

西彭镇“铝都院落”微自治连方成片

□ 本报记者 战海峰 文/图
□ 本报通讯员 杨朝霞

土地流转协调、院落环境卫生整治、红白喜事操办、院落人员情况摸底……这段时间，在重庆市九龙坡区西彭镇的各个院落会议上，这些议题成为院落村民关注的重点，随着大家频频举手表决，村里的大事小事得到逐一落实。

近年来，西彭镇按照乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦农村基层社会治理，积极探索“铝都院落”微自治创新模式，有力促进了基层民主、群众参与、社会协同的自治建设。一幅环境优美、邻里和睦、乡风文明的美丽画卷，在这里徐徐展开。

“六事民情”打造美丽乡村

“西彭铝”是九龙坡重要的工业名片，作为“九龙九景”的西彭铝都更是见证了九龙坡百年的工业发展和城市变化。

经济的快速发展形成了西彭镇大园区、大企业、大农村、大城区的现状，但也产生了不少社会矛盾。“邻里关系、环境整治、乡风文明……这些问题如果不能及时解决，很容易造成小事拖大、大事拖炸的情况。”西彭镇平安建设办公室主任潘兵介绍。

“铝都院落”微自治的第一步，就是打通这“最后一公里”。在西彭镇党委政府统一领导下，全镇23个村被划分为229个院落，并由村民自行推选出一名院落长，实行“院长制”管理。

“院长制”采取的是“镇党委+村党支部+党小组+院长+社长”五级模式，院长平日里搜集群众意见，根据情况在村民议事厅召开院落会议，大家商量处理。如果院长不能解决，再依次上报处理。如此一来，村民的问题得到了及时有效的解决，党委政府与村民的联系也更加紧密了。

韩江群是西彭镇长石村7社村民，也是长石村砖房子院落院落长。刚上任之初，她决定首先从环境整治入手。通过召集村民开展院落会，上门宣传环境整治、带头做大扫除等方式，让村民养成良好的卫生



图① 西彭镇新村民村村干部到院落收集社情民意。

图② 长石村好乡邻三字经。

习惯，随之院落环境也逐渐变得越来越好。“地坝要收拾干净，柴柴草草要堆码整齐，鸡鸭要关起来喂，阴沟阳沟不能积水，这些都是韩院长教我们的。”砖房子院落村民刘娟笑着说。

有了“院长制”管理模式，村民们的沟通渠道也变得畅通起来，院落长成为民情信息员，通过院落会、村民代表会等收集分类群众建议，及时解决群众反映强烈的问题。畅通渠道“说事”、落实责任“理事”、民主决策“议事”、整合力量“办事”、公开反馈“评事”、巡查回访“督事”的“六事民情”工作法在西彭镇得到落实，解决了以往“上不通下不达”的情况。

“老杨群工”推动和谐乡村

作为现代农业基地，西彭镇真武官村以鲜果采摘为主体，集垂钓、观光、养生、科教为一体，已成为当地小有名气的现代休闲体验式农业和乡村旅游基地。

可在打造之初，真武官村却遇到了不少阻力。工作要推进，院落长们率先行动了起来。八角亭院落长周树华在院落会上收集村民意见后，开始挨家挨户上门宣传政策，凭借多年来在院落中的好人缘，终于做通了院落全体村民的思想工作，改造最终得以顺利进行。

改造完成后，随着村居形象变好，加之有产业入

驻进来，村民们的日子一天比一天红火。

院落长不仅是政府与居民之间的调解纽带，还是居民关系的“润滑剂”。在农村，左邻右舍虽说都互相认识，但是在日常生活中，多少也会有一些小摩擦、小矛盾，现在，遇事就找“院落长”，已成为村民们的习惯。

当院落长遇到无法调解的矛盾该怎么办？西彭镇将九龙坡“老杨群工”这一金字招牌延伸至基层前沿，通过设立村级群众工作室、群众工作点，形成站、室、点三级联动体系，创新设立“24小时不打烊”服务热线、组建党员“和事佬”调解队。同时，采取“5+N”模式集约工作力量，即一个平台接待群众、一套流程调解纠纷、一群“小杨”服务群众、一个系统联动落实、一个机制考核落地，N种创新调解模式，确保群众调解有门路。

