



# 督察第一督察组在山西督察

## 中央依法治国办市县法治建设工作

本报讯 记者马超 王志堂 近日,根据中央全面依法治国委员会办公室统一部署,中央依法治国办市县法治建设工作督察第一督察组到山西省开展实地督察。山西省向督察组汇报法治建设工作。督察组组长江必新出席汇报并讲话。山西省委常委、政法委书记、依法治省办主任郑连生代表省委、省政府作专题汇报,副省长、省公安厅厅长孙洪山主持会议。

江必新介绍了此次实地督察的重点任务和工作安排。他指出,督察组将根据督察要点,紧扣主题要求,聚焦学习宣传贯彻习近平法治思想情况开展督察,推动各级党员干部、广大群众深切体悟习近平法治思想蕴含的强大真理力量、思想力量、实践力量;紧盯关键环节,聚焦党领导法治建设的工作机制、作用发挥等方面开展督察,以督察推动基层法治基础不断夯实;紧盯法治政府建设这一重点任务和主体工程,聚焦深入推进依法行政、加快建设法治政府情况开展督察,不断提升市县法治政府建设水平。督察组将实事求是开展督察,全面客观反映情况,既总结成功经验,又坚持问题导向,发现问题、真发现问题,确保督察取得实效。希望山西省各有关方面全力支持配合,形成工作合力,确保督察工作顺利完成。

受省委书记林武、省长蓝佛安委托,郑连生代表山西省委、省政府,对督察组一行表示欢迎,对中央依法治国办长期以来给予山西的关心指导表示感谢。他说,近年来,山西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,从政治和全局的高度推进全面依法治省,聚焦全方位推动高质量发展的要求,充分发挥法治的引领、规范、服务、保障作用,统筹谋划部署地方立法、依法行政、公正司法、普法守法等工作,推动全省法治建设取得积极成效。山西将全力配合督察组工作,对督察组指出的问题照单全收、诚恳接受、全面整改,并将以此督察作为新的起点,进一步提高政治站位,强化责任担当,抓细抓实法治建设各项工作,努力推动更高水平的法治山西建设取得新的更大成效,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

督察组全体成员,山西省人大常委会副主任李俊明,省政协副主席李正印,省高级人民法院院长冯军,省人民检察院检察长杨景海以及部分省委全面依法治省委员会委员和省直有关部门负责同志出席会议。

## 江苏青少年安全特训营开营

本报讯 记者丁国锋 通讯员苏官轩 近日,由江苏省公安厅、盐城市公安局联合举办的“自救自护怎么办?警察小姐姐教你一招制敌”主题网络直播准时上线,共有650余万网友在线观看,40余万网友点赞互动。本次直播是江苏省公安厅开展的“守护花开·2022江苏青少年安全特训营”的第一场直播活动。

据了解,“守护花开·2022江苏青少年安全特训营”之后还将走进苏州、南京、常州、无锡等地,围绕禁毒、交通安全、水域安全及应急避险等不同主题,举办四场集知识性、趣味性、互动性、实用性于一体的直播活动,通过线上线下相结合的方式向青少年开展安全教育宣传,努力打造受众面广、实用性强、覆盖暑期及开学季,具有江苏特色的青少年安防主题宣传品牌。

## 深圳福田区发布青少年普法指南

本报讯 记者唐荣 见习记者李文茜 通讯员黄淑琼 近日,由广东省深圳市司法局统筹指导、福田区司法局起草的《青少年普法工作指南》发布。

据了解,指南有多项创新,如根据青少年不同年龄段的特点,针对性设计了不同的普法内容,实现分层次、全覆盖,有成长性的普法框架;综合各类新颖的普法途径,包括故事教学、情景模拟、角色扮演、案例研讨和

