



# 会昌平安建设“风景独好”



图为会昌县公安局民警开展夏夜治安巡查防集中统一行动。

点工作,不断健全组织机构、运行机制、工作制度,深入推进综治中心实体化建设,网格化管理。全县695名网格员、4.5万余名平安志愿者和276个村居公共法律服务点已成为平安会昌的坚实基础。

为有效应对各类矛盾风险,会昌县还打出综合防范“组合拳”:推动矛盾纠纷联合调处机制建设,发挥县重大复杂疑难矛盾纠纷联合调处中心作用,建立完善人民调解与“行调”“访调”“诉调”“仲调”“警调”等联动机制;强化综治大数据平台管理,推动线上线下一体化,横向纵向合力调处矛盾纠纷;推行律师参与重大矛盾纠纷化解机制建设,建立“五位一体”接访工作机制,深入开展信访积案化解活动。

今年以来,会昌县共摸排矛盾纠纷6538件,化解率98.99%。

## “快警快侦”提升安全感满意度

6月7日11时,会昌县公安局接到群众报警称,其车后座后备箱价值四千余元的红酒不翼而飞。接报后,该局刑

侦、合战,快警等警种立即启动联合侦查,成功锁定犯罪嫌疑人行踪,仅用12个小时破获此案。

据介绍,会昌县公安局由“一把手”担任“快警快侦”工作机制领导小组组长,下设快侦快办组、分析研判组、现场勘查组、巡逻防控组等8个专项组,细化任务分工,真正做到“警力跟着警情走”。

“第一时间进行现场勘查,第一时间分析研判,第一时间破案抓捕,第一时间追赃挽损。”会昌县副县长、公安局局长文彬告诉记者,“快警快侦”对现发盗抢案件实行点对点扁平化调度,刑侦、治安、网安、巡警、基层派出所等同步上案,合成作战,有效解决了侵权类案件破案不及时、挽损难等问题。

不久前,会昌县西江镇,小密乡多家商店陆续发生抢夺香烟案件,快侦民警火速出击,结合信息研判,很快就在一出租屋内将4名嫌疑人抓获。

“快警快侦最大限度挤压了违法犯罪空间。”文彬介绍,会昌公安将快警机制与网格化巡逻防控机制有机融合,把主城区划分为5大巡逻12个网格,每天安排

# 青山警务改革:事后快反到事前防范

□ 本报记者 刘志勇  
□ 本报通讯员 谭天元 黄娟

一名外卖员误将外卖送给他人,被顾客投诉后遭公司处罚,其情绪失控扬言欲报复他人。

掌握情报后,湖北武汉青山警方立即启动应急处置机制。在“情指勤舆”一体化专班指挥下,多警联动,以最快速度将外卖员、接单当事人、顾客和外卖站点负责人找到,消除误会,解开心结,及时化解一起风险隐患。

“传统警务主要立足于事后快速反应,‘情指勤舆’一体化专班集中力量抓情报、抓数据、抓预警,为提前发现风险隐患、摸清突出违法犯罪规律提供了基础,有效做到事前防范、事中干预。”青山公安“情指勤舆”一体化专班负责人说。

按照湖北省公安厅、武汉市公安局警务机制和勤务制度改革要求,武汉市公安局青山区分局(钢城分局)全力构建“情指勤舆”一体化警务运行机制,做精情报研判“中场”,做强打击整治“前场”,做实基础防范“后场”,加速打造现代“警务工厂”。

离家出走的男孩仅用几个小时便找到;群众遗失的重要物品半个小时内物归原主;争执不下的打架纠

纷被快速化解……当下,青山警方正在17个派出所指挥室试点“指挥长负责制”,推动派出所指挥室发挥“中场”优势,引领派出所“情指勤舆”一体化实战化改革。

“情指勤舆”如何服务实战?青山警方构建指挥中枢,建立一体化合成作战中心,提升预警防控、动态管控、精确打击和社会治理能力;落实应急快反工作,实现“外联综治办、内接所队站、直达社会面”的可视化、扁平化指挥调度。

