

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2022年8月4日

今日8版 总第13195期

www.legaldaily.com.cn

五级联动定分止争 多元共治排除隐患

肇庆探索打造市域社会治理“肇庆方案”

□ 本报记者 章宁旦
□ 本报通讯员 张达志

从组织人员到省、市、区聚集走访反映诉求，甚至想采取过激行为，到赠送锦旗表达谢意，五级联动下，纠纷双方的合法权益均得到保护；两口子从势同水火要离婚，到温馨牵手离开，群众家门口的调解室成为矛盾纠纷化解的第一道防线；从隐患排查，到“路长吹哨，部门报到”会商整治，“彩虹路”景美路畅……

2020年以来，广东省肇庆市以全国首批市域社会治理现代化试点城市为契机，以防范化解社会矛盾风险和公共安全风险为突破口，从制度层面破解市域社会治理难题。创新探索五级联动、关口前移、多元共治等治理手段，把一件件矛盾纠纷、一宗宗安全隐患化解在市域，不断提高市域社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，不断提高市域防控风险与服务群众水平，提升群众安全感幸福满意度，为市域社会治理现代化提供“肇庆方案”，以市域平安夯实全国、全省平安的坚实基础。

五级联动 切实解决群众急难愁盼

“幸亏党委政府帮助，让我们顺利拿到赔偿款。”端州区某商贸城2户承租商户代表谢女士一行人将锦旗送到端州区委政法委有关部门工作人员手上，表达感激之情。端州一块土地早已被征收为学校建设用地，但某商业机构在该土地上违规搭建了多间铁建(构)筑物，与多家商户签订租赁合同。

同。端州区有关部门发现该机构的违规行为后，要求出租方和承租方限期腾退场地，但承租方签合同的时候并不知道这是违法建筑，腾退场地会不同程度遭受经济损失，于是组织人员到省、市、区聚集走访反映诉求。

《法治日报》记者了解到，为切实解决防范化解社会矛盾风险和公共安全风险难题，推进全市民生事业发展，近年来，肇庆市借力省级指导，突出市级统筹，压实县级责任，增强镇级实效，强化村级治理，探索创新省、市、县、镇、村五级联动市域社会治理现代化试点工作机制。

为切实解决违建拆除和教育建设用地难题，肇庆向省信访工作联席会议办公室报告，并根据该办的指导意见，迅速制定处理方案，落实具体负责化解案件的区委主要负责人、省、市、区的决策力量和镇(街)、村(居)两级力量拧成“一股绳”，快速打通问题处理绿色通道。最终，该案得以依法就地解决，既维护了租户合法权益，也确保了违建拆迁工作顺利开展。

在五级联动机制推动下，肇庆市社会矛盾隐患源头防范的排查网络，逐级兜底的化解网络，递进负责的责任网络持续织密筑牢，切实有效防范化解各类社会矛盾风险隐患，确保全市社会大局持续和谐稳定。

关口前移 及时有效化解矛盾纠纷

不久前，肇庆德庆县九市镇诉讼服务站挂点法官谢澍与镇司法所调解员谢汉芬，依法与理化解了某果蔬合作社拖欠48名村

民38万元的欠薪纠纷。这种解纷方式已是肇庆化解矛盾纠纷的常态。

在当下的德庆，通过在镇(街)设立诉讼服务站，实现“一镇一站”，与镇综治中心、司法所等机关以及辖区村委会建立多元解纷机制和联动解纷网络，已经联动化解纠纷1261宗。

随着经济社会的发展，社会矛盾纠纷日益呈现出复杂化、多元化特点。肇庆市因势而为，构建多元矛盾调解新格局，设立诉讼服务站、法官联络点、个人调解工作室，以多种形式化解社会矛盾。

实践中，肇庆两级法院在人口较多或交通欠发达的村设立46个法官联络点，通过法官定期到村委会坐班、普法宣传等方式，将司法服务触角延伸到324个村、社区，畅通司法便民“最后一公里”。