法治辩论等有特色的课堂普法活动,组织普法讲师、社区工作者或其他普法工作人员进校园,针对青少年开展课外普法活动;加强法治教室、法治长廊等普法宣传阵地建设等。

同时,在制度层面,指南提出要全面加强未成年人法治宣传教育与思想道德建设,引导未成年人“扣好人生第一粒扣子”,为深圳市创建全国文明城市助力添彩。



近日,安徽省芜湖市公安局镜湖分局赭山派出所“流动调解室”社区民警和人民调解员在辖区红梅小区现场进行矛盾纠纷调解工作。图为民警和人民调解员在调解纠纷。

本报通讯员 张红 孙宇 摄

### 上接第一版

深化投资、技术、疫苗、医疗卫生等领域合作。雅万高铁是印尼快速发展的象征,印尼愿同中方共同努力,确保雅万高铁按时竣工运行,使其成为两国友谊的又一丰碑。感谢中方支持印尼做好二十国集团主席国工作,印尼愿同中方密切协调,推动二十国集团领导人巴厘岛峰会取得成功,作为明年东盟轮值主席国,印尼愿为东盟同中国关系发展作出积极贡献。

两国元首还就乌克兰危机等问题交换意见,认为国际社会应该为劝和促谈创造条件,为乌克兰局势缓和降温,稳定全球经济秩序发挥建设性作用,共同维护好来之不易的地区和平稳定局面。

双方发表《中华人民共和国和印度尼西亚共和国两国元首会晤联合新闻声明》并签署关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路倡议与“全球海洋支点”构想有关合作的谅解备忘录以及疫苗、绿色发展、网络安全、海洋等领域合作文件。

当晚,习近平和夫人彭丽媛为佐科和夫人伊莉亚娜举行晚宴。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加。

## 努力建设更高水平法治辽宁

### 上接第一版

张国清强调,法治是最好的营商环境,必须以政治生态的持续净化、法治环境的持续优化来促进和保障营商环境的根本好转。要切实加强法治政府建设,依法规范履行政府职能,提升运用法治化手段治理经济社会发展突出问题的能力,依法加强对资本的有效监督,加强对新产业、新业态、新模式的法律监管,要增强人民群众法治获得感,着力解决人民群众反映强烈的执法司法突出问题,要促进社会大局稳定,强化矛盾纠纷源头化解,善于运用法治思维,法治方式防范化解重大风险,提升社会治理法治化水平,提升全民法治意识和法治素养。要巩固深化政法队伍教育整顿成果,常态化开展顽瘴痼疾整治,维护社会公平正义。

辽宁省委全面依法治省委员会委员出席会议。

# 聚部门执法合力 拓“智慧矫正”新路

## 舟山推出涉海涉渔社区矫正联合管控平台

□ 本报记者 陈东升 王春  
□ 本报通讯员 周璐璐

“现在出海作业,直接在‘海之矫’平台上申请就行。太方便了。”近日,从事运输船作业的社区矫正对象王某告诉《法治日报》记者,如今只需一部手机,就能在线签到和办理外出申请,并通过平台与司法所工作人员进行日常报告、视频点验等,在严格监管的同时保障了社区矫正对象的就业需求。

安心作业的“一小步”,背后是浙江省舟山市创新升级监管模式的“一大步”。

今年以来,舟山市以强化社区矫正对象海上监管为目标,打造涉海涉渔社区矫正联合管控平台,整合公安、海洋渔业、海事等10个部门执法力量和数据资源,通过构建“数字赋能、一网通管、多跨协同”的“1+7”体系(“1”即在“浙里办”平台架设社区矫正对象智慧监管模块“海之矫”,集成社区矫正对象外出申请、在线签到、投诉申请等服务事项;“7”即建设联合管控平台,设置基础信息、核验审批、日常监管、警务处置、多跨协同、教育帮扶、数据统计等7个模块管理内容),将其作为数字法治多跨场景重大改革的一个子场景,打造社区矫正海上监管的精密智治

范式。

### 回应基层改革需求

涉海涉渔产业是舟山的基础产业、民生产业和特色产业。目前,舟山市涉海涉渔刑事犯罪的社区矫正对象占全市同期在册社区矫正对象一定比例。

“海上作业存在特殊性,以往船只定位通讯联络未实现常态化,对涉海涉渔人员的合法证明也存在数据壁垒,监管合力尚未形成,导致社区矫正机构无法及时掌握社区矫正对象海上作业的审批条件和作业期间活动情况,存在监管困难。”舟山市司法局相关负责人说,这一问题已成为该地社区矫正执法实践中的难点、堵点。

