



□ 人民日报评论员

# 团结才能胜利，奋斗才会成功

## 论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

“我们要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，提出新的思路，新的战略，新的举措，继续统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。”在省部级主要领导干部“学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上，习近平总书记深刻阐明了关系党和国家事业发展的系列重大理论和实践问题，深刻阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，鼓舞和激励全党全军全国各族人民坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，团结一致向前进，坚定不移推进中华民族伟大复兴历史进程。

力量生于团结，幸福源自奋斗；团结才能胜利，奋斗才会成功。从石库门到天安门，从嘉兴南湖到巍巍昆仑，中国共产党团结带领亿万人民经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。党和人民取得的一切成就都是团结奋斗的结果，团结奋斗是中国共产党和中国人民最显著的精神标识。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向新境界。集中力量实施脱贫攻坚战，在中华大地上全面建成了小康社会；开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，统筹推进疫情防控和疫情防控取得世界上最好的成果；在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权……10年来，我们遭遇的风险挑战风高浪急，有时甚至是惊涛骇浪，在党中央坚强领导下，我们坚定信心、迎难而上、砥砺前行，一仗接着一仗打，经受住了多方面考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。历史和实践已经并将继续证明，团结就是力量，奋斗开创未来；能团结奋斗的民族才有光明前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。

围绕明确奋斗目标形成的团结才是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗才是最有力的奋斗。即将召开的党的二十大，是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会，要对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安

排进行宏观展望，将科学谋划未来5年至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针。习近平总书记强调：“明确宣示党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，对团结和激励全国各族人民为夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗具有十分重大的意义。”未来5年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，搞好这5年的发展对于实现第二个百年奋斗目标至关重要。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，凝聚起全体人民智慧和力量，激发出全社会创造活力和发展动力，万众一心、团结奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，锚定既定奋斗目标，意气风发走向未来。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。同时，我们清醒认识到，中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须勇于进行许多新的具有特点的伟大斗争，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。历史告诉我们，团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上的一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。当此船到中流、人到半山之时，正需要海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使，拧成一股绳，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。只要14亿中国人民始终手拉着手一起向未来，只要9600多万中国共产党人始终与人民心连着心一起向未来，我们就一定能在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的奇迹。

团结奋斗是党领导人民创造历史伟业的力量之源。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，全力办好自己事，不懈奋斗、永远奋斗，在新的伟大征程上创造新的时代辉煌，铸就新的历史伟业！

新华社北京8月5日电

### 上接第一版

“你以为是天上掉‘馅饼’，躺着也能赚钱？其实是掉入了犯罪的‘陷阱’……”孩子们通过“微庭审”远程观看了一起帮助信息网络犯罪活动罪案件庭审。一些懂懂的法律词汇，在法官通俗易懂的分析解说下，听得孩子们频频点头。

“我们已经收录25个小程序，在‘微课堂’平台随时可以点击收看。”宜兴法院党组成员、审委会委员许锡良介绍说，“法官”工作站有效集成“微课堂”“微指导”等云端功能，为未成年人法治教育提供了广阔平台。

“由于案多人少矛盾长期得不到有效缓解，直接影响法官上网的时间和精力，前移诉源治理端口，有效探索全域解纷、全程服务、全员赋能的实效性。只要法官能做好的事，通过‘法官’的信息手段，辅之以线下工作站实体运作方式，让法官延伸社会治理工作既看得见又摸得着。”宜兴法院党组书记、院长方海明说。

据介绍，宜兴法院最早在道路交通一体化矛盾纠纷调处中心开启法官远程视频指导工作。如今，依靠“微指导”功能，交警大队解决了前端调解中迫切需要法官直接指导的问题。许锡良介绍说，当事人可以进行预约，一些疑难复杂问题经后台集体讨论会商后，再及时答复当事人。对于进入诉讼程序的案件，当事人家属亲友可登录“微直播”，同步观看庭审直播。

6月23日，宜兴法院联手该市企业家协会打造全省首家有线缆企业信用修复指导工作站、破产调解联络站，依托“法官”工作站”平台，发挥企业家协会调解的专业性优势，构筑线缆行业矛盾纠纷多元化解模式。

