

重庆市第五中级人民法院 党组书记、院长

优化营商环境对于实现我国经济发展由 为市场经济立法的重要顶层设计,破产审判 是人民法院发挥司法职能,助力优化营商环 境护航高质量发展的有力一招和重要一环。

一、破产审判对优化营商环境的重要作用 破产审判不仅是优化营商环境的重要指 标内容,而且是经济社会发展的风向标、晴雨 表和助推器

一是推动企业经营新陈代谢。市场经营本

创新破产审判机制助力优化营商环境

身机遇与风险共存,企业因遭遇新冠肺炎疫情 原因出现资不抵债的经营困境属于正常现象 现实问题,让暂时性经营困难的危困企业解困 复兴、重返市场,让大型企业集团甩脱包袱、减 负前行,不断提升企业市场竞争力。

二是服务产业结构转型升级。目前,我国 正处于产业结构调整、新旧动能转换时期。顺 应市场规律和发展趋势,去产能、去库存、去杠 杆,推动产业结构优化调整和落后产能淘汰退 出势在必行。一方面,通过司法重整或和解,让 支柱产业和优势产能提质增效,实现如虎添 翼;另一方面,通过破产清算,对关而不清、倒而 不破的"僵尸企业""植物人公司"进行彻底清 场,让落后产能有序退出,服务保障经济结构

三是护航经济发展行稳致远。破产审判 不仅直接服务保需求、顺供给、稳预期,而且 并提出针对性建议,助力防范化解重大风险,

优化经济资源配置,维护市场经济秩序,服务 保障经济社会高质量发展。

二、破产审判服务优化营商环境需统筹

破产审判工作的综合性、关联性、系统性 较强,具有"开庭与开会相结合、办案与办事 相结合、裁判与谈判相结合"的鲜明特点,需 要统筹考量、妥善处理四对关系。

要处理好"救"与"退"的关系。"能者上、 庸者下、劣者汰"是社会主义市场经济发展的 规律使然,对申请破产的市场主体应"能救则 救、该退则退"。对于出现暂时性经营困境但 仍具有一定市场价值、存在救助可能的市场 主体,积极引入投资人,通过重整、和解等手 段实现涅槃重生;对于已然不适应市场发展 需求,没有救助价值和可能的落后产能及企 业,及时通过破产清算等方式实现债权债务 和资产的概括性解决以彻底退出市场。

要处理好"质"与"效"的关系。破产案件事 实和法律关系复杂、利益主体多元,不仅要进行 法律判断,而且要进行一定的商业判断,既要按 多、专业化程度高、法律程序多、办理周期长,可 谓耗时又费力。所以,破产审判不仅要提升案件 办理质量,依法维护各方主体合法权益,实现利 益共赢和价值最大化,而且要提升案件办理效 率,直面办案症结,要在破产案件快速办理、预 重整等方面加强探索创新,实现又好又快

要处理好"破"与"稳"的关系。破产案件 尤其是大型集团企业破产案件不仅涉及债权 人、债务人,而且涉及企业职工、投资者、上下 游产业链企业甚至地方政府等多方利益主 体,点多面广,若处置不当,极易引起群体性 矛盾纠纷,影响经济社会稳定。所以,破产审 判中"破"与"稳"几乎片刻不离,需要在案件 办理中时刻关注、妥善处理,以利益价值共赢 的结果维护经济社会稳定和谐。

要处理好"判"与"跟"的关系。破产审判 不应也不能一判了之,裁判后仍然存在一系 列衍生的法律和社会问题亟待处理。如破产 重整或和解结案后,可能面临重整计划的协 助执行与监督、企业信用修复等后续问题。破 产清算后,可能面临工商注册、银行账户、企 作需要人民法院跟踪督办和跟进处理,案结

并不意味着事了,判后紧跟是应然状态

法治是最好的营商环境。重庆五中院强化 重庆破产法庭集中管辖全市破产案件效应,坚 持市场化、法治化导向,创新规范化、专业化审 判机制,注重科技赋能,强化沟通协调,切实助 力优化营商环境,全面服务保障深入推动产业 优化升级,加快构建实体经济、科技创新、现代 金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