此前,有老人反映遭遇养老诈骗。青山公安“情指勤舆”一体化专班在大数据池中碰撞研判,很快关联出相关资金流水,揪出主要嫌疑人。

今年6月,青山警方全链条打掉一个涉湖北、河北等5省市的养老诈骗犯罪团伙,端掉20个窝点,抓获60余名涉案嫌疑人。

办案民警介绍,能在短时间内办结这种涉及地域广、链条长的新型犯罪案件,“情指勤舆”一体化专班研判发现线索,全程提供信息及技术支持,发挥了重要作用。

今年以来,青山警方以“百日行动”“雷火”“剥茧”等专项行动为载体,向群众反映强烈的突出违法犯罪发起凌厉攻势。

“情指勤舆”一体化实战化改革,给青山警方带来

80余名巡防警力对城区人流密集的重点场所和易发案部位开展网格化巡查,全时段巡防,实现了见警率、抓获现行率明显提升,110警情、可防性案件明显下降的“两升两降”目标。

据统计,自今年年初“快警快侦”启动以来,会昌警方共立盗抢刑事案件126起,破案112起,破案率88.8%;快侦案件92起,快侦率73.1%。

## “红色治理”织密社区平安网

因老旧小区改造,会昌县西北街某小区的路面开挖一个星期后,没有了任何动静,群众意见大。物业行业协会党组织和调解小组立即邀集业主代表、物业公司代表、社区居委会三方举行了一场别开生面的“茶话会”,通过讲政策、摆事实、明道理,第一时间平息了业主心中的怨气,将矛盾化解于萌芽。

会昌县城市社区管委会党委书记刘剑英告诉记者,近年来,由于物业管理服务水平参差不齐,物业服务不到位、业主不交物业费、业委会职责不清等现象时有发生,导致小区管理混乱,矛盾频发。

为破解难题,会昌县把打造“红色物业”作为提升城市基层治理水平的重要抓手,成立了物业行业协会党总支,下设8个党支部,并选优配强班子。同时,对全县44家物业公司进行“两个覆盖”(组织全覆盖、党的工作全覆盖),让广大物业公司有了“主心骨”,广大党员找到了“娘家人”,打通了物业、社区、业主“最后一公里”问题。

通过“红色物业”改造,会昌县物业管理工作效率显著,物业费收缴比例由2019年的47%上升为2021年的80%,信访案件由2020年的294件下降为2021年的73件,业主满意度大幅度提高。

“平安建设没有最好,只有更好。”王春华介绍,今后将聚焦“作示范、勇争先”目标,以“见红旗就扛、见第一就争”的精神状态,不断朝着更高水平平安建设目标迈进,努力走出一条具有会昌特色的市域社会治理新路子。

□ 本报记者 黄辉 文/图  
□ 本报通讯员 饶士枫 蔡伟平

“东方欲晓,莫道君行早。踏遍青山人未老,风景这边独好。”1934年7月,毛泽东登临江西省会昌县城北边的岚山岭,写下了脍炙人口的《清平乐·会昌》。

作为革命老区,会昌大力弘扬苏区精神,始终以常态化推进扫黑除恶斗争,社会治理现代化、政法队伍教育整顿为切入点,着力擦亮“风景独好”品牌,奋力推进更高水平平安会昌建设。

翻开会昌平安建设的成绩单,一组组数字让人眼前一亮:今年上半年,该县八类严重刑事事件同比下降33.33%,治安案件同比下降28.55%,各类安全生产事故、死亡人数同比下降16.67%。全县公众安全感指数连续三年位列全省第一方阵,连续3年获评全市“平安建设先进县”,连续4年获评全省信访“三无”县。

## “独好”系列品牌多元化解矛盾

不久前,江西会昌县文武坝镇南外新村的两户人家,因房屋修缮赔偿发生纠纷。“金海”调解室调解员主动上门明法释理,并联系社区管委会协调相关部门实地调查,为双方争取到灾情救助款,最终将受损房屋修建如初。

这是会昌县创新社会治理,多元预防化解矛盾纠纷的一个缩影。会昌县县委常委、政法委书记王春华告诉《法治日报》记者,该县结合客人本土文化,打造全方位、多领域的“独好”系列调解品牌,先后组建了“金海”“众合”“老兵”等六个品牌调解室,以及客家乡土调解队伍300余支,以屋场说事、请吃茶等方式,对常见纠纷进行调解,实现小事不出家、大事不出村、难事不出乡。

