

□ 人民日报评论员

“我们取得的一切成就，都是党和人民一道奋斗出来的。”在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上，习近平总书记深刻指出：“前进道路上，全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来，到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心。”

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。中国共产党是为广大人民谋幸福的党，人民立场是党的根本政治立场。我们党从成立开始，就把为人民服务写在了党的旗帜上。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的根本出发点和落脚点。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。江山就是人民，人民就是江山，打江山，守江山，守的是人民的心。以百姓心为心，与人民同呼吸，共命运，心连心，是党的初心，也是党的恒心。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。党的百年历史，就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部党与人民同呼吸、共命运、心连心的历史。从石库门到天安门，从小小红船到巍巍巨轮，中国共产党之所以能够发展壮大，中国特色社会主义之所以能够不断前进，正是因为依靠了人民。我们不会忘记，大革命失败后，30多万牺牲的革命者中大部分是跟随我们闹闹革命的人民群众；红军时期，人民群众就是党和人民军队的铜墙铁壁；抗日战争时期，我们党广泛发动群众，使日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；淮海战役胜利是靠老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是靠老百姓用小船划出来的；社会主义革命和建设的成就是人民群众干出来的；改革开放的历史伟剧是亿万人民群众主演的。今天，中国人民更加自信、自立、自强，极大增强了志气、骨气、底气，在历史进程中积累的的强大能量充分爆发出来，焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神，正在党的领导下信心百倍书写着新时代中国发展的伟大历史。实践充分证明，人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，前途是光明的，道路是曲折的，还会面临许多激流险滩，必须深刻认识到，赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够一往无前、无往不胜。新征程上，我们要坚持尊重社会发展规律和尊重人民主体地位的一致性，为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，永不脱离群众，与群众有福同享、有难同当，有益同沾，无益同损。要深刻认识党的性质宗旨，坚持以为人民为中心的发展思想，始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得

更为明显的实质性进展，把14亿中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。要把为民造福作为最重要的政绩，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，始终同人民想在一起、干在一起。

世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，继续把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进！

新华社北京8月4日电

辽宁出台意见提升政法干警执法司法水平

本报讯 记者**韩宇** 近日，辽宁省出台加强全省政法干警严格规范公正文明执法司法的意见，通过制定引领性、指导性的规范标准，为政法干警执法司法观念和行为规范“标尺”，切实解决政法机关在执法司法工作中存在的问题，不断提高政法队伍保障社会公平正义的能力和水平。

意见要求，全省政法干警要在执法司法活动中自觉运用法治思维和法治方式，严格按照法定权限、时限和程序办案，杜绝冤错案件发生，确保执法司法始终在法治轨道上运行。

意见明确，严禁逐利执法、越权执法、过度执法，避免机械执法，禁止以任何方式非法剥夺或限制公民的人身自由、侮辱当事人的人格，禁止违反法律规定查封、扣押、冻结、处置或占用当事人的财物；禁止动用刑事手段

违法插手民事、经济纠纷。对人民群众的执法司法诉求，严禁久拖不办、压案不查。

意见强调，执法司法活动要维护法律尊严，彰显人文关怀。全省政法干警要落实人性化执法、柔性执法和阳光执法，正确对待人民群众的批评建议，充分考虑执法对象的实际困难和切身感受，依法提供必要帮助。

意见强化了执法司法活动的宽严相济原则。要求全省政法干警牢固树立谦抑、审慎、善意、文明、规范执法司法理念，寓管理于服务，在执法活动中注重教育引导，对经教育后能够认识到自身错误并积极改正，有效配合执法工作的轻微违法行为，依法慎重适用强制性措施；在司法活动中，要贯彻“少捕慎诉慎押”司法理念，做到惩罚与保护相统一，努力让人民群众在每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

西藏社区矫正委员会设立实现全覆盖

本报讯 记者**刘玉璟** 记者近日从西藏自治区法院社区矫正管理局了解到，目前，全区7个市（地）、74个县（区）、694个乡镇）社区矫正委员会设立已实现全覆盖，在维护社会稳定中发挥着重要作用，为维护社会稳定奠定了坚实基础。

据悉，西藏自治区以制度立改废工作为抓手，先后修订完善涉及社区矫正监管、教育等4项制度，编印20种执法文书，联合自治区高级人民法院、自治区人民检察院，自治区公安厅修订出台《西藏自治区社区矫正实施细则（试行）》，进一步细化决定和接受、监

