

权威发布

### 广播电视和网络视听节目制作经营管理规定征求意见 合理确定主创人员片酬额度

本报北京8月8日讯 记者徐强 见习记者刘欣 国家广播电视总局今天发布通知，就《广播电视和网络视听节目制作经营管理规定（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》）向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为2022年9月8日。据了解，《征求意见稿》完善了节目制作经营行为规范等方面内容，对于行业组织和从业主体提出了自律要求，完善节目禁载内容，增加有关片酬管理规定，禁止开展收视率、点击率等方面的虚假宣传等。

#### 自然资源部印发通知

### 积极做好用地用海要素保障

本报北京8月8日讯 记者张维 自然资源部于近日印发《关于积极做好用地用海要素保障的通知》（以下简称《通知》）。在耕地和永久基本农田保护方面，《通知》重申了严格占用永久基本农田、永久基本农田保护范围、提出在2023年3月底前允许国家重大项目以承诺方式落实耕地占补平衡，支持各地结合农业结构调整扩大补充耕地来源，统筹落实永久基本农田补划，优先将完成高标准农田建设的耕地补划为永久基本农田。

#### 国家卫健委印发通知

### 做好托育机构卫生评价工作

本报北京8月8日讯 记者赵晨熙 近日，国家卫生健康委员会印发《关于做好托育机构卫生评价工作的通知》（以下简称《通知》），明确了托育机构卫生评价基本要求和程序。《通知》要求，各级卫生健康部门要督促指导托育机构按照《通知》要求，切实做好托育机构卫生评价工作。《通知》要求，托育机构卫生评价要突出重点，围绕环境卫生、设施设备、人员配备、卫生保健制度4个方面提出了需要获得冬季日照的婴幼儿生活用房窗洞开口面积不应小于该房间面积20%等14条基本要求。



自今年6月以来，安徽省合肥市公安局庐阳分局组织“合肥义警”与反恐志愿者队伍开展反恐演练培训、巡逻防控、反恐宣传防范等活动30余次，发放各类宣传资料2000余份。图为民警与“合肥义警”在加油站开展宣传。

### 北京东城区开展代理记账执法检查

本报讯 通讯员杨峻皓 周恩伶 近日，根据“双随机、一公开”的监管工作要求，北京市东城区财政局会同区市场监管局赴随机抽取的检查对象企业开展2022年代理记账执法检查。本次执法检查主要是针对被检查对象的证照及登记事项情况、未经行政审批违规开展代理记账业务情况以及其他违反财经法律法规和制度的情况进行检查。

#### 江阴“四心四力”提升群众信访满意度

本报讯 今年以来，江苏省江阴市信访局贯彻落实《信访工作条例》，做好来访接待和网上信访等各项工作，不断提升“人民满意窗口”建设质量，用心用情用力为群众排忧解难，推动信访工作高质量发展。

# 念好“六字诀”奏响平安建设新乐章

## 湖南新晃县构建边界“六联”新型防控体系

□ 本报记者 阮占江 帅标  
□ 本报通讯员 蔡瑜华

立足于“防”，着眼于“调”，致力于“打”，落脚于“治”，贯穿于“创”，聚焦于“动”。

近年来，湖南省怀化市新晃县与贵州接边五县(区)初步构建了边界“六联”(问题隐患联防、矛盾纠纷联调、刑事犯罪联控、社会治安联防、平安边界联创、民生事业联动)新型防控体系，全县接边地区矛盾纠纷和群众信访案(事)件连续三年呈下降趋势。今年以来，全县涉边矛盾纠纷零起，群众信访案(事)件零起。

#### 立足于“防” 着眼于“调”

新晃县以“问题隐患联防”为基础，与毗邻县(区)签订《平安边界联防协议》，明确以“树立平安边界共建法治观念、建立平安边界共建联席会议制度、加强对基层平安边界共建活动的指导、建立界线管理联席人制度、加强情报信息的互联互通制度、建立接边纠纷应急制度、健全历史遗留问题处理原则”为主要任务，携手共建“责任明确、协调有序”的边界联防联控机制。建全县、乡镇、村(社区)、“微网格”四级联动网络，推行联合排查机制，采取定期排查与重点排查相结合的方式，对接边地区各类问题隐患等进行全方位排查，第一时间回应群众关切。

以“矛盾纠纷联调”为抓手，在乡镇、村(社区)成立边界联合调解委员会，对涉及两地的动态性、苗头性的矛盾纠纷，以发生地为主，进行联合研判和调处。

“贵州省天柱县坪地镇阳寨村村民为开发当地‘万亩油茶基地’项目，临时开挖了一条施工便道，占用了新晃县凉伞镇街上村桂正组山地，两村村民发生纠纷。”凉伞镇司法所所长陈德介绍，两村“六联”网格员摸排情况后，迅速上报至两地乡镇、村联合调解委员会。

