

亮剑攻坚铁腕整治让平安可感可触

公安机关全力推进“百日行动”初见成效

平安特稿

□ 本报记者 董凡超

严打寻衅滋事、惩治“两抢一盗”、夜查醉驾酒驾……入夏以来,各地公安机关针对夏季治安特点,加强重点部位、区域的夜间巡查,给人间“烟火气”装上“安全阀”。

杨利剑、挥铁拳、屯街面、显警威……作为打击犯罪主力军,公安机关通过惩治一批违法犯罪分子,化解一批安全风险隐患,防控一批“民转刑”“刑转命”案件,让群众真切感受到安全触手可及、就在身边。

6月25日,全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”动员部署会打响了亮剑攻坚、铁腕整治的“发令枪”。一个月来,专项行动打击治理成效如何?社会治安呈现出怎样的新变化?工作中总结提炼出哪些新经验?近日,《法治日报》记者带着这些问题采访了多地公安机关。

压实责任链条

“以‘时时放心不下’的强烈责任感,全力督导推动‘百日行动’各项部署不折不扣落到实处、取得实效……”7月19日召开的全国公安机关夏季治安打击整治“百日行动”专项督察动员部署会宣告,公安部组建10个督察组,从7月下旬到9月底对全国省级公安机关“百日行动”开展全覆盖专项督察。

一个月来,全国公安机关自上而下层层部署推进,通过压实责任链条,严格落实领导责任制、部门责任制、岗位责任制,把任务分解到单位、到岗位、到个人——内蒙古自治区公安厅成立“百日行动”指挥部,制定“1总6分”的方案体系,成立实体化运行的工作专班,建立“日研判、周调度、月通报”工作机制,督察工作专班严格开展督导和问责问效,并对突出治安问题

和隐患以及重大案件进行挂牌督办,同时畅通投诉举报渠道,形成对违法犯罪“人人喊打”的强大声势。

坚持警力跟着客流走,警力跟着警情走,进一步细化完善各项勤务制度,坚持主动出击,整治惯性突出治安问题……公安部铁路公安局确定13个重点车站区段作为打击整治重点,开展挂牌督办,组织各级铁民警、织密防范网络。

“现在走在大街上,总能看见巡逻的警察,让我们老百姓安全感十足。”这是甘肃省武威市居民的真实感受。

甘肃公安机关坚持“网格布警,屯警街面、动中备勤、等级响应、扁平指挥、快反高效”原则,深入推动治安、交警、特巡警多警融合,推进城区大巡防机制和应急处突机制一体化建设,持续提升人民群众安全感。

“各地公安机关积极响应公安部部署的夏季治安打击整治‘百日行动’,针对夏季常发易发违法犯罪类型,全面提升了夏季群众出行和活动的安全感,为党的二十大胜利召开营造了良好的社会治安环境和氛围。”中国人民公安大学犯罪学学院院长靳高风评价说。

发起凌厉攻势

“不许动,我们是警察!”7月13日凌晨2时许,重庆市公安局渝中区分局的突击抓捕行动中,两名盗窃摩托车的嫌疑人被当场控制。

从当天下午警方接到报案,到将嫌疑人抓获归案,用时不过半天。

“群众利益无小事,对于群众最为关心的侵权类犯罪,渝中公安采取雷霆手段,全面打击震慑违法犯罪分子,切实打出声威、打出成效。”渝中区公安分局相关负责人表示。

专项行动开展以来,全国公安机关坚持依法严打方针,大力整治社会治安问题,攻坚决各类安全隐患,坚决维护社会稳

定、保障人民安宁。截至目前,共破获各类刑事案件4.9万起,抓获犯罪嫌疑人7.2万名,有力维护了社会治安大局稳定。

公安机关网安部门按照“打源头、端窝点、摧网络、断链条、追流向”的打击目标,严厉打击非法生产、销售窃听窃照专用器材犯罪行为。

浙江湖州公安机关打掉一个在酒店安装网络摄像头偷拍视频的犯罪团伙;江苏盐城公安机关打掉相关犯罪团伙3个,捣毁非法窃听窃照专用器材窝点7个,现场缴获非法窃听窃照专用器材1300余件。

全国移民管理系统开展夏季夜间治安临查临检行动,加大口岸边境重点地段巡查巡控力度,侦办妨害国(边)境管理犯罪案件1835起,打掉犯罪团伙37个,抓获犯罪嫌疑人3879人,拦截查获非法出入境人员2445人,切实把口岸边境防严防密。