督管理、考核奖惩、教育帮扶、解除（终止）矫正等各执法环节措施，实现各环节政法各单位无缝衔接配合。西藏召开全区刑罚执行一体化建设工作会议，制定出台刑罚执行一体化工作实施方案和选派监狱戒毒民警开展延伸社区矫正监管试点工作的意见，从全区监狱、戒毒所选派政治素质高、业务能力强、工作实绩突出的民警延伸参与基层社区矫正工作，建立派驻民警考勤台账，发挥派驻民警身份优势和改造经验，切实解决基层社区矫正工作人员少事多、力量薄弱、执法不规范等问题。

北京律协与市残疾人服务示范中心达成战略合作

本报北京8月4日讯 记者**黄洁** 今天，北京市律师协会与北京市残疾人服务示范中心签署战略合作协议。今后，双方将建立交流互访机制，根据残疾人服务对象实际需求提供公益法律服务，切实提高残疾人群体尊法守法的意识和学法用法的能力，为相关机构依法依规开展法律援助事业提供有力法治保障。

根据协议约定，双方将定期召开交流座谈会，指派固定联络人，建立常态化交流互访机制。同时，将根据示范中心、服务机构以及残疾人服务对象实际需求，通过日常法律服务咨询、座谈研讨、举办讲座等形式，就涉及残疾人的法律问题开展深入研究探讨，还将充分发挥律师专业优势，共同建立公益性法律服务律师团队，向残疾人群体及相关机构宣讲常用法律知识，提供公益法律咨询等。

北京市司法局二级巡视员夏涛介绍，多年来，北京市司法局和市律协高度重视律师行业的公益法律服务工作，积极组织并引导动员广大律师履行社会责任，展现担当作为。北京市律协也将以此次战略合作签约为契机，充分发挥首都律师专业优势，同北京市残疾人服务示范中心密切合作，助力首都残疾人事业高质量发展。

北京市残联副理事长欧玲表示，市律协与示范中心达成战略合作关系，为示范中心依法依规开展服务残疾人工作提供了坚实的法律保障，将推动进一步完善示范中心法律服务体系，更好地维护残疾人合法权益，促进残疾人服务的法治化、公平化、人性化一体建设，对残疾人事业发展和残疾人权益保障工作具有重要意义。

认清黑土地保护法施行重大意义层层落实责任 保护黑土地保障国家粮食安全长久造福人民

□ 本报记者 隋晓磊

8月1日起，黑土地保护法施行。这部在表决时获得全票通过的法律，有着重要使命——为保护黑土地优良生产能力，保障国家粮食安全，维护生态系统平衡提供坚强法治保障。

7月28日，黑土地保护法实施座谈会在京召开。全国人大常委会副委员长吉炳轩出席并在讲话中指出，要进一步学习贯彻习近平总书记关于黑土地保护的重要指示精神，认清重大意义，层层落实责任，推动黑土地保护法全面有效贯彻实施，坚持不懈地保护好黑土地，以长久地造福人民。

用好养好黑土地是根本要求

黑土地有“耕地中的大熊猫”之称。我国的黑土地主要分布在黑龙江、吉林、辽宁大部分地区 and 内蒙古自治区东部地区，粮食产量约占全国的四分之一。然而，由于长期高强度开发利用，加上风蚀、水蚀等侵害影响，导致黑土层厚度和有机质含量下降，土壤酸化、沙化，盐渍化加剧，水土流失严重，对东北乃至全国的粮食安全和生态安全带来一定风险。

黑土地保护法首先聚焦耕地保护。吉炳轩指出，要紧紧把握用好养好黑土地这一根本要求，加强农田基础设施建设，推广科学的耕作技术，坚持山水林田湖草沙统筹治理。

农业农村部副部长张桃林在发言时说，推动黑土地保护法贯彻实施，农业农村部要重点抓好“三件事”——继续抓好高标准农田建设，持续实施国家黑土地保护工程，扎实做好质量调查监测等基础性工作。

自然资源部总工程师刘国洪说，要按照山水林田湖草沙一体化保护和修复的要求，加强对黑土地尤其是黑耕地数量、质量、生

态“三位一体”保护和修复。在安排生态保护修复重大工程、开展土地综合整治时，积极配合有关部门开展黑土地保护和修复，系统治理黑土地退化问题，在提升粮食生产能力的同时，增强黑土地水源涵养、水土保持功能，恢复土壤生物多样性。

推动黑土地保护法全面贯彻实施，黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古四省区在下一步工作安排中，明确了用养结合的具体措施。

吉林省副省长韩福春在发言时说，吉林要坚持示范赋能，实现用养结合。加快建设公益性基层农技推广体系，大力培育新型农业经营主体，着力推进3个万亩级核心示范基地、30千亩级辐射示范基地、100个整乡示范建设，分类示范各类技术路径和耕作模式，推动形成黑土地在利用中保护，在保护中利用的发展格局，助力全省粮食综合生产能力早日实现1000亿斤目标。

