# 2022年7月31日 星期日

# 邵东"双约双评"打造乡村自治升级版

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 羊建国 李宏伟

"今年底,我们村要评选出两个'美丽屋 场',各奖励资金100万元,用于建设党建宣传 文化墙、居民活动健身广场、村组道路'白改 黑'和改造村民菜园……"近日,湖南省邵东 市两市塘街道云山村召开村民代表大会,村 党支部书记彭建祥在会上就"双约双评"工作 提出这一打算,得到了与会人员的一致通过。

今年以来,邵东市着力固本强基,把社会 治理、乡村振兴、迎乡贤建家乡、疫情防控等工 作融为一体,进一步打造基层自治升级版,在 全市各个村(社区)全面铺开"双约双评"工作, 充分发挥"村规民约""家庭文明公约"的积极 作用,通过村(居)民委员会评议家庭、市乡评 议村(社区),进一步激活每个村(社区)、每个 家庭、每名群众参与乡村治理的活力。同时引 入激励机制,对评为文明模范家庭的对象,其 家庭成员优先推荐入伍、入党;优先吸收为村 级后备干部;优先推荐职业技能培训等

### "约"进心坎里

"红白喜事办理不盲目攀比、铺张浪费,父母在 世时要关心孝顺,过世后在尊重乡风民俗的前提下 从简办,烟花爆竹尽量少放或者不放。"廉桥镇廉东 村二组村民蒋英提出。

"组织村里少年儿童开展一些公益服务活动,既 培养孩子们服务社会的观念,还能有效防止溺水等 安全事故发生。"廉东村二组老党员石清说。

4月13日,廉桥镇干部参加廉东村二组"村规民 约"意见征集会,村民们踊跃发言。

在邵东市,"村规民约""家庭文明公约"作为基

层自治的重要抓手,其制定坚持政治引领、党员带 动、村民参与,深入村民听意见、听想法,充分发挥村 民的主体作用。同时,坚持问题导向、因地制宜,不搞 "一刀切",注重传承当地优良乡风民俗,什么问题突 出就解决什么问题。

为发挥每一名村民的"主人翁"作用,廉桥镇太 阳村、廉东村分小组、院落召开了20多场"双约"村民 意见征集会,村民现场实名填写《意见征集表》,然后 在乡贤微信群、全体村民微信群里广泛征求意见,并 电话征询热心乡贤意见。通过多种途径,两个村共计 征求意见213条,内容涵盖邻里关系、村风民俗、环境 卫生、社会治安、产业发展等方方面面。

在此基础上,村里召开党员审议会,充分吸收村 民意见,对"双约"进行审核表决,报廉桥镇党委政府 审核把关后,再由村(居)两委进一步修改,形成审议 稿,提交村(居)民会议表决通过,最后印发到各家各 户,由户主签订承诺书。

"只有让每一名村民成为'双约'的制定者,才能 得到他们的真心认同和维护,才能真正从墙上'走' 下来,成为乡村自治的好抓手。"廉桥镇党委书记申

"各位村民朋友们,村规民约听分明;所述内容 不奇怪,来自双约和双评;不造谣来不惑众,诈骗钱 财没良心……"如今,走进太阳村,就能听到"村村 响"播放的顺口溜式"村规民约",大人小孩都能背上 两句。"'村规民约'要做到男女老少人人皆知、入脑 入心,才能真正起到作用。"太阳村支部书记熊寿

### "评"出正能量

"被评为云山村'好公公',我非常自豪。我要教 育好儿孙不忘党恩、爱国爱党,大力支持'村两委'工 作,和睦邻里,不断传递正能量,为建设'美丽云山'

贡献力量!"2021年重阳节,在两市塘街道云山村举行 "好公公""好婆婆"表彰大会上,80岁的村民张致富 获奖后发表感言。

近年来,"省级同心美丽乡村"云山村在乡村治 理中先行先试,积极开展"五好家庭""好婆婆""好公 公""好媳妇""最美院落"等评比活动,传播文明新风 尚,传递社会正能量。云山村党支部书记彭建祥介 绍,云山村共有13个组,村内每年至少开展1次评比 活动,先由每组村民推选2个候选人到村委会,村里 再召开党员、组长、村民代表大会,通过两轮投票,每 个奖项最后评选出5个名额,评选出来的对象全体村 民心服口服。