### 机制创新助力实质化解

近日，宜兴法院围绕前期对“法官”工作站”平台机制等经验探索，出台《关于全面推进“法官”工作站”建设的实施意见》，要求将法院司法职能与网格化社会治理有机结合，打通服务群众“最后一公里”。

意见明确，将以数字化改革为牵引，创新和发展新时代“枫桥经验”，形成诉讼与非诉讼一站式解纷，线上与线下立体化服务的新格局，以一体化、均衡化、便捷化的诉讼服务推进基层治理体系和治理能力现代化。方海明介绍说，这项机制深度融合“智慧法院”、诉源治理、矛盾纠纷多元化解、诉讼服务、案件审理与裁判执行、法治宣传教育等多维度司法工作，使之成为一个完整的服务链条，推进基层治理资源整合提升。

据了解，宜兴法院近年来在推进基层社会治理中探索创新了不少因地制宜的举措。其中通过嵌入“陶都模式”，构建了以“网格+综治+法庭+社会组织”为主体，以“依靠党委领导、法庭前移指导、对接多元组织、分层递进调解”为支撑的纠纷调处网络，推动基层矛盾实质化解决。2021年以来，经该模式前端化解纠纷2800余件，诉前由法庭介入调解141件，通过法庭诉前调解程序9123件，成功化解2432件。

宜兴法院党组成员、副院长陈国斌说，下一步将在实体平台全覆盖基础上，构建掌上“法官”工作站”，推出“法官”微信小程序，使当事人足不出户通过手机即可享受全方位的司法“微服务”。

宜兴法院“法官”工作站”，夯实了基层治理根基，促进了审判质效的提升。今年1月至6月，该院受理案件16610件，审结12612件，法定正常审限内结案率、一审裁判息诉率、民事案件调解撤诉率、一审判决案件被改判发回重审率、人均办案数等质效指标均位于无锡基层法院前列，综合得分位列无锡基层法院第一名，蝉联“无锡审判质效优胜法院”。

□ 本报记者 朱宁宁

新修改的反垄断法自8月1日起施行。在总结实践经验基础上，法律条文总数由57条增加到70条，完善了诸多制度设计，尤其是在第一条“保护市场公平竞争”之后增加“鼓励创新”的最新表述。

“正确认识并且科学处理竞争与创新的关系，非常重要。唯有创新成为发展动力，才能提高竞争的层次和水平。不仅可以共同发展，而且能够推动经济高质量发展。”国务院反垄断委员会专家咨询组成员，中国政法大学副校长、数据法治研究院院长时建中认为，新增“鼓励创新”这一内容丰富了反垄断法的立法目标。

如何更好地贯彻落实新修改的反垄断法、防范滥用市场支配地位的法律风险……近日，一些反垄断实务专家给出建议。

### 促进企业重视提高合规水平

此次修法总结反垄断法实践，借鉴国际经验，对反垄断相关制度规则作了进一步完善。例如，在垄断协议方面，完善了纵向垄断协议的认定规则，对于经营者与交易相对人达成的纵向垄断协议，经营者能够证明不具有排除、限制竞争效果的，不予禁止。同时，增加了垄断协议基于市场份额的“安全港”规则，对于经营者与交易相对人达成的纵向垄断协议，经营者的市场份额低于

规定标准并符合其他相关条件的，不予禁止。而有关滥用市场支配地位的法律风险引起很多大型企业的高度关注。

“大型企业应当聚焦优势业务，全面审查自己在该业务领域的经营行为是否可能存在排除、限制竞争的行为，高度重视商业行为对于市场交易的影响，并且需要一直绷着这根弦。”北京天元律师事务所合伙人黄伟指出，就垄断协议的合规而言，修改后的反垄断法增加对达成垄断协议的“组织者”“实质帮助者”的规范要求，意味着，经营者不得组织其他经营者达成垄断协议或者为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助。

“实践中，有的企业会对众多经销商进行管理，平台企业也要与平台内不同商家进行沟通。在此过程中，企业就需避免组织这些经销商或平台内经营者达成垄断协议，也要避免明知其具有达成垄断协议的竞争目的依然为其提供作用显著支持。”黄伟提醒道。

