

背离《不扩散核武器条约》目的和宗旨大搞核双标

美英澳核潜艇合作构成严重核扩散风险

环球聚焦

□ 本报驻俄罗斯记者 张春友

当地时间8月1日,《不扩散核武器条约》第十次审议大会在纽约联合国总部开幕。俄美均表达了愿意就不扩散问题进行协商谈判的意愿,但与此同时,美英澳三国向《不扩散核武器条约》第十次审议大会提交“三边安全伙伴关系”的工作文件,为自身开展核潜艇合作作辩解,再次就核不扩散问题祭出“双重标准”,引发国际社会普遍担忧。

分析人士指出,美英澳核潜艇合作涉及大量武器级核材料非法转让,是明目张胆的核扩散行径,冲击国际核不扩散体系,破坏全球战略稳定与平衡。三国此举严重违背《不扩散核武器条约》目的和宗旨,直接违反《国际原子能机构规约》,对国际原子能机构保障监督体系造成极大的法律和技术挑战,将对全球战略平衡与稳定产生深远消极影响。

附带条件的意愿

在当前俄乌冲突背景下,作为全球两大拥核国家,俄美在《不扩散核武器条约》第十次审议大会上均表达了愿意就不扩散问题进行协商谈判的意愿。

俄罗斯总统普京当日向与会者致贺信表示,核战争不可能有赢家,而且永远不应该发动核战争。普京指出,《不扩散核武器条约》签订半个多世纪以来,已成为国际安全体系和战略稳定的关键要素之一,它在核不扩散、核裁军与和平利用原子能领域所规定的义务完全符合有核国家及无核国家的利益。作为《不扩散核武器条约》缔约国及其存约国之一,俄罗斯一贯遵循条约的规定和精神。俄方也充分履行了与美国就削减和限制核武器签署的双边协定框架下的义务。普京表示,俄方高度重视国际原子能机构作为条约保障监督制度的核查机制,并认为确保其客观、非政治化和技术上的合理应用极为重要。

美国方面也表达了相似立场,但却带有一定前提条件。美国总统拜登在书面声明中表示,美国政府准备尽快就新的军备控制框架进行谈判,以在2026年新的《全面削减战略武器条约》到期后取代它,但谈判“需要一个愿意真诚合作的合作伙伴”。拜登说:“俄罗斯应该表明,它准备恢复与美国的核武器军备谈判工作。”

针对拜登的言论,俄罗斯方面进行了反驳。俄罗斯驻联合国代表团称,是美国方面退出了就俄乌冲突保持俄美战略稳定进行的谈判,恰恰是美国方面没有做好准备。

随着俄乌冲突的持续,俄美关系持续走低,下一阶段双方围绕新的《全面削减战略武器条约》谈判将更加艰难,甚至波及《不扩散核武器条约》。对此,联合国秘书长古特雷斯在大会上再次强调了《不扩散核武器条约》的重要性,并敦促所有缔约方加强和重申对条约内容的遵守,希望各方加强对话、相互尊重,以维护和平。

罔顾事实强辩解

但与此同时,在本次大会上,美英澳三国提交了“三边安全伙伴关系”工作文件,试图为自身开展核潜艇合作作辩解,成为引发此次核扩散危机的直接导火线。

去年9月15日,美国、英国和澳大利亚三国宣布建立“三边安全伙伴关系”,也称“奥库斯军事联盟”,实质内容是美英两个拥有核武器的国家将帮助澳大利亚海军建立核潜艇舰队。具体而言,在这一框架下,美英将协助澳大利亚建造至少8艘核潜艇。当时,为完成这一计划,澳大利亚不惜中止了与法国的一份价值500亿欧元(1澳元约合人民币4.7元)的常规潜艇合同,甚至直接引发与美英澳关系的不睦。不过,即便如此,也没能阻止“三边安全伙伴关系”的推进。

今年3月7日,澳大利亚发表声明称,将在澳东海岸建造一个新的潜艇基地,用以停靠澳军未来的核潜艇,同时支持美英核潜艇定期访问。作为近年来澳大利亚新建的首座重要军事设施,这一基地预计耗资超过100亿美元。

7月22日,作为“奥库斯军事联盟”合作的一部分,英国海军计划向澳大利亚派遣一支核潜艇分队,并预计将在澳大利亚西海岸的珀斯港部署至2040年。

尽管美国方面辩称核动力装置不同于核武器,但实际上在该计划框架内无核国家澳大利亚将获得18吨至2吨可用于核武器的核燃料。

古特雷斯在《不扩散核武器条约》第十次审议大会上发言时表示,核武器带给世界的威胁正在增加,而人类距离核武器毁灭世界只有“一个误解”或者“一个误判”的距离,核武器威胁世界的风险正在扩散。