在肇庆市广宁县，涉及家长里短的纠纷大家都会提起有着30多年人民调解经验的专职调解员“德叔”——陈德善。2019年9月，广宁县成立以他的名字命名的“德叔个人调解工作室”。

今年1月，德叔受理了赖女士与李先生的离婚纠纷。经了解，赖女士已向法院提交离婚材料，但李先生不同意离婚。他随即在两人之间展开调解。“李先生多次表明会改正自身缺点，与妻子好好过日子。赖女士的离婚态度亦有所动摇，让我看到了转机。”德叔以“劝、批、谈、教”的调解模式，经过耐心调解，打消了赖女士离婚的念头。看着牵手离开调解室的夫妻，陈德善笑了。

下转第二版

谱写祖国南疆浓墨重彩壮美华章

“跨越”系列报道之广西篇



□ 本报记者 马艳

回望党的十八大以来十年，广西经济社会发展取得巨大成就，发生了翻天覆地的巨变。

以习近平同志为核心的党中央对广西发展高度重视、亲切关怀，习近平总书记赋予广西“三大定位”，提出“五个扎实”要求，作出“建设壮美广西 共圆复兴梦想”重要题词。

十年奋斗，十年辉煌。5700万壮乡儿女凝心聚力，踔厉笃行，步履铿锵，书写现代化国家建设广西篇章。在百年变局与世纪疫情交织叠加的考验中，广西各族人民顽强拼搏、艰苦奋斗，全面打赢脱贫攻坚战，与全国同步全面建成小康社会，在祖国南疆谱写了浓墨重彩的壮美华章。

好日子天天放在歌里过

为凝心聚力建设新时代中国特色社会主义壮美广西，广西各级党委、政府坚持政策为大、项目为王、环境为本、创新为要，用改革创新破除开路，大力弘扬实干之风。

自治区第十二次党代会确立“1+1+4+3+

N”目标任务体系，擘画全景图、路线图、施工图。全区一件接着一件办，一年接着一年干，日日做功、久久为功，努力把美好蓝图一项项、一步步变为美好现实。

在艰苦卓绝的脱贫攻坚战中，八桂大地扶贫故事感动无数人。“七一勋章”获得者、“时代楷模”黄文秀在脱贫攻坚一线倾情投入、奉献自我，激励无数扶贫干部努力奋斗，不负使命。25万干部进村入户完成“史上最严”精准识别，634万建档立卡贫困人口全部脱贫，5379个贫困村、54个贫困县全部摘帽，脱贫地区整体面貌发生脱胎换骨的变化。

从破除千年之贫到高质量发展，广西扎实推进经济持续健康发展，形成10个千亿级工业产业集群，6个千亿级特色农业产业集群和一批现代服务业集聚区，基本实现市通高铁、县县通高速、片片通民航。

聚焦就业、教育、医疗、社保等民生事业，广西集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，十年来全区财政用于民生支出约415万亿元，占财政支出的8成左右。

今日广西，高质量发展时已至，势已成，地区生产总值从2012年的1.13万亿元增长到2021年的2.47万亿元，2021年全区城镇、农村居

打通开放发展“任督二脉”

“跨出去就是越南，走两步就到东盟”，广西区位优势独特，是面向东盟开放合作的前沿和窗口。如何抢抓机遇，发挥优势，走活开放发展这盘棋成为一个时代课题。

广西壮族自治区党委副书记、自治区主席蓝天立介绍说：“广西立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全力以赴稳增长、夯基础、补短板、蓄势能，推动全区经济高质量发展取得新成效。”

在深入实施开放带动战略中，广西充分释放“海”的潜力，激发“江”的活力，做足“边”的文章，积极融入全国统一大市场，着力打通全区开放发展的“任督二脉”。

中国—东盟开放合作走深走实，中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会从服务中国—东盟“10+1”合作向服务区域全面经济伙伴关系协定“10+5”合作、“一带一路”沿线国家和地区合作拓展，中国—东盟信息港等重大开放平台能级提升，第3届中国—东盟大法官论坛在南宁举行，“南宁渠道”影响力不断扩大，东盟连续22年保持广西第一大贸易伙伴地位。