2021年10月，在两级联合调解委员会的调解下，两村村民化干戈为玉帛，达成项目完工后土地恢复原貌和基地油茶养护优先聘用两村人员的共识。

据统计，近三年来该县各级边界联合调解委员会共受理、调处接边地区纠纷181起，稳控接边纠纷28起，纠纷调处成功率100%。

#### 致力于“打” 落脚于“治”

新晃县以“社会治安联防”为依托，在属地管理基础上，充分发动、依靠接边双方群防群治力量和基层群众自治组织，对接边地区各类群众诉求“前端排查”“就地解决”，强化普法宣传，抓好接边地区乡村法治宣传教育和阵地建设，利用接边双方“院坝会”、文体活动联谊等开展联合普法讲座，向群众宣讲违法犯罪成本和危害，积极营造“守法光荣，违法可耻”的氛围。整合基层维护社会稳定的力量，组建联合巡防队进行共同巡逻，实现接边地区社会治安综合治理。

据悉，自边界“六联”体系建立以来，该县共联合接边五县(区)有关部门开展联合普法活动260余场次，接受群众法律咨询12万余人次，联合办理法律援助案件50余件，组织联合巡逻500余次，解决群众各类诉求200余件。

以“刑事犯罪联控”为突破口，组织毗邻县(区)职能部门进行深入交流，达成在打击犯罪、维护稳定等工作中“信息互通、联动联动、优势互补”共识，同时健全信息共享和案情、舆情通报制度，积极开展重大案件协查和专项整治。

今年2月21日凌晨，家住新晃县林冲镇的吴先生发现其摩托车被盗。林冲派出所所长杨攀介绍：“通过调取视频监控，我们确认犯罪嫌疑人骑车逃往贵州大龙经开区。所立立刻将案情通报大龙警方，在两地警方的协同配合下，当日17时许，3名犯罪嫌疑人被抓获，吴先生的摩托车也被当场追回。”

3月17日，吴先生拿着一面印有“破案神速 为民解忧”的锦旗来到林冲派出所，为林冲派出所和贵州大龙经开区民警的快速破案点赞。

#### 贯穿于“创” 聚焦于“动”

新晃县以“平安边界联创”为切入点，探

索联席会议制度，共商边界地区齐抓共管事宜。定期组织接边乡镇、职能部门分析研判接边地区社会不稳定因素。

2021年3月，新晃县凉伞镇花园村和贵州省三穗县雪洞镇“六联”网格员接到群众反映，在县花园村境内有一个隐秘的烟花爆竹存储点。凉伞镇政法委员吴吉毅介绍说，通过双方联合摸排，查实了这个位于两镇交界处其隐秘的烟花爆竹存储点，及时消除了一个重大安全隐患，有力维护接边地区群众的切身利益。

以“民生事业联动”为补充，建立健全“政府主导、部门支持、多方参与”的县、乡镇、村(社区)边界三级“民生事业联动”平台，为接边地区民族融合、经济融合、文化融合提供有效支撑。2020年，该县林冲镇与贵州大龙经开区大龙街道签订《林冲镇与大龙街道边界联防共治、协同发展工作方案》《联合送法下乡实施方案》。2021年，新晃县委政法委与贵州玉屏县、铜仁市万山区、天柱县、三穗县、岑巩县接边五县(区)召开接边地区区域联防联控工作座谈会，会商湘黔接边地区平安建设事宜。

2022年，该县贡溪镇、凉伞镇分别与贵州天柱县邦洞街道办事处、玉屏侗族自治县皂角坪街道办事处签订边界“六联”协议，进一步打破地域界线，实现了接边双方产业发展、公共文化等方面的协同发展。

□ 本报记者 王 睿  
□ 本报通讯员 龚利波 杨云寒

## 浙江余姚公安减刑假释案件网上办

近日，在浙江宁波余姚市公安局减刑假释案件网上办系统上申请减刑后的第15天，服刑人员王某就收到了宁波市中级人民法院开具的刑事裁定书，将书给结案服刑生涯，回归社会。

去年12月，余姚市公安局开发运行减刑假释案件网上办系统。

余姚市公安局监管大队大队长徐升高介绍，目前看守所羁押的所内服刑对象刑期均为3个月以下，按照规定只有刑期过半才可以申请减刑。但是传统的减刑假释案件办理流程复杂，审批周期长。