暴露其双重标准

尽管美国等辩称核动力不是核武器,但全球多国仍就美英澳三国“三边安全伙伴关系”工作文件提出了关切。

分析人士认为,美英澳将极具战略意义的核潜艇引入无核区,严重损害《南太平洋无核区条约》精神,破坏东盟国家建设东南亚无核武器区的努力。

1957年生效的《国际原子能机构规约》明确规定,国际原子能机构应确保在其监督或管制下提供的援助不被用于任何军事目的。而美英拟向澳转让的武器级核材料与核潜艇设备以及相关技术,显然都涉及军事目的。

对此,国际原子能机构总干事格罗西表示,船舶的核动力系统已属于核不扩散范围,如果美英澳三国核潜艇计划未能与国际原子能机构沟通就进行特别安排,将违反《不扩散核武器条约》。

格罗西表示,自1970年《不扩散核武器条约》签署以来,就已经将关于发展核动力船舶等纳入了管理范畴。对于所有军事或民用的船舶,如果需要装配核动力,都需要国际原子能机构进行特别安排。他表示,如果美英澳三国合作不符合国际原子能机构的安排,将被视为违反《不扩散核武器条约》。

围绕这一问题,早在去年,俄罗斯常驻维也纳国际组织代表乌里扬诺夫就指出,俄方认为美英澳此举是对国际核不扩散体系的严重冲击。

乌里扬诺夫表示,美英澳三国此举意味着一个无核武器国家将得到武器级核材料,这是对国际核不扩散体系的严重冲击。“必须确保它不会带来严重的消极后果”。

中国常驻联合国代表张军1日表示,美英澳核潜艇合作涉及武器级浓缩铀及相关技术、设备的转让,明显违反《不扩散核武器条约》目的和宗旨,具有严重核扩散风险,引发地区军备竞赛,威胁地区安全与稳定。美国、英国在多个场合就朝核、伊核问题局势表达关切,却在同澳大利亚核潜艇合作问题上“开绿灯”,这是赤裸裸的双重标准。国际社会已对三国合作表示严重关切,国际原子能机构也将此列为单独正式议题。中方奉劝有关国家立即改弦更张,以实际行动回应国际社会关切,维护国际核不扩散体系及地区和平与稳定。



图为8月1日在纽约联合国总部拍摄的《不扩散核武器条约》第十次审议大会会议现场。
新华社发

非法移民被“甩”到首都 一出闹剧折射美治理之乱



图为从美墨边境墨西哥阿韦拉州阿库尼亚城一侧拍摄的照片,购买物资的非法移民在里奥格兰德河上往返。
新华社发

□ 王一同

美国非法移民危机持续发酵。自4月以来,超4000名非法移民分别乘坐近200辆公共汽车被运送到美国首都华盛顿。据美国《纽约邮报》网站消息,华盛顿市长穆丽尔·鲍泽日前不得不向美国白宫和国防部提出请求,要求出动国民警卫队以应对不断涌入的非法移民。

值得注意的是,发起“运人”行动的得克萨斯州州长格雷格·阿博特和亚利桑那州州长道格·杜西都是共和党人,与民主党籍总统拜登领导的联邦政府在移民政策上分歧明显。

两州发起“运人”行动

过去几个月来,得克萨斯州和亚利桑那州陆续用近200辆公共汽车把超过4000名非法移民“甩”到华盛顿。近日,这批“运人大巴”更是提高了“效率”,令华盛顿愈发苦不堪言。

为此,穆丽尔·鲍泽形容当下的非法移民问题是一场“人道主义危机”,如果没有联邦政府干预,

华盛顿将会不堪重负。

穆丽尔·鲍泽在给美国防部长奥斯汀发出的援助请求报告中说,“无家可归者的服务系统承受巨大压力,许多非法移民抵达华盛顿后无处可去,或仍在寻找美国其他地区的落脚点。”她请求美国国防部每天调配150名国民警卫队人员,确保能够协助华盛顿全天候处理非法移民问题。

在这份报告发送后,穆丽尔·鲍泽又致信白宫国土安全顾问伊丽莎白·舍伍德·兰德尔和政府间事务办公室主任朱莉·查韦斯·罗德里格斯,要求后两者表态支持。

《纽约邮报》的文章指出,最近一段时间大批非法移民的涌入给华盛顿造成非法移民危机,而这正源于得克萨斯州和亚利桑那州的两位共和党州长对拜登领导的联邦政府移民政策的不满。