如果调解无效需要借助法律手段该怎么办？西彭镇选择将“法律工作室”设在村居院落，把各类风险隐患清理在源头，化解在基层，消灭在萌芽状态。通过建立法律顾问制度，培养“法律明白人”，开设法治讲座，提供法律援助，做好法律咨询等形式多样的普法活动，探索出一条由村综治专干把脉、法律顾问确诊、巡回法庭和调委会治疗的矛盾调解一体化机制，让村民们遇事懂法、办事依法。

经过多年深耕，村民已经形成了小摩擦找“院

长”、有矛盾找“老杨”，出问题去“法律工作室”的习惯，大量矛盾纠纷及时化解在院落内部。今年以来，全镇23个村平均每月处理矛盾纠纷136件，较之往年大幅降低。

“邻里守望”自理文明乡村

“今天把大家召集起来，是想跟大家商议一下王老师的后事该不该办？如果要办，应该怎么办？”前段时间，韩江群将村民们召集起来，讨论院落居民王富国的“身后事”。老人王富国是该院落的原住民，前不久因病去世。

“我觉得应该办，王老师人缘好，大家都很尊敬他。”“对头。”……大家你一言我一语，商量着将王富国的“身后事”定了下来。韩江群最后总结：“看来大家都同意‘办’，但是现在政府倡议红白喜事不要攀比，再加上疫情原因，我建议最多办4桌，就办一个晚上，大家不同意？”

“同意。”居民们异口同声表示赞成。

其实，这样的院落会，在西彭镇23个村229个院落中时常上演。小到村民琐事，大到政策推行，大家在院落中做到了“有事必议，有议必果”。大家也在一场场院落会中，拉近了邻里关系。

“与邻为善，以邻为伴”，对于“两邻”理念，砖房子院落的村民们早已入脑入心，人人都能如数家珍。院落会让村民们积极参与基层自治，也为当地乡风文明建设打下了基础。

在此基础上，全镇23个村通过院落会，指导村民制定村规民约，村民自治章程，发动居民自我防范，落实以“邻里守望”为核心的群防群治机制，“街坊邻居互相守望，自防联防守护平安”已成为这里的常态。

同时，西彭镇还依托院落开设初心坊、初心讲堂、梦想课堂等形式，指导各村修订完善村规民约，通过新风良俗行动，家风万万家，点赞好乡邻等活动，以优良党风政风引领农家民风，村民的精气神有了明显转变，村民的归属感、安全感、满意度和幸福感显著提升。

随着“铝都院落”微自治基层治理模式的深入开展，这些院落连方成片，逐渐串连起了西彭镇的亮丽风景线，实现了村民从“等靠要”变“创干拼”，乡村从“脏乱差”变“洁净美”的转变。

一天五个角色，哪个你最喜欢

最美网格员

网格员：浙江省云和县凤凰山街道普光社区 刘婷
作者：浙江省云和县凤凰山街道 李露茜

普光社区是“云和县万名农民下山转移”中引导农民下山进城的公寓式安置小区，整个小区共安置了从全县101个山村转移搬迁而来的931户4000多人。

闹钟响起，熟悉的音乐，时间显示7:30。刘婷打开手机查看微信群和聊天记录，看看是否有居民咨询反映问题和工作安排。果然，9幢居民发微信咨询外省返云的疫情管控措施。在告知管控措施、核酸频次、注意事项并发送疫情报备二维码后，刘婷开始新一天的忙碌。

角色一：8:30的社区巡逻员

“王阿姨，今天早上会有人来给你们装路灯啦！”

跟往常一样，刘婷准时开启了日常巡查模式。一路上走走停停，从掉落路上的垃圾、绿化带中的杂物，到残缺破损的地砖、窞井盖等，都在刘婷日常巡“猎”范围之内。

这些被发现的问题，刘婷能随手解决的就立即解决，现场解决不了的马上拍照并通过“基层治理四平台”上报流转，由相关部门响应处置。日常巡查打通了基层治理的最末端，把触角延伸到最小治理单元——微网格，覆盖到社区的每一个角落。

角色二：10:00的反诈宣传员

“这些是养老反诈资料，阿姨，叔叔在家多看看，多了解一下最新的诈骗手段，守好自己的‘养老钱’。”

