



深化执行攻坚 兑现为民承诺

安徽法院开展“江淮风暴”夏季行动优化营商环境

□ 本报记者 范天娇

“按照既定方案，出发！”7月19日清晨5点50分，随着一声令下，安徽省合肥市庐阳区人民法院40余名干警聚焦拖欠企业债务等重点案件，分批分组奔赴执行现场开展行动。仅用10个小时，执行到位金额已达2119万余元。

这样的执行号角声，正在江淮大地此起彼伏地吹响。

自5月23日，安徽省高级人民法院党组书记、院长董开军动员部署“江淮风暴”执行攻坚优化营商环境之夏季行动以来，各级法院集中攻坚力量，突破一批重点案件，迅速掀起了行动热潮。

广大执行干警顶着酷暑，奔赴执行一线，为群众送去别样的夏日“清凉”。

三级联动院长挂帅

今年上半年，安徽省法院执行案件收案数量继续呈现增长态势，共受理执行案件(不含执行恢复、财产保全案件)233549件，其中新收执行案件217608件，同比上升4.01%。

面对执行案件数量高位运行、持续增长态势，在安徽省高院党组的统一领导下，全省法院聚焦提升执行质效，于6月1日至8月31日开展“江淮风暴”执行攻坚优化营商环境之夏季行动。

安徽省高院领导按照分工，全部下沉到包保法院一线，与执行干警一起经历夏季行动攻坚热潮，支持帮助中基层法院解决实际困难。执行局迅速制定夏季行动路线图，确定目标任务和措施，挂图作战，之后又根据夏季行动迅猛推进形势，两次下发通知，就行动中需要把握和注意的事项进行强调、推进和部署。各市法院均及时召开会议进行再动员再部署，成立领导小组，落实包保督导机制，明确任务，夯实责任。

全省125家中基层法院迅速行动起来，不断传来执行战报——

6月1日至30日，全省共执结案件30995件，执结金额98.22亿元；开展集中执行行动346场，拘传3953人，拘留188人，罚款144.53万元，纳入失信名单31492人次，限制高消费26149人次，移送追究刑事责任33人。

在一场场“高温行动”中，各院“一把手”既坐镇指挥，更挂帅出征——

铜陵市中级人民法院院长李德文组织开展专项腾房行动，腾退房屋面积1.5万平方米；蚌埠市中级人民法院院长高仁宝指挥破拆清理涉案6万余平方米土地上的建筑物；合肥市庐阳区人民法院院长施光远率执行干警对拍成交标的物进行集中清场……

全省125家中基层法院“一把手”院长全部一线指挥夏季行动开展，截至6月30日，共挂帅参加集中执行行动193人次，其他院领导共参加集中行动381人次，有力发挥了带头和榜样



安徽省合肥市庐阳区人民法院执行法官近日前往被执行人家中开展执行工作。赵梦晴 摄

示范作用。

紧盯重点精准发力

6月24日，淮南市谢家集区人民法院依法审结淮南市鸿音拓电声有限公司破产清算一案。从受理到审结，仅用时36天。

之所以能做到快审快结，是因为谢家集区人民法院受理后，适用简易程序审理，在依法审理、程序公开原则上，简化或合并债权申报，召开债权人会议、法律文书送达等工作，压缩了审理时限。又因破产公司法定代表人远在外地，该院结合当前疫情防控形势，采取“线上+线下”模式召开债权人会议，既能满足当事人现场参会表达诉求，也方便路途远、现场参会难的当事人参加会议，加快了审理进程。

管理人审查债务人财产状况后发现，鸿音拓公司并无财产可供分配，财产亦不足以清偿破产费用，符合法律规定的宣告债务人破产并终结破产程序的条件。依照相关法律规定，该院裁定宣告鸿音拓公司破产，并终结鸿音拓公司破产程序。

“执转破”案件是此次夏季行动紧盯的重点之一。

行动中，全省法院聚焦拖欠企业债务案件、涉民生案件等6类重点案件和“执转破”案件，实行分类管理，建立专门台账，综合运用成立专班、公开悬赏、协调联动等方式，精准发力，全力攻坚——