近年来,会昌县有序推进市域社会治理现代化试

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 郑月红 王琪

缺审判有利于提高诉讼效率,但也存在事实审查不充分,证据展示不全面等现象缺陷,容易成为虚假诉讼频发的空档区。今年3月,浙江省杭州市人民检察院在办理原告为钟某某的2起民间借贷纠纷涉嫌虚假诉讼监督案件中发现,缺审判在审判实务中存在诸多风险。

“要破解该类虚假诉讼识别难、移送难、处罚难的问题,就必须依靠数字化专项监督的方式方法,不断拓展”应用场景+重点监督”的广度,努力实现效能穿透、功能撬动、共治共享。”江山市检察院党组书记检察长殷一村介绍。

随后,该院打通检察机关与公安、法院、银行、车管所、不动产登记中心之间的信息数据壁垒,调取了法院缺席审判的民间借贷纠纷民事案件、失信人员名单、公安行政处罚人员信息、车辆登记购置数据、银行流水信息共计5.3万余条,重点将法院数据与公安数据进行筛选,将刑事犯罪数据与银行流水数据进行碰撞,检索出存在虚假诉讼嫌疑的案件信息,并以籍贯、住址等关键词归集、深挖共同行为,找到了隐瞒“砍头息”和还款信息的核心证据,据此锁定了涉嫌虚假诉讼的犯罪嫌疑人。

截至2022年7月,江山市检察院共监督立案虚假诉讼犯罪嫌疑人3人,发出再审检察建议10份,纠正程序性违法检察建议2份,社会治理类检察建议1份。

与此同时,在该院的倡议下,当地制定出台了《关于联合查处虚假诉讼的若干意见》,细化线索移送、立案侦查、审查起诉和审判全流程规范,跨部门大数据协同办案效应初具规模,为下一步形成虚假诉讼监督合力奠定了制度基础。

## 美兰禁毒宣传进工地

本报讯 记者邢东伟 通讯员王维坤 为提高外来务工人员对毒品的认识,防毒、拒毒意识,推动新一轮禁毒三年大会战收官战向纵深发展,近日,海南省海口市美兰区禁毒办组织开展2022年“禁毒宣传进万家”宣传活动。工作人员走进建筑工地,通过现场摆放毒品仿真模型、发放禁毒宣传资料和面对面讲解等形式向外来务工人员介绍了毒品的种类、禁毒法律法规及毒品对身体、家庭、社会的严重危害,提醒广大务工人员如果发现涉毒行为要及时举报,坚决同一切涉毒行为作斗争。

## 海原开展“毒驾”治理

本报讯 记者申东 通讯员范克城 “百日行动”开展以来,宁夏回族自治区海原县组织警力,全力保障“危险岗位驾驶员吸毒筛查查”暨“毒驾”治理工作。按照筛查筛查人员范围,对6家出租车及客运公司600余名驾驶员开展全员尿液、毛发筛查筛查。截至目前,已完成筛查出租车、客运及校车司机400余人,从根本上杜绝涉毒肇事肇祸事件发生。

# “网格化+公益诉讼”助推社会治理的探索思考

社会治理·说

□ 四川省成都市郫都区人民检察院检察长 袁亦力

## “网格化+公益诉讼”助力社会治理的“郫都方案”

为推动公益诉讼有机融入基层社会治理,成都市郫都区检察院践行能动检察,推进区委区政府出台专门实施意见,在全市率先建立“网格化+公益诉讼”融合联动机制。通过与“大联动、微治理”平台互联互通,从全区638名专职网格员上报的信息中智能筛查公益诉讼线索;择优选聘网格员为公益保护联络员,协同检察官开展走访现场、调查取证、跟踪回访。带动该院共发出诉前检察建议200余份,均得到被建议单位整改落实。

该机制在全市推广,被成都市委深改委公益诉讼协同化、社会化支持体系吸收采纳,并获评首批四川省检察特色品牌,为构建公益诉讼协同化、社会化支持体系提供了“郫都方案”。

## 公益诉讼检察深度融入社会治理面临的问题

发现问题线索化。监督线索主要集中在垃圾堆放、污水排放、扬尘治理等可视性强的地方,尚未实现与行政执法信息共享,社会治理深层次的问题无法及时发现。

调查核实权缺乏制度保障。调查核实权仅在人民检察院组织法、《人民检察院公益诉讼办案规则》中有所涉及,但立法层级低,保障措施不足,若出现拖延、拒绝或者暴力妨碍取证等,没有应对措施,调查核实难以取得预期效果。

