



哪些地方可以摆摊 食品安全如何监管 卫生扰民等问题怎么解决

后备厢经济，考验城市治理水平

- 后备厢经济形式灵活、机动性强、门槛不高，可以拓展消费场景，激发消费活力，一定程度上缓解了后疫情时代的经济下行问题
● 后备厢经济火热背后也有不容忽视的问题：私家车经营是否涉及违规占道；摊位移动性强，如何监管；后备厢经济的参与者经营资质如何保证，食品安全又该如何保障等
● 政府需要划定专门的可经营区域，对区域内相关经营人员、参与人员进行登记管理，同时有关部门加强对该区域的监管



□ 本报见习记者 孙天骄 □ 本报记者 韩丹东

打开汽车后备厢，挂上横幅招牌和商品广告图，围绕彩灯装饰，陈列一排精致的小蛋糕……家住北京市顺义区的孙静布置好自己的后备厢摊位，准备迎接第一位客人。今年3月，本在经营实体店蛋糕店的孙静偶然了解到后备厢摆摊的经营形式，受疫情影响，实体店生意一直不太理想，孙静心动之下开始尝试以后备厢充当移动摊位做生意。近年来，越来越多的人像孙静一样选择摆起了后备厢摊位。后备厢摆摊的参与者类型多样，或是利用业余时间增加收入的人，或是初次创业的年轻人，他们开着私家车停在某处空地上，打开汽车后备厢，经营各类商品。这样的后备厢经济在全国各地迅速发展，甚至在一些地方形成了规模不小的后备厢集市。

多位业内人士近日接受《法治日报》记者采访时说，后备厢经济火爆背后原因多样，其中不容忽视的是疫情影响下部分年轻人的自我救济。这种后备厢经济既能丰富热闹的市场氛围，又在一定程度上刺激了消费，应该支持。但与此同时，后备厢经济目前还存在是否属于无证经营，是否会导致食品安全问题等争议，需要有关部门及各参与主体进行积极引导，对其发展作出进一步规范和完善。

地摊经济演变而来 缓解经济下行压力

从第一次尝试后备厢摆摊开始，孙静至今已摆出摊数十次。她告诉记者，后备厢经济的兴起给她们的生活带来了转机。“我在鼓楼附近经营一家实体店蛋糕店，顾客主要是来附近游玩的游客，但是因为疫情原因，客人越来越少，店铺一度要经营不下去。”已到而立之年的孙静，上有老下有小，她不想生意就此荒废断了经济来源，更不想终日无所事事只能“摆烂”，于是选择抓住后备厢摆摊的机会。一开始，孙静会随机寻找人流量比较大的地点摆摊。一次经历让她印象特别深刻：在某小区外摆摊时，几位老年人走过来，围着她的车绕了一圈，买了几个小蛋糕，然后委她对她：“姑娘，你是不是生活上遇到什么困难了？年轻人有一门手艺，肯定能渡过难关的。”

这样的感动在孙静的摆摊经历中经常出现，她也因为摆摊结识了不少志同道合的朋友。在她认识的后备厢摊主中，有和她一样经营实体店困难的，也有因为被公司裁员失去工作通过后备厢摆摊创业的，他们总是相互打气，互相分享最新的与后备厢经济有关的消息。孙静还与不少顾客建立了友谊。她自豪地对记者说：“不少顾客吃过我家的蛋糕，觉得还不错，知道我出摊后，有时间就会来我的摊位上，有时候直接走过来，坐在我旁边，跟我聊些家长里短，感觉特别温暖。”由于后备厢摊位流动性较强，出不出摊或者在哪出摊不确定性很大，和一些顾客熟悉了之后，孙静不仅增加了他们的社交媒体好友，还专门在社交媒体上开通了分享账号，在出摊前会发帖告知出摊位置和时间。

对后备厢摆摊流程逐渐熟悉后，孙静现在每次出摊的营业额都在千元左右，去掉成本费用，收入可以稳定在五六十元。“我挺感谢后备厢经济这种新业态的，让迷茫的我找到了新的努力方向。”来自山西省运城市的李嘉嘉接触后备厢经济，缘于一次巧合。今年5月中旬，他和几个兄弟开着车，在后备厢里装了些洋酒，停靠在一处大型人工湖边。撇开后备厢，他们几个人搬着小马扎坐在一边，本打算趁着夏日夜晚，边吹风边和朋友聊聊天。过了不久，桥上走过两名中年男子，看到他们后直接说：“小伙子，给我们也来两瓶，我们付钱。”并直接坐在了他们旁边的桥沿上。有同行的朋友恰好对后备厢经济略知一二，几个人商量后便做起了生意。李嘉嘉告诉记者：“我们几个是做婚庆行业的，这段时间行情不太好，手上也没多少活，刚好我们平时囤了不少酒，自己有车，用后备厢摆摊基本是零成本，便趁闲暇时间出来摆摊。”

