

兜住兜牢残疾人基本民生底线

重庆完善扶残助残制度体系保障残疾人权益

扶残助残保障权益

□ 本报记者 蒲晓磊 文/图

当前,重庆市就业年龄段内的残疾人一半以上实现就业,残疾人整体就业率高于全国平均水平;

截至目前,重庆市设置盲道的人行道达10991公里,路口沿石坡道85423处,252座天桥,117个地下通道加装了电梯;新建改造公厕4132座均配置有残疾人蹲位;6782个停车场按标准配置残疾人车位;

重庆市残联与团市委共同启动实施大学生助残志愿服务行动专项计划,面向全国高校应届毕业生和在读研究生招募大学生助残志愿者到各区县从事残疾人志愿服务。

近年来,重庆积极促进残疾人就业工作,加快补齐残疾人康复、托养照护等服务短板,切实兜住兜牢残疾人基本民生底线,不断增进残疾人民生福祉。

重庆市残疾人联合会相关负责人在接受《法治日报》记者采访时说,重庆注重完善扶残助残制度体系,出台了《重庆市扶持残疾人自主就业创业的实施意见》《关于推进“十四五”困难重度残疾人家庭无障碍改造工作的实施意见》等政策,为开展扶残助残活动、维护残疾人合法权益提供了强有力的制度保障。

整体就业率高于全国平均水平

在重庆市渝中区的一个地下车库里,有一个小型洗车场,在这里每天都能看到有智力残疾人在认真地为客户洗车。

“这个小型洗车场是市残联免费提供的场地,并利用残疾人就业扶持政策办起来的,解决了3名残疾人就业。”洗车场负责人说。

近年来,为更好推动残疾人就业,重庆市先后出台了《重庆市扶持残疾人自主就业创业的实施意见》《重庆市盲人按摩人员就业扶持办法》等政策。下一步,还将制定出台对超比例安排残疾人就业的用人单位的奖励办法等。

为了让相关扶持政策能够更好地落地实施,从而在促进残疾人就业中发挥最大效应,重庆注重精准施策。重庆市残联通过各种方式,精准地为有就业创业需求和条件的残疾人送政策上门,让残疾人享受到更多就业政策的扶持。

针对高校残疾人毕业生就业,重庆市残联创办了“离校未就业残疾人大学生就业特训营暨秋季双选会”,构建培训、包装、面试、就业、宣传“五位一体”的残疾人大学生就业新型服务模式,以“一人一策”为基础,让残疾人大学生通过在特训营中的“潜心修炼”,增加就业能力和就业机会。目前,2022年全市生源地830名应届高校残疾人大学生的就业信息调查已全部录入。重庆市残联还将积极协调市人社局、市财政局、市教委等部门落实残疾人大学生就业优惠政策,帮助他们实现就业。

在当前严峻的就业形势下,重庆市的残疾人就业实现了突破性进展。当前,重庆市就业年龄段内的残疾人有45万余人,整体就业率约为54%,全市残疾人整体就业率高于全国平均水平。尤其是重庆市生源地应履



重庆市积极推动残疾人就业。图为听力言语残疾员工在车间工作的场景。

残疾人大学毕业生就业成绩不凡,2021年初次就业率首次超过90%。

努力推动康复服务规范化发展

家住重庆市梁平区屏锦镇的丹丹(化名),是一名听障儿童。在区残联的救助下,丹丹植入了人工耳蜗,经过5个月的康复训练,已能够听懂简单的语句,进行日常基本交流对话及执行简单的指令。

重庆市残联康社部相关负责人表示,残疾儿童康复救助是一项抢救性工程,事关残疾儿童的希望和未来,残疾人家庭的幸福。通过“早发现、早诊断、早干预”,经过长期有效的康复训练,每年都有不少残疾儿童回归正常家庭生活,最终回归正常的社会生活。