村(居)委员会评议家庭以"两约"为标准,坚持 以村民评议为中心,把评议权交给村民。而市、乡两 级评议村(社区),也同样采取自下而上方式。首先, 由乡镇(街道)对村(社区)进行评议,通过电话、微信 联系的方式进行民意调查,把群众的评价进行量化 打分。然后,由乡镇(街道)把对各村(社区)的评议结 果汇总报市委组织部,由市委组织部组织相关部门 进行考核验收,每年将评选100个市级示范村,200个 市级进步村。

"一季度我们家被评为'美丽院落',跟亲戚朋友 谈起来挺自豪的,因为这都是左邻右舍给我评出来 的,是大家公认的。"廉桥镇太阳村村民陈玉说。

据廉东村支部书记赵辉介绍,以往的"村规民 约"是倡导性的,对违约行为没有惩罚措施,因此缺 少约束力。而经过本次重新制订,加入了评议机制, 不光是评出"好榜样",也要评出"有待进步家庭",这 有利于运用邻里亲朋的力量来感化、教育"有待进步 家庭",让村风民风更淳朴。

为此,邵东市对各村(居)委会,评议各类家庭下 达了指导性指标,文明模范家庭占20%,遵规守约家 庭占70%,有待进步家庭占10%,同时建立动态调整机 制,对"有待进步家庭",通过"亲帮亲、邻帮邻"的方 式,促使他们立行立改,及时销号。

#### "约""评"显成效

"村规民约"就像一把尺子,在促进乡邻和睦、推 进基层平安和谐自治等方面发挥了显而易见的

廉桥镇太阳村10组刘家四兄弟因宅基地矛盾, 积怨近二十年。太阳村利用开展"双约双评"的契机, 由乡贤、退休老教师刘楚汉向刘家兄弟宣传讲解"村 规民约""家庭文明公约",会同其他热心村民一起调 解刘家四兄弟的矛盾。4月29日,这桩将近二十年的 亲兄弟间宅基地矛盾得到解决。"吵吵闹闹近二十多 年,没想到我们四兄弟还有和好的一天。"刘家大兄

"村规民约"还能激发群众参与家乡建设的内生 动力。流泽镇仁泉新村"村两委"通过村民自筹、乡贤 捐款等多渠道筹集资金,大力改善村里的基础设施, 全村路灯亮化工程已经完成。每当夜幕降临,一排排 路灯照亮了宁静的乡村,结束了村民走夜路黑灯瞎 火的历史

去年以来,邵东市开展"迎乡贤建家乡、改陋习 树新风、兴产业振乡村"活动,广大乡贤迅速掀起了 捐款建设家乡、参与基层自治的高潮,带头抵制人情 陋习和攀比浪费之风,积极为基层自治建言献策,主 动参与矛盾纠纷调处,在基层自治中凸显了领头

随着"双约双评"工作机制的扎实推进,邵东市 社会大局和谐稳定。"干部力量有限,群众力量无穷。 邵东推行'双约双评',就是要激活社会基层的每一 个细胞,激发每一名群众的参与热情,让人人都来建 设自己的家园,建设创新、宜居、清廉新邵东。"邵东 市委书记周玉凡说。

# 让家暴受害者更好保护自己

近日,最高人民法院发布《关于办理人身安全保护 令案件适用法律若干问题的规定》,进一步细化了人身 安全保护令案件适用范围并明确裁决规则,清除该类 案件在受理和作出程序中的各种障碍,突出对家庭暴 力受害人权益保护的时效性。

### 强化惩戒威慑

最高法《关于办理人身安全保护令案件适用法律若干问题 的规定》明确指出,被申请人违反人身安全保护令,可以依法适 用拒不执行判决、裁定罪予以制裁。有关单位应当依法对违反人 身保护令的行为予以严肃惩戒,强化人身安全保护令的威慑。