淮南市中级人民法院成立重点案件工作专班，联合市检察院、市公安局发布《关于严厉打击拒不执行判决、裁定等违法犯罪行为的通告》，梳理出100名下落不明被执行人名单请市公安局协助查找；池州市中级人民法院与市自

然资源和规划局联合制定出台《关于执行和破产程序中有关问题的实施意见》，明确法院在执行和破产中处置土地使用权时，需向市自规局备案，市政府有优先购买权，主动服务经济社会发展大局，取得了良好效果。

6月1日至30日，全省法院共执结拖欠企业债务案件912件，执结标的额30.2436亿元；执结涉党政机关案件129件，执行标的额2.6219亿元；执结涉民生案件4638件，执结标的额1.5944亿元；执结有财产长期未实结案件549件，执结标的额6.3233亿元；移送“执转破”案件95件，裁定受理破产52件，化解执行案件782件，有力推动“僵尸企业”依法依规退出市场。

修复信用妥执善执

“厂房是我们公司最后的依托和希望，一旦拍卖，我们就彻底完了。”在与蚌埠市淮上区人民法院执行法官交流过程中，被执行人某工贸公司的负责人差点哭出声。

原来，该工贸公司与一家机电设备公司发生转让合同纠纷，工贸公司受疫情影响，短时间内无力履行还款义务，案件进入强制执行程序后，淮上区法院依法查封了其名下厂房土地。

一边是申请执行人的期待目光，一边是被执行人的现实困难，案件承办人没有机械办案，而是多次沟通协调，促使双方达成分期分批履行的和解协议，协议签订后工贸公司当场履约还款。

如何在法律框架下为曾经的失信企业发展提供“一线生机”？全省法院坚持妥执善执，对被执行企业因疫情影响暂时丧失履行能力但不具有规避、抗拒执行等情形的，依法审慎

采取惩戒措施，采取灵活执行思路，通过以物抵债、“放水养鱼”等方式，帮助盘活企业资产，力促当事人双方达成执行和解。

同时，各地法院还注重指导帮扶诚实守信自律企业及时申请信用修复，帮助企业重获发展生机——

蚌埠市蚌山区人民法院出台信用修复实施细则，对于中小微企业类被执行人，有愿意履行但短期内缺乏偿还能力的被执行人，通过正面引导的柔性方式鼓励当事人诚信履行裁判义务，纠正失信行为，以帮助其在行政许可、市场准入、项目审批、金融借贷、招标投标等方面修复信用，为债务后续履行保留了“双赢可能”；铜陵市法院系统采用“活封活扣+执行和解+信用修复”、“给予纳失宽限期”、出具信用修复证明等方式方法助力19家企业复工复产；淮北市中级人民法院联合市发改委对713家次企业开展失信修复，经甄别确无财产可供执行的，根据具体案情，将313家次企业从失信名单中删除，助力提升企业持续经营发展能力。

6月1日至30日，全省法院信用修复涉执企业案件3779例，出具信用恢复证明155例，进一步营造鼓励自动履行、支持诚信经营的良好氛围，着力优化法治化营商环境。

《法治日报》记者了解到，在连续开展“江淮风暴”执行长效机制建设年、推进年、提升年活动的基础上，安徽高院今年又开展落实“五项重点工作”部署之“江淮风暴”执行长效机制建设巩固年活动。

随着气温持续攀升，夏季行动也越发火热，执行长效机制得到进一步巩固，再掀“江淮风暴”执行攻坚新高潮。

最大限度挤压“行骗空间”

深圳大鹏新区多方合力打击养老诈骗

本报 记者唐荣 见习记者李文茜 通讯员肖国洲 肖芝 杨阳 自打击整治养老诈骗专项行动开展以来，广东省深圳市大鹏新区积极响应号召，整合政法各部门和各行业主管部门工作力量，广泛开展宣传教育，全面清理问题线索，扎实开展规范整治，全力守护老年人的“钱袋子”。

