



深化社会治理 助力共同富裕



朱晨 浙江省委政法委员会常务副书记

一、共同富裕蕴含社会治理现代化的价值要求

让人民群众过上更加幸福的好日子是我们党始终不渝的奋斗目标，实现共同富裕是中国共产党领导和我国社会主义制度的本质要求。高效的社会治理、良好的社会秩序是扎实推进共同富裕的前提基础和兜底保障。在绘就共同富裕壮美画卷的过程中，社会治理是一块起着重要作用的“压舱石”。

提升社会治理能力是实现共同富裕不可缺少的基础一环。平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是最重要的民生，也是最基本的发展环境；人民安居乐业，国家才能安定有序。共同富裕以人的全面发展和社会全面进步，共享改革发展成果和幸福美好生活为基本价值和目标导向，构建共建共治共享的社会治理格局进而提升社会治理能力是不可缺少的重要一环。

社会治理现代化为实现共同富裕创造良好的社会环境。在高质量发展建设共同富裕示范区过程中，需要推动社会治理现代化，置于高质量发展建设共同富裕示范区的大局中统筹考虑、系统推进。通过推进社会治理，降低社会运行成本，减少社会矛盾和冲突，才能为高质量发展建设共同富裕示范区营造良好

好的社会环境。

共同富裕的实现过程也是推动社会治理现代化的过程。在高质量发展建设共同富裕示范区过程中，需要通过社会融合促进人和要素在区域、城乡之间双向自由流动，推进不同群体间公共服务公平共享，为人民群众充分参与公共生活提供有效载体，推动人民群众在参与和沟通中凝聚共识，形成团结奋进的社会治理共同体。

二、共同富裕进程中社会治理现代化的实现路径

《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》明确提出，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持共建共享、坚持改革创新、坚持系统观念五大工作原则，为共同富裕背景下的社会治理现代化指明了路径方向。

要始终坚持党对社会治理工作的集中统一领导，走社会主义共同富裕道路。坚持把党的全面领导贯穿社会治理全过程和各方面，把加强党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设始终的一条红线。进一步

提高政治站位，把党的政治优势和社会主义的制度优势转化为凝聚各方共识、推动

包括社会善治目标在内的共同富裕示范区建设的强大动力和组织保障。

要始终坚持人民立场，构建共建共治共享的社会治理新格局。共同富裕是全体人民的共同富裕，人民是实现共同富裕的主体力量。社会治理的共建共治共享，不仅仅是共同富裕的美好愿景，还是实现共同富裕的必由之路。要进一步完善人民当家作主的制度体系，健全社会保障制度，提供优质公共服务，坚持和发展新时代“枫桥经验”，使社会更加和谐和睦，构筑让人民群众舒心安心的社会环境。

要始终秉持系统观念，持续推进社会治理体制机制创新。共同富裕的推进和实现是复杂的系统工程，要有全系统顶层设计和整体谋划。面对复杂多样的新问题，既要立足当前，又要着眼长远，善于预见和预判各种风险挑战，注重防范化解重大风险，提升发展安全性。要进一步推动社会治理实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新，破除制约高质量发展社会治理体制机制障碍，强化调动全社会积极参与的社会治理改革创新举措。

三、以社会治理现代化助力共同富裕

进入新时代以来，浙江以社会治理改革创新为抓手，健全完善社会治理体系，探索未

会治理新经验，为高质量发展建设共同富裕示范区提供和谐平安的社会环境。

要强化党建引领，把牢社会治理的正确政治方向。通过党建引领汇聚各方共同参与治理的强大合力，提高治理的社会化、法治化、智能化和专业化水平。一方面，充分发挥党组织在社会治理中的权威和政治优势，在确保社会治理正确方向、打造社会治理共同体、确立协商合意、保护困难群众、构建治理合作关系等方面发挥好党组织的引领和协调作用。另一方面，形成多维立体的党建格局，发挥党建引领行业壁垒和集聚资源优势，构建基层党建治理格局，同步提升党组织引领社会治理的能力。