重庆市第一中级人民法院 杨青烨

#### 加强普法释法

执法司法机关一方面要更精准定义"家暴"内涵,明确人 身安全保护令的作用范围、途径,另一方面要加大宣传,说明 保护令的严肃性、强制性,同时严格执行,行为人一旦违反,依 法追责惩处,让人身安全保护机制长出"牙齿"

江苏省泰州市姜堰区人民检察院 包婧

#### 多方合力作为

保护家暴受害者的合法权益,是全社会的共同责任。为更 好地执行人身安全保护令,建议公检法司妇联五部门建立反 家暴联动机制,建立联席会议制度,明确各部门职责,形成合 力。检察机关应积极发挥民事支持起诉和行政检察职能,监督 相关部门依法履职,更好地维护家暴受害人的权益

河北省河间市人民检察院 张铁路

#### 要有证据意识

令案件证明标准为"较大可能性"即可,有效降低申请人举证难 度。在此基础上,家庭暴力受害人应加强自我保护意识,有意识 地留存、收集相关证据,以便及时向法院申请人身安全保护今 浙江省江山市人民法院 高骏

高法明确了家庭暴力的十种证据形式,同时要求人身安全保护

人身安全保护令申请被驳回的最主要原因是证据不足,最

#### 建立回访制度

让人身安全保护令落地落实,必须坚决克服一签了之的 做法,进一步延伸法律监督、法律服务和法律关怀。可采取法 院、检察院、司法所及共青团、妇联多部门协调联动的方法,对 受害人所在村庄、社区及家庭和本人进行定期回访,了解真实 情况,及时予以帮助,以防止保护令成为一纸空文。

河北省沧州市新华区人民检察院 冯毅

□ 下期话题

大学生消费避免"寅吃卯粮"

在许多消费资讯的鼓动下,一些在校大学生也开始提前消 费,但这很可能造成恶性循环,导致大学生为了还钱拆东墙补 西墙,如果留下"信用污点",甚至可能会影响以后找工作,

在校大学生一般没有收入,提前消费往往只是为了满足 过度的消费欲望。如何进一步推动大学生理性消费?请大家议 议。来稿请投:fzrbsqb@126.com并标明互动话题栏目收。

# 重庆设立行政复议企业联系点

本报讯 记者战海峰 近日,重庆市首个"行政复议服 务企业联系点"在重庆国际生物城授牌成立。联系点配备公 共法律服务自助终端及专职律师,为园区企业提供"24小时 不打烊"的法律服务、公益性法律咨询及园区企业矛盾纠纷 实质化解等服务。联系点将切实打通行政复议服务人民群 众、服务企业园区的"最后一公里",架起司法行政机关服务 企业连心桥。

### □ 本报记者 周宵鹏 □ 本报通讯员 冯仓福 张旭

30多年时间里,河北省晋州市公证处主任 崔成群办理公证近万件,从未出现过一例错证 和假证,他以公证处为依托成立石家庄首家县 域"家事法律服务中心",坚持把服务办到群众 心坎上,被司法部评为"全国公共法律服务工作

先进个人"。 时代呼唤先进,榜样凝聚力量。近年来,晋 州市司法局坚持把学习身边典型作为激发干警 干事创业激情的重要载体,充分发挥培树的全 国先进司法所、全国公共法律服务先进个人、全 国模范人民调解员等先进典型的示范引领作 用,为该市司法行政系统队伍教育整顿深入开 展提供原动力、正能量,有效助推司法行政工作

高质量发展。 晋州市司法局以树立优秀先进典型为抓 手,持续发掘一批过得硬,立得住,叫得响的先 进典型和身边好人,通过多种形式展示先进集 体和个人风采,展现新时代司法行政队伍良好 形象,鼓励司法行政系统人员学榜样、树新风, 引导大家见贤思齐、择善而从,全面激活司法行 政事业高质量发展的内生动力,让先进典型从 摆件"盆景"变成靓丽"风景"。

哪里有榜样,哪里就有新气象。晋州市疑难 纠纷调委会主任李正波说话随和没架子,调解 起矛盾纠纷来特别有耐心,面对复杂的纠纷,他深挖细究、理 清头绪,通过法理情兼容、劝诱导共施,成功化解矛盾纠纷,荣 获"全国模范人民调解员"称号。他领导的晋州市疑难纠纷调 委会有40多名专职调解员,活跃在农村、社区、工厂、学校,化 解了大量的矛盾纠纷,为促进社会和谐稳定作出了突出贡献,