后备厢经济的日渐火爆在社交媒体上可见一斑。在某分享类App平台，以“后备厢经济”“后备厢集市”等关键词进行检索后，可以搜到多篇摊主或顾客分享的经验帖，更有不少网友将在后备厢摊位购物当作“网红打卡”的内容进行晒照。华东政法大学经济学院教授任超说，后备厢经济由地摊经济演变而来，更是城市“夜经济”的延伸，这种经济模式的持续让人们感受到了新鲜消费体验带来的“烟火气”和“新潮味”。在任超看来，后备厢经济形式灵活、机动性强、门槛不高，可以拓展消费场景，激发消费活力，一定程度上缓解了后疫情时代的经济下行问题。这种经营模式是关注生活体验的，人们可以以类似“拆盲盒”的方式购买有趣的商品，甚至可以购买“撸猫”“撸狗”等消费服务，给人以更多参与感和体验感。“后备厢经济兼具经济功能和社交、文化意义，它是年轻人的潮玩集市，让疫情下原本疏远的社交距离缩短了许多。”

北京工商大学新商经研究院执行院长周清杰教授告诉记者，后备厢经济的存在和发展一方面说明市场有需求，另一方面为当前经济背景下失业的年轻人提供了一种灵活就业或者谋生的手段，是他们自我救济的方式。“对于这种经营方式，我们应该有一个包容的态度。”

流动摊位仍受限制 后备厢集市显规模

孙静试水后备厢摆摊时，通常选择做移动摊位，她发现随时随地摆摊并不是长久之计。“经常会有城管路过，告诉我路边不让随意摆摊，让我赶紧收摊。所以很多时候根本没有心做生意，一度演变成了躲城管。”据专家介绍，目前并未针对后备厢经济单独出台政策规定，因此按照法律法规，后备厢摊位不能随意随处摆设，应在政府指定的地点、区域或取得有关部门许可后摆设，且不能占用道路和制造噪音扰民。

事实上，除流动经营受限以外，围绕后备厢经济的争议一直存在。在社交媒体

上，记者以“后备厢经济”“后备厢摊位”等关键词进行检索后发现，尽管绝大部分网友都认同后备厢经济带来的“烟火气”和热闹劲，但仍有部分网友提出质疑：“这种有没有营业执照，算不算兜售‘三无’产品”“价格跟实体店无差别，品控一言难尽”“无人管理的后备厢摊位，除了占道，会不会有食品安全隐患”。

争议之下，更为集中和规范的后备厢集市应运而生。从记者调查情况来看，目前在北京、广州、西安等城市均存在后备厢集市。这些后备厢集市多由正规组织向政府或商场申办，向后备厢摊主收取一定摊位费用，为其提供场地和宣传，同时还会为后备厢摊主设置一定的准入条件，如必须持有健康证、经营许可证明等。在北京市朝阳区斯普瑞斯奥特莱斯商场广场上，每周五六日3天都会摆起百米长的汽车后备厢长摊，入口处闪烁的灯牌上正是这个后备厢集市的名称——INSO汽车后备厢市集。

“INSO就是国际破产从业者协会的意思。”该活动主办方张女士笑着告诉记者，2020年底，受疫情影响，她和几个经营实体店不顺的朋友联系了一个小商场，开着车卖滞销的玩具等产品，后来逐渐有越来越多的人加入，于是发展成现在这个有一定规模的后备厢市集。据张女士介绍，为确保后备厢集市活动顺利开展，前期要经历大量的程序性工作。“我们自己办了营业执照，会以公司办活动的形式首先和商场联系，确定时间和地点，然后向所属街道报批，还需要向消防、防疫、食药监、安监、城管等各种部门报批，一场活动的报批手续就需要半个月左右时间。”

为确保后备厢市集的安全和产品质量，张女士会对后备厢摊主严格把关。在活动开始前，她会实地检查摊位，摊主必须出示健康证和营业执照以及24小时核酸检测阴性证明和行程码，现场也会安排防疫人员扫码。此外，对于残障人士和低保人士，在确定其所持证件的情况下，张女士也会在场地内为其提供摊位，并在摊位费上给予优惠。

