新驾驶员全部顺利完成复 杂海况下上下登陆舰(艇)模拟演练。不久 后,营队取得了单日完成205个车组上下登 陆舰(艇)的好成绩。

### 科技练兵升级战法战术

陈松常说:"战争之法,讲究另辟蹊径、 克敌制胜。只有不断升级战法打法,才能在 战场上赢得'主动权'。"

除了上级组织的演练,合成营平时实兵 对抗机会少,合成作战效能难以得到检验。陈 松向旅首长提出自主对抗的建议——机关只 提供对抗规则、初始态势,不划定交战地域、 不设敌情想定,几个合成营互为对手,最大限 度提供自主对抗、自主决策、自主演练的条 件,放开手脚展开攻防对抗。

现在,合成营自主对抗演练已成为该 旅练兵常态。不同兵种各展其长,自主展开 战场侦察、火力召唤、开辟通路、抢修保障 等行动,袭扰与反袭扰、侦察与反侦察、进 攻与反进攻不断上演。

为了让官兵们进一步了解战争、熟悉 战争,陈松在全营常态开展"学战史、研战 例、练战法"活动,从战略眼光、战争指导等 多个层面解析战争制胜机理,从指挥谋略、 战法运用到兵力部署、障碍设置等反复揣 摩战斗细节。

陈松明白,新时代训练形势需求,必须 大抓科技练兵,带动军事训练转型升级。

他主动请缨参与筹备旅模拟训练中心 建设,在充分调研论证基础上,大胆提出了 '以'科技+''网络+'推动训练保障升级换 代"的设计方案,建成了区域一流、设施先 进的模拟训练中心。

前不久,陈松再次受领参加无人平台 作战运用试验攻关任务。他攻克无人平台 任务荷载、飞行控制等诸多难题,探索实践 "无人子母机""察打一体无人机""蜂群"等 无人平台实战运用,申报相关专利6项,提 升了合成营无人侦察、无人破障的实战能 力,让克敌制胜有了更多新招。

### □ 本报记者 王 春 □ 本报通讯员

### 龚利波 杨云寒

近日,在浙江宁波余姚市公 安局减刑假释案件网上办系统 上申请减刑后的第15天,服刑人 员王某就收到了宁波市中级人 民法院开具的刑事裁定书,将提 前结束服刑生涯,回归社会。

去年12月,余姚市公安局 开发运行减刑假释案件网上办

余姚市公安局监管大队大 队长徐升高介绍,目前看守所 羁押的所内服刑对象刑期均为 3个月以下,按照规定只有刑期 过半才可以申请减刑。但是传 统的减刑假释案件办理流程复 杂,审批周期长。

为了有效破解减刑假释案 件办理的痛点难点,维护服刑 人员的合法权益,去年12月,余 姚市公安局在省公安厅监管总 队、宁波市公安局监管支队的 指导下,依托"公安大脑"建设 成果,打通政法一体化办案应 用,以及公安、法院、检察院等

数据系统,开发运行减刑假释案件网上办集成 应用项目,大大简化案件办理审批流程,在保障 留所服刑人员权益的同时,也减轻了民警办案 多头跑的烦恼。

此外,为让减刑假释案件办理更加科学 精准,余姚市公安局利用该系统开发的契机, 为所有留所服刑人员建立电子档案,围绕遵 守监规、行为规范、内务卫生等多个方面,每 月对服刑人员进行加减分考核。"对于考核分 数达到考核标准,且依法符合减刑条件的,我 们就会帮忙申请减刑。这也让我们办案更有 依据。"徐升高说。

截至目前,余姚市公安局已通过该系统帮 助6名所内服刑人员办理减刑。

余姚市副市长、公安局局长钱秉湧介绍 自"三能"主题教育实践活动开展以来,余姚 市公安局借着数字化改革的浪潮,在全省首 创该系统,下一步余姚公安将围绕该系统,优 化减刑假释案件,开发暂予监外执行案件集 成应用,进一步维护服刑人员合法权益,确保 宽严相济的刑事政策落实。

老区脱贫人口的30.7%,占全省搬迁人口的 85.15%,革命老区易地扶贫搬迁有劳动力家

"十三五"时期,在省委、省政府高度重视 和有力支持下,贵州交通建设发展速度居全 国前列,58个革命老区县全部脱贫摘帽,5年 减少贫困人口532.5万人,革命老区建档立卡 贫困人口全部脱贫。贵州大力补齐基础设施 短板,革命老区县实现乡乡通油路、组组通硬