为统筹开展打击整治养老诈骗专项行动，大鹏新区成立了以新区党工委副书记任主任，大鹏公安分局局长任副主任及16家成员单位分管领导为成员的打击整治养老诈骗专项行动办公室，同步成立了综合组、整治组、打击组及宣教组4个工作组，并多次召开推进会，要求各成员单位、各办事处形成层层抓落实的责任体系，以更硬措施、更强执行力推动专项行动落地见效。

大鹏新区还建立了完善的举报线索和上级转办线索的核实、查办、反馈工作机制，明确专项办、各成员单位工作职责及线索管辖范围，确保线索得到有效回应，对目前存在的疑似养老诈骗行为，逐一跟踪核查，同时，各成员单位结合日常工作，持续开展涉养老诈骗线索摸排。

同时，平安大鹏建设领导小组办公室印发系列文件方案，制定打击整治养老诈骗专项行动的任务书、时间表和路线图，旨在形成养老诈骗工作长效机制，为打击整治养老诈骗提供行动指南。

大鹏新区发动各成员单位和各办事处，深入宣传养老诈骗的举报方式，讲深讲透涉养老诈骗的常见手法，组织网格员及志愿者用动漫、海报等方式分别在社区、广场、医院等老年人群体较多的地方，针对老年人开展精准宣传教育活动，帮助老年人提高识别诈骗能力，最大限度挤压“行骗空间”。

截至目前，大鹏新区共开展线下反诈宣传活动75场，发放反诈宣传资料30807份，参与人数98523人次，覆盖全区1.4万老年人，实现了新区养老防骗宣传家庭知晓率90.2%，社区居民知晓率87.5%，社区老年人知晓率86.3%。

包头白云矿区成立专门工作站 全力推动行政争议实质性化解

本报 记者史万森 为持续发挥涉行政争议实质性化解在优化营商环境中的重要作用，进一步优化法治化营商环境，内蒙古自治区包头市白云鄂博矿区日前成立了市内首家行政争议实质性化解工作站。

白云矿区人大常委会副主任、政法委员会副书记杨二艳说：“行政争议无小事。有些行政争议案件，尽管是个案，但却反映着社会管理与发展中更深层次的问题。对于此类案件，要建立多元参与协调机制，尽可能多地取得党委、人大支持，多层次、多层面做好协调工作，为社会和谐稳定厚植‘法律土壤’。”

白云矿区结合地区实际创设了行政争议实质性化解“点、线、面”工作体系，构建治“欲病”立体工作网，让“欲病”案件有专门“门诊部”。

点，即成立包头市首家行政争议实质性化解工作站，工作站在区司法局实体运行，通过法律咨询、检察官释法说理为当事人就地化解矛盾。线，即搭建“行政复议+行政执法监督+检察监督”平台，在行政复议阶段开展行政争议联合化解，强化行政争议源头化解，提升企业及人民群众满意度。面，即推进律师调解全覆盖，聘请法律顾问为特邀调解员，参与工作站的矛盾纠纷化解，为行政相对人提供专业法律服务。

“通过强化事前预防、事中化解、事后监督”三个环节，着力构建行政争议“预防—化解—预防”良性循环解纷系统，全力推动行政争议实质性化解。”杨二艳说。



马晓文，2021年荣获平安中国建设先进个人。

马晓文现任陕西省咸阳市杨陵区司法局律政司工作人员，公职律师。扎根乡镇34年来，他调解各类矛盾纠纷近千次，开展普法宣传300余场次，帮助近百名刑释人员重新融入社会。先后荣获全国“模范司法所长”、“优秀人民调解员”、陕西省“金牌调解员”等荣誉称号。



图为马晓文。张棉 摄

在乡镇司法所工作34年来，我深深体会到平安是人民幸福安康的基本要求。因此我积极参与矛盾纠纷排查化解、群众普法宣传、社区矫正管理等工作，并将村规民约、网格化管理服务等与平安建设相结合，在工作中不断探索平安建设新思路、新方法，努力当好群众幸福安康的守护者。