检察机关自身专业化建设有待提高。公益诉讼涉及领域广且专业性强,既需要实地走访调查,又需要相关技术支持,明确职能职责和因果关系,基层检察官干警的专业知识、取证能力还不匹配。

## 聚焦社会治理新需求推进公益诉讼的思考

第一,加强数据共享提升监督精准度。建立健全与行政执法机关的信息共享,案情通报、协助调查制度,通过大数据、人工智能实现相关信息数据的共享

和筛查梳理,深入开展调查取证,推动公益诉讼实现“个案办理—类案监督—专项治理”的转变。

第二,构建公益诉讼调查核实保障体系。推动公益诉讼专门立法,从法律层面构建更为完善的公益诉讼调查取证运行体系。既区别于侦查权,也不等同于当事人取证权,可以考虑设置间接强制性措施,对拒绝配合或者抗拒调查的,施以罚款、拘留等惩戒措施,确保相关主体配合调查取证。

第三,增强检察建议的监督实效。严把事实关,证据关,全方位了解法律法规、行业规范和地方操作实际,强化分析论证,提高检察建议的说理性和可操作性。加强与被建议单位的沟通协作,促进相关领域建章立制,推动同类同质社会治理问题的系统解决。主动报告工作开展情况,将检察建议回复、处理、实效等情况纳入党委、政府目标绩效管理,增强监督刚性。

第四,强化公益诉讼检察队伍专业化建设。邀请专家开展授课培训,跨部门交流干部,有针对性招录专业人员。引入执法记录仪、无人机、GPS定位系统、水质快速检测仪等科技设备,聘请特定领域行政执法人员担任检察官助理,协助办理相关专业领域案件,为公益诉讼提供专业支持。

# 法库千余户居民拿到房产“户口”

□ 本报记者 韩宇

“多亏了检察机关的协调推动,我们的不动产权证终于办下来了。”近日,辽宁省法库县东湖学府小区1000余户居民陆续拿到了期盼已久的不动产权证。

在为此1000余户居民依法维权的过程中,法库县检察院坚持能动履职的“我管”促进社会治理的“都管”,以检察监督“小切口”撬动为民服务“大作为”,协调各方、精准施策,推动解决了群众办证难题。

早在2017年,东湖学府小区居民住宅已全部出售完毕,但后来因为资金链断裂,该小区开发商“跑路”,导致竣工验收备案无法完成,从而让1000余户居民无

法正常办理不动产权证。此后,开发商又因多起纠纷未履行生效判决,该小区土地及土地上建筑物被查封多次,业主们一直无法办理房屋不动产权证。

今年3月,法库县检察院特邀检察官助理在“解遗办证”工作中,遇到了多个小区近万户居民办理不动产权证涉及的法律问题。法库县检察院接到问题反映后,决定将该项涉及群众切身利益的民生问题,作为“我为群众办实事”的重点内容,成立工作专班由主要领导牵头负责推进,针对涉及司法查封等问题进行研究,提出“齐抓共管、部门联动、先易后难”的工作思路。

在工作中,该院首先从东湖学府小区入手,拟通过以点带面的方式解决群众办证难题。该院先后与县法

院、住房与城乡建设局、自然资源局共同调阅了涉及查封土地及房屋的执行卷宗、房屋备案登记表等大量材料,查明认定虽然该小区土地及地上建筑物仍在开发商名下,但实际所有权人应为业主。

为此,该院工作专班主动帮助东湖学府小区8名业主搜集申请执行异议的材料,并在认真审查基础上向法院库县法院发出了支持提起执行异议书。在典型示范推动下,法库县检察院与法院研究并一次性解除了东湖学府小区土地及地上房屋多次查封。至此,该小区涉及1000余户业主的相同问题在司法层面得到解决。

针对部分居民因维修基金未缴纳或时间久远购房发票丢失等现象导致后续办证面临的困难,法库县检察院与县解遗办加强联动提供法治保障,扫除了居民办理不动产权证的最后阻碍。目前,小区居民办证程序问题得到根本解决,大家已陆续拿到房产“户口”。