为切实解决规范管理保障权益,严格监管与法治滞后,社会属性和协作不畅等问题,从去年开始,舟山市以问题为导向,凝聚部门合力先后出台《关于涉海涉渔社区矫正对象监管监督的若干意见》《舟山市社区矫正对象涉海涉渔外出活动监管监督办法》等多个文件,进一步健全涉海涉渔社区矫正工作监督监管机制。与此同时,舟山市司法局以开发建设“涉海涉渔社区矫正对象联合管控”应用平台成功破题,实现对涉海涉渔社区矫正对象全方位

全时段精准管控,保障了社区矫正对象就业谋生致富需求。

### 精准重塑矫正生态

聚焦兼顾依法监管和保障就业两大核心问题,舟山市司法局以“1+7”体系建设涉海涉渔社区矫正对象联合管控平台,实现社区矫正工作从“线下治理”向“云上治理”迭代。

“我们紧扣涉海涉渔社区矫正执法核心需求,设计了社区矫正对象外出审批监管流程图,通过管理平台与有关部门共通从业资质证明、劳动关系证明等数据,实现在线智能核验审批。”据舟山市司法局工作人员介绍,据舟山市司法局工作人员介绍,该平台通过多维度设置风险模型,改变了以往单纯依靠人工分析研判的预警模式,以“实时智控”实现精准管控,有效提升了社区矫正对象管控的安全性。

与此同时,平台还根据社区矫正对象罪名和不同矫正需求,定向推送学习教育视频和资料,有针对性地落实教育帮扶;并开通社区矫正对象劳动争议案件办理绿色通道,依法保障社区矫正对象合法权益。

### 定向帮教保障权益

在涉海涉渔社区矫正联合管控平台首页,一张监管海图格外引人注目。据了解,监

管海图可实现船只人员轨迹自动对比、远程点验、视频抽查等核查功能,通过24小时数字化监管,大幅提升社区矫正对象动态信息准确度。

依托动态跟踪和数据分析,平台可以自动精准实现对海上作业的社区矫正对象的越界警告、脱失警告、分离警告等。“有了这个警示功能,工作人员可以第一时间发现问题,通过视频核查、语音通话等方式,及时掌握最新情况,联动公安、海警等部门处置突发情况。”舟山市司法局相关负责人介绍说,在大数据支撑下,该平台通过多维度设置风险模型,改变了以往单纯依靠人工分析研判的预警模式,以“实时智控”实现精准管控,有效提升了社区矫正对象管控的安全性。

与此同时,平台还根据社区矫正对象罪名和不同矫正需求,定向推送学习教育视频和资料,有针对性地落实教育帮扶;并开通社区矫正对象劳动争议案件办理绿色通道,依法保障社区矫正对象合法权益。

舟山创新推出“智慧矫正”平台,用数字化技术手段赋予社区矫正工作更大的执法力度和更多的执法温暖,实现监督管理和保障权益的有效统一。

# 为全方位推动高质量发展贡献信访工作力量

## 访山西省委副秘书长、省信访局局长陈纲

### 学习贯彻信访工作条例·信访局长访谈



□ 本报记者 马超 王志堂

今年初,中共中央、国务院印发《信访工作条例》(以下简称《条例》),山西信访系统如何贯彻落实《条例》?在服务高质量发展中发挥何种作用?近日,《法治日报》记者就此采访了山西省委副秘书长、省信访局局长陈纲。

记者:请谈谈您是如何认识信访工作的?

陈纲:作为一名信访工作者,要深刻认识到,信访工作是一个平台,即党的群众工作的重要平台,是送上门的群众工作。做好这项工作,在于时刻把群众的事当作自己的事,把一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去落到实处。

信访工作是一种责任,即各级党员干部特别是领导干部肩负为民解难、为党分忧的政治责任。落实好这个责任,就要把信访工作作为分内之事、应尽之责,把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程。

信访工作是一项任务,即各级党员干部特别是领导干部的重要政治任务。完成好这个任务,就是要把群众合理合法的利益诉求解决好,努力让人民群众感到权益受到公平

对待,利益得到有效维护。

信访工作是一间课堂,即各级党员干部特别是领导干部加强党性锻炼的课堂。就是要在依法及时解决群众诉求,维护群众合法权益实践中,提高群众工作本领,增强群众工作感情。

记者:在学习宣传《条例》方面,山西采取了哪些创新措施?