两天查处酒驾醉驾1.7万余起,其中醉驾3000余起——这是公安部交管局于7月2日至3日组织开展周末夜查全国统一行动取得的成果。

夜查行动期间,各地公安交警部门通过异地用警、交叉检查、接力整治等方式,实现城市道路、农村地区、高速公路全覆盖,并同步查处超员载客、无证驾驶、假牌套牌等严重交通违法行为,消除安全隐患。

创新治理机制

大赛巷是湖北省荆州市沙市区有名的网红特色小吃一条街,地道的“沙市味道”在这里传承了上百年,每当夜幕降临,市民们习惯性地来此享受夏日晚风、夜景和美食。

今年入夏以来,沙市区公安分局主动对接当地综治办和街道办事处,由社区民警带队,组织楼栋长和治安志愿者,采取“步巡+车巡”和定点守护相结合、巡防震慑和打击现行相结合的勤务方式,加强对夜间人员聚集区域巡逻管控,织密“小案侦防”安全网,压降可防性侵财类民生案件的发生率。

“群众不收摊,我们不收队,全力挤压违法犯罪空间,及时处置突发事件,化解矛盾纠纷,确保群众有事民警就在身边。”沙市区公安分局相关负责人说。

专项行动中,各地公安机关纷纷严格落实公安武警联勤武装巡逻和快速响应等机制,推行“一村(格)一警”“两队一室”等警务模式,最大限度把警力摆上街面,沉入社区,把群众组织发动起来,增强社会治安控制力。

甘肃各地公安机关坚持和发展新时代“枫桥经验”,大力推广“互联网+矛盾纠纷排查化解平台”,精心打造“民安”联合调解室、网格议事室,成立了由公安、司法、妇联、街道办等部门组成的联排联防联调工作小组,进一步夯实矛盾纠纷排查化解工作基础。

山东公安机关利用“传统+科技”手段,强化租赁房屋治安隐患大检查,充分利用实地检查、随机抽查等方式严格监督落实租赁房屋登记备案制度,督促出租房主切实加强内部安全防范措施,全面整改各类安全隐患。

针对夏季溺水警情高发态势,浙江省公安厅出台《浙江省公安机关防溺水工作六条刚性措施》,会同乡镇(街道)等基层组织,对重点水域开展拉网式排查整治,设置警示标识,安装必要的物防、技防设备,组织巡河、巡湖活动共计3902次,切实守护人民群众的生命安全。

“一方面,侵犯财产类犯罪、经济犯罪多发,人际冲突、暴力犯罪高发;另一方面,人群活动多的街区容易发生矛盾冲突和违法犯罪事件,夜间社会治安状况复杂。”靳高风指出,夏季是社会治安形势复杂的季节,经济生产快速增长,群众户外活动活跃,情绪心态易受炎热天气影响,导致社会治安形势复杂多变。因此,全国各地公安机关、各警种在“百日行动”的下一阶段需充分结合今夏社会治安形势特点和各地实际情况,更好开展社会治安整治工作。

向改革创新要动力

□ 本报记者 徐伟伦

送达工作,直接关系到当事人和诉讼参与人诉讼权利的保障,而因“当事人不好找”“送达花费时间过长”等原因造成的“送达难”,却是影响审判质效提升的一大羁绊。

作为审理金融案件的专门法院,北京金融法院受理的案件涉及京外当事人众多,且一审案件占比超五成,送达事务和材料繁琐复杂,送达难题体现得尤为突出。

面对这一问题,北京金融法院坚持问题导向,从建院之初便聚焦审判辅助事务的集约化、智能化、多元化,探索建立了“一站式”集约送达中心,依托金融司法大数据深度应用,通过“一站式”文书送达流程,实现送达全流程留痕、各环节监测以及辅助性事务的全流程线上办理。

据统计,自今年2月北京金融法院“一站式”集约送达中心建设运行以来,已完成电子送达11767次,一审邮寄送达案件查找地址1363次,有效破解了金融案件的送达难题。

电子送达覆盖率超八成

今年以来,北京金融法院民商事收案量为2005件,其中一审案件1125件,占比高达56%。

“收案结构的特殊性,是我们开始探索集约送达中心建设的重要原因,建立起高效、便捷的送达体系,也是各项审判工作开展的重要基础。”北京金融法院立案庭庭长陈广辉说,经过前期的走访调研和专题论证,北京金融法院研究制定了符合工作实际的集约送达中心建设实施方案。同时,金融法院同步完善了相应的工作规范流程、管理规定,工作流程交接规范以及其他制度性文件,在确保有章可循的前提下,探索专门法院集约送达改革新模式,让法官有更多时间与精力专注于案件审理,更好地保障当事人诉讼权利。