市场导向优化资源配置。破产审判工作的 实质是通过破产审判实现资本、土地、技术、管 理、人才等生产要素的重新优化整合以更好适 应市场发展需求,无疑应当坚持市场化导向。 重庆五中院强化投资人招募、资产处置、管理 人选任等工作市场化探索。与重庆国资委联合 出台市属国有"僵尸企业"出清方案,助推国有 企业市场化改革。

守正创新促进提质增效。目前,我国破产 审判机制尚未完全形成全国性、精细化的规范 方面还有着宽广的实践探索空间。重庆五中院 以专业化为抓手,从管理人指定、案件审理、后

续跟踪监督等各方面加强规范管理,印发《破 产案件审理指南》等规范性文件,规范案件办 理。加强审判机制探索创新,印发《预重整工作 指引》《破产案件快速审理指引》。

科技赋能助推节本降耗。破产审判涉及 面广,债权人会议等法律程序参加人员多,法 院、当事人及其他利益关联各方消耗的成本 较高,向信息科技要生产力势在必行,在常态 化疫情防控背景下更显急迫。重庆五中院全 面推行网上开庭、召开网络会议,让"数据多 跑路、群众少跑腿"。会同研发重庆法院破产 协同易审平台,坚持"规范、高效、集约"原则 便利各方主体动态掌握案件信息,节约在途 及协调沟通等节点耗时,降低破产成本,实现 多方互利共赢,提升破产审判整体效能。

府院联动确保和谐稳定。破产案件的程 序要求和社会影响等直接决定了法院无法单 打独斗,必须依托府院联动机制推动案件稳 妥办理。重庆五中院扎实推进府院协调机制 序中的破产费用负担、税务结算、资产处置 信用修复、工商注销、民生保障等问题,以联 动合力助推市场主体"及时救济、有序退出"

绿水青山就是金山银山。美丽中国、健康中国都要建立在绿水青山基础之上。如何用法治方式守护好、利用好绿色资 源和多样性生物资源,以更好推动绿色发展、促进人与自然和谐共生?今天,本版刊发一组地方在此方面的相关调研文

司法守护生物多样性之美



李红云 云南省普洱市中级人民法院 党组书记、院长

云南省普洱市是北回归线上生态保存最 完整、生物种类最丰富的一片绿洲,是"彩云 之南"多样性、丰富性的缩影。近年来,普洱法 院深入贯彻落实"两山"理念,紧紧围绕"生态 立市,绿色发展"战略,充分发挥环境资源司 法保护职能职责,以环境资源审判专门化为 抓手,以深化环境司法改革创新为动力,着力 守护好普洱生物多样性之美。

一、以法之名,全力守护"象"往的家园

普洱是亚洲象迁徙的重要通道和主要栖 息地之一。目前在思茅区境内常年活动的亚 洲象约119头,占到全国亚洲象数量的近一 半。随着象群数量持续增长,亚洲象对食物、 栖息地范围都有了更多需求,频繁向外活动、 迁徙,时常发生损毁农户经济作物、房屋等现 象,给当地人民群众造成了较大损失。

对此,普洱法院围绕亚洲象生态环境保 护工作,开启了环境资源审判与诉源治理工 现人与动物和谐相处、人与自然和谐共生贡

作模式转型的实践探索。针对亚洲象肇事造 成的人身伤亡、经济作物损失在补偿赔付过 程中存在的问题和困难,以"枫桥式人民法 庭"建设为抓手,依托思茅港法庭成立全国首 家"人象和谐法律服务点",组织召开亚洲象 生态环境保护诉源治理工作协调会,推动各 通力合作,召开法律服务协调会,促进保险公 司与受损村民达成诉前调解,及时对亚洲象 造成的经济损失进行赔付,积极推动野生动 物肇事公众责任险制度落地落实,实现矛盾