荣获"全国人民调解工作先进集体"称号。 为深入开展政法队伍教育整顿,晋州市司法局大力开展 党史教育、英模教育,多次组织开展"学习身边典型 榜样引领 前行"先进典型事迹宣讲会,动员和激励广大司法干警对标先 进,实现"老带新"薪火相传,把教育整顿引向深入,把改革优 势发挥到极致。

# □ 本报记者 赵红旗

□ 本报通讯员 张汇涛

基

地

材

"我们大家回去后,一定要把今天所看、 所想、所悟,告诉家人和朋友,告诫他们远离 毒品,永不沾毒!"近日,在河南省禹州市禁毒 教育基地内,禹州市火龙镇党委副书记、镇长 张科亚对身边的村民说。

村民们边参观边说:"镇长与俺村民一起 学习禁毒知识,回去就给大伙儿说。俺村民都 看到了,沾了毒品,就会家破人亡,毒品太可

为切实提高辖区村民识毒、防毒、拒毒意 识,张科亚带领26个自然村村民代表和社会各 界人士代表共60余人,驱车赶到新建成的禹州 市禁毒教育基地参观学习。

禹州市禁毒教育基地位于禹州市公安局 院内,分禁毒历史区、毒品知识区、仿真毒品 区、禁毒案例区等功能区,每一部分展示不同的毒品教 育知识,通过合理、科学的布局,结合文字、图片、视频、 实物等,可以有效增强参观者对毒品危害的认识,使参 观者对"珍爱生命 远离毒品"8个字印象更深。

在禹州市禁毒教育基地内,讲解员详细讲解了禁 毒历史,普及了禁毒知识,以真实的案例讲述了毒品的 危害。

据禹州市禁毒委负责人介绍,禹州市委、市政府高 度重视禁毒工作,为深化禁毒宣传教育,今年年初,高 标准建设了市禁毒教育基地。近年来,全市不断健全工 作机制,严厉打击毒品违法犯罪,把禁毒预防宣传教育 工作摆到更加重要的位置,全力打好禁毒人民战争,为 经济社会发展和人民安居乐业营造良好的社会环境。

# 儋州开展全警联系村居活动

本报讯 记者邢东伟 通讯员朗小团 近日,海 南省儋州市公安局禁毒支队组织警力到东成镇开展 "全警联系村居"活动,旨在普及禁毒相关法律知识,引 导广大群众积极投入到新一轮禁毒三年大会战中。该 支队民警深入东成镇10多户群众家走访,向各村(居) 委会干部了解重点工作推进、重点人员管控等情况,排 查化解风险隐患,促进平安建设。

# "双快办"助力群众爽快办

本报讯 今年以来,贵州双龙航空港经济区政务服 务中心发挥党建引领作用,成立以党员领队的"双快办"志 愿服务队伍,积极开展贵州政务服务网"深化应用年"行 动,持续推进政务服务进企业、进小区、进商场、进医院、进 学校、进园区"六进"工作,以"摆摊设点"、重点走访等形式 打通政务服务"最后一公里"。2022年上半年,双龙政务服 务中心网上公布政务服务事项485个,同比增长36.6%,全 程网办率达93.28%;累计办结事项75251件,同比增长 57.5%,办事群众满意率达100%。 郑兴艳 王美玲

# 莼湖民警增强"三能"战力

本报讯 "三能"主题教育实践活动开展以来,浙 江省宁波市公安局奉化分局莼湖派出所以"三能"引领 激活"红色引擎",不断增强队伍"三能"战力和活力。一 方面,强化层级管理,落实一岗双责,养成全警共同价 值理念和行为准则,淬炼"三能基因",释放原动力。另 一方面,创新深化警师"传帮带"机制,通过"走出去" "请进来",注入"三能动能",焕发凝聚力。同时,持续探 索"枫桥经验"本土化创新实践,推进社会治安防控体 系建设,激活"三能细胞",提升战斗力。 变超超