### 完善制度助力企业轻装上阵

修改后的反垄断法加大了对垄断行为的惩治力度，提高了对达成垄断协议、违法实施经营者集中、拒绝阻碍反垄断法机构调查等违法行为的罚款数额。

以经营者集中申报的法律责任为例，修改后的反垄断法的罚款额度从此前的“50万元以下”提升至“500万元以下”，具有排除限制竞争效果

的未依法申报的最高可处“上年度企业销售额10%以下”。与此同时，对于经营者集中申报，提出新的实体和程序要求。

“这意味着，企业对于并购交易时间表的设计需要更为科学合理，对于相关资料的准备也应更为全面扎实。日常经营中，企业应依法合规申报，积极配合反垄断法机构的审查工作。”时建中说。

不久前，国家市场监督管理总局依据现行反垄断法对28起未依法申报违法实施经营者集中案件作出行政处罚决定。国家市场监督管理总局在处罚公告中表示，正依法加快完成存量案件清理工作，将全力支持企业发展，推动企业和行业持续健康发展，在业内专家看来，此举旨在助力企业在新反垄断法实施前轻装上阵。

“本次公开案件均为过去应当申报而未申报的交易，企业经营经营者集中申报意识不断提高，积极自查历史交易，主动报告了涉嫌未依法申报行为，并积极配合调查。”在时建中看来，国家市场监督管理总局在此窗口期中释放针对历史交易的处罚决定，是在为企业早日卸掉历史包袱，以更高的合规标准与更好的发展面貌迎接修改后的反垄断法施行。

### 给企业合规带来更大空间

贯彻落实好修改后的反垄断法离不开完善的配套法规制度和措施。市场监管总局近日

# 用心用情用力解决好群众急难愁盼问题

## 访辽宁省委副秘书长、省信访局局长姚世明

### 学习贯彻信访工作条例·信访局长访谈



□ 本报记者 韩宇

《信访工作条例》(以下简称《条例》)施行后，辽宁省各地各部门深入学习贯彻《条例》，广泛开展宣传，切实把学习宣传贯彻落实《条例》作为全面推动信访工作提质增效的有力契机和重要载体，全力以赴抓好系统推进取得实效，让《条例》走进广大群众心里，在全省营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。近日，《法治日报》记者就此专门采访了辽宁省委副秘书长、省信访局局长姚世明。

记者：辽宁在信访工作体制机制方面有哪些特色？

姚世明：辽宁省委、省政府坚持党对信访工作的全面领导，坚持人民至上，坚持问题导向，用心用情用力解决好人民群众急难愁盼问题，注重通过信访渠道，倾听群众呼声，解决信访诉求。今年先后制定出台了省级领导包市包领域包案督导、信访部门与纪检监察机关协调联动、“万件化访行动”等几个常态化推进信访矛盾化解工作举措，并纳入省委关于净化基层政治生态若干重要措施，纳入全省巡视工作重点巡视事项。

记者：辽宁在学习宣传贯彻《条例》方面做了哪些工作？

姚世明：就深入学习贯彻《条例》，按照省委、省政府的部署要求，省信访工作联席会议专门进行了安排。

一是通过开展学习宣传的全覆盖，让全省具有承担信访工作责任的机关、单位和干部进一步

提高做好信访工作，解决群众信访诉求的政治意识和责任意识。省委常委、省政府常务会分别对学习宣传贯彻《条例》作出专门部署。辽宁日报以“更好担当为民解忧为党分忧的职责使命——写在《信访工作条例》实施之际”进行了专题报道。辽宁电视台新闻“视线”栏目专题播发学习宣传《条例》解读报道。全省市、县和大型企业电视台、融媒体中心都同步开展了宣传解读活动。其间，省信访局通过电信运营公司平台向全省3000多万手机用户推送宣传公益短信，在出租车广告屏上投放宣传标语，曝光量500余万次。目前辽宁省已将学习宣传《条例》纳入“八五”普法规划，各级党组织和理论学习中心组也深入开展专题学习和研讨活动。