格雷格·阿博特在谈及此次“运人”行动时毫不掩饰讽刺挖苦的语气。他说:“我们把这些人运送到首都去,让拜登政府可以更快地解决他们的需求,毕竟是拜登政府导致这些人跨境进入美

国的。”

格雷格·阿博特办公室一名发言人说,由于拜登政府的政策,得克萨斯州“被成千上万的非法移民淹没,现在也该让华盛顿感受一下得州人每天都不面对的难题”。

对此,穆丽尔·鲍泽反唇相讥,指责格雷格·阿博特和道格·杜西这种“政治小动作”是给联邦政府“添堵”。

移民惨剧频繁上演

发起“运人”行动的背后,是近年来与边境移民问题相关的人道主义危机在美国频繁上演的现实。

6月27日,美国执法人员在得州圣安东尼奥市一辆遭遗弃大货车的车厢内发现数十具非法移民遗体,另有多人送医后不治,共计50余人死亡。这是美国近年来最严重的边境人口走私致死事件,被当地官员形容为一起人间惨剧。

除了发生在北上途中的移民悲剧,美国政府对待移民的暴力执法、超期羁押、虐待等现象长期存在,频出丑闻,引发争议。

据美媒报道,近几年来,被美国政府拘留的266万名非法移民儿童中,有逾25万人被拘留超过100天,近1000人在收容所中度过的时间超过一年,有的甚至超过5年。

“边境局势非常混乱,政府不知所措,反应非常迟钝。”卡特研究所经济和社会政策主任亚历克斯·诺拉斯特说,“由于(美国)政府不愿意让人们合法进入,所以对许多从中美洲来到这里的人来说,乘坐大篷车通过墨西哥可能是最安全的方式。”

数据显示,2021年,美国执法部门在美墨边境逮捕非法移民约170万人次,包括145万名儿童。美国上届政府强制执行的“骨肉分离”政策,导致超过2800名移民儿童被迫与父母分离,有关羁押设施内部管理混乱,侵犯人权现象屡屡发生。去年9月,美边境警察骑马挥鞭驱赶海地难民,遭到广泛谴责。

两党只顾政治斗争

分析人士认为,美国的非法移民问题之所以一直得不到解决,很重要的一个原因就是党争。

近年来,移民政策已成为美国民主、共和两党缠斗的焦点话题。在特朗普政府时期,美国曾推出名为“42条”的政策,以防疫为由授权边境执法人员快速驱逐越境移民。拜登上台后一直寻求终止这项政策。美国两党之间围绕此事博弈加剧。

由于两党在移民问题上所持意见不同,导致美国针对非法移民的政策长期左右摇摆。一方面,共和党人在移民问题上的主流观点是,非法移民是严重的社会问题,会加剧美国犯罪问题,严重消耗美国经济,抢占美国民众工作机会等。另一方面,民主党人表示,正是由于中美洲贫困而且治安恶化,当地民众才离乡背井,美国应该给予庇护。

拜登上任后,扭转了特朗普政府对非法移民的强硬政策,这导致非法进入美国的人数连月增长。不过,在非法移民问题上,虽然拜登领导的民主党政府和前总统特朗普领导的共和党政府态度大相径庭,效果却并无二致。据美国国会研究服务局统计,在特朗普政府强硬的移民政策下,美墨边境隔离墙开始修建以来,美国的非法移民数量并没有减少。

美媒的一项民调显示,约三分之一的民众认同拜登政府宽松的移民政策,反对的人为51%,其中共和党选民反对比例高达90%。这显示出美国民意在移民问题上的撕裂。

分析人士认为,美国今年将举行中期选举,移民问题无疑将成为两党博弈之时更炙手可热的筹码。而政治极化、党争加剧之后,美国非法移民问题则更加无解。这貌似已成为一个“死循环”。

在可预见的未来,无论是非法移民被“甩”到首都的闹剧,还是“移民卡车”惨剧,都可能不止一次在美国这个所谓的“人权灯塔”重演。

美“芯片和科学法案”损人害己

环球时评

□ 本报记者 吴琼

近日,美国国会两院通过了长达1054页、备受争议的“芯片和科学法案”,有媒体预计美国总统拜登8月9日将会签署成法。值得警惕的是,这项旨在提升美国科技和芯片业竞争力的法案中包含一些限制中美正常科技合作的条款,损人害己,不利于双方共同利益和人类共同进步。此外,法案中根深蒂固的冷感和零和博弈思维也与中美各界人士加强交流合作共同愿望背道而驰。