今年2月,北京金融法院“一站式”集约送达中心正式投入运营,首月即完成外出送达25次。受疫情影响,今年4月以来外出送达的数量明显减少,为此,北京金融法院持续加大电子送达的力度,确保送达工作不断档。

“在疫情防控形势下,我们也在探索更符合金融行业案件特点的在线诉讼机制。”北京金融法院审判三庭庭长陈良刚说,其中一个关键举措就是积极推动与中国人民银行等监管部门建立固定邮箱、固定联络人、固定时间的“三固定”线上应诉机制,进一步完善各程序性事项电子送达。

事实上,在北京金融法院受理的案件中,一方主体为金融机构或金融监管部门,更利于推广适用电子送达。针对这一特点,北京金融法院规范各类金融合同电子送达承诺条款,对于同意电子送达的北京市注册登记的市场主体,系统优先推荐并默认使用已确认的电子送达渠道。

截至目前,北京金融法院电子送达覆盖率已超过八成。

满足不同领域送达需求

为更好地解决外出直接送达耗时长、成本高

「一站式」集约送达中心破解「送达难」

等问题,北京金融法院集约送达中心在工作中创新“五模式”,即“法官(法官助理)+送达专员”“法警+送达专员”“送达专员+公证员”“送达专员独自送达”及“其他特殊需求”五种模式。同时,首创送达专员“送达临时授权”机制,并通过统一采购“送达远程单兵系统”,实现外出送达全程留痕留卷。

陈广辉称,“五模式”可以满足不同审判专业领域的送达需求,同时也能更集中地处理跨区域送达、压缩事务性工作处理时间,有力促进金融纠纷高效化解。

在北京金融法院审判一庭受理的一起合同纠纷案件中,由于多种方式未联络到案件被告陈某,无法送达应诉材料,为保证案件顺利推进,法官决定前往上海市和浙江省杭州市了解情况并完成送达。

“审判一庭当时有5个案件都涉及上海和杭州两地的送达,为提升集约化处理效率,我们建议利用这次出差集中解决。”集约送达专员王某回忆说。

随后,相关案件的法官助理、书记员在送达专员的配合下先后前往上海、杭州,用3天时间,高效完成5个案件的送达工作。对于始终无法联系上的被告陈某,送达专员找到了陈某及其妻子黄某居住的地点,通过走访了解到近期陈某一直住在该处,这也意味着此前黄某故意向法院隐瞒了陈某的实际居住情况,对此,法官以妨害民事诉讼为由决定对黄某罚款两万元。

充分保障当事人知情权

近日,北京金融法院法官林文彪的立案系统里收到了一件金融借款合同纠纷案件,初步审查后他认为符合立案条件,就将相关材料移交到了集约送达中心的工作人员刘佳手中。刘佳根据起诉材料,电话联系当事人核对了一些基本情况,并询问了是否可以接受电子送达。

在得到确认的答复后,刘佳第一时间将法院的廉政监督卡通过邮箱发送给当事人,完成立案的相关手续后,刘佳着手准备制发诉讼通知,除基本材料外,他还找出了《北京金融法院当事人权利清单》,将其中的民事审判程序中需要提供给当事人的告知事项一并发给当事人。

“我们充分利用信息化平台的集约优势延伸服务触角,以此提高送达‘附加值’。”陈广辉称,北京金融法院设计制作了包含23类12项的诉讼权利清单,要求在立案阶段向当事人送达,同时探索开发权利清单网上立案嵌入系统,实现当事人在网上对诉讼权利的一次性获知,充分保障当事人知情权。此外,在与当事人的沟通中,北京金融法院将视情适度引导有调解意向的案件当事人诉前调解;向当事人电子送达网上庭审用户操作手册,为不了解审判工作的当事人答疑解惑。

北京金融法院党组成员、副院长李艳红表示,“送达”是审判全流程中的重要一环,它关系着人民群众的诉讼体验,也是进一步优化营商环境的重要内容,从传统的送达模式到如今的“电子送达”广覆盖,北京金融法院正一步步将金融审判体制机制创新落实于为人民群众服务的方方面面,努力践行着司法为民的初心。

