

法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2022年8月3日

今日12版 总第13194期

www.legaldaily.com.cn

能力“破茧”引领行动“破题”

黑龙江司法行政系统推进能力作风建设走深走实

□ 本报记者 崔东凯 张冲
□ 本报通讯员 韩冬

干部能力作风建设是决定党的事业成败的关键。今年年初黑龙江省省直机关开展“能力作风建设年”活动以来，省司法厅深入学习省第十三次党代会精神，把全体干部干警的思想和行动统一到省委决策部署上来，以思想破冰带动思路创新，以能力“破茧”引领行动“破题”。

7月18日，黑龙江省司法厅厅长崔永洪在省直司法行政系统能力作风建设领导小组第三次会议上强调，要紧扣司法行政工作实际，以更高政治站位、更大的决心、更强的力度、更实的工作举措，推动能力作风建设走深走实。

聚焦群众所需所盼 提升法律服务质效

“我公司由表地向黑龙江省司法厅鉴定工作管理处刚正不阿、秉公执法的工作态度以及雷厉风行的作风表示诚挚谢意。”年初，人保财险佳木斯分公司工作人员驱车300余公里来到哈尔滨，专程给黑龙江省司法厅送来感谢信和锦旗。原来，2020年10月，黑龙江籍居民乔某因

交通事故受伤，与人保财险佳木斯分公司协商理赔事宜未果诉至法院，法院委托双鸭山市集贤医院司法鉴定中心对其进行鉴定。保险公司对鉴定结论不服，向黑龙江省司法厅及属地双鸭山市司法局反映情况，省司法行政机关提级督办，处理结果为案件最终和解提供了司法保障。黑龙江省司法厅公共法律服务管理处处长夏彬彬告诉记者，此案的提级督办迅速处理，保障了司法案件公平公正审理，是司法行政机关落实省委能力作风建设的具体体现。

2021年以来，黑龙江省共有4254件涉保险类司法鉴定案件，是司法鉴定案件的重要组成部分。按照司法部公共法律服务管理局印发的规范涉及保险理赔司法鉴定2022年工作实施方案，黑龙江省司法厅多次与省银保监局相关业务部门沟通，起草了《关于规范涉及保险理赔司法鉴定工作的通知》，于今年7月12日正式印发实施。

司法服务小窗口，联系群众大纽带。为巩固“我为群众办实事”实践活动成果，落实“能力作风建设年”和“优化营商环境”工作部署，6月20日，黑龙江省公证协会印发《关于扩大视频办理公证试点工作的通知》，进一步推动视频办理公证试点工作深入开展。

黑龙江省司法厅公共法律服务管理处二级调研员隋彦忠告诉记者，在省司法厅的推进下，目前全省104家执业公证机构中已有56家开通视频办证业务。

今年以来，黑龙江省视频办理公证1788件，同比增长43.96%。这一方式深受广大海外侨胞、因疫情或其他原因无法前往现场办理公证业务的国内群众欢迎并得到肯定。全省公证业务办理实现由线下“坐堂办证”到线上“零接触办证”的变化，有效提高了疫情期间的服务效率，解决了群众异地办证难、海外侨胞办证难问题，让公证服务可以更加便民利民，让群众切实感受到“互联网+公证”的速度与温度。

聚焦优化营商环境 发挥法治监督作用

6月11日晚，哈尔滨市网约车事件成为舆论焦点。肩负行政执法监督职责的黑龙江省司法厅行政执法监督局高度重视，第一时间启动三级执法监督程序。成立专项调查组，黑龙江省司法厅副厅长陈宏带队深入松北区，依法展开行政执法监督调查，最终相关涉事人员受到严肃处理。

下转第八版

法治助力打造南粤宜居宜商新高地

“跨越”系列报道之广东篇



□ 本报记者 章宁旦

2021年，广东地区生产总值达12.44万亿元，连续33年居全国首位；继广州、深圳之后，佛山、东莞靠创新驱动、深耕制造业跻身万亿元级城市行列；全省市场主体超过1500万户，形成7个万亿元级产业集群。