为从源头遏制电信诈骗蔓延势头，切实守护群众财产安全，普光社区在文化广场举办了

“全民反诈在行动”宣传活动。刘婷通过向过往群众发放宣传资料，为老人们解读常见诈骗手段种类及防范对策，细心提醒老人们要警惕新型养老诈骗手段，不要贪图小利。

“接到陌生电话或收到不明信息时，要注意保护好个人隐私，对各类诈骗信息做到不轻信、不盲目、不转账，必要时报警求助。”刘婷从身边发生的真实鲜活案例为切入点，揭露诈骗团伙惯用手段、常用套路，给居民们上了一堂生动的反诈“宣传课”。

角色三：13:30的人口普查员

在“党群连心·网格走亲”活动中，刘婷与下沉干部一起，挨家挨户敲门登记人口信息。

“你谁呀？查啥查？”派出所里都有信息登记，你去派出所问吧！”新搬过来的住户不耐烦地打开一条门缝，刘婷耐心解释：“阿姨，我们是社区工作人员，您居住的这个网格是我负责的，这次上门登记信息是为了以后更好地为大家服务，您今后有什么需要帮助的就可以直接联系我啦！”经过一番劝说，住户最终配合完成了“雨水防发网格”信息录入。

在这次网格走亲活动中，刘婷对网格内居民全部走访了一遍，进一步摸清了网格的实有人口底数，还结识了一批党员志愿者和热心群众，为今后参与基层社会治理调配力量打下坚实基础。

角色四：17:30的一线防汛员

刚准备下班，刘婷的手机就收到“云和启动防汛Ⅳ级应急响应”的信息，她立即与社区干部又投入到防汛工作中。手机铃声响起，是小区居民的电话：“小刘，你快来看看，我们这不远处的山好像有松土塌下来！”

接到居民的反映，刘婷不敢怠慢，和社区干部立即赶赴现场。受降雨影响，普光社区西侧山场发生松土滑坡，直接威胁到坡民房及居住安全，刘婷等人立即组织清理现场泥土，挨家挨



图为刘婷在普光社区西侧山场土松滑坡坡现场开展处置工作。 张坚 摄

户敲门通知附近居民撤离，拉警戒线封锁现场……在这次灾害应急处置中，刘婷协同社区干部连夜转移安置受灾群众17人，确保了社区居民的人身安全。在风雨交加的夜里，刘婷体重不到80斤的小体格，散发着大能量。

角色五：每时每刻的网格员

身份在变，工作内容在变，但服务群众的初心不会变，网格员很少有惊天动地的大事，无论角色如何转变，他们的背后承载的都是事关老百姓柴米油盐的琐碎事，人民的幸福生活也就藏在这些琐碎的小事里。

网格员是基层社会治理的重要力量，他们用脚步丈量网格，用真情服务群众，用行动彰显担当，为提升基层社会治理能力和服务群众作出了重要的贡献。

互动话题

大学生消费避免“寅吃卯粮”

在许多消费资讯的鼓动下，一些在校大学生也开始提前消费，但这很可能造成恶性循环，导致大学生为了还钱拆东墙补西墙，如果留下“信用污点”，甚至可能会影响以后找工作。在校大学生一般没有收入，提前消费往往只是为了满足过度的消费欲望。

引导理性消费

在校大学生在没有收入的情况下想提前消费，往往通过信用卡或“校园贷”满足消费欲望。因此，要引导大学生树立正确的消费观，结合一些典型案例(事)例，对大学生进行相关法治教育宣传，让他们认识到盲目提前消费会造成不良后果，促使他们端正消费心理，崇尚勤俭节约的生活方式。

安徽省芜湖市公安局镜湖分局 张红

净化市场环境

市场环境及网络发展为大学生非理性消费行为的滋生提供了土壤，消费主义思潮渗透，小额借贷平台丛生，网购平台、算法智能推荐等持续刺激消费。需要强化法治力量，完善消费安全法律法规，加强综合治理，规范市场秩序，净化网络消费环境。

浙江省常山县人民法院 聂菁

多方协同发力

引导大学生树立健康理性的消费理念，离不开家长、商家、媒体等相关方协同发力。家长要从小孩子养成勤俭节约的好习惯，而不是放纵孩子不计成本的乱消费行为；商家要增强自身社会责任感，不诱导学生非理性消费；媒体要持续宣传，引导大学生理性消费。