建设法治社会，筑牢社会治理的法治之基。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。要通过构建体现共同富裕理念的地方法规政策体系，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推动法治社会法治政府法治国家形成等路径，将建设共同富裕示范区及其社会治理单元纳入法治轨道。以数字化改革为引领，充分融合“县乡一体、条抓块统”改革，深入推进“大综合一体化”行政执法改革。把保护人民生命财产安全摆在首位，加强社会安全风险防控体系建设，全面提高公共安全保障能力，建立健全社

会矛盾纠纷调处化解工作机制，从源头治理解决矛盾纠纷，确保社会和谐稳定。

践行民主协商，聚集社会治理的磅礴合力。通过迭代升级“自治、法治、德治”的“三治融合”到“自治、法治、德治、智治”的“四治融合”，构建协商治理常态化机制，激发全社会力量广泛参与社会治理。重塑城乡社区新熟人社会，形成民事民议、民事民办、民事民营的协商治理格局，发挥治理合作关系的治理效能。采取民主恳谈、专家咨询、书面征询、走访访谈、决策听证以及“互联网+协商”等丰富多样的协商形式，形成提出议题、确定主题、告知事宜、确定形式、商讨内容、进行表决、备案结果、结果实施等完整、流畅、闭环的协商程序，强化协商治理标准化法治化。

通过数字赋能，重塑社会治理的变革力量。以数字化改革对治理数据平台进行有机整合，建立数据分舱和授权共享机制，形成数据的跨部门互通和上下联动，最终提升社会治理效能。通过智慧平台和应用场景，形成治理大数据互联互通，为治理事项进行科学决策、精准施策提供有效帮助。建设城乡一体化智慧社区，以数字赋能基层治理，增强城乡居民的幸福感和获得感。

做实做好信访工作“大文章”



杨劭劭 河南省洛阳市人大常委会副主任、孟津区委书记

是谁，把权力看作为人民服务的责任，把职位当作为人民服务的岗位，自觉做群众的贴心人。尤其是在制定政策、推动工作时，要更多地从人民群众是否需要、能否得实惠的角度考量，把群众心思摸准，把实际情况摸透，确保各项工作思路和政策措施更加符合实际、顺应民意。

要多走百姓路。“坐在办公室都是难题，走到基层去都有办法。”很多发展的好思路、好做法，都源自基层的探索；发展中的困难和问题，要靠群众的智慧来解决；重大工程的建设、产业项目的推进、改革举措的落地，需要群众的支持和配合；推进创新发展、高质量发展，更需要充分调动和激发群众的热情。广大党员特别是领导干部，一定要脚踏泥土，坚持问政于民、问计于民、问需于民，多赴田间地头，多想群众心头事，多暖群众心头，用“党员两腿土，群众不添堵”“干部两脚泥，群众心欢喜”的生动实践，换取人民群众更高的幸福指数。

要办好百姓事。应始终坚持以人民为中心，将服务好人民群众作为一切工作的出发点和落脚点，将心比心、换位思考，多到情况复杂、矛盾突出的地方去，多到反映问题的群众家中去，与群众坐在一个炕头、一条板凳上，把群众的操心事、烦心事、揪心事当作自家事来办，始终为人民群众解难题、与百姓心连心，让发展实绩更有温度，民生答卷更有厚度，现代化建设更有深度。

二、以“咬定青山不放松”的韧劲，主动作为解民忧

随着我国社会经济不断发展，新情况、新问题随之出现，人民群众的权利意识不断增强，利益诉求不断增多。要把群众信访当作“信任的访问”，坚持尊重历史、尊重现实、尊重群众、尊重法律，坚持“接访群众诉求用‘放大镜’，解决群众诉求用‘显微镜’，检验处理效果用‘望远镜’”，既要抓未端、治已病、去存量，也要抓前端、防未病、遏增量。