目前,重庆共有残疾儿童康复救助定点服务机构173家308个类别,实现所有区县全覆盖。今年以来,已为6168名残疾儿童提供康复医疗、康复训练、辅助器具配置等康复服务。

重庆在残疾儿童康复救助方面所做的工作,是其提升残疾人康复服务水平的一个缩影。近年来,重庆市残疾人康复工作以推进残疾人康复服务“规范化、专业化、高质量”为重点工作目标,瞄准难点、堵点、痛点,持续健全相关政策,认真履职尽责,各项工作任务取得显著成效。

残疾预防与个人健康、家庭幸福、经济社会健康发

展息息相关。今年6月,重庆出台了《重庆市残疾预防行动实施方案(2021—2025年)》,明确了该市“十四五”时期残疾预防工作的总体要求、主要举措、保障措施,多措并举加强残疾预防,有效减少和控制残疾发生、发展。值得注意的是,《实施方案》坚持全面实施覆盖全人群全生命周期的残疾预防三级防控策略,针对遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素防控,明确了20项主要举措和25项主要指标,落实了每项指标牵头单位。

根据家庭实际进行无障碍改造

“你们不但帮我们改造了厨房和卫生间,还为我们创造了干净、舒适的居住环境。太感谢了,感谢党和政府对我们残疾人家庭的关怀与帮助!”在丰都县社坛镇龙门村,肢体残疾人刘钢(化名)激动地对丰都县残联工作人员说。

刘钢受益匪浅的无障碍改造,是重庆做了多年的一项重要工作。近年来,为更好地为残疾人服务,将困难残疾人家庭无障碍改造工作做到残疾人的心坎上,重庆市残联严格把好调查关、设计关、质量关,改造采取个性化方案,根据残疾人家庭实际,一户一方案进行改造,设身处地地为残疾人着想,尽最大程度满足残疾人日常生活需要。

近年来,重庆各区县(自治县)残联根据不同家庭环

境和残疾人实际需求提供改造项目菜单和匹配的辅具,并拟定改造方案,进一步扩大覆盖面。相较以往无障碍改造大多服务肢体残疾人,如今改造已经覆盖了听力、视力、智力、精神残疾人等。例如,为盲人家庭的楼梯口、门口铺设盲道,安装语音对讲门铃;为听障家庭安装发光门铃,配备无障碍闪光开水壶和振动闹钟等聋人无障碍产品;为肢残家庭进行门口坡化、院坝平整、通道硬化改造,实现室内无障碍,顺利走出家门晒太阳。

此外,在改造实施过程中,重庆明确建立长效机制,完善无障碍改造工作档案资料。各县(市、区)残联与乡镇(街道)、社区等同步参与,定期了解掌握无障碍改造进展情况;完成改造后,也会及时回访,指导残疾人正确使用设施,为残疾人提供了生活起居出行等方面的便利。大渡口区、沙坪坝区等区县残联在改造过程中还加强整理无障碍改造工作表格底册,改造内容工程造价表、改造验收表等表格,保存包括受益残疾人家庭基本情况,改造前后对比照片等在内的相关资料,逐户建立改造档案,建立清晰台账,登记在册,实现一人一档。

与此同时,相关的制度体系也在持续完善。为有序推动困难重度残疾人家庭无障碍改造,重庆市残联联合市发改委、市财政局、民政局、住房城乡建委、乡村振兴局制定《关于推进“十四五”困难重度残疾人家庭无障碍改造工作的实施意见》,统筹推进实施好“十四五”期间重庆市困难重度残疾人家庭无障碍改造。

剧本杀“杀”进景区成新宠 沉浸式旅游开始走红

正确打开“旅游+剧本杀”菜单离不开监管

□ 本报记者 朱宁宇

这个暑假,不少人在今年的出行计划中特意安排了一个新内容——在景区实景中玩上一局剧本杀,开启自己的“二次人生”。

观察今年的暑期旅游市场,以往传统观光式旅游正在向沉浸式旅游悄然转变,沉浸式旅游成为新宠,而“旅游+剧本杀”正是沉浸式旅游的发展方向之一。可以说,剧本杀的融入为旅游业形成新的流量入口,不仅可以丰富游客的文化和旅游体验,还可以促进旅游企业更新产品和服务,但很显然,“旅游+剧本杀”绝不是简单的旅游消费场景与剧本杀的叠加,如何使其规范、健康、有序发展是不容回避的问题。