为了有效破解减刑假释案件办理的痛点难点，维护服刑人员的合法权益，去年12月，余姚市公安局在省公安厅监管总队、宁波市公安局监管支队的指导下，依托“公安大脑”建设成果，打通政法一体化办案应用，以及公安、法院、检察院等数据系统，开发运行减刑假释案件网上办集成应用项目，大大简化案件办理审批流程。在保障留所服刑人员权益的同时，也减轻了民警案头多头的烦恼。

此外，为让减刑假释案件办理更加科学精准，余姚市公安局利用该系统开发的契机，为所有留所服刑人员建立电子档案，围绕遵守监管、行为规范、内务卫生等多个方面，每月对服刑人员进行加减分考核。“对于考核分数达到考核标准，且依法符合减刑条件的，我们就会帮忙申请减刑。这也让我们办案更有依据。”徐升高说。

截至目前，余姚市公安局已通过该系统帮助6名所内服刑人员办理减刑。

余姚市副市长、公安局局长钱秉渊介绍，自“三能”主题教育实践活动开展以来，余姚市公安局借着数字化改革的浪潮，在全省首创该系统，下一步余姚公安将围绕该系统，优化减刑假释案件，开发暂予监外执行案件集成应用，进一步维护服刑人员合法权益，确保宽严相济的刑事政策落实。

搬迁实现脱贫，搬迁人口163.49万人，占革命老区脱贫人口的30.7%，占全省搬迁人口的85.15%，革命老区易地扶贫搬迁有劳动力家庭全部实现每户1人以上就业。

“十三五”时期，在省委、省政府高度重视和有力支持下，贵州交通建设发展速度居全国前列，58个革命老区县全部脱贫摘帽，5年减少贫困人口532.5万人。革命老区建档立卡贫困人口全部脱贫。贵州大力补齐基础设施短板，夯实绿色基底，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以促进实体经济发展为着力点，着力增强革命老区发展活力，走出了一条新时代革命老区振兴发展的新路子。

2022年1月18日，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（以下简称《意见》）为贵州省经济发展带来重大机遇。《意见》印发后，贵州三级法院成立了党组书记为组长的营商环境工作领导小组，形成了系统联动的统筹推进工作格局。同时，贵州法院还出台了《关于进一步优化营商环境的意见》，将司法服务保障营商环境的制度机制进行细化。

如今的贵州，政治环境不断改善，营商环境稳中向好，社会环境安定有序。展望未来，带着黔儿女对美好生活的期待，贵州必将在法治轨道上奋力书写新时代中国特色社会主义现代化强国建设新篇章。

# 强军胜战的“两栖刀锋”

## 记陆军第73集团军某旅合成营营长陈松

### 最美新时代革命军人

□ 本报记者 陈丽平  
□ 本报见习记者 韩 潇

“打赢未来战争，不在于谁的‘指头粗’，而是谁的‘拳头硬’。”着眼“陆海并重”的使命任务和“装备迭代”的营队实际，陆军第73集团军某旅合成营营长陈松向海图强，助推营队实现操指成拳转型升级，深研跨海突击战法打法，着力破解合作作战难点问题，迅速成长为强军胜战的“两栖刀锋”。

#### 合作作战推动转型升级

“只有把合成作战思维理念融入到到活动中，才能操指成拳，实现部队由表及里的深层次转型。”5年前，身为改革调整后的合成营首任营长，陈松真实地触摸到了陆军转型的脉动。

面对全营步兵、坦克、通信、侦察、工兵等十余个兵种，数十种武器装备，近百个不同专业岗位，陈松把过往的荣誉和成绩归零，带头掀起学装备、研海陆兵装备热潮。

突击车二连火控技师万罗程至今还清晰地记得，那时候陈松每天一得空就钻进拥挤的战车里，从战车构造、工作原理，到操作技巧、注意事项，一一咨询请教。酷暑天里，战车内温度常常达到了四五十摄氏度，陈松一进去就是几个小时。

每次训练，陈松第一个驾战车下海，第一个海上实弹射击，第一个上舰指挥架卸艇，仅一年多时间就熟练掌握18个专业和112种武器装备运用。

在陈松提议下，营里开办“合成讲堂”，让不同专业骨干登台，既讲本专业特点优势，又讲“盲区”“短板”，“步坦协同重点解决坦克射击盲区”“步兵火力不足问题”“坦炮协同协同就要注意射击安全界及时间协同问题”……各专业在相互了解中加深融合，在换位思考中主动配合。