河北省邯郸市峰峰矿区人民检察院 刘桂芳

打击不良网贷

近期发生多起大学生网贷消费后，因圈还不起巨额利息导致犯罪案件。该类网贷利息高、门槛低，通过虚假宣传“零首付”“零利息”，免担保等诱导大学生陷入高利贷陷阱，并伴有暴力催收、裸贷等情形。检察机关应加强网贷平台整治，严惩虚假宣传、暴力催收等违法行为。

浙江省江山市人民法院 高骏

谁放贷谁负责

大学生消费“寅吃卯粮”的现象与银行盲目追求利润最大化、缺乏信贷监管脱不开关系。因此，银行应加强对信贷监管，谁放贷谁负责，尤其是对非助学和创业的放贷收紧笼子，对提供不出助学和创业相关证明的信贷严格把关。

江西省万年县公安局交警大队 朱根明

下期话题

如此“吃播风”当刹

近日，一名百万粉丝博主被质疑吃野生保护动物的消息多次登上热搜。此前，该博主拍摄水煮鲨鱼和烧烤鲨鱼的视频引发关注。四川南充警方调查发现，涉事视频中的鲨鱼是国家二级保护动物湄公河鲶鱼。目前，相关人员已被警方控制，该网红短视频账号下的所有视频均已下架。

为了流量，什么都敢吃。如何刹住此类以身试法的“吃播风”，请大家议议。来稿请投：fzrbsqb@126.com并标明互动话题栏目收。

为购毒，竟将女友“抵押”给毒贩

上接第一版

2019年4月，张某再次要求王小娜前往中缅边境，并许诺给予更高的报酬。王小娜同意了男友的要求，再次前往4个月前被软禁的中缅边境作为人质。2019年5月中旬，“上家”安排手下腊某、郑某、糯某3人从缅甸出发，分头驾驶租来的汽车携带40块海洛因前往重庆。

2019年6月5日，腊某等人辗转到达重庆市渝北区与蒋某、张某接头。疑神疑鬼的腊某告诉蒋某毒品在一辆红色小轿车后备箱的编织袋中，不等验货就匆匆跳上一辆越野车扬长而去。蒋某、张某刚刚拿到编织袋，就被守候在旁的公安民警捉个正着。现场在编织袋中查获39块海洛因，共计13.6千克。

当天，腊某等人也在返程途中被公安民警拦截，在他的车上查获了最后一块海洛因。腊某后来供称，这块海洛因是在转运过程中因精神紧张不慎遗落在车上的。至此，这次毒品交易的双方全部落入法网，涉案的40块海洛因也全部被收缴。

蒋某、张某失联后，“上家”火速令王小娜打电话查清蒋某、张某是否“黑吃黑”。此时，王小娜才从“上家”那里得知，自己的男朋友仅支付了二十多万元定金，便从“上家”手里提走了价值数百万元的毒品，而自己是唯一的“抵押物”。无奈之下，王小娜只好四处联系亲友寻找蒋某、张某的下落。

经过十多天提心吊胆的生活，“上家”终于确定蒋某、张某均已被捕，失去“抵押价值”的王小娜终于被放了出来。后于2019年6月22日在云南省芒市被公安机关抓获。随后，检察机关依法将王小娜起诉至法院。

法院经审理认为，被告人王小娜明知蒋某等人购买毒品海洛因用于贩卖，到毒品“上家”处充当人质，为蒋某等人购得海洛因提供帮助，其行为构成贩卖毒品罪，依法应予惩处。虽然王小娜称其并不知道蒋某等人究竟购买了多少海洛因，但其对同案人购买毒品的数量持概括故意，应当对同案人收到的毒品数量，即136千克之全部承担责任。据此，法院依法作出前述判决。

近年来，毒贩雇佣“人质”保证毒品交易逐渐盛行。“人质”的行为构成贩卖毒品罪的共犯，因“人质型”毒品交易往往数量大，贩卖毒品海洛因或甲基苯丙胺50克以上或者其他毒品数量大的，即被认定为从犯。“人质”也可能被判处有期徒刑七年以上，甚至更重的刑罚。”承办法官表示，有些案件中因交易不顺利，“人质”还可能被捆绑、殴打、非法拘禁甚至故意伤害致重伤，故“人质”既要承受精神上、肉体上的折磨，还要受到法律制裁。