“旅游+剧本杀”项目遍地开花

车窗外,孤烟大漠,老树昏鸦。房中,身着古装的几个人正在紧张地研究着剧本。到达目的地后,以全新身份在月牙泉里找线索,以飞天造型在莫高窟里搜证据,在现场与NPC(真人扮演的服务型角色互动),通过在景区内探索不同的故事体验“另一个时空”。

不但有专属剧本、专属的服装道具,还配有贴心的管家,这种以敦煌文化为背景的房车剧本杀一经推出便大受欢迎,甚至一年难求。不仅有这种房车+剧本杀,还有邮轮+剧本杀、博物馆+剧本杀、景区+剧本杀……目前,越来越多的景区开始尝试通过剧本杀吸引游客为景区赋能,各种“旅游+剧本杀”项目遍地开花,如四川街子古镇的“青天鉴”、青城山的“夏”和“杏”、湖北知音号游轮“迷之暗礁”、隋唐洛阳城国家遗址公园的“通天浮屠之八方朝贺”等。多地都相继推出了与景区实际场景相结合的沉浸式剧本杀项目,

带动沉浸式旅游产品。

这种沉浸式的旅游方式尤其受到了很多年轻人的追捧,不但吸引了众多剧本杀玩家,还有很多非剧本杀玩家也大呼过瘾。有不少人甚至坐火车、“打飞的”去体验,一些热门的项目需要提前几个月预约。

伴随消费者关注度的提高和沉浸式体验需求的增长,“旅游+剧本杀”逐渐成为备受关注的体验新业态,相关的主题餐饮、主题住宿、旅游特色文创商品等也在大力拓展。

不宜成为“增点购物”替代品

2020年11月,文化和旅游部下发《关于推动数字文化产业高质量发展的意见》(以下简称《意见》),提出发展沉浸式业态,推动现有文化内容向沉浸式内容移植转化,丰富虚拟体验内容。《意见》提出,支持文化文物单位、景区景点、主题公园、园区街区等运用文化资源开发沉浸式体验项目,开展数字展馆、虚拟景区等服务,开发沉浸式旅游演艺、沉浸式娱乐体验产品,提升旅游演艺、线下娱乐的数字化水平。

“我国在悠久的历史发展进程中留下了很多历史传说和故事,形成了丰富多样的地域文化,这些都为剧本杀的创作提供了极为丰富的素材。”在文化和旅游部法治专家委员会委员、湖南师范大学文化和旅游研究院执行院长周刚志看来,“剧本杀”等剧本娱乐行业的发展,为我国文旅深度融合发展提供了重要的发展契机。

周刚志指出,目前我国旅游产业仍过分依赖“门票经济”,要改变这一现状就需要拓宽视野,改变思路,加强文化创意产品和服务的设计与运营、管理。在景区、剧场等设立剧本杀类剧本娱乐经营场所给消费者带来新的体验感,游客们在“沉浸式体验”中传承中华优秀传统文化的同时,也可以为旅游目的地带来新的消费增长点。“旅游+剧本杀”是旅游业未来重要的发展方向。

但他同时强调,“旅游+剧本杀”新业态的发展,需要更加注重旅游目的地地域文化、民俗与非物质文化遗产的合理开发利用,使“剧本杀”的内容更加契合旅游目的地地的文化传统,使其更加富有地域特色,避