陈纲:我们坚持把学习贯彻《条例》作为一项重要政治任务,高位位统筹、高质量推进、高层次推动,开展了“云端”主题月活动,围绕“循法信访,依法信访”宣传,重点采用“云端启动,线上宣传”方式,为《条例》实施奠定群众基础和工作基础。

一是开设“云课堂”,对全省信访系统领导干部和一线信访干部进行线上学习培训,真正做到把准中央精神,吃透精髓要义、掌握主要内容,明确工作要求。

二是进行“云交流”,采用“线上+线下”相结合方式,适时举办“学《条例》,建机制”专家学者主题研讨会,针对创新之处展开交流研究,准确把握内容,精准领会要点。

三是做好“云解读”,在新媒体平台持续推送“条例问答”,共发布11期75条,以问答形式对《条例》进行全面解读,确保规定入脑入心、见行见效。

四是播放“云视频”,精心策划制作动画宣传片和纪实宣传片,通过网络平台每周展播一集,并进行滚动连续播放,切实提高人民群众知晓度。

五是开展“云宣讲”,省市信访局分别组织宣讲团队,培养骨干力量,组织开展形式多样的线上线下宣讲活动,平台统一搭建、《条例》进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。

六是参加“云竞赛”,举办学习宣传《条例》网络正能量作品创作大赛,评选出了一批优秀宣传作品,进一步扩大受

众面。

七是做好“云服务”,对标《条例》规定和要求,完善配套措施,开展现有工作制度立改废释工作,优化信访事项网上办理流程,做好网上办理、网上督办、网上评价工作,真正实现“一网通”。

八是推进“云转化”,以学习贯彻《条例》为契机,强力推进治理重复信访、化解信访积案专项工作,确保真正践行于信访工作实践中。

九是强化“云示范”,深入开展第九次全国信访工作会议受表彰先进集体和先进个人学习宣传活动。省委、省政府主要领导亲切会见表彰人员,组织召开座谈会,通过对标先进典型,强化执行效果,持续推动保持学习贯彻《条例》浓厚氛围。

十是推动“云创新”,开展“枫桥经验”三晋晋晋活动,深度挖掘和推广基层践行群众路线,加强社会治理创新的典型经验,为下一轮创新构建符合山西实际、具有山西特色、服务全方位推动高质量发展的信访工作体系,奠定坚实基础。

截至目前,省信访局共制作视频6条,全省各市共宣讲6015场,印发资料139万份,制作视频432条,接受咨询9万余人次。

记者:下一步,山西将如何深化落实《条例》?

陈纲:近年来,山西持续深化治理重复信访、化解信访积案专项工作,开展信访业务规范化建设,为《条例》全面实施奠定了坚实基础。

按照省委、省政府部署要求,下一步,我们将重点抓好七个方面工作创新。

一是构建信访工作新格局,建立完善平安建设和信访工作联动协作机制。实行任务统一部署、形势统一研判,平台统一搭建、问题统一交办、督查统一实施,问责统一组织,不断做精基层网格治理,使信访工作真正植根于基层一线。

二是再造信访业务新流程,构建内容全面、结构完整、层次清晰的信访事项办理标准

准体系。精准区分信访事项,厘清办理途径,制定办理流程,规范办理程序,落实信访事项网上办理制度,深化群众对信访事项办理满意度评价工作,完善信访事项复查复核制度和信访听证制度。

三是创新多元化解新方法,深化联合接访工作机制,统筹市、县、乡三级资源,依托当地综治中心或信访接待大厅,建设信访矛盾多元化解中心,打造矛盾纠纷多元化解“一站式”服务平台。探索在县、乡一级建立信访对接机制,调处民事纠纷和信访隐患。

四是强化攻坚化解新措施,完善疑难复杂信访问题“一抓到底”工作机制。出台重要重大信访事项分级办理规则规程,区分办理层级,明确包案领导,严格化解时限,突出上下联动,实行提级办理,推动解决重大信访问题。

五是树立法治信访新导向,健全“双向规范抓落实”机制。统筹信访工作监督、考核和问责制度“三联动”,突出规范信访工作行为和依法维护群众信访秩序“两手抓”。

六是创新服务大局新举措,深化信访工作功能作用。健全人民建议征集制度,畅通征集渠道,规范办理流程,有效推动人民群众意见建议转化为政策实施。建立服务企业“四访四通”机制,为全方位推动山西高质量发展贡献力量。