要坚持源头治理。坚持依法依规程序、用心用情用智慧，扎实开展矛盾大排查、大起底、大化解活动，深挖矛盾纠纷隐患根源，将矛盾纠纷化解在源头，做到早发现、早介入、早化解。要充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，做到小事不出村（社区）、大事不出乡（镇）、矛盾不上交。

要畅通信访渠道。不断拓宽信访渠道，打造“信、访、电、网、微”“五位一体”平台，做到来信专人看、来访专人接、电话专人听、网络举报专人办、微信举报专人管，构建立体化、宽领域、全覆盖的渠道网络，确保信访渠道畅通无阻、不留死角。要推动工作重心下移，激励广大干部主动到矛盾多的地方去，到群众意见大的地方去，到工作难、情况复杂的地方去，面对面倾听群众意见，为群众排忧解难，真正搭好联系群众的“连心桥”。

要化解信访积案。始终把信访工作当作联系群众的桥梁和纽带，聚焦重点领域、重点行业、重点事项，集中力量化解一批信访疑难积案，综合运用法律、政策、经济、行政等多种手段，集中推动存量问题案结事了，决不能把责任推给后人、踢给后面。在思想和行动上积极主动，在方法和方式上探索创新，对处理结果及时反馈，让信访工作通民心、接地气，以落实到位、化解有力释放为民服务的温度。

三、以“不破楼兰终不还”的拼劲，提升质效聚民心

信访无小事，件件系民生。信访工作办得好坏，直接影响人民群众的满意度。因此，既要接得住信访案件，更要办得好信访案件，在磨砺中提升本领。用心“喂案子”，用好重大疑难复杂案件这一培养人才的“富矿”，促进好苗子、业务骨干在办理大案要案、疑难复杂案件中快速成长。精心“搭台子”，将案例讲述作为人才发现培养的讲台擂台、平台舞台，引导干警在办好案件、写好案例的基础上，增加讲好办案故事的环节，举办“检论坛上、至刚则安”“守望正义 检徽闪耀”等宣讲会，让干警在“以案”中全方位提升能力水平。注重“压担子”，采取上挂下派、内外交流、挂职锻炼、一线、艰苦地方、吃劲岗位扎实历练，提升素质能力。

优化培养培训模式。制度化运行“耕维法研社”，围绕疑难复杂案件、重要工作部署、社会热点事件等开展常态化研讨交流，引领于理念提升、素质提高、办案提质。建立青年骨干人才库，在全市择优挑选具有培养潜力的干警，由“一把手”检察长担任导师，学员定期工作汇报情况。实行“点单式”培训模式，邀请法学专家、检察业务专家交流研讨，通过“实务小课堂”、公检法司同等优化教育培训模式，结合检察业务短板，对金融证券、知识产权、环境保护等专业领域知识进行针对性培训。

三、强化情感认同，营造检察人才能力提升的良好环境

要做一名受人尊敬的检察官作为一种目标追求，价值追求，使干警真正将这一目标内化于心，外化于行。

积极弘扬优良作风。以“准案正红”品牌建设，“至刚则安”文化品牌打造为抓手，巩固深化党史学习教育和政法队伍教育整顿成

全面提升办质效。

要完善机制体制。要紧扣解决问题这一目标，进一步完善思路、创新方法，构建完善党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局。大力推行首办负责制，按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”“要事先办、急事急办、特事特办、件件有着落、事事有结果”原则，严格规范初信初访办理流程，明确信访工作机构职能，完善落实领导包案以及日统计、周研判、双周通报、月点评等工作制度，进一步压紧压实责任，推动信访事项高质量办结。

要狠抓队伍建设。把学习贯彻《信访工作条例》作为当前和今后一个时期的重要政治任务，纳入理论学习中心组专题研讨、党校干部培训必修课，引导督促各级领导干部准确把握精神、掌握内容、明确工作要求，确保入脑入心，结合“能力作风建设年”活动，引导广大干部不断转变工作作风，敢于啃最硬的骨头，善于接烫手的山芋，激发韧劲干劲，练就一副担当的宽肩膀，培养锻造一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的高素质信访工作队伍。