二、创新融合,努力开创生态环境保护治

普洱法院融合创新,将诉源治理、环境资 源审判、司法服务工作,以点到面再到片,积 极探索生物多样性保护的新思路、新路径。

建立环境资源审判联动工作模式。环境 资源审判是对环保行政执法的重要补充和有 效监督,是环境资源法治系统的终端保障环 节。环境资源审判联动工作模式通过法院搭 平台、促成效、守终端,可以更好地协调司法 保护与综合治理关系,推动各方全面履职,形 成共同保护生态环境的合力。

普洱法院以"人象和谐法律服务"为切入 点,与多部门实现信息共享、资源共用、平台 共建,建立人象和谐联动机制,形成纠纷解决 合力,同时加强专门化制度建设,组建环境资 源审判团队,实行环境资源刑事、民事、行政 案件"三合一"审理。全面提升环境资源审判 专业化水平,进一步整合司法资源,为更好实

打造"茶法绿网"环资审判品牌。普洱法 院制定相关工作方案,以"一县一特色""一庭 一特色"为路径,成立西黑冠长臂猿、野生古 茶树群落、宽叶木兰化石等司法保护法律服 务点,以司法之网守护生物多样性之美。各服 务点以开展巡回审判、法治宣传、联合执法等 多种形式,推动生态司法理念在村寨落地生 生态保护领域社会治理新格局,努力形成具 有辐射力的司法保护品牌

构建环境司法保护的宣传矩阵。生态文明 是人民群众共同参与、共同建设、共同享有的 法宣传矩阵,可以集结生态保护的正能量,传 递司法保护的"绿之声",更好引导公众参与 环境保护,广泛凝聚共识。普洱法院充分发挥 "双语"法官优势开展巡回审判,对环境资源 法律法规进行宣讲,达到审理一案、教育一 批、警示一片的法律效果和社会效果。通过持 续开展"六五环境日"主题宣传活动、定期发 布环境资源典型案例,精心打造法院官网,向 全社会展示普洱法院在生态环境司法保护方 面的有益探索和实践经验。

三、协调联动,高标准构建生物多样性多 元共治格局

生物多样性是地球生命共同体的血脉和 根基。普洱法院在深入基层实地走访调研时发 现,普洱生物多样性保护工作中存在野生动物 肇事赔偿机制不健全、毁林种茶案件多发、破 坏生物多样性犯罪判处缓刑率高、执法司法专 业化水平不高等问题。普洱法院坚持问题导 向,充分利用各方优势,形成多元解纷合力, 共同促进普洱生物多样性保护取得新成效。

搭平台,提供司法服务新助力。环境资源 纠纷案件具有利益多元、政策性强,私益和公 益交织的特点。搭建环境资源一站式多元解纷 平台,可以更好地协调各方利益,为环境资源 纠纷及时、高效化解提供多元化选择。普洱法 院依托"人象和谐法律服务点",搭建协调联动 平台,化解矛盾纠纷。辖区内野象群造成损害 事故后,受损人及时联系服务点,待现场定损 后法官通过线上、线下的指导、参与人民调解 委员会组织的诉前调解,调解成功后指导完成 申请立案、司法确认、强制执行等工作。

强联动,推动构建多元共治格局。适度强 化能动司法,增强与多部门的协调联动,可以 更好地推进区域环境综合治理,更好地发挥 环境资源审判在环境治理体系中的职能作 用。与林草、公安、检察等部门联合开展呵护 古茶树资源专项执法行动,全面保护古茶树 资源。充分发挥审判执行职能,通过"府院联 动"开展联合强制执行和澜沧江保护宣传,突 出整治澜沧江糯扎渡库区非法网箱养殖、非 法捕捞等突出问题,成功拆除大量网箱,护航 澜沧江流域生态环境持续向好。

重融合,全面擦亮茶乡生态底色。人民法 院环境资源审判工作要以绿色发展的现代环 境理念为引领,做到思想上与时俱进、行动上 干在实处,要更加注重司法保护与行政执法 等方面的结合,构建起源头严防、过程严管、 损害严惩、责任追究的生态文明保护机制。今 年以来,普洱法院以"人象和谐法律服务点" "西黑冠长臂猿司法保护法律服务点"等为着 力点,加强协同联动,完善共建共治共享机 制,推动本地区生态环境保护工作更加规范 化、机制化和法律化,以司法力量助推人与自 然和谐共生,打开环境保护治理新局面。