# "我"是一双铁脚板

# 最美 网格员

网格员/作者:江苏省扬州市江都区仙女镇 东苑社区第八网格 吴锦瑾

我是一双"铁脚板",我的主人是一名国家 二级田径运动员,毕业于南京体育学院。在我的 主人成为江苏省扬州市江都区仙女镇东苑社区 的网格员之前,我认为我已经是一双很"铁"的 脚板了,曾伴随着她驰骋于运动场,获得过大大 小小近百场比赛的冠军。

主人退役后,我以为我可以功成身退了,但 在三年前,她由运动员变身为网格员,从田径跑 道走上了基层治理之路。这三年来,我甚至比她 当运动员时受的伤还多,曾一度怀疑自己还是 不是"铁脚板"。

# 疫情突发,右脚小拇指"咔嚓"

新冠肺炎疫情来袭之初,面对未知的病毒, 很多人陷入了紧张的情绪中。当晚11点,我的主 人接到社区通知,要求连夜排查武汉地区来江 人员,于是她一边披衣服一边往社区跑。

冬天的深夜寒气逼人,为了第一时间对武汉 来江人员进行排查管控,我和主人跑得热火朝天, 她顾不上老旧小区高高低低的路面,一路小跑中, 我猛得撞上了一个台阶,疼得主人脸都变形了。

然而,我的主人还是坚持将所有的武汉来江人 员排查到位。一个、两个、五个、十个……终于连夜 将所有近期从武汉来江人员全部追踪管控到位,她 这才歇了一口气。而我也忍着剧痛陪了她一整夜。

那一天,她说:"疫情就是命令,防控就是

# "烟花"突袭,"我"是"白皱皱"

2021年7月28日,台风"烟花"来袭,暴雨倾盆,江 都是当天全国降水量最高的地区之一。哗啦啦的 雨声让我的主人彻夜难眠,随着雨量的剧增,大家 在微信群、朋友圈里不断地刷着最新状况:"暴雨淹 没了地下车库""大路上积水没到小腿肚子""出门 要游泳了""今天上班要划船了"……

早上五六点,我和主人冒着雨、蹚着水向服务 的网格区域赶去。此时日常川流不息的工农东路 主干道已是一片"汪洋",路面无法行车,路上积水 已淹没到了大腿,她一路蹚着水往小区赶。紧急排 查安全隐患、转移独居老人、组织商家自救、发动 志愿者排涝。就这样,从凌晨到中午,又从中午到 凌晨,我一直泡在水里,被积水中的杂物碎渣划破 了脚,也泡得"白皱皱"。直到凌晨,洪水渐渐退去, 我的主人才得空吃碗泡面。

那一天,她说:"我是党员,是人民群众的急 先锋,遇到突发事故我不上谁上?"

# 文明城市创建,"我"长成了"红胖胖"

2021年11月,扬州市文明城市创建迎来"国考"。 当时每天还没到上班时间,我和主人便早早地来 到辖区,准备迎接上级领导督查。她穿梭在小区和 背街小巷,检查环境卫生,看看有没有流动摊贩、有 没有新增的小广告、路边的门店有没有乱停乱放, 并对存在的各类不文明行为进行整治。

为了让辖区内文明行为成为常态,我和主 人日行万步已是常态。去年11月11日在迎检的上 下楼过程中我扭到了,当即肿成了"红胖胖",但 主人仍坚持继续开展巡检工作。当天晚上10点, 社区书记接到镇上新点位工作任务,要求大家 当即赶到社区开会,我和主人第一时间来到社



区,硬是忍着肿痛接受了新任务,这一忙就到了 凌晨两点才回家。

那一天,她说:"文明城市创建工作,小网格 牵着大民生,小网格连着大文明"。

总之,这几年我受了几次伤,也没能再获得 金牌,却得到许多老百姓的褒奖。每次为居民答 疑解惑后,居民总会说声"谢谢",这是我的主人 最幸福的时刻。作为一名入党17年的老党员,"不 忘初心、牢记使命"在我的主人看来不是一句空 洞的口号,未来基层治理之路,她将用"铁脚板" 将基层的泥土踏得严严实实,为国家大厦的基 石稳固贡献一份"铁"的力量。