要严格督查问责。《信访工作条例》充实了信访工作责任体系，强化了监督和追责的制度约束力。对此，必须健全网上督查、实地督查、联合督查、提级督查等制度，加强纪委、信访、督查等部门的信息共享和工作联动，推动信访工作责任落到实处，要聚焦教育、医疗、社保、住房等信访较为集中的环节精准发力，对不落实的事、找不准的案、推诿不落实的案、不担当、不作为、不落实和漠视群众呼声及群众利益的严肃追责问责。

全面提升办质效。

要完善机制体制。要紧扣解决问题这一目标，进一步完善思路、创新方法，构建完善党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局。大力推行首办负责制，按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”“要事先办、急事急办、特事特办、件件有着落、事事有结果”原则，严格规范初信初访办理流程，明确信访工作机构职能，完善落实领导包案以及日统计、周研判、双周通报、月点评等工作制度，进一步压紧压实责任，推动信访事项高质量办结。

要狠抓队伍建设。把学习贯彻《信访工作条例》作为当前和今后一个时期的重要政治任务，纳入理论学习中心组专题研讨、党校干部培训必修课，引导督促各级领导干部准确把握精神、掌握内容、明确工作要求，确保入脑入心，结合“能力作风建设年”活动，引导广大干部不断转变工作作风，敢于啃最硬的骨头，善于接烫手的山芋，激发韧劲干劲，练就一副担当的宽肩膀，培养锻造一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的高素质信访工作队伍。

要严格督查问责。《信访工作条例》充实了信访工作责任体系，强化了监督和追责的制度约束力。对此，必须健全网上督查、实地督查、联合督查、提级督查等制度，加强纪委、信访、督查等部门的信息共享和工作联动，推动信访工作责任落到实处，要聚焦教育、医疗、社保、住房等信访较为集中的环节精准发力，对不落实的事、找不准的案、推诿不落实的案、不担当、不作为、不落实和漠视群众呼声及群众利益的严肃追责问责。

一、坚持党的领导，融入系统治理

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治之魂。坚持党的绝对领导，是确保人民法院工作始终沿着正确方向前进的最根本保证。基层社会治理是国家治理的基石，必须在党的领导下进行。人民法院无论是参与基层社会治理还是推进审判执行工作，都应该把党的领导落实到工作的全过程各环节，在党的领导下统一思想、凝聚力量、推动工作。

要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，主动融入党委领导下的社会治理大格局，及时向党委汇报人民法院参与社会治理的新思路、新举措，积极争取党委支持，整合各方资源，全力推进司法审判工作与基层社会治理的互促互进，推动构建党建引领、政府统筹推进、各类组织积极协同、人民群众广泛参与的基层社会治理体系。

二、围绕主业主责，加强依法治理

审判执行是人民法院的第一要务，依法惩治犯罪、定分止争的过程，本身就是人民法院参与社会治理、保障社会治理成效的主要方式。严格公正司法。要发挥司法惩戒作用，依法严惩违法犯罪，服务经济社会发展、危害人民群众生命财产安全等犯罪，常态化推进扫黑除恶斗争，维护基层稳定。妥善化解各类涉民生纠纷，坚守善意文明执行理念，依法严厉打击拒不执行行为，使人民群众充分感受到司法的速度、力度与温度，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。要精准对接乡村振兴战略需求，依法严惩涉农犯罪，妥善化解“三农”纠纷，促进农业强、农村美、农民富。要强化赡养抚养、相邻关系等矛盾纠纷化解，大力弘扬“诚实守信”和“新风”，促进乡风文明建设。要依法监督支持行政行为，加强行政执法与行政争议衔接。