免内容雷同或违法违规等乱象的发生。同时,剧本娱乐行业在实际运营中应当明码标价,诚信经营,“剧本杀+旅游”不宜成为旅游经营中“增点购物”的替代品。

正确引导严审剧本内容

谈及“旅游+剧本杀”的发展趋势,文化和旅游部法治专家委员会委员、北京第二外国语学院文化旅游法律法规研究中心副主任王天星分析指出,对于大多数旅游者来说,离开自己的常住地,花费较多的费用,坐飞机、坐火车来到另外一个地方,主要目的还是为了看美景、品美食,体验当地的风土人情,专门拿出三四个小时去进行虚拟体验的旅游者,一般来说不会占主流。

“换言之,当前‘旅游+剧本杀’主要的消费群体还是当地消费者。因此,相关企业在投资项目时要予以充分考虑,要设计出让外地游客进得来、留得住、还再来的项目内容。”王天星说。

他同时强调指出,剧本杀类的旅游产品健康有序长远发展,最关键还是剧本本身,目前最大的问题也正是剧本本身。“剧本必须要不断根据游客的反馈、消费者的喜好来进行定期更新,才能让游客保持新鲜感,不断丰富其旅游体验。”王天星说。

值得一提的是,此次《通知》严格内容管理,要求剧本娱乐经营场所应当坚持正确导向,使用内容健康、积极向上的剧本脚本,鼓励使用弘扬主旋律、传播正能量的剧本脚本。同时,应当建立内容自审制度,对剧本脚本以及表演、场景、道具、服饰等进行内容自审,确保内容合法。剧本娱乐经营场所内的剧本娱乐活动不得含有《中华人民共和国未成年人保护法》《娱乐场所管理条例》《营业性演出管理条例》等法律法规禁止的内容。

“一直以来,实践中由谁来对剧本杀剧本内容进行审查并没有明确。《通知》将剧本杀等纳入规范化法治化管理轨道,目的就是为促进这一新兴业态的健康发展,尤其是明确了企业内容自审的主体责任,这对剧本杀行业的健康发展至关重要。但如果企业本身对于《娱乐场所管理条例》《营业性演出管理条例》中所禁止的内容没有学习到,那么对剧本杀的审核还是会存在障碍。”鉴于此,王天星建议文旅部



制图/李晓军

门不仅要进行事后备案,还应当事先对剧本杀类经营企业相应的培训和指导,让企业能够更好地解决法律法规的内容,结合本行业、本地区实际,有效地对剧本内容进行审查。

“这些都离不开主管部门进行及时解读、引导和培训。”王天星说。

应当看到,快速发展的剧本杀在丰富人民群众文化娱乐生活的同时,也出现了侵犯版权、危害青少年身心健康等乱象,剧本杀行业亟须破解自发式“野蛮”生长带来的剧本内容质量差、价值观不正、模仿抄袭、安全风险高等问题。

为确保“旅游+剧本杀”规范化、法治化发展,周刚志建议各级政府加强行政监管,引导旅游经营者适当延伸产业链,加强旅游目的地品牌建设,逐步将其纳入法治化轨道。

人社部发布上半年稳就业保就业情况 城镇调查失业率回落至5.5%

本报讯 记者朱宁宇 人力资源和社会保障部近日发布今年上半年人力资源和社会保障工作进展情况。上半年,人才队伍建设持续加强,劳动关系保持总体和谐稳定,城镇新增就业654万人,完成全年目标的59%。

据人社部就业促进司司长张莹介绍,6月份,全国城镇调查失业率回落至5.5%,降、缓、返、补等一系列政策落实落地,助力稳市场主体稳就业。社会保障制度改革稳步推进,保障范围继续扩大,截至6月底,基本养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险参保人数分别为10.4亿人、2.33亿人、2.86亿人。针对离校未就业毕业生,人力资源和社会保障部门从7月份开始,启动实施了离校未就业毕业生服务攻坚行动,集中对未就业毕业生进行就业帮扶,重点是“三个推进、三个强化”,即推进服务亮相、推进精准服务、推进政策快办,强化岗位推送,强化困难帮扶,强化权益保障。