张女士说，集市每天客流量基本在5000人次以上，后备厢摊位在50到60个。后备厢集市上，经营范围多种多样，从环球影城门票和周边产品，到肖像画，再到食品饮料应有尽有，有时他们还会组织专门的主题周，如汉服展、猫展等。在她看来，后备厢经济更能实现快消，夏季“夜经济”贴合大众消费群体，活动面向群体更广泛，残障人士也获得了更多的就业机会，和商业综合体合作一起推广，也能带来精准客源引流。

北京市海淀区居民王女士在接受采访时说，近期她经常在周末带孩子去逛后备厢集市。“有时候去现场，不仅是去购物，更是去感受现场的热闹氛围。之前晚上带孩子出去玩，夜生活丰富的地方不适合带孩子去，只能去公园，后备厢集市为生活增添了更多乐趣。”

多地推出举措支持有序引导至关重要 除消费内容外，一些地方的后备厢市集逐渐被赋予更多内涵。近日，在广东省广州

市，在广州市杨爱特殊孩子家长俱乐部支持下，一场公益后备厢市集举行，现场设有公益文创摊位、特殊需要孩子和普通青少年携手展示的才艺表演，心青年（心智障碍青年）特调饮品茶档等摊位。据活动相关负责人介绍，希望通过温馨后备厢集市的形式筹集善款，以借助更多的社会力量帮助更多的特殊孩子家庭重拾希望与信念。从记者调查情况来看，目前，多地对于后备厢经济支持态度，并出台相关政策直接或间接引导有序发展。例如，江苏省扬州市共同成立的华秀公司负责打造该街区后备厢集市，引导广场内一些商户参与，并划定社区明确专人负责，和广场方一起做好监督、完善服务。今年3月15日，广州市越秀区联合广州市公安局、市交通运输局对外发布《关于实行北京路路段(大南路至泰康路)全天步行化管理和府学西街(圣贤里以南,金保利广场停车场入口以北)节假日步行化管理的通告》。广州市北京路文化核心区管委会相关负责人表示，接下来将由越秀区政府和广东自贸区南沙示范区管委会共同负责打造该街区，希望通过车尾厢集市等方式吸引更多年轻人过来游玩，成为北京路文化旅游的新记忆点。

在任超看来，当前后备厢经济火热背后也有不容忽视的问题：私家车经营是否涉及违规占道；摊位移动性强，如何监管以及经营者资质如何保证，食品安全又该如何保障；当后备厢摊贩在某地聚集，如何避免该地可能发生的安全问题，扰民问题与环境问题。这些都是目前需要进一步规范完善的地方。

北京市消费者权益保护学会副会长吴景明认为，应当对后备厢经济进行积极引导，政府需要划定专门的“可经营区域”，对区域内相关经营人员、参与人员进行登记管理，同时有关部门加强对该区域的监管。吴景明说：“对于经营资质如何保证，食品安全又该如何保障；当后备厢摊贩在某地聚集，如何避免该地可能发生的安全问题，扰民问题与环境问题。这些都是目前需要进一步规范完善的地方。”

任超建议，对有关部门而言，要科学治理，力图打造合规的后备厢市集，为后备厢经济提供稳定、可持续的场地。首先，对摆摊选址问题进行统一规划，科学布局，明确哪些路段在哪些时间段可以有序开放，做到“便民不扰民”；其次，可以要求后备厢经济摊主进行统一登记备案才能摆摊，做好配套措施工作，比如进行必要食品的安全监督和卫生检查，保障消费者维权和众多卫生、安全问题。

此外，他提到，对经营者而言，要逐渐形成一个类似于行业组织的自律机制。后备厢摊主也要提高经营素养，主动配合张贴场所码，及时收拾垃圾等，配合城市治理。就提供的商品和服务而言，要严格选品，谨防出现食品安全或者出售假冒伪劣产品等问题。对消费者而言，要理性消费，同时对自己购买的商品和服务细化甄别。“切忌因为对后备厢经济的火热跟风，忽视了对产品质量的把关。”

(文中孙静、李嘉嘉为化名)

漫画/高岳

法治守护夏日安宁

□ 本报记者 马超 王志堂

盛夏时节，华灯初上，约三五好友，选一大排档或路边摊，来一顿烧烤啤酒小龙虾，已经成为许多人的不二选择。

受疫情和国际形势影响，不少地方大力提倡发展“夜经济”。从实践来看，“夜经济”的发展不仅给城市增添了“烟火气”，也为经济发展注入了动力。如何发展“夜经济”，让城市里的“烟火气”更规范更健康更安全，从而在便民利民的同时又不扰民？《法治日报》记者近日在山西太原进行了实地探访。