二是通过开展业务培训的全覆盖，让全省各级领导干部都会做信访工作、善做群众工作。省委组织部和省委党校已将《条例》列入各级党校(行政学院)干部教育培训规划和重点课程。特别是对各级机关、单位分管和从事信访工作的干部，培训更加具体。省信访局与辽宁公安司法管理干部学院签订战略合作协议，在新时代信访理论和政策研究、经验提炼、人才培养以及疑难信访事项和信访工作考核的第三方评估等方面开展深度合作。

三是通过对照检查梳理的全覆盖，找差距、补短板、强弱项、填空白。目前，省信访局已修订了群众来访接待、来信办理、网上投诉办理、督查督办、复查复核、统计分析等业务规范，逐项完善配套措施。同时，对全省历年来的信访工作政策法规、规章以及规范性文件进行了全面清理，确保每一项信访工作政策和制度文件都符合《条例》的法治精神和具体规定。

记者：下一步，辽宁在深入贯彻落实《条例》方面有哪些工作安排？

姚世明：我们将按照《条例》和第九次全国信访工作会议的部署，坚持和加强党对信访工作的全面领导，扎实推进《条例》构建的“党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访

部门推动、各方齐抓共管”的信访工作新格局在辽宁落地生根。在系统推进《条例》贯彻落实的基础上，突出抓好以下几个方面的工作。

一是要始终牢记信访工作为民解难、为党分忧的政治责任。信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口，我们将深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，按照辽宁省委、省政府的工作部署要求，深刻领悟信访工作的政治性、人民性，更加自觉地在大局中思考、谋划和推动工作，让人民群众在每一件信访事项的办理中感受到党和政府的关怀、社会的公平正义，同时也推动全省各级领导干部在解决信访问题的实践体验中，厚植为民情怀、接受群众监督、改进工作作风。

二是持续把信访工作纳入全省净化基层政治生态统筹推进。信访工作是一个地区基层治理水平的重要体现，也是一个地区法治环境、营商环境、发展环境的重要标志。辽宁省委已经把信访工作纳入全省净化基层政治生态的重要举措，把信访矛盾化解纳入全省巡视巡察工作的重要内容，取得了扎实成效。省委批准成立的处置检举举报和解信访问题指导督导组领导小组办公室设在省信访局，信访部门将充分发挥领导小组办公室和信访工作联席会议办公室的重要作用，以联席会议推动解决信访问题，以领导小组推动信访工作的责任落实。

三是提高信访部门的能力建设推动保障信访工作高质量发展。信访部门承担着信访工作联席会议办公室的工作职责，也承担着推动信访问题“事要解决”的重要任务。辽宁各级信访部门将通过着力抓好政治建设，把《条例》的立法精神和总体要求贯彻落实到位；通过优化信访事项办理规范，不断提升信访工作质效；通过加强信访问题综合研判，为党委政府提供重要的决策参考；通过加强新时代网上信访工作，打造更加畅通便捷、务实高效、规范有序、权威管用的信访渠道。

# 战略桅杆上的瞭望者

## 记中央军委联合参谋部某局参谋张泽斌

### 最美新时代革命军人

□ 本报记者 陈丽平  
□ 本报见习记者 韩 潇  
□ 本报通讯员 胡安东

“作为军委机关的一名参谋，要用自己的实际行动紧跟世界新军事变革潮流，努力当好战略桅杆上的瞭望者。”近日，中央军委联合参谋部某局参谋张泽斌在接受《法治日报》记者采访时说。

张泽斌连续12年参与重大演训筹划组织工作，把“就要谋打赢”作为使命追求。他探索实战化研战研训方法路径，积极研战创新，协调组织重大课题理论攻关，形成8个方面120余项理论成果，荣立二等功、三等功各两次。在中国人民解放军建军95周年之际，张泽斌被中央宣传部、中央军委政治工作部联合授予“最美新时代革命军人”称号。