下转第三版

“我负责我来办”换来案结事了人和

湖北多措并举压实责任推动信访事项化解工作

□ 本报记者 胡新桥 刘志月

0.05亩空地，成了困扰李婆婆与邻居张婆婆的“心结”。

“俩人哪里是争地，分明是争口气啊！”开展党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动中，湖北省宜昌市夷陵区的党员干部主动进村入户时发现这一情况。用心听、耐心讲，下沉党员干部让两位婆婆感到“陈年诉求有人听、复杂矛盾有人管”，最终促成了纠纷化解。

今年以来，湖北全面贯彻落实《信访工作条例》，多措并举抓好信访问题特别是初信初访问题的实质性化解。

“我们抓实‘敲家门、叩心门’活动，以全省‘百日接访’行动为契机，对信访矛盾纠纷

全方位排查，全链条推进化解，全周期做好预警处置，同时全过程加强协同联动作战，以‘我负责，我来办’的坚定承诺换来案结事了人和，全力推进矛盾纠纷源头治理。”湖北省信访局有关负责人说。

渠道更畅通

进入6月以来，湖北多地持续高温少雨。望着地里的庄稼，王某一筹莫展。

王某是湖北省孝感市云梦县城关镇西王村村民，他的农田地势较高，离堰塘较远，抗旱用水困难。

抱着试试看的心态，王某在湖北省智慧信访信息系统上反映：希望打机井解决防汛抗旱问题。一天之后，城关镇政府就受理了该信访事项并给王某发了受理告知书。

城关镇立即安排施工队在王某所在的西王村四组农田间打一口机井。6月10日，机井打好。王某在城关镇送来的《信访事项处理意见书》上签下“同意”。

升级后的湖北省智慧信访信息系统实现了省长信箱、厅局长信箱和省、市、县、乡各级信访工作机构全部接入，涉及1万多个单位、3万多名工作人员。

“最大的特点就是方便群众，实现群众反映问题‘像网购一样方便’。”湖北省信访局网络信访处处长许志哲说。

湖北省智慧信访信息系统推动信访方式向掌上延伸，让群众反映问题的途径更广泛；嵌入信访服务机器人“信访小二”，引导群众更精准反映问题；设置跟踪评价功能，让群众入随时可查进展、

下转第八版

法治时评

□ 林楠特

保护环境就是保护生命健康

近日，生态环境部印发《“十四五”环境健康工作规划》(以下简称《规划》)。《规划》设置了大力提升居民环境健康素养、加强环境健康风险评估评估等5项重点任务和15项工作安排。

良好的环境是人们健康生存和发展的基础。近年来，随着环保理念和健康观念深入人心，社会大众的环保意识和健康意识有了大幅提升，然而现实中，仍有部分个人或企业单位对环境治理及其对健康的影响不够了解和重视，乱扔垃圾，肆意排放噪声、粉尘和尾气等情况不时出现。

环境污染所导致的健康危害通常不易被察觉，发展呈渐进性，人的身体一旦出现较为明显的症状，此时损害往往难以逆转。因此，不管是环境治理还是健康管理，事先预防比事后“医治”更为重要。这就需要相关部门加强监管，更需要社会的广泛参与。我国环境保护法也明确规定，一切单位和个人都有保护环境的义务。

此次生态环境部印发的《规划》突出全民性，将大力提升居民环境健康素养作为一项重点任务，通过引导公众科学理性认识环境健康风险，让其了解生态环境保护与健康风险防范必要知识，有助于提升公众的环境和健康风险防范意识和能力，从而更好地参与环境治理和健康管理。当人们都注重自我防护，养成良好的生活习惯和行为方式，主动减少污染物接触，降低暴露，也就能减轻或消除环境中不利因素造成的健康危害，从而保护自己和其他人健康。《规划》还坚持预防性，明确从重点区域、重点流域、重点行业和重点污染物入手，对具有高环境健康风险的污染因素主动管理。这些都是为了最大限度降低健康不良风险的发生，保障公众健康权益。