熊小青 江西省萍乡市副市长, 市公安局党委书记、局长

江西省萍乡市公安机关深入 贯彻落实全面从严管党治警有关 首战必胜"的公安铁军,坚持小处 着力、细处发力,探索建立政治家 访机制,切实强化"八小时"内外 民警管理监督的有效衔接,拉近 单位与民警及其家属之间距离 实现家风警风共养,有力提升萍 乡公安机关的凝聚力、战斗力和 向心力。

一、聚焦一个引领,推动政治 家访全覆盖

萍乡市公安机关向新而生, 从矛盾最集中的难点问题开展调 查研究,从关注度最高的焦点问 题着手破题,摸透现状症结,找准 依托,调整方向。深入推动实施 "政治家访+N"机制:即日常走访 与专题专访等相结合,走进民警 家中看最直接的情况,深入警属 内心听最真实的声音。制定出台 相关工作方案,从目的意义、家访 对象内容、方式方法等方面,明确 规定动作和自选动作, 环环相扣, 形成体系化布局。

惟改革者进,惟创新者强,惟 改革创新者胜。科学设计家访载 体和运行制度,引领民警淬炼忠 诚血性、去除沉疴积弊、凝聚强大 向心力是政治家访的首要问题。 搭建平台细化操作流程,强化一 线家访在队伍建设中的"探头"和 "触角"作用,按照"可定义、可操 作、可考核"原则,在钉钉智慧警 营中专门开设"政治家访"工作模 块,后台适时进行智能任务提醒。 细化责任制度、督导制度、考核制 度等多项措施。家访完成以图文 佐证形式见人见事录入,推送单 位负责人审批后,分类生成数据 信息并动态建模,实现一平台一

流程全管控,延伸民警"八小时"之外监督

目标和路线确定后,关键就在于真抓 实干。为推进政治家访和政治建设深度融 合,萍乡市公安机关立足队伍实际和政治 建设要求,加强部署推进。拧紧层级链条, 根据"分级负责、谁管谁访、全员覆盖"原 则,实行"三级家访"(即主要领导、分管领 导、部门科室主要负责人分级家访)。落实 节点专访,在新冠肺炎疫情防控、岗位调 整、家庭变故等关键节点,市县两级公安 机关先后多次赴民警家中进行专访,帮助 民警解决家庭困难,进一步增强全警归属 感、认同感和自豪感。

二、深耕"三个融入",打造警风政风

融入党风廉政建设之中。借势赋能、 打破纯法规政策性说教。向广大民警家属 发出倡议书,引导家属做坚守底线的警钟 敲击者、公平正义的坚决维护者、遵规守 量跨越式发展汇聚磅礴力量。

性问题早发现早预警。打造思想阵地,利 民警思想阵地,用健康生活方式占领业 余时间,鼓励民警多上操场、多上书桌

融入良好家风建设之中。涵养良好家 风,是衡量干部政治素质的重要维度。萍约 各级公安机关充分发挥思想政治工作驱动 作用,以小家促大家,在家访中植入人文关 怀,有效拓展全方位了解干部家庭情况、邻 里关系、思想动态、个人品行、民警及家属 心声的途径,构筑家警相融"连心桥"。送上 家风建设倡议书、建立民警家风档案,引领 民警"廉洁""齐家",倡导警属做护家爱家 的守护者,推动社会主义核心价值观在全

> 警家庭落地生根,形成家庭文明新风 尚。对家住外地民警家属实行视频 邮件家访,将关心送达到每个家庭 拉近民警与单位部门负责人、民警家 属与单位、民警家庭与组织的距离 将"小家庭""大家庭"紧密相连