陈松打破专业壁垒和兵种界限，制定

步、坦、炮、工、侦等兵种协同训练计划，规范合成营属力量协同行动模型，不断推进要素集成、单元合成、体系融合，助推两栖合成营转型升级。

“现代战争是系统与系统、体系与体系的对抗，唯有融入体系密切协同，环环相扣操指成拳，才能筑牢体系对抗的‘四梁八柱’，在未来战场上赢得主动。”陈松说。

他深入发掘新装备信息化优势，主动带领营队骨干研究完善情报链、指控链、打击链、保障链，把各作战要素紧紧“网”在一起，实现指挥模式由直线型向网状型转变，彻底打通作战链路。“七经八脉”。

#### 自主创新精研武器装备

“手握好剑，却无好剑法，关键时刻如何亮剑？”前年年底，营队列装了某新型两栖战车，面对信息化、专业化程度更高的新装备，陈松当即带领全营射击技师学习钻研，反复研究，开发了两个加固装置，并反复试验优化改进。最终，全营并列机枪射击精度成倍提升。

尝到了自主创新的甜头，陈松趁势带领官兵攻克新装备形成能力的痛点难题。他研究设计瞄准附加镜，解决了某型突击车快速瞄准发射时瞄准点不清晰问题；提出研究直瞄板限射射击方法，使有效射击距离超出理想射程33%，极大挖掘了装备潜能；研发弹簧支架，解决了某型火炮压强不稳定问题……

新装备列装不到半年就形成陆海兼备的单装作战能力，不到一年全营专业等级率从25%提升至95%。

“陆上猛虎，海中蛟龙”，是对两栖装甲兵的最好定义和最高褒奖。然而，无限风光的背后是无限风险。

去年4月，新装备首次海上全装载训练，海面风高浪急，部分新训驾驶员心里打起了鼓，有连长向陈松建议遴选部分驾驶员，素质过硬的老驾驶员训练比较稳妥。陈松力排众议：“打仗还会让我们挑风浪平静的时机吗？”

截至2021年，全省100个公共法律服务中心和1490个服务站达到标准化规范化建设，创建全国民主法治示范村(社区)117个、省级1128个，绘就了一幅乡风文明、家风优良、民风淳朴的法治乡村精美画卷。

#### 司法助力生态保护

贵州有一张亮丽的“绿色名片”——森林覆盖率达61.51%，主要河流出境断面水质优村(社区)受到群众信赖的村(居)民中大力培养“法律明白人”，并吸纳他们加入“一中心一张网十联户”基层社会治理机制，不断强化法治贵州建设的基层法治人才保障。

同时，贵州还创新开展首批“法治文化示范点”创建活动，由省法官办、省司法厅联合省工信厅、省国资委、省市场监管局等8家单位通过层层筛选，优中选优、推荐申报，经网上初评、实地验收、评审公示和宣传推广，最终，贵州省机场集团有限责任公司等77家企业获此荣誉。通过这77家企业发挥示范带动作用，推动形成了企业依法经营、依法办事、依法管理、依法维权的局面，为企业高质量发展打下了良好的法治基础。为打造更加优质的营商环境营造了浓厚的法治氛围。

今年5月13日，由黔南州罗甸县人民法院承办的督促履行首道安全监管职责行政公益诉讼案，被最高人民检察院列入10件残疾人权益保障公益诉讼典型案例之一。据了解，该案也是全国首例行政公益诉讼保护残疾人合法权益案件。

“为将该案办成保障残疾人合法权益的精品案、典型案，我们对案件的法律法规进行了全面梳理后，发现还存有证据调查

不全面，未充分征求残联意见等问题，经整政补充相关证据，最终，我们的起诉得到了法院的支持。”黔南州人民检察院检察长金海雁说。

保护生态，立法先行。十年来，贵州坚持生态优先、绿色发展理念，着力构建符合贵州实际、具有贵州特色的生态环境保护法规体系，为全省生态环境保护修复保驾护航。

贵州省高级人民法院在全省已设立33个规范化标准化环境保护法庭的基础上，2021年8月又增设了乌江流域环境保护法庭，全面加强乌江流域生态环境保护工作，形成了“1934”环境资源审判格局，实现了环境司法专门机构的合理布局和适度集中。2021年10月，雷山县人民法院成立传统村落司法保护中心，并发出全国首份传统村落司法保护令。

#### 法治护航振兴发展

十年来，贵州立足革命老区实际，以高质量发展为统领，持续深化政策引领，补齐基础设施短板，夯实绿色基底，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以促进实体经济发展为着力点，着力增强革命老区发展活力，走出了一条新时代革命老区振兴发展的新路子。针对革命老区贫困人口，通过易地扶贫