□ 本报记者 范天娇  
□ 本报通讯员 王可海

“各位叔叔阿姨晚上好,我是庐镇派出所青年民警孟祥超,也是这儿的驻村民警。我入警时间不长,今天借‘庐镇夜话’机会,一是彼此互相认识,讲一下这周治安动态;二是讲点防范诈骗知识,听一下大家对派出所工作及对我本人驻村的相关建议……”

7月14日傍晚,在安徽省舒城县庐镇乡庐镇村刘堰组,一场情真意切的“庐镇夜话”开始了。村民们围坐在板凳上,手里摇着蒲扇,纷纷畅所欲言。

庐镇乡地处舒城县西南山区,距离县城52公里,这儿群峰交错,地广人稀。白天村民忙于劳作,傍晚有纳凉的习惯。庐镇派出所调整警力,针对山区治安防控薄弱环节,以“夜话”形式,在各村开展纠纷调处、“公民课堂”、“警民恳谈会”等工作,积极打造具有山区特色的“夜间流动警务”。

“派出所现有民警5人,辅警5人,平均年龄32岁,许多青年民警自小生活在城市,‘开门见山说正事,说完正事没话说’形成‘开口难’的问题,而‘庐镇夜话’就是锻炼他们敢于开口,说群众话,听群众事。”庐镇派出所所长鲍国说。

不久前,柳林村村民刘某向庐镇派出所反映,邻居因家门口一处场地归属问题又与他发生争吵,为妥善解决此事,民警驱车前往了解情况。由于白天两家人均在山地干活,民警电话联系后决定当晚协调解决。后在村干部、村民组长参与下,与两家人“夜话”,了解到争议场地系因年久界限不清,民警用皮尺丈量,划清界限,使邻里两家握手言和。

山区老年群体遭遇网络诈骗案件曾一度多发,日常通过张贴海报、悬挂横幅等形式进行宣传效果甚微。而以“夜话”方式开展反诈宣传更易让群众接受,今年以来,庐镇乡网络诈骗案件呈断崖式下降。

“自从民警晚上给我们上安全课,说了很多防范常识和案例,我们防范诈骗的意识明显增强,平时遇到一些陌生电话和短信拒绝的态度更加坚定了。”庐镇乡大桥村民陈立付说。

“村里大多是留守老人,派出所开展‘夜话’活动,大家都很高兴,多和村民聊聊天,老人们非常开心。”庐镇乡党委副书记胡朝说,开展“夜话”虽然不到一年,但确实发挥了作用。

“庐镇夜话”调动了广大青年民警融入百姓、服务百姓的积极性,并在警民互动中改进工作作风,而村民也乐于参与其中,“庐镇夜话”架起一座警民“连心桥”。

## 南开区部署百日攻坚行动

本报讯 通讯员杨迪 近日,天津市矛调中心派驻南开督导组,南开区委政法委召开会议,对信访积案大化解、矛盾纠纷大调解百日攻坚行动进行动员部署。会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想,落实《信访工作条例》各项要求,按照区委、区政府指示精神,巩固两批“治重化积”专项工作成果,进一步消除不稳定因素,全员上阵,全力做好下半年全区信访稳定工作,创造安全稳定、和谐的政治社会环境。



自夏夏季治安打击整治“百日行动”开展以来,河南省原阳县警方中牟勤、巡中出警,对酒吧、KTV等治安复杂区域,采取“突击式”“地毯式”“拉网式”清查。图为民警在辖区酒店突击检查消防安全设施。

本报记者 马维博 本报通讯员 孙海洋 摄



新疆喀什市吾斯塘博依街道古扎社区位于喀什古城景区内,社区成立了包括法治宣讲志愿服务队在内的8支志愿服务队伍,开展志愿服务。图为近日,在喀什古城景区“古韵的家”家访点,志愿者为游客及古城居民宣讲讲解防范电信网络诈骗知识。 本报记者 潘从武 摄



近日,陕西省陇县人民检察院对县公安局、市场监督管理局、文化和旅游局涉未成年人娱乐场所行政执法进行了专项监督活动,深入推进“检察同行共护未来”未成年人保护法律监督专项行动。图为工作人员对酒店进行专项监督检查。 本报通讯员 陈英杰 范玮 摄