建立健全综合协调保护机制

黑土地保护要建立健全政府主导、农业生产经营者实施、社会参与的综合协调的保护机制。其中最关键的是，政府要发挥好主导作用。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，秘书长赵辰昕介绍，近年来，为加强黑土地保护，国家发展改革委会同相关部门和四省区，按照党中央、国务院决策部署，出台了一系列政策措施，编制并实施国家黑土地保护工程实施方案。下一步，将结合职能，坚持统筹协调、综合治理，进一步抓好黑土地保护法的贯彻落实，确保黑土地保护取得明显进展。

近年来，在建立统筹协调机制方面，四省区已经做了大量工作，积累了丰富经验。黑龙江省人大常委会副主任王兆力介绍

说，黑龙江将黑土地保护利用作为落实粮食安全党政同责的重要指标，实施了《黑龙江省黑土地保护工程实施方案（2021—2025年）》《黑龙江省“十四五”黑土地保护规划》，坚持规划引领，建立土壤污染防治联席会议制度，推进任务落实；实行了“田长制”保护机制，建立了省、市、县、乡、村和网格、户“5+2”田长责任体系。

内蒙古自治区副主席李秉荣说，内蒙古修正了《内蒙古自治区耕地保养条例》，出台了“十四五”黑土地保护利用规划及工程实施方案，成立了三级黑土地保护利用工作领导小组，建立了“九个一”项目推进运行机制，层层压实黑土地保护责任，形成政府主导、部门督导、地方抓落实和农民齐参与的工作机制。

黑土地保护法出台后，四省区明确提出要加强领导，做好组织、协调和监督管理工作。

“辽宁立即组织开展专题学习和立法解读，进一步明确各级政府、相关部门和全社会在黑土地保护中的法律责任和义务。”辽宁省人大常委会党组副书记、副主任张雷说。

韩福春说，吉林要进一步压实“五级书记”抓黑土地保护主体责任和属地责任，建立监测、评价、考核、督察“四位一体”监督机制，定期开展黑土地保护目标责任制考核，保护效果监测评价，专项督察，切实采取“长牙齿”的硬措施，坚决把黑土地“这一耕地中的大熊猫”保护好、利用好。

调动人民群众保护积极性

黑土地保护需要人民群众的积极参与和共同努力。对于如何调动人民群众的保护积极性，相关部门和地方制定了相应的方案。

赵辰昕说，国家发展改革委将大力培育种养大户、家庭农场、农民合作社等新型经营

主体，发展适度规模经营，促进耕地集中连片生产，为黑土地保护利用创造条件。

张雷提出，要充分发挥辽宁省各级人大代表，特别是基层代表在“三农”工作中的“领头雁”“排头兵”作用，更好地推动黑土地保护法不折不扣地落实到基层实践工作中。

依法保护黑土地，仅调动人民群众的积极性还不够，还要注重运用先进的科学技术来支撑。

张桃林说，依照黑土地保护法规定，农业农村部将继续会同有关部门、四省区政府，科研技术推广单位，落实《国家黑土地保护工程实施方案》，加强政策项目统筹，技术配套试点，协同实施工程、农艺、农机、生物等措施，每年保护利用黑土面积1亿亩，持续推进综合治理。

韩福春说，吉林要扎实推进“黑土粮仓”科技会战，加快黑土地保护利用国家重点实验室建设，充分发挥黑土地保护专家委员会作用，深化与中科院、中国农大等科研院所及世界各国专家学者的战略合作，深入开展重点领域和关键技术协同攻关，培育一批高端黑土地保护人才，真正为黑土地保护插上科技翅膀。

依法对黑土地进行保护，要注意维护好群众的切身利益。

“坚持保护好农民权益，又要落实保护责任，建立健全稳定奖励补偿机制，合理利用和保护黑土地，要有利于农民利益近期不受损、长远更有利，有利于国家粮食安全、生态安全。”全国人大农业与农村委员会副主任委员王宪魁说。

王兆力说，黑龙江要进一步发挥代表作用，支持和保障各级人大代表广泛吸纳民意、汇集民智，在黑土地保护中积极践行全过程人民民主。

用心用情用力做好新时代信访工作 访云南省政府副秘书长、省信访局局长邹萍

学习贯彻信访工作条例·信访局长访谈



□ 本报记者 王宇

近日，就如何学习宣传贯彻《信访工作条例》（以下简称《条例》），《法治日报》记者采访了云南省政府副秘书长、省信访局局长邹萍。

记者：云南省学习宣传贯彻《条例》做了哪些工作？

邹萍：云南省委、省政府把学习贯彻《条例》作为当前和今后一个时期的重要政治任务，省委常委会会议、省政府常务会议专题学习《条例》，强调全省各级各部门要全面抓好《条例》学习贯彻，“华北明珠”全域旅游发展从劣V类到Ⅲ类的连续跨越突破。