国际社会注意到,在所谓的“芯片和科学法案”中,部分条款限制有关企业在华正常经贸与投资活动。这将对中美正常科技合作产生严重负面影响,并将扭曲全球半导体供应链,扰乱国际贸易。

分析人士认为,美国国会推动的所谓“芯片和科学法案”,违背了基本的市场规律,动用政府力量强行改变半导体领域的国际分工格局,强迫半导体企业在中美之间“选边站”,将对全球半导体企业的预期和计划造成干扰,扭曲全球半导体供应链,进而破坏世界经济。

为此,不少有识之士呼吁,美法案的实施应

符合世贸组织相关规则,符合公开、透明、非歧视的原则,有利于维护全球产业链供应链安全稳定,避免碎片化。

尽管美国众议院议长佩洛西得意洋洋地表示,“芯片和科学法案”是美国家庭和经济的“重大胜利”,将“重振美国制造业,创造近10万个高薪工作岗位”,但反对出台该法案的声音同样不绝于耳。一些经济保守派直截了当地指出,美国不应如此干预市场。

美国政府力推“芯片和科学法案”的真实意图路人皆知。

白宫新闻发言人卡琳·琳·皮埃尔近日甚至毫不掩饰地说明法案的用意。她宣称,法案中“强有力的激励措施”旨在吸引半导体制造企业更多地在美国本土而非中国进行投资。美国商务部工业和安全局(BIS)也曾承认,目前“正在更新限制中国的措施”,“芯片和科学法案”的主要谈判代表、共和党参议员罗杰·威克则称,没有比美国与中国之间争夺“技术霸权”更重要的竞争了。

包括欧美媒体在内的全球媒体都对美国力推“芯片和科学法案”所打的“小算盘”心知肚明。《华尔街日报》的文章把“芯片和科学法案”生动地比喻为给美国半导体行业设置的所谓“护栏”,意在削弱对手的竞争优势;美国《国会山报》网站的文章指出,“芯片和科学法案”中有不少地

缘政治条款。文章的作者叹息道,这样的非市场行为,势必破坏现有的全球芯片产业链。(日经亚洲)援引一些分析人士和律师的话报道称,“芯片和科学法案”的部分条款实际上为企业制造了一个“雷区”,可能迫使他们无奈地在美中之间作出选择,而这势必损害企业发展。

美国国家安全政策核心智库新美国安全中心高级研究员兼主任马丁·拉塞尔则不无担忧地指出,这些限制(指法案中限制有关企业在华正常经贸与投资活动的部分条款)可能是美国政府制造芯片制造商对外投资进行更严格审查的前奏。

尽管美国政府自以为得计,推出所谓“芯片和科学法案”限制阻碍中美正常科技合作,但美方必将搬起石头砸自己的脚。

近年来,现实中的供应短缺以及大国竞争的紧迫感,使得美国政府愈发重视半导体制造。与此同时,美国的芯片制造能力从1990年占全球总量的37%下降到12%。在这样的背景下,一些美国政客开始挖空心思搞限制脱钩,试图通过力推“芯片和科学法案”重塑美国在全球半导体制造领域核心地位,并遏制中国半导体产业发展。

然而,美国政客没有看清一个事实,那就是美方半导体制造业衰退的根源在于其自身,动歪心思限制有关企业在华正常经贸与投资活动,遏

制中国、剥夺和损害中方正当的发展权益,只会损人害己!

正因如此,美国会通过“芯片和科学法案”后,反倒惹怒了多家半导体制造大厂。它们呼吁美国政府放松对华投资限制。站在这些公司的角度来看,美国政府虽扬言要拿出美元进行补贴,但它们却要放弃自己经营多年的工厂,放弃技艺纯熟的万名技工,放弃东亚地区的聚集优势,并支付运美建厂的高额固定成本,承受更高的海运成本。为此,涉足半导体行业及计算创新领域的厂商英特尔公司以及美国半导体产业协会都在游说美国立法者,希望减少对华设置所谓“护栏”,允许这些半导体公司在华发展。

美方一贯标榜是自由市场理念的支持者、维护者,如今却为了维护自身科技和经济霸权,通过立法手段限制中美正常科技合作,让众多国际半导体企业“选边站”,其虚伪的嘴脸暴露无遗。

正如外交部发言人赵立坚所言,美国如何发展自己是美国自己的事,但不应为中美正常的科技人文交流合作设置障碍,更不应该剥夺和损害中方正当的发展权益。中美科技合作有利于双方共同利益和人类共同进步,搞限制脱钩,只会损人害己。同时,中国坚持把国家和民族发展放在自己力量的基础上,任何限制打压都阻挡不了中国科技发展和产业进步的步伐。