环境就是民生，环境保护就是要满足人们的基本健康需求，让人民群众在良好的生态环境中生产生活。保护环境也是保护我们每个人的生命健康。期待各类社会主体都能不断增强法律意识和责任意识，树立“保护生态环境、维护健康人人有责”的理念，积极履行法定义务，践行绿色生产生活方式，为建设清洁美丽健康家园贡献力量。

关注·“百日行动”

公安部推进夏季治安打击整治“百日行动”

进一步加强地铁公交安保工作

本报讯 记者董凡超 为深入推进夏季治安打击整治“百日行动”，切实保障人民群众地铁公交出行安全，公安部治安管理局近日下发通知，部署各地公安治安部门充分发挥职能作用，进一步加强地铁公交安保工作，坚决筑牢安全防范屏障，确保地铁公交良好治安秩序。

公安部要求，要强化底线思维，克服麻痹思想，组织开展地铁公交治安隐患排查整治，指导督促运营企业健全安全防范制度，落实安全防范主体责任，严密安检、巡查等各项措施。要注重加强地铁公交从

业人员的安全防范培训教育，不断增强岗位责任，风险意识和处突能力，督促运营企业加强自我管理、自我培训、自我检查，持续强化防范措施。要提升预警预防能力，加大矛盾纠纷排查化解力度，确保地铁公交等交通运输行业安全稳定。要加强群众安全防范和应急逃生宣传教育，更好保障人民群众出行安全。

公安部要求，要按照“什么问题突出就打击什么”的原则，紧盯地铁公交猥亵妇女等治安顽症，深入开展专项打击，快查快处地铁公交内的地域性、团伙型违法

犯罪，重拳打击严重影响人民群众地铁公交出行安全的违法犯罪活动。要加强警力部署，最大限度把警力投向一线，加强人员密集场所地铁站点及周边的巡逻防控，切实提升见警率、管事率，增强人民群众安全感。要做强平安志愿者等群防群治队伍，鼓励群众发现违禁物品，举报违法线索，制止违法行为，充分调动人民群众参与安全防范的主动性、积极性。要坚持联动联动，完善应急处置预案和快速反应处置机制，坚决果断依法处置违法犯罪行为。



安徽省芜湖市公安局经开区分局万春派出所按照夏季治安打击整治“百日行动”要求，强化企业安全风险管控和隐患排查治理，为企业拧紧“安全阀”。图为8月3日，民警对辖区企业开展安全大检查，严防各类安全责任事故发生。 本报通讯员 张红 高梦颖 摄

公安部交管局部署“百日行动”专项督导检查

本报北京8月3日讯 记者董凡超 记者从公安部交管局获悉，公安部交管局日前研究制定方案，组织在8月、9月各开展一次专项督导检查，全力确保夏季酒驾醉驾整治、公路易肇事肇祸违法整治和农村交通安全大宣传大警示教育行动取得成效。近日，公安部交管局已派出5个工作组赴10个重点省份开展第一波次督导检查，全力推动“百日行动”

各项措施落实落地。据了解，各督导组将以暗访为主、明查为辅，重点检查四个方面内容，查缺补漏，指导整改，督促落实。一是路面执法管控方面，通过驾乘车辆沿途查看、实地检查沿线交警执法站警力配备、勤务安排，了解农村交通安全劝导站履职情况，查看重点道路、重点时段、重点车辆的执法管控情况，以及酒驾醉驾、客车超员载

客等交通违法行为为整治情况；二是源头隐患排查清理方面，查看农村道路安全隐患突出路口路段隐患排查治理情况，查看高风险车辆较多的运输企业源头监管措施落实情况，抽查客运站出口或乘坐客车规范使用安全带情况；三是宣传警示教育方面，检查人流车流密集场所设置宣传屏、宣传栏等固定式宣传阵地开展专题宣传情况，集中抽查曝光突出违法行为、事故典型案例情况，检查抵制酒驾宣传情况；四是严格规范执法方面，检查执勤点位和交通安全防护设施落实，以及规范执法工作情况。