地处粤港澳大湾区的广东省，是改革开放的排头兵、先行地、实验区，经济总量长期稳居全国第一，就业创业吸引力持续增强。前述的这些数据，不仅是广东对经济社会高质量发展交出的答卷，更是广东法治成就的有力诠释。

《法治日报》记者近日了解到，党的十八大以来，广东省紧紧围绕“把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一”的目标，认真贯彻落实中央决策部署，扎实推进平安广东建设，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。同时，坚持统筹发展和安全，以法治助力生态环境、营商环境建设，全省宜居与宜商指数不断跨上新台阶，迈向新高地。

治理创新群众安全感持续上升

一封信，也能产生安全感。茂名某公司财务人员温女士在接到一个电话后，急匆匆地离开公司，之后便处于失联状态。次日，同事罗先生发现异常，向“平安厅”信箱留言求助。接办民警初步判定该失联人员遭遇电信网络诈骗，迅速联系广东省公安厅新型犯罪研究中心指导茂名反诈中心联动处置，茂名市反诈中心立即启动反诈联动工作机制，公安刑侦、网警、反诈、银行、电信运营商线上联合作战，止付、寻人双管齐下，9小时内找到温女士，为事主止损162万元。这一事件，被媒体誉为“教科书式反诈拦截案例”。

“平安厅”信箱是广东省公安厅于2021年5月创新开设的“一把手”工程，除了厅长信箱外，全省21个地市也设立了相应的“平安厅”局长信箱，该信箱重在解决群众急难愁盼问题，开设一年来，累计接收群众来信9.33万余件，帮助解决问题255万个。

最高检公布检察机关记录报告过问或干预插手检察办案等重大事项情况 上半年全国检察机关记录报告75922件

本报北京8月2日讯 记者张昊 记者今天从最高人民检察院获悉，上半年，全国检察机关共记录报告过问或干预、插手检察办案等重大事项75922件，记录报告数量稳中有升。

最高检督察局相关负责人介绍说，今年以来，全国检察机关巩固深化党史学习教育和检察队伍教育整顿成果，驰而不息深化落实“三个规定”，坚决防止说情打招呼、干预插手案件等积弊顽疾反弹回潮，从源头上防止关系案、人情案、金钱案发生，推动营造风清气正的司法环境。

最高检发布的数据显示，上半年，全国检察机关记录报告重大事项中，最高检填报339件，省级检察院填报2888件，市级检察院填报15815件，基层检察院填报56880件，分别占比0.4%、3.8%、20.8%和17.5%。

该负责人告诉记者，记录报告情况主要

有三个特点，一是记录报告数量稳中有升。1月填报9313件，2月填报9251件，3月填报13769件，环比上升48.8%，4月、5月趋于平稳，6月填报15582件，为上半年填报数量最高月份。这表明，检察人员“有问必录”更加自觉，检察机关常态化开展教育整顿工作取得实效。二是记录报告内容绝大多数是了解案件进展以及对检察工作的监督督促。其中，反映情况、了解进展、督促依法公正办案70601件，占比93%；反映干预、插手检察办案1166件，占比1.5%；在非工作时间、非办公地点与案件当事人、律师等接触交往4155件，占比5.5%。教育整顿结束后仍然存在不同程度、不同情形干预、插手检察办案等情况表明，严格落实防止干预司法“三个规定”需要坚持不懈、久久为功。

三是检察人员被记录占比下降。从被记录人员所属单位类别看，非检察机关人员68105人，占比89.7%；检察机关人员7817人，占比10.3%，较去年同期下降3.9个百分点。检察机关记录报告数量稳步增加与被填报检察人员数量逐步减少表明，检察人员纪律意识、规矩意识得到进一步增强，严格执行“三个规定”内部共识不断巩固，检察机关风清气正的司法生态持续向好。

该负责人说，下一步，检察机关将深入开展对“三个规定”填报中被记录报告检察人员的专项核查工作，并建立常态化工作机制，形成“记录、甄别、核查、追责、通报”工作闭环，从自身做起、从自身严起，把落实“三个规定”作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的有力抓手，进一步强化教育引导，压实主体责任，完善制度机制，以严格执行“三个规定”这个切口，扎实做好检察队伍建设的大文章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