七是营造齐抓共管新氛围,锻造“信访工作铁军”,办好山西信访与社会治理研究院,发挥理论政策研究、听证与实务指导等三个专家库作用,拓宽社会力量参与信访工作的制度化渠道。完善《条例》进党校机制,创新信访事项化解案例教学,让学《条例》、用《条例》成为领导干部的必修课,坚持“事要解决”和“人要锻炼”相结合,实行“开门式”一线实践锻炼,突出“上门式”基层实践锻炼,实现激发信访工作热情和规范执行《条例》及促双赢,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## “半小时诉讼服务圈”助力乡村振兴

化解摆在前面,进一步加大人民法院参与诉源治理,开展法治宣传,提出司法建议等工作力度。

邢台法院不断加强人民法庭一站式多元解纷机制建设,完善诉前调解机制和多元解纷联动衔接机制,积极参与“百姓说事、法官说法”基层矛盾纠纷化解机制建设,主动做好与市委政法委矛盾纠纷化解中心、多元调解、行政争议化解等工作对接,发挥人民法院对非诉讼方式解决纠纷的支持、指导和规范功能。

据了解,邢台全市法院已对接调解组织117个,今年以来,依托人民法院调解平台诉前调解纠纷2041件,已调解成功1011件。

邢台法院还全方位拓展人民法庭诉讼服务功能,落实人民法庭信息化建设规范,深化“当场立、自助立、网上立、就近立”改革,实现“只跑一次、一次办好”,为群众提供诉讼指引类、便民服务类、诉讼辅助类、纠纷解决类、审判实务类等规范化和标准化诉讼服务。目前已有14个中心法庭实现开庭、调解、送达等一站式办。

为提高基层治理效果,邢台法院扎实开展法官“三进”(进乡村、进社区、进网格)和

创建“无讼村”活动,发挥“三中心(法院诉调对接中心、行政争议化解中心和市委政法委矛盾纠纷调解中心)、一平台(冀时调)、一阵地(人民法庭)”诉源治理作用,通过巡回审理、集中宣判,以案说法等方式,增强基层干部群众法治观念和依法办事能力,持续提升助力市域社会治理现代化的能力水平。

### 发挥优势护航特色产业发展

人民法庭立足乡村,服务基层,如何将其法治优势与乡村振兴、社会治理、发展大局相融合,是邢台法院一直思考的重要课题。

在推进人民法庭建设过程中,邢台法院坚持“综合+专业”并重,在山区按照“微法院”标准建设综合性中心法庭,在城区、旅游景区、产业园区等重点区域建设专业特色法庭。

邢台市清河县是华北地区最大的汽车零部件产销基地,主要聚集地王官庄镇是河北省汽摩配件产业名镇。清河县人民法院以护航特色产业经济发展为出发点和落脚点,努力将王官庄镇人民法庭打造成汽车零部件品牌法庭。

今年以来,王官庄镇人民法庭克服疫情影响,充分利用网络技术,采取集约送达、视频调解等方式,成功处理汽车零部件行业案件57起,在全县叫响“有汽车零部件纠纷就找王官庄法庭”。

针对辖区莲子镇民营企业集聚的特点,邢台市隆尧县人民法院在该镇人民法庭建成集立案咨询、缴费送达、申诉信访、财产保全等功能于一体的诉讼服务中心,并开通涉企纠纷“绿色通道”,设立涉企纠纷特邀调解室,助力优化辖区营商环境。

“我们坚持‘综合+示范’建设路径,推动人民法庭实现多功能融合,形成基层法院、人民法庭、巡回审判点线面结合、高效联动的基层司法大格局。”隆尧县人民法院院长马军峰说。

“人民群众生产生活中的‘小问题’,也是影响社会稳定的‘大问题’。人民法庭要做基层群众的‘贴心人’,特色产业的‘护航员’,区域发展的‘服务员’,乡村振兴的‘助力团’。”邢台中院党组书记、院长赵倩表示,邢台法院将发挥好人民法庭在诉源治理和社会治理中的基础作用,为依法治市和乡村振兴贡献法庭力量。