图为吴锦瑾在清理下水管道。 徐新民 摄

# 伊犁州法院创建"三无村"推动诉源治理

□ 本报记者 潘从武

□ 本报通讯员 张婷

"向别人借钱时最好写清楚借款人和放款人的 全名和身份证号以及借款金额、借款时间期限……" 7月6日上午,新疆维吾尔自治区伊犁州伊宁县愉群 翁回族乡托乎其于孜村村委会大院里,伊犁州法院 打造"三无村"普法咨询宣传活动正在进行中。

新疆维吾尔自治区高级人民法院伊犁州分院 民事审判第一庭副庭长哈丽旦·阿布来提,围绕群 众最关心的借贷、婚姻、继承等话题,把法言法语 变成大白话,向村民讲解有关民间借贷、离婚冷静 期、夫妻共同债务等民法典知识。

哈丽旦·阿布来提说:"我们通过摆设流动摊 点、集中授课、入户走访、编印普法宣传册等方式, 及时解答群众各种法律问题。"

面向村民群众开展法治宣传,只是伊犁州法院 打造"无诉讼案件、无法律白条、无普法盲区"(三无) 村活动的一个场景。今年以来,伊犁州分院将打造 "三无"村作为推进依法治州和创建"为群众办实事 示范法院"的重要抓手,坚持和发展新时代"枫桥经 验",以包括托乎其于孜村在内的州分院和伊宁县法

院"访民情,惠民生,聚民心"工作队所在的5个村为 重点,推出打造"三无村"社会治理新模式,努力在年 内实现无诉讼案件、无法律白条、无普法盲区。

当天上午,在托乎其于孜村村委会活动室里, 伊犁州法院打造"三无村"集中发放执行案款活动 也在同步开展。村民刘斌在2019年借给朋友7000 元,多次索要无果后只好寻求法院帮助,法院在开 展打造"三无村"专项活动中,快速高效的帮他执 行回来了欠款。当天,执行案款发放6笔共计53700 元。截至目前,涉及托乎其于孜村村民的12起执行 案件,已全部执结完毕。

新疆高院伊犁州分院执行局副局长阿布都热 西提·艾沙江介绍,自今年开展打造"三无村"专项 活动以来,该院和伊宁县法院共受理执行案件97 件,已经结案60件,结案标的额197万余元。

据了解,伊犁州分院以打造家门口的法官工 作站为重点,把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,选 派优秀法官在5个村设立法官工作站,定期开展矛 盾纠纷排查、研判、调处及法律咨询等便民司法服 务,确保各类矛盾纠纷和困难诉求早发现、早介 人、早解决。

伊犁州分院还不断完善执行工作长效常态机

制,对现有执行案件综合运用多元执行手段,分批 次快速执结一批容易执结的案件,合力攻坚一批 "骨头"案件,强力打击一批执行"老赖",拓宽绿色 通道,确保申请人申请执行的案件全部执行到位。

与此同时,伊犁州分院还联合当地基层司法所 等部门打造以法官、人民调解员、草根宣讲员等为主 的基层普法队伍,将"八五"普法工作与巡回办案、现 场执行、就地调解、入户走访和民族团结联谊活动等 工作紧密结合,打造法治宣传栏、法治广场、法治书 屋、法治长廊,确保法律宣传无盲区、全覆盖。

全国人大代表、伊宁县英塔木镇党委委员、托 万克温村党支部书记木沙江·努尔墩说:"'三无 村'创建走出了诉源治理新路子,回应了农牧民新 期待,找准了助推乡村振兴的切入点,这一做法值

"我们将进一步整合优势资源,采取一系列便 民利民惠民举措,将优质司法服务和保障送到群众 家门口和田间地头,最大限度满足各族群众多元司 法需求。我们以伊宁县为示范点,辐射带动、示范引 领州直基层法院在全州范围内探索推进'三无'村 的打造工作,全方位提升司法服务保障能力和水 平。"伊犁州分院党组书记、副院长洪流说。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元贰角 订阅电话:(010)84772800

亚