融入多元表彰共享之中。始终 把大力弘扬红色安源精神作为政治 责任,引领全警从中汲取勇毅前行 的力量。在接续奋斗中树牢"有为才 有位"的理念,用好正反激励传输 棒。常态化打造"担当型""工匠型" "创新型"等先锋先进表彰活动,政 治家访中通过送奖上门,邀请家属 和社会各界共享成果,由自我表扬 到外部互动,形成积极、和谐、友善 的工作氛围与家庭氛围。

三、数据赋能精准施策,彰显惠 警暖警新作为

每轮政治家访结束后,市县两级 公安机关专门听取情况汇报,找"病 根"、抓"药方",商对策、补漏洞。对后 台数据进行整理分析,共性问题研究 讨论,个性问题进行研判、抄告,避免 访而不为、问而不用。

用好知事识人导向。根据家访 情况,结合学历、经历、业绩、将识 人视角向政治素养、能力责任、家 风家教等各方面伸展,为民警精准 "画像"。建立人岗匹适"全景式"评 价体系和成长纪实,为日常岗位调 整、急难险重派遣、干部选拔任用 等事项提供决策依据。

<u>/~/~</u>

ш

太又

击破发展瓶颈壁垒。自政治家 访工作开展以来,总结运用以往从 严管党治警所取得的理论、实践与 制度创新成果,结合"我为局长出点 子"活动,找准最好解题方法,形成 全警互动、全警尽责、全警享有的生 动局面,多项制约公安事业发展的 瓶颈得到有效破解。针对基层民警

反映辛苦又心苦状况,不断规范优 化容错纠错工作机制流程。针对优秀年轻 干部储备不足的问题,创新成立青年理论 学习小组,靶向改进年轻干部选、识、考的

施策惠警暖心工程。将家访中收集的 意见建议分类梳理,健全完善《全市公安 机关队伍建设五年规划》等多项机制。研 机析理出台部门单位和民警多维度考核 评价体系。常态化落实人民警察职业荣誉 仪式,完善入警、荣誉退休、困难帮扶、年 休假调休等暖警措施。推动实施"绿色通 道就医""警娃成才工程""民辅警心理援 助"及"家有考生"等惠警工程。

政治家访是对民警的关心和爱护,实 现了单位"大家庭"与民警"小家庭"紧密 相连,增强了民警的责任感、使命感、归属 感和荣誉感,激发了民警蓬勃向上的内生 动力、队伍负重前行的战斗能力、家属支 持工作的强大合力,必将为萍乡公安高质

检察护航革命老区绿色发展



万强 湖北省黄冈市人民检察院 党组书记、检察长

湖北省黄冈市地处大别山南麓,是全国 来,黄冈市检察机关牢固树立"生态优先、绿 色发展"理念,统筹"四大检察"职能,有效发 挥打击、预防、监督、教育等作用,当好革命老 区生态环境保护的检察卫士,为黄冈绿色发 展贡献检察力量。

一、突出多元化共治,聚力解决怎样融合

生态文明建设事关全局。黄冈市检察机 关推动完善"党政支持、人大监督、部门协作、 区域联动、社会参与"的多元共治机制,凝聚 4 杰保护会力。

党委、人大汇报生态环境保护情况,提请市人 大常委会出台关于加强检察公益诉讼工作的 决定,为推进大别山革命老区生态保护创造良 好条件。健全完善法律监督报告制度,运用综 合报告、专题报告等方式,提出防范和改进建 议,争取各方支持,为依法履行法律监督职责 提供有力保障。探索跨区域生态保护协作新模 式,推动建立长江流域检察机关"生态保护检 察联盟",形成相互衔接、协调配合、整体联动

的有效衔接,在案件线索双向移送、结果反 物环境违法犯罪专项监督、长江大保护公益诉 流、土地复垦等方式,依法促使被告为生态修 馈、追责问责等方面达成共识,强化纪法衔接 机制对保护生态环境的刚性保障。强化与行 政机关的沟通协作,出台加强检察公益诉讼 和行政执法配合协作实施意见,破解线索发