2022年1月18日,国务院印发《关于支持 贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》 (以下简称《意见》)为贵州省经济发展带来重 大机遇。《意见》印发后,贵州三级法院成立了 党组书记为组长的营商环境工作领导小组 形成了系统联动的统筹推进工作格局。同时 贵州高院还出台了《关于进一步优化营商环 境的意见》,将司法服务保障营商环境的制度 机制进行细化。

境稳中向好,社会环境安定有序。展望未来, 带着黔贵儿女对美好生活的新期待,贵州必 将在法治轨道上奋力书写新时代中国特色社 会主义现代化强省建设新篇章。

十年间,贵州公安交警部门结合实际,将 农村交通安全工作纳入"一中心一张网十联 户"管理,明确乡镇干部、村居"两委"等工作 职责、考核办法、奖惩机制,聚势借力积极向 党委、政府汇报争取支持、推动交通安全社会 综合治理提效增质,力争实现社会协同、公众 参与的道路交通安全综合治理新格局。

上接第一版

贵州在村(社区)"两委"成员、网格员、人 民调解员、"五老"人员、村(居)民小组长等在 村(社区)受到群众信赖的村(居)民中大力培 养"法律明白人",并吸纳他们加入"一中心一 张网十联户"基层社会治理机制,不断强化法 治贵州建设的基层法治人才保障。

同时,贵州还创新开展首批"法治文化建 设示范企业"创建命名活动,由省法宣办、省 司法厅联合省工信厅、省国资委、省市场监管 局等8家单位通过层层筛选、优中择优、推荐 申报,经网上初评、实地验收、评审公示和宣 传推广,最终,贵州省机场集团有限责任公司 等77家企业获此荣誉。通过这77家企业发挥 示范带动作用,推动形成了企业依法经营、依 法办事、依法管理、依法维权的局面,为企业 高质量发展打下了良好的法治基础,为打造 更加优质的营商环境营造了浓厚的法治

截至2021年,全省100个公共法律服务中 心和1490个服务站达到标准化规范化建设, 创建全国民主法治示范村(社区)117个、省级 1128个,绘就了一幅乡风文明、家风优良、民 风淳朴的法治乡村精美画卷

### 司法助力生态保护

贵州有一张亮丽的"绿色名片"——森林 覆盖率达61.51%,主要河流出境断面水质优 良率保持在100%,生物多样性丰富度位居全 国前列。

贵州检察机关始终坚持把文明创建与各 项检察工作紧密结合,构筑多元生态环境检 察体系,为保护生态环境、促进绿色发展筑牢 "检察屏障"。

今年5月13日,由黔南州罗甸县人民检察 院承办的督促履行盲道安全监管职责行政公 益诉讼案,被最高人民检察院列入10件残疾 人权益保障检察公益诉讼典型案例之一。据 了解,该案也是全国首例行政公益诉讼保护 残疾人合法权益案件。

"为将该案办成保障残疾人合法权益 的精品案、典型案,我们对案件的法律适用 进行了全面梳理后,发现还存在证据调查

不全面、未充分征求残联意见等问题,经整 改补充相关证据,最终,我们的起诉得到了 法院的支持。"黔南州人民检察院检察长金

保护生态,立法先行。十年来,贵州坚持生 态优先、绿色发展的立法理念,着力构建符合贵 州实际、具有贵州特色的生态环境保护法规体 系,为全省生态环境系统保护修复保驾护航。

贵州省高级人民法院在全省已设立33个 规范化标准化环境保护法庭的基础上,2021年8 月又增设了乌江流域环境保护法庭,全面加强 乌江流域生态环境司法保护工作,形成了 "1934"环境资源审判格局,实现了环境司法专 门机构的合理布局和适度集中。2021年10月,雷 山县人民法院成立传统村落司法保护中心,并 发出全国首份传统村落司法保护令。

### 法治护航振兴发展

十年来,贵州立足革命老区实际,以高质量 发展为统领,持续强化政策引领,补齐基础设施 短板,夯实绿色基底,扎实推动巩固拓展脱贫攻 坚成果同乡村振兴有效衔接,以促进实体经济 发展为核心着力增强革命老区发展活力,走出 了一条新时代革命老区振兴发展的新路子。

针对革命老区贫困人口,通过易地扶贫

搬迁实现脱贫,搬迁人口163.49万人,占革命 庭全部实现每户1人以上就业。

化路,建成农村"组组通"硬化路6.45万公里。

如今的贵州,政治环境不断改善,经济环