深入开展矛盾纠纷排查化解，及时梳理汇总各类矛盾纠纷，积极主动开展化解工作，将各类苗头性问题及时解决，主动学习和运用法律化解矛盾纠纷，以法理、情理解决群众难心事近千件，有效维护了辖区社会稳定。在做好人民调解工作的同时，全力推进镇村调委会组织建设和人民调解员技能培训。

深入开展普法宣传“七五”普法至“七五”普法期间，我始终以提高群众法治意识为己任，通过各种形式开展法治宣传教育工作，组织开展各类法治培训讲座300余场次，辖区群众的法治观念明显提升，法治意识明显增强。目前正积极投身“八五”普法工作当中。

认真做好社区矫正管理工作，确保每一名矫正对象都能严格遵守社区矫正期间的各项规定。热情接收刑满释放的返乡人员，认真了解其家庭情况及个人特点，积极帮助他们解决生活、就业问题，鼓励他们鼓起生活勇气，认真对待今后人生，使他们能尽快融入社会，做遵纪守法、对社会有益的好公民。

助力推进基层公共法律服务事业发展，积极推进“一村一法律顾问”工作，充分发挥自身专业所长，尽最大努力为群众提供优质法律服务，帮助群众解答法律问题、解决矛盾纠纷。

本报记者 孙立昊洋 整理

做群众幸福安康的守护人

新时代“枫桥经验”展台

东方市构建“综治平台+大数据+网格化”智治模式

给基层社会治理装上“智慧大脑”

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

2020年度平安建设考核，由2019年全省倒数第二跃升至全省第三；2021年续写了从翻身仗到高质量发展新篇章，在全省平安建设考核中排名优秀，并创建省以来命案、“两抢”案件发案最低年份纪录，群众满意率达99%以上……

海南省东方市积极探索市域社会治理现代化新路子，在全国率先推出跨部门、跨层级、跨区域的数据共享共用和政务协同综治平台，用活大数据，创新“网格+”服务管理，平安东方建设步入快车道。

“东方市瞄准建设现代化海南西南部中心城市、打造滨海城市带节点城市和亮点城市的目标定位，正努力高品位打造滨海城市典范。”近日，东方市委书记田丽霞接受《法治日报》记者采访时表示，近年来，东方市坚持把市域社会治理作为深化平安建设、塑造城市品牌的重要抓手，通过构建“综治平台+大数据+网格化”智治新模式，全面提升市域社会治理的科学化、社会化、法治化、智能化水平，为建设现代化海南西南部中心城市营造安全稳定的社会环境。

从“千条线”到“一张网”

“要推动平安东方建设和市域社会治理现代化工作再上新台阶，以更加扎实有效的风险管控成效，确保政治安全、社会安定、人民安宁，为党的二十大胜利召开创造良好的社会环境……”3月28日，田丽霞在市平安建设领导小组会议暨市域社会治理现代化工作推进会上如是说。

田丽霞提出，推进平安东方建设是护航海南自由贸易港封关运作的迫切需要，也是全面

建设“六个新东方”的重要内容和基本保障，各级各部门要充分认识平安东方建设面临的新形势、新任务，高质量推进更高水平的平安东方建设。

为破解社会治理资源分散、标准不一，功能不一等问题，推动平安建设提档升级，东方市积极打造“智慧大脑”，加快城市运行指挥中心建设，推进各部门信息系统全面集成，搭建一体化平台，实现“一网统管”。

东方市在全省率先建设市域综治平台，深度开发综治平台X模块，整合网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解、3D可视化系统，建立以综治平台为“中枢”的大数据平台体系，推进政法综治数据资源的深度融合，消除“数据孤岛”，打通“信息壁垒”，实现社会治理协同化、体系化。

“市综治平台通过网格地图模块，将社会治理要素关联采集，标注上网，及时更新，实行‘一个平台管指挥’。”东方市委副书记、政法委书记欧阳华说，让数据“多”起来，“实”起来，“动”起来、“跑”起来，推动城市治理要素“一张图”管理。