深化德治教化。要严厉惩治侵害妇女儿童和老年人合法权益、“黄赌毒”“坑拐骗”等失信败德突出问题，向全社会发出道德底线不可触碰的强烈信号。要充分发挥司法裁判在社会治理中的规则引领和价值导向作用，善于褒奖守法诚信、勇于惩戒违法失信，大力弘扬社会主义核心价值观，传统美德和新时代

果，用好用足红色的资源优势，组织开展“学习周恩来精神 争当敬业奉献楷模”“党史学习实践课堂”“重走周恩来读书路”“重走党史初心”徒步走等活动，激发广大干警用周恩来精神提升思想境界，强化精神动力、践行行为初心，全力护佑社会安全、投资安心、群众安心。

强化检察文化熏陶。加强“看得见”的文化建设，努力打造最有文化特色的检察办案场所，嵌入融入历史文化、检察文化、淮安文化、干警文化等优秀文化，努力让机关大楼成为机关党建、文化建设的示范单位。加强“看不见”的文化建设，通过检察史上党课、青年干警成长沙龙、谈心谈话制度落实等活动，引导干警把对法治的信仰、法律的理解、社会的责任、人民的情怀深植于内心，将获得他人内心尊重作为根本价值追求。

增进职业内认同。对在比武竞赛中获得标兵能手、办案案件被评为典型案例、精品案例等荣誉的干警，进行表彰激励，通过复盘成功经验，激励干警见贤思齐、同心向上。坚决打破论资排辈、平衡照顾思维，让看得到、有发展潜力的青年干警到关键岗位历练。

下一步，淮安市人民检察院将持续把能力建设作为一项重要任务，全面提升政法干警职业素养和专业水平。



刘娟 陕西省安康市中级人民法院党组书记、院长

正气，坚决刹住“谁准谁有理、谁难谁有理、谁赖谁有理”的歪风邪气，用掷地有声的判决树立鲜明价值导向，把法安天下与德润人心相结合，用法治力量引导人民群众向上向善。

强化法治观念。要全面落实普法责任制，通过法治课堂等形式，以案普法、以案说法，让人民群众面对面地感受到法律的威严和温度，促进形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的良好风尚。

三、延伸审判职能，推动综合治理

综合治理就是单一行政治理为多方参与、共治共建、协调联动的社会治理模式，让人民参与、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。人民法院作为社会治理的主力军，参与推动综合治理责无旁贷。

展现法院担当。要加快推进一站式多元解纷和诉讼服务体系，主动衔接人民调解、行业调解、行政调解和司法调解，不断满足人民群众多元化的司法需求；将信息化智能化建设作为诉讼服务发展新动能，推动形成一站通办、一网通办、一号通办的“智慧诉讼服务”新模式，不断提升司法服务基层治理智能化水平。

体现共治共建。充分发挥司法审判工作经济社会发展“晴雨表”“风向标”作用，针对审判执行工作中发现的社会问题、管理漏洞、治安隐患等情况，及时向党委、政府和相关部门发送司法建议，推动司法与司法有机衔接，充分利用司法大数据资源，及时深入研判矛盾纠纷发生态势，为地方经济社会发展、重大风险防范化解等提供决策参考。

实现协调联动。人民法院要加强与党委、政法委、政法单位、行业部门、基层组织的沟通衔接，建立协调联动机制，形成共同参与、协调配合、相互支持的基层治理格局。

四、聚力纠纷化解，深化源头治理

近年来，随着经济社会快速发展，新的风险隐患和矛盾纠纷随之增多，人民法院案件数量激增，案多人少矛盾进一步凸显，将矛盾化解于未然，将风险化解于无形，深化诉讼源头治理势在必行。

坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。法院工作的重点在审判执行，难点在矛盾纠纷化解，把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽是最好的解纷方式。要坚持传承和创新新时代“枫桥经验”，大力推行法官进矛盾调中心、综治中心、社区网格机制，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，实现解纷终端与前端无缝对接，构建“社会调解优先、法院诉讼断后”的矛盾纠纷多元化化解体系，形成源头预防、非诉提前、多元化解的分层递进前端治理格局。