### 重大演训实战对抗

“未来我与强敌交手，最怕的不是装备落后，而是战争设计的思维跟不上对手。需要依托重大演训的实践土壤，学习战争、研究战争，打赢战

争。”张泽斌说。

演习大屏幕上，红蓝军标犬牙交错，没有脚本，没有预演，一切按照实战要求来。导演部构设险局，极限施压，红方战损数据直线上升。一个箭标的折断，就是一次攻击受挫；一个队的消失，就是一支部队的覆没，决定生死的指挥，命悬一线的行动，把对抗双方逼到了顶点，逼出了极限。

“把火力重点放在实案实效上，提高创新战略指导，落地构想方案，破解备战短板的综合效益。”张泽斌深知，演习设计的本质是战争设计，如果没有对战争制胜机理的深刻认知，很难导演出生动性的现代战争“活剧”。

一次演习，在初始条件中，张泽斌让蓝方隐蔽疏散了一半以上的兵力，导致红方火力打击迟迟达不到效果。红方指挥员找到导演部，提出这样演习不公平。

张泽斌引用最新军情研究成果，从蓝方的作战思想、作战能力、准备状态、机动速度等多个角度进行分析，指出这样的情况完全有可能发生，红方必须考虑相应对策。张泽斌言之有理，红方指挥员不得不服气。

### 演习组训抓细抓准

2012年，张泽斌第一次参与组织重大演训活

动，负责安排红蓝对抗场地，赋予活动区域权限。尽管反复分析各种可能情况，演习预推阶段还是出现了区域交叉，张泽斌连夜清空权限，逐人重新设置。

这次经历让张泽斌明白，作为一名合格的军委机关参谋，必须既能立足全局谋划思考还要关注每个细节。如今，每年的重大演训活动，他都作为主力全程筹划组织，主动要求去导演部抓细抓准。

一次演习组织系统模拟对抗，红方攻击异常顺利，开始没多久，就突破了对手的封锁线，扑掉了敌方的指挥所。

消息传来，负责演习筹划设计的张泽斌很是诧异，导演部也觉得模拟结果明显失真。

张泽斌和大家一起反复排查，发现问题出在采集方法上，忽略了人为影响和天气、地形等客观因素，把理论数据、纸面性能当成实战数据，积累放大，失之毫厘，谬以千里。

“演习瞄准打赢，来不得分毫偏差。”他这样告诫团队和自己，“数据不符合实际，推演不逼近实战，就无法真正练兵练将。”为此，张泽斌协调力量在对抗训练中采集实打实的作战数据，为实战实训搭建了可信可用的“数据池”。

近年来，张泽斌总结组训经验做法，研究提

出一套“指挥+实兵”的对抗训练新模式，牵引带动了战区、军兵种、部队等各层次各领域训练。

### 研战谋战创新突破

“重大演训活动是时代的产物、创新的工程，必须有革故鼎新的勇气，随时因势而进、敢于创新突破，努力做到引领备战，牵引建设。”张泽斌说，“我们是备战打仗的抓总机关，研战谋战要有创新，全军训练才能有重大突破。”

在一次筹划新年度演训活动中，张泽斌组织了一个30多人的团队，反复研究、反复试推，经过一个多月的努力，拿出了一套全新的组训模式，并在当年重大演训活动中实践运用，演训复盘时得到专家和机关、部队的一致好评。

张泽斌和同事们一起，在研究创新的道路上走得越来越远，工程化、网络化、模拟化、对抗化等先进训练方法，大数据、云计算、人工智能等前沿科技，被不断注入演训活动，成为引领全军训练体系转型的源头活水。

每有国际重大安全事件，每有我军重大军事行动任务，张泽斌都会第一时间开展分析研究。用他的话：“战机转瞬即逝，军事理论研究要往前赶，只有这样才能谋在前、用在前，发挥作用在前。”

翻开某军事学核心期刊，张泽斌撰写的某军事冲突研究成果被推荐为当期重点篇目。近年来，从演训活动的总结反思，到对局部冲突的剖析镜鉴，再到对已有理论的批判创新，张泽斌先后撰写了50余篇高质量军事理论论文和报告，20余篇在军事学核心期刊发表。他提出的很多观点，在机关、部队实际工作中得到应用。