司法部发布人民调解工作指导案例

本报北京8月2日讯 记者赵婕 为充分发挥人民调解工作指导案例的示范引领作用，指导和规范人民调解工作有效开展，8月2日，司法部发布宁波市海曙区张某与某甲平台合同纠纷调解案、徐闻县高某与陈某邻里纠纷调解案、徐州市泉山区朱某某与王某某损害赔偿纠纷调解案、衡阳市侯某某与某银行金融纠纷调解案4个案例，向社会展示调解工作优势特点和工作成效，为调解纠纷提供可推广、可借鉴的典型经验。

此次发布的案例，主要集中在合同纠纷、

邻里纠纷、损害赔偿纠纷、金融纠纷等与人民群众生产生活密切相关的领域，充分体现了人民调解扎根基层、贴近群众、灵活便捷等优势特点，也体现了人民调解在服务疫情防控和特殊群体中发挥的积极作用，具有较强的典型性、示范性和指导性。例如，在宁波市海曙区张某与某甲平台合同纠纷调解案中，针对未成年人参与网络直播平台并巨额“打赏”主播的行为，调解员及时收集证据，准确适用法律规定，同时通过指出网络平台管理漏洞，帮助未成年人家庭追回了钱款，维护了未成年人的合法权益。

近年来，各级司法行政机关和广大人民群众组织、人民调解员充分发挥调解职能优势，服务群众、服务大局，扎实做好矛盾纠纷源头预防、排查预警、调解化解工作，及时有效化解了大量社会矛盾纠纷，切实筑牢了维护社会和谐稳定的“第一道防线”，为建设更高水平的平安中国、法治中国作出了重要贡献。

以上案例均可在中国法律服务网的“司法行政(法律服务)案例库”中搜索查询。

中华人民共和国外交部声明 全国人大常委会发言人就美国国会众议长佩洛西窜访中国台湾地区发表谈话

详细报道见三版

奋斗者正青春

□ 本报记者 石飞
□ 本报通讯员 刘桐

在云南省保山市的崇山峻岭中，有个美丽的小镇腊江坝，小镇旁的G56杭瑞高速公路，是境外著名的“金三角”地区向我国西南边境渗透毒品的必经之路，云南保山边境管理支队芒颜边境检查站便设立在此。

车轮转动，一辆辆满载货物的汽车缓缓驶入芒颜边境检查站内，轰鸣声中，驻守在此的移民管理警察们正在对大大小小的车辆及满载的货物开展查缉工作。

“边检站日均检查车辆7000余辆次，人员两万余人次，不论是白天执勤还是夜晚工作，每组组里的民辅警下勤时，手套里的汗水都能把手泡得发白。”芒颜边境检查站移民管理警察顾丽华对《法治日报》记者说。

32岁的顾丽华是芒颜边境检查站执勤三组组长。记者见到顾丽华时，他正带领着组内民警在烈日下执勤。地处低热河谷的芒颜边境检查站夏季平均气温高达40℃，移民管理警察在高温下执勤还需要身着密不透风的防护服。执勤结束时，民辅警的头发、衣裤已被汗水浸湿，有时防护服内溢出的汗水会洒一地。

据芒颜边境检查站指导员罗淼介绍，一年365天，芒颜边境检查站近百名移民管理警察几乎每天都坚守在工作岗位上，“钉”牢边境护平安。在同事的眼中，顾丽华就像一个“拼命三郎”，勇猛而不失忠诚。

下转第二版

殷丽华：忠诚担当守护边境平安

办案与服务并重 提升服判息诉率

河南高院深入开展“万人助万企”活动

□ 本报记者 赵红旗

工人们忙忙碌碌，宣传口号提气增劲……近日，《法治日报》记者来到河南省漯河市森林湖小区二期项目工地和银鸽二基地项目厂房里，看到一派生机勃勃的景象。破产重整后的两家企业，从智能物业到企业发展方向，从产品设计到市场前景，充满了“重生”的力量。

2020年至2022年6月，漯河市两级法院

共审结破产案件41件，完成9家国企、32家民企和15家涉房产企业的破产处置。通过和解和重整程序成功拯救亿元以上规模企业2家，清理债务2.79亿元，清理金融债务1.61亿元，盘活闲置土地1106.29亩。这些破产企业的涅槃重生，得益于漯河市中级人民法院“府院联动”机制的实施。