青岛崂山区建立“三建联动”网格化治理机制 畅通渠道听民声 解决群众烦心事

□ 本报记者 姜东良 曹天健

□ 本报通讯员 王本鹏

“真得谢谢俺村网格员,帮俺解决了路灯提前关的糟心事。”山东省青岛市崂山区王哥庄街道峰山西社区居民刘先生说,他家门口的路灯每晚不到9点就熄灯,严重影响出行。

崂山区始终将科技支撑作为创新社会治理模式的重要内容,将数字化、网格化、智能化作为突破口,打造更加智慧的“互联网+社会治理”模式,有效推动了基层治理理念、模式和手段创新,全面推进基层治理能力和水平提升。

今年以来,崂山区为加快建设开放创新宜居宜业的山海品质新城,出台了《崂山区“三建联动”网格化治理“网格诉求”处置实施办法(试行)》,建立健全“网格事件”和“社情民意”闭环处置长效机制,同时,不断加强群众诉求问题的分派和督办,完善考核管理机制,加强网格化监督考核,建立职能部门考核管理“红黑榜”,对群众部分反映集中的问题进行研判分析,积极主动为辖区居民解决生活中的烦心事、揪心事,努力提升网格工作实效。

截至目前,崂山区“三建联动”网格化治理平台共立案网格事件29.5万件,按期结案29.1万件,办结率98.64%。



图① 长江航运公安局苏州分局近日联合江苏省常熟市出入境边防检查站深入开展“百日行动”治安巡查。 范崇 摄

图② 7月20日晚,重庆市潼南区公安局集结120名警力、30台警车投入到巡逻防控、治安清查、交通整治、打击犯罪等工作中,掀起夏季集中清查行动凌厉攻势。 唐汉林 摄

图③ 江苏省常州市公安局深化巡处一体化改革攻坚,科学调整街面巡防警力,开展全时空、立体化巡逻防控,切实提高见警率和管事率。 朱源清 摄

公益诉讼激活尾水处理“沉睡”设备

湖州南浔检察为渔业养殖注入长效法治动能

□ 本报记者 王春

□ 本报通讯员 李春慧

“压在活性炭上的水泥板我们已经撤掉了,尾水处理设备也都正常运行了,前段时间水质检测也都达标了。”近日,浙江省湖州市南浔区人民检察院公益诉讼部门检察官来到和孚镇开展公益诉讼案件回访。

如今的和孚镇鱼塘碧波荡漾,尾水处理设备忙碌地工作着,这些变化还得从半年前说起……

地处杭嘉湖平原水乡的南浔,河流交叉成网,丰厚的水产资源条件,造就了当地悠久的淡水水产养殖历史,许多养殖企业和养殖户都依靠渔业养殖脱贫致富。

但是用药过量、残饵过剩、清淤不及时,都会导致渔业养殖环境受到污染。为遏制养殖尾水直排造成河道污染,2018年,南浔区为辖区内鱼塘安装了以“三池两项”为主的1000余个养殖尾水处理装置。

今年1月,南浔区检察院公益诉讼部门检察官在走访调查中发现,南浔区域内多个渔业养殖尾水处理点存在设备未正常运转使用的情况,取样检测发现,排放的尾水中总氮、氨氮等指标均已超出淡水池塘养殖尾水排放标准。

尾水处理设备为何“设而不用”,检察官通过多次走访养殖户和相关部门发现,有的尾水处理设备因出现故障一直无人维修,有的出于节约用电成本考虑而选择关闭设

备,有的面临土地整治被列入退养处理点……尾水处理设备使用缺乏日常巡查管理和长效监督机制是导致其利用率低的主要原因。

尾水处理设备长期“沉睡”,致使多个养殖点的外排违规排放,损害社会公共利益。

2月23日,南浔区检察院向相关行政部门依法发出检察建议,督促其依法对违规排放养殖尾水情况进行有效制止,并完善养殖尾水处理设施的后期运行机制。

“经济发展与生态环境保护要同频共振,我们既要金山银山,更要绿水青山。”在公益诉讼协作配合联席会议上,各职能部门积极为破解渔业养殖尾水治理难题出谋

划策,形成了“加强源头管控,强化设备使用,实施全程监管”的渔业养殖尾水长效管理机制。多部门还共同签署了《南浔区渔业养殖尾水治理长效管理办法(试行)》,明确了各部门工作职责,细化了管理规定,并要求建立渔业养殖尾水治理动态管理数据库,对治理点相关信息、运行监管台账等实行长期动态化管理。

截至3月底,南浔区内除146处待退养鱼塘的尾水处理设备未正常使用外,其余900余处的尾水处理设备均已正常开启运行。

承办检察官表示,南浔区检察院将继续跟进监督,定期复查回访,确保河道环境污染问题不反弹,以检察力量为“桑基鱼塘”的可持续发展保驾护航。