人社部将加快释放减负稳岗政策红利,加大促进创业和灵活就业,加密组织线上线下就业服务活动,加大未就业毕业生就业支持力度,加强其他重点群体就业帮扶,采取多方措施做好稳就业保就业有关工作。

教育部发布高校科技创新改革发展成效 高校科技创新能力大幅提升

本报讯 记者赵晨熙 近日,教育部发布的党的十八大以来高校科技创新改革发展成效显示,党的十八大以来,我国科技事业发生了历史性、整体性、格局性重大变化,高校作为国家创新体系的重要组成部分,有效支撑了我国教育、科技和经济社会的发展,高校科技创新能力大幅提升,体制机制改革持续深化,服务国家重大需求成效显著,为创新型国家和教育强国、科技强国建设作出了重要贡献。

据教育部科学技术与信息化司司长雷朝滋介绍,十年来,高校牵头建设了60%以上的学科类国家重点实验室,30%的国家工程研究中心,教育部主动布局建设了25个前沿科学中心,14个集成攻关大平台,38个国家级协同创新中心,布局建设教育部重点实验室、工程研究中心、省部共建协同创新中心超过1500个,初步形成了层次清晰、布局合理、支撑有效的科研平台体系。

在科技人才队伍建设方面,十年来,高校战略科学家和领军人才群体稳步壮大,全国超过40%的两院院士,近70%的国家杰出青年基金获得者都集聚在高校。高校科技成果转化能力明显提升,高校专利授权量从2012年的6.9万项增加到2021年的30.8万项;授权率从65.1%提高到83.9%;专利转让及许可合同数量从2000多项增长到15000多项,专利转化金额从8.2亿元增长到88.9亿元,实现了质、效、能的同步提升。

国家体育总局通知要求 做好新修订体育法宣传工作

本报讯 记者蒲晓磊 2022年8月8日是我国第14个“全民健身日”。国家体育总局办公厅近日印发《关于开展2022年“全民健身日”主题活动的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》明确,定于2022年8月8日前后在全国范围内开展“全民健身日”主题活动。各地方各单位要结合主题活动,做好新修订的体育法宣传工作,通过发放宣传资料、举办专题讲座、有奖竞赛、制作播放短视频等形式开展体育法普法活动;各地方要利用大型体育场馆、社区健身馆等场地电子显示屏、宣传栏进行广泛宣传,并在赛事活动举办期间,组织开展宣传活动。

《通知》要求,各地方要根据《全民健身条例》规定,督促公共体育场馆按照《全民健身基本公共服务标准(2021年版)》《公共体育场馆基本公共服务规范》要求,在全民健身日当天免费向公众开放体育场馆和区域内的公共体育场地设施。

全国总工会确定158家爱心托管班 推动爱心托管服务有序开展

本报讯 记者蒲晓磊 近日,全国总工会女职工委员会办公室印发《关于2021年度全国工会爱心托管班专项补助资金分配的通知》(以下简称《通知》),明确经各级工会自下而上、逐级把关、择优推荐,全总女职工委员会评审公示,全总党组会议审议通过,确定唐山市路北区河北路街道河北里社区爱心托管班等158个托管班为全国工会爱心托管班。

《通知》明确,全国总工会为支持、鼓励各地工会积极开展工会爱心托管工作,下拨711万元专项资金,以每个托管班4.5万元的标准进行补助资金分配,用于对全国工会爱心托管班的资金补助。

《通知》要求,各级工会进一步加强统筹协调,制度建设和舆论引导,因地制宜开展工会爱心托管服务,高效规范使用工会经费和专项补助资金,切实提高托管服务工作的安全性、专业性和规范化水平,推动工会爱心托管服务工作稳妥有序开展,切实帮助更多职工及家庭解决后顾之忧,让职工充分感受到工会组织“娘家人”的温暖和关爱。

2018年以来,全总共投入2000多万元,带动各地举办托管班1.6万多个,托管职工子女40万多人。