发挥人民法庭解纷“桥头堡”作用。人民法庭是国家审判机关在基层的延伸，是化解矛盾纠纷、服务人民群众的第一线。要做好新时代人民法庭工作，持续深化人民法庭标准化规范化建设，不断提升法庭司法服务能力和服务水平，打造“家门口”诉讼服务“新模式”。主动融入党委领导的自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系，依法支持和指导基层人民调解组织和基层自治组织调处矛盾纠纷，确保“小事不出村、大事不出镇”。

提升基层治理水平。基层自治是社会治理现代化中体现人民当家作主的重要标志，是最广泛、最直捷、最有效的全过程人民民主实践，也是矛盾纠纷源头化解的重要途径。要充分发挥村组干部、五老乡贤、综治网格员作用，不断健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。基层强则国家强，基层安则国家安。人民法院要把服务基层治理放在推进国家治理体系和治理能力现代化大局中谋划推进，不断提升新时代基层治理“两个一百年”奋斗目标贡献法院力量。

提升司法服务基层社会治理水平

打造德才兼备检察人才队伍



薛国强 江苏省淮安市人民检察院党组书记、检察长

以理念转变为重点，提升人才政治能力。组织开展少捕慎诉慎押、双赢多赢共赢等理念的专题培训和检视剖析，召开案件检视剖析研讨会，由表及里、由浅至深，教育引导干警在办案中更新理念，依法、依理、依情准确把握办案尺度，做犯罪的追诉者、百姓的保护者，更做法律意识和法治进步的引领者。

以典型案例为牵引，引导检察人才站稳人民立场。注重在典型案例的打造中发现人才、培育人才，在季度工作点评、法学研讨会、青年干警座谈会等会议上，持续传导“办好身边的小事，就是厚植党的执政根基”的价值追求，鼓励青年干警以“求极致”精神争当新时代检察“工匠”。通过小课堂培训、优秀文书评选、发布市级典型案例等，以全景式讲、互动式评、沉浸式学等方式，有力提升干警发现、撰写、提炼典型案例的能力水平，以典型案例增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

二、丰富实践磨炼，强化检察人才事务能力

刀在石上磨，人在事上练。坚持人才在实践实践磨炼中经风雨、壮筋骨、长才干。强化办案能力建设。制定出台《关于提升和保持检察核心能力的有关规定》，要求员额检察官每年必须出庭或主持公开听证案件不少于1件，接访案件不少于1件，评查案件不少于3件，并完成一定数量检察信息、调研、宣传任务。通过多类型案件办理和深化历史性办案，促进员额检察官、检察助理提升出庭、写作、调解和调解、案件评查等能力，推动各项能力相互促进、互融互通、相辅相成，让干警能力既精专又全面。

强化办案能力建设。制定出台《关于提升和保持检察核心能力的有关规定》，要求员额检察官每年必须出庭或主持公开听证案件不少于1件，接访案件不少于1件，评查案件不少于3件，并完成一定数量检察信息、调研、宣传任务。通过多类型案件办理和深化历史性办案，促进员额检察官、检察助理提升出庭、写作、调解和调解、案件评查等能力，推动各项能力相互促进、互融互通、相辅相成，让干警能力既精专又全面。

二、丰富实践磨炼，强化检察人才事务能力

刀在石上磨，人在事上练。坚持人才在实践实践磨炼中经风雨、壮筋骨、长才干。强化办案能力建设。制定出台《关于提升和保持检察核心能力的有关规定》，要求员额检察官每年必须出庭或主持公开听证案件不少于1件，接访案件不少于1件，评查案件不少于3件，并完成一定数量检察信息、调研、宣传任务。通过多类型案件办理和深化历史性办案，促进员额检察官、检察助理提升出庭、写作、调解和调解、案件评查等能力，推动各项能力相互促进、互融互通、相辅相成，让干警能力既精专又全面。