去年以来，东方市充分利用综治平台、网格员工作台、网络地图、远程可视化等手段，将涉及基层社会治理的“千条线”纳入“一张网”，建立以“人、地、事、物、组织”等要素为核心的基础数据库，做到“一次采集、多次使用，一家采集、多家使用”。

从“来回跑”到“零距离”

进村入户排查化解矛盾纠纷：为老年人办理养老金领取资格认证……“有事找网格员”逐步成为东方市群众的共识。

人在“网中”走，事在“格中”办。近年来，东方市将网格化服务管理打造成市域社会治理

现代化建设的基础性平台和办好民生实事的服务性舞台，实行“一个网格管治理”。

“我们把全市划分为561个网格，招聘大专以上学历专职网格员(长)592名，依托GIS可视化技术，将‘人、地、事、物、组织’等基础数据关联采集、标注上网，形成网格化服务管理全要素一张图，全面建立市、镇、村、网格‘四级’管理体系。”欧阳华表示。

据了解，东方市创建辅助决策系统，打造网格员手机终端移动工作台，实现各类数据一键录入、高效采集，通过“微连心”手机客户端，实行民意诉求“统一接单、一口受理、一个平台解决”，构建事件上报、线上处理、流转、反馈、督办全流程的闭环，实现“数据多跑路，群众不跑腿”。

东方市建立市委政法委、网格中心、网格长三级管理体系，制定14个配套管理制度，同时，对全市各单位网格、协管等职能深度整合，网格中心与信访等12个职能部门系统对接，覆盖矛盾纠纷化解等20个领域业务，打破单位分治、条块分割、群群分割治理模式，实现集中办公、统一指挥、智能分派、精准调度。

“我们依托网格员一线优势，推进力量下沉、重心下移、服务下倾，实现‘网络吹哨、部门报到’。”欧阳华表示，充分发挥网格员“千里眼”“顺风耳”作用，实现“小事不出格，大事不出村，矛盾不上交”。

东方市还推行“党员+网格员”模式，把村干部、党员纳入网格管理，与网格员共同走好“网上”党的群众路线，累计为群众办理急难愁盼具体事项1200余件，处置治安、交通等突发事件2200余起。

从“单一管”到“多元治”

6月16日，东方市东河镇派出所民警接到报警称，广坝村村民金某玉因砍竹子与农户发

生争执。

东河镇派出所民警立即赶赴现场，将金某玉与农户召集到一起，并联系村调解员、镇综治力量介入，一起用心用情释法说理，双方最终达成和解。

近年来，针对矛盾纠纷化解力量分散、上下联动不畅、群众“多跑腿”等问题，东方市坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建“线上+线下”多元化解机制，实行“一站式矛盾纠纷化解”。

东方市依托矛盾纠纷多元化解系统，将矛盾纠纷化解模式搬到线上，创建专家、线上律师和市、镇、村五级调解员库等，实现矛盾纠纷“一站式接待、一条龙调处、一揽子化解”。

“我们通过集线上智能咨询、纠纷指引、管辖权评估、线上调解等功能为一体的一站式服务，系统整合人民调解员、律师、法官、专业调解机构等法律服务资源，对案件进行智能化自动分案，民商事纠纷案件的调解效率明显提升。”欧阳华称。

线下，东方市坚持市领导带头包案制度，实现国家信访局交办的2批共72件重复信访事项化解率100%，化解进度和化解质量均排名全省前列。同时，设置调解室、矛盾纠纷多元化解室、心理疏导室、信息服务室，当前备案乡(镇)村(居)调解组织205家，调解员1400余人，创建人民调解、司法调解、行政调解、行业调解、专业调解协调联动机制，构建起全市矛盾纠纷多元化解大局，矛盾纠纷排查化解的质量和效率有了显著提高。

东方市通过构建“综治平台+大数据+网格化”新模式，推动市域社会治理现代化水平显著提升，东方综治平台被评为2020年全国智慧治理“十大创新案例”，经验向全国复制推广。2021年，东方市获评全国信访工作“三无”市。