漯河法院对破产审判专业化建设的持续推进，是河南省法院坚持“服务企业就是服务全省工作大局”理念结出的硕果。8月1

日，记者从河南省高级人民法院获悉，全省法院坚持“万人助万企”作为推动高质量发展的长效机制，落实各项惠企政策，营造一流法治化营商环境。2020年以来，全省法院共办结破产重整、和解、清算案件1353件，化解不良债权2402.6亿元。

最短时间为企业解忧

“没想到法院采用的财产保全新模式，不仅不影响企业的正常运营，”

下转第三版

安徽黄山：

“作退一步想”助推市域治理提质增效

市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 鲍静 范天娇

安徽省黄山市是徽州文化的发源地，礼让、诚信之风自古盛行。近年来，黄山市以市域社会治理现代化试点为契机，充分挖掘徽州文化的善治等优秀因子，创新推出“作退一

步想”调解工作法，创建具有黄山特色的市域社会治理品牌，有效防范化解各类矛盾纠纷，提升群众的幸福感和安全感。

避免矛盾激化升级

试点工作中，黄山市将“退”的理念寓

于德治教育中，引导以“谦谦之风”法“好斗之气”，避免逞强好胜、意气用事，减少矛盾纠纷，建立民转刑案件预警分析系统，对有个人极端倾向的线索及时推送至各乡镇综治中心派出所，有针对性地对当事人开展“作退一步想”思想工作，避免矛盾激化升级。

将“作退一步想”调解工作法融入家规家训、村规民约，

下转第二版

法治时评

□ 马树娟

黑名单制度助力构建诚信诉讼环境

近日，最高人民法院举行人民法院立案登记制改革成效新闻发布会，相关负责人表示，立案登记制改革以来，各级人民法院坚持有案必立，有诉必理，充分保障了当事人的诉权。下一步将加大对虚假诉讼、恶意诉讼、无理缠诉行为的惩治力度，指导有条件的地区探索建立滥诉人员黑名单制度，引导当事人依法理性行使诉权。

立案登记制改革，让长期困扰老百姓的“立案难”问题逐渐成为历史。但在司法实践中，个别当事人曲解立案登记制的含义，滥用诉权，提起虚假诉讼就非常典型。公开数据显示，仅2017年至2020年，全国法院共查处虚假诉讼案件1.23万件。虚假诉讼不仅损害第三人合法权益，而且严重破坏诉讼秩序，浪费司法资源，损害司法公信力，堪称司法“毒瘤”。为了打击治理虚假诉讼，我国刑法修正案(九)增设虚假诉讼罪，最高法院先后发布多个司法解释，统一虚假诉讼犯罪案件裁判标准，去年3月，“两高两部”专门就协同惩治虚假诉讼犯罪联合印发意见。随着法律法规的不断完善，协作机制的不断健全，虚假诉讼的多发态势得到有力遏制。

其实，虚假诉讼也是一种失信行为，是社会不诚信现象在司法领域的集中体现，治理这种失信行为也要用好信用惩戒方式。2019年底，浙江省高级人民法院在全国省级层面率先探索建立虚假诉讼失信人名单制度，将查实的虚假诉讼失信人信息在“信用中国(浙江)”平台上公布，并将其信息纳入“公共信用评价指引”名录，对当事人诚信度进行分类评估、量化评价，供有关部门对其进行信用惩戒。从推行情况看，该制度对治理虚假诉讼发挥了积极作用。

进一步遏制虚假诉讼破坏司法公信力，有必要强化黑名单制度对虚假诉讼行为人的震慑力度。去年11月，最高法院针对深入开展虚假诉讼整治工作发布意见，其中就吸纳了浙江这一经验，要求积极探索建立虚假诉讼黑名单制度和信用惩戒机制，推动社会信用体系建设。此番最高法院再次强调要探索建立滥诉黑名单制度，有助于让公众充分认识到诉讼是一种权利，但权利不可滥用，任何人都不能从不诚信的行为中获利。而随着黑名单制度的建立完善，必将助力全社会构建起诚实守信的诉讼环境。