拓展全领域赋能。主动借智借力,牵头组 建由环保、水利、林业等部门组成的专业技术 问题和多发高发案件开展调研、针对共性问 关口。完善公益诉讼随手拍平台、有效解决线 支持团队,提高生态环保检察工作科学化决策 题,制发社会治理类检察建议,做到办理一案 能力和专业化办案水平。探索与高等院校、科 研院所合作,破解环境污染损害鉴定评估难 题,完善环境污染损害鉴定评估制度,为办案 提供智力支持。加强专业能力建设,定期邀请 环境科学专家、环保专业人士举办"大讲堂", 聘请行政执法人员兼任检察官助理,助力提升 检察官专业办案能力。

二、坚持系统化推进,聚力解决怎样监督

环保领域案件线索多、情况复杂、内容覆 争取全方位支持。黄冈市检察机关坚持 盖面广,只有发挥检察一体化的制度优势,不 把党的绝对领导贯穿检察履职全过程,主动向 断强化监督的刚性,才能加强全区域生态环

境司法保护,确保法律监督落实落地。

聚力协同联动。成立生态检察工作领导小 组,作为"一把手"工程强力推进,研究制定相 关工作方案、办法和意见,压实责任。建立"生 态环境保护案件绿色通道",对生态环境案件 实行"刑事+民事+行政+公益"四检合一办案模 式,统一两级检察院协作办案标准,统筹办案 人员和办案资源,形成专业化团队办案模式, 构建横向协同和纵向联动的一体化办案机制。

突出专项整治。围绕最高人民检察院、湖 深化全链条协作。加强与纪检监察机关 北省人民检察院部署开展的严厉打击危险废 环境和资源保护案件,通过补植复绿、增殖放 讼专项行动,黄冈市检察机关依法督促职能部 复"买单",努力实现"专业化监督+恢复性司 门加强监管力度,推动全市层面环境专项治理。 围绕地方性立法,创新开展长江十年禁渔、人居 环境整治、耕地红线保护等特色"小专项"活动, 表、政协委员联络,积极听取意见建议,拓展 以最优检察履职守护好蓝天碧水净土绿林。

> 治理一片。做实公益诉讼检察监督"后半篇文 时对水质、空气质量等开展检测,解决取证难 章",采取无人机航照、走访群众等方式对检察 建议落实情况"回头看",坚决杜绝"纸面整改" 环境领域公益损害情况全过程监督和风险智 或违法情况死灰复燃。对经诉前程序公益损害 问题未能解决的,坚决提起公益诉讼。探索社 会治理类检察建议、公益诉讼诉前检察建议向 党委、人大、政法委和被建议单位上级主管部 门等进行抄送备案制度,增强监督刚性,更好 地维护国家利益和社会公共利益。

三、做好专业化保护,聚力解决怎样治理

保护生态环境,既要做好监督,也要抓好 论氛围。

源头治理,这不仅是检察机关立足法律监督 职责的现实需要,而且是保护生态环境的现 实需求,唯有坚持惩罚性措施与预防性建设 并举,才能增进人民的福祉。

畅通生态修复渠道。推进生态环境损害 赔偿制度改革,积极探索建立检察机关公益 诉讼与行政机关生态环境损害赔偿诉讼衔接 配合机制,督促和支持行政机关依法提起生 态环境损害赔偿诉讼。把开展生态修复作为 办理环境资源案件的重要环节,对破坏生态 法+社会化治理"的司法保护效果。

创新技术监督手段。加强与各级人大代 案件线索来源渠道。邀请社会治理网格员担 强化跟进监督。围绕群众关注的环保热点 任公益损害观察员,不断前移生态环境治理 索发现难题。成立公益诉讼快速检测中心,及 题。建立公益损害风险防控中心,实现对生态

> 营造全民知晓氛围。落实"谁执法谁普 法"普法责任制要求,聚焦社会关注的生态 污染治理和法律问题,结合案件办理,组织 开展旁听庭审、现场开庭等警示教育活动, 实现办理一案、教育一片的办案效果。用足 用好各类宣传平台,大力宣传生态环境保护 典型案例,全面营造爱护生态环境的良好舆