湖南表彰平安建设先进集体和个人

张庆伟毛伟明会见受表彰代表

本报讯 记者阮占江 帅标 近日，平安湖南建设表彰大会在长沙召开。湖南省委书记、省人大常委会主任张庆伟，省委副书记、省长毛伟明会见受表彰代表。会上表彰了平安湖南建设50个先进集体、100名先进个人，授牌命名25个平安建设重点推进县市区，授予10个县市区“平安杯”。

湖南省委常委、政法委书记魏建锋在表彰大会上指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于平安中国建设的重要指示精神，按照省委的安排部署，加强组织领导，统筹发展和安全，防范化解重大风险，深入推进分层治理，积极回应群众关切，努力建设统筹层次更高、安全稳定更好、治理效能更优、人民更满意的平安湖南，为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 鲍静 战海峰

“真是太谢谢了，如果没有您的调解，我这婚姻真就没有挽回的可能了。”近日，重庆市巴南区人民法院办理了一起离婚诉讼案件，夫妻两人因家庭琐事发生争吵，女方起诉离婚，男方不同意离婚。为缓解双方激动情绪，承办法官联系巴南区妇联和民政局，委托“巴姐睦家”婚姻家庭辅导项目对当事人进行心理疏导，最终女方作出撤诉决定，男方专程找到“巴姐睦家幸福护航”婚姻家庭辅导项目中心对工作人员表示感谢。

近年来，巴南区为有效提升婚姻家庭矛盾纠纷预防化解能力，以市域社会治理现代化试点为契机，从夫妻不和、父母不养、子女不教、邻里不睦等突出问题入手，推进以德润家、源头治理，让家事纠纷在“家”中解决，以家庭和谐促社会平安。

婚姻辅导促夫妻和睦

试点工作初期，巴南区为有效预防夫妻间因缺乏尊重、信任和责任等问题而引发矛盾纠纷甚至恶性案件，采取婚前教育和婚后辅导两种教育方式，推动平安家庭创建，促进社会和谐稳定。

巴南区民政部门在离婚诉讼调解时，引导夫妻两人签订“讲忠诚、少猜疑、不打人、少拌嘴”的“同心约定”，就杜绝婚内陋习、赡养老人等作出承诺。

对于婚后辅导，巴南区人民法院、妇联、民政部门联合推出“巴姐睦家”婚姻家庭辅导项目，对摸排发现的夫妻关系不和谐等情况，通过婚姻课堂、心理治疗，及时修复夫妻关系。同时，面对家庭暴力行为，巴南区政法委组织构建“反家暴平台”，不断强化源头预防，将矛盾化解在萌芽状态，有效预防和化解婚姻家庭纠纷，促进建立平等、友好、和睦的家庭关系。

孝德宣传促老有所依

试点工作中，巴南区为有效解决“啃老”“养老”“虐老”等现象发生，将传统孝道文化和新时代孝德要求相结合，在全区发布“赡养、敬养、安养”《孝德三养》行为准则，制作编写孝善家训、山歌儿歌、动漫等作品，500余名群团干部、热心人士组建宣讲团，以口耳相传的方式强化孝德观，进一步促进家庭和睦，让老年人老有所依、老有所养，让孩子拥有一个和谐幸福的家。

巴南区还在313个村(社区)设立“道德榜”，每月评榜上榜榜，表彰尽孝好人好事，曝光不孝行为，每年评选孝善儿媳、敬老模范等身边榜样。利用巡回法庭、法官下乡，深入居民小区、院落院坝，现场调解赡养、遗产案件，释法说理，不断增强群众孝德意识。

下转第二版

以德润家让家事纠纷「家」中解

重庆巴南区：