记者：近年来，云南省信访工作有哪些创新举措？取得了哪些成效？

贯彻落实的整体合力。省信访工作联席会议要求，扎实做好学习培训、宣传解读工作，统筹做好立改废工作，把实施《条例》纳入法治建设、平安建设和信访工作考核重要内容，推动《条例》贯彻落实到位。

全省各级各部门把学习宣传贯彻落实《条例》列入议事日程，纳入党委（党组）理论中心组学习和各级党校（行政学院）培训重要内容，做到领导干部先学一步，学深一层，带头促学，各级党政领导大力践行一线工作法，利用接访下访时机，深入基层开展《条例》宣讲，示范带动效应明显。省委党校充分发挥职能优势，安排专门力量将《条例》纳入课题研究，推出一系列理论文章，录制“人民信访为人民”系列微党课，上线“学习强国”云南平台，进一步加大学习宣传覆盖面。各地以“五进”活动为载体，线上线下同步发声，把《条例》纳入“八五”普法重要内容，开展“法治宣传一条街”“双语宣讲”“花灯舞蹈”等特色宣传，做到《条例》宣传“零距离”“入人心”，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。8个边境州市还将学习宣传《条例》与边境管控结合，在强边固防、疫情防控、基层治理等工作中宣传《条例》，引导抵边村民依法依规反映诉求、解决纠纷，筑牢边境团结稳定基石。

记者：近年来，云南省信访工作有哪些创新举措？取得了哪些成效？

梁，车辆无法前进，交警中队的民警只能徒步走进风区寻找被困群众和车辆。

刚一下车，新加入中队的交警叶斯哈提来不及扶车门，就被狂风掀倒在外。虽然近在咫尺，但风雪太大，一两米之外已完全看不清楚。对于第一次进入风区的战友来说，一旦迷失方向后果极其危险。为了防止走散，那次以后，交警们养成了用拖车绳将大家系在一起的救援习惯。

顶风冒雪继续徒步前行，找到被困车辆时，交警们看到，一辆近4米高的大货车横在

公路中间，已被雪掩埋了一半。

“我们一辆车挨着一辆车敲窗提醒，既让驾驶员保持车辆前后移动，防止被雪完全掩埋，又要让大家知道，我们来了！警察来了！救援的人来了！”丁永刚说。

由于天气极度寒冷，他们几乎都冻成了“冰雕”。

那一次，在2.5公里长的“风吹雪”路段，玛依塔斯交警中队民警先后救助398辆车、935名群众，救援行动整整持续20个小时，交警和群众手挽着手、肩并着肩，硬是从“魔鬼

雄安打造“未来之城”法律服务样板

大规模建设稳步推进。

建设法治化营商环境，坚持以行政审批制度改革为突破口，深化“放管服”改革，优化行政审批流程，推进多规合一、多审合一、多评合一、多验合一，“三函”办理时限压缩至14个工作日。积极引入北京高水平律师事务所到雄安开办分所，推动设立公证、仲裁，提升高品质法律服务供给。加强知识产权保护，成立知识产权保护中心和知识产权法庭，构建符合新区科创产业布局特点的专业化、集中化管辖机制，打造新时代高质量发展“雄安名片”。

全覆盖法律服务

今年3月7日，容城县公安局将朱某某拖欠农民工工资一案移送容城县人民检察院审查起诉。朱某某到案后，全额支付了18名工人工资147万元。

尽管案件还在审查起诉中，容城县检察院决定以该案为契机，开展根治拖欠农民工工资专项行动，建立健全人社、公安、法院等部门共同参与的综合治理机制，充分利用行政执法法和刑事司法衔接信息共享平台，提前介入案件调查。仅一个月就监督立案3起，涉

及农民工59人共计53万余元欠资。

“针对群众对普惠公共法律服务的需求，我们畅通各类主体法律服务渠道，实现法律服务全覆盖。”陈峰告诉记者，新区重点关注农民工、低收入群体法律需求，全力化解涉农民工工资纠纷，维护农民工合法权益。此外，强化“雄安未检园地”法治教育平台，加强未成年人保护，推动形成“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”一体的未成年人保护大格局。

与此同时，全力当好法律服务“店小二”，为各类入驻企业提供“一站式”“全覆盖”的法律服务。针对新区回迁群众法律需要，组织开展“法暖客东”系列法治宣传活动，提供精准法律服务，助力幸福回归、平安回迁。