太原夜市日趋繁华 包括四种经营模式

7月10日18点刚过，暑气还未消散，太原长风·国贸第六馆的一片空地上，已经陆续开来了许多私家车。这些车主将车一字排开后，迅速打开后备厢，拉上氛围灯，支起小桌椅，摆上琳琅满目的商品，等待顾客到来。冰粉、面包、提拉米苏、头花饰品……一波波散步纳凉的顾客驻足停留，选择自己中意的商品，手机扫码支付后，转战下一家。小投入、低门槛，快回本，一晚上几百元至千元不等的收入吸引了越来越多的人加入后备厢集市，利用“夜经济”小赚一笔。

同样热闹的还有几公里外的许坦东街。伴随着动感的音乐声，饭店门前的小广场上已经摆满了一排排桌椅，摊位前的服务员正热情招呼着来来往往的顾客：“正宗东北烧烤！”“吃烧烤免费送啤酒！”几名额客转了一圈后，选择一张桌子坐下，点餐、聊天，等待上菜。几天来，记者探访了太原多个夜市发现，当下夜市经营模式主要有四种：第一种为商家自己有店面，此类多依靠自己店面经营，有一部分饭店经营者到了晚上会在自家店门口搭几桌椅子吸引顾客；第二种为近段时间兴起的后备厢集市，此类经营者中一部分自己有固定经营场所，另一部分则纯粹为夜间兼职；第三种为政府统一组织的夜市，经营者需缴纳一定摊位费，此类经营者有的以此为主业，有的则属于兼职赚外快；第四种则为过去的“游击队员”，此类摊主多为微商小贩，哪里人多就到哪里，遇到城市管理人员就选择“跑路”逃避监管。

交通拥堵噪声扰民 新老问题不容忽视

“本来就不宽的路，突然要设一个集市，决策之前做过调研吗？”太原市杏花岭区城坊街最近设立的龙潭便民早、夜市，让住在周围的张大爷百思不得其解。在这家号称太原首家街景市集的早、夜市，记者看到从坡子街开始向西到绿柳巷口，150多米长的非机动车道已被摊位桌和帐篷占据。中午时分，记者以租摊位的名义进入设在一间帐篷中的招商中心进行咨询。在招商中心，记者看到墙上的介绍中，集市是由太原市杏花岭区三桥街道和鼓楼街道共同设立，运营时间分早晚，早5点半至9点，17点到23点半。“帐篷摊位一天60元，其他是一天30元，3个月起租。”一名工作人员告诉记者。该工作人员表示，只要不是用明火加工的小吃，售卖水果蔬菜、生活潮物、文创手作等都可以租摊位，而且不需要资质、手续。“能开发票吗？开哪里的？”记者问道。“你要的话我就给你开，但税你得自己交。开公司的票。”该工作人员回答。当记者问是否签协议时，对方表示现在还没有。记者表示考虑考虑后选择了离开。当天下午，记者用办公电话联系该集市招商中心继续咨询相关事宜。第一次拨打直接被挂断，第二次接通后，对方首先向记者想啥啥，之后很警惕地问：“你怎么用固定电话？”蔬菜水果、馒头小吃、服装鞋帽……夜幕渐渐降临，该集市各个摊位前挤满了人。许多路过的行人及电动车纷纷选择旁边的机动车道通过。来来往往的机动车为了避让行人及非机动车纷纷减速，本就不宽的一条非机动车道不一会儿便形成了堵车长龙。在一家卖服装的帐篷里，记者看到了许多“名牌”，但价格着实让人惊讶。一条品牌运动裤只要35元。“这是正品吗？”记者问道。“怎么可能是正品，但你扫吊牌上的这个码，在官网能查到。”对方回复。从帐篷出来，已近20点半，记者看到几名城管执法人员正在驱赶一名紧挨着集市摊位私自摆摊的摊主。在执法队员的要求下，这位摊主只能离开。这个地方以前有集市，就在拐个弯的坡子街，后来不知什么原因被取缔了，现在不知道为啥又设了。”周围一位居民对记者这样说道。

这位居民告诉记者，取缔期间禁止任何人摆摊，城管会经常过来，有私自摆的就被没收了。对于这一被指占道经营的集市是否经过审批，记者致电太原市杏花岭区城管局。一名工作人员告诉记者，该集市的设立是否杏花岭区政府常务会议同意的，但他从执法分局处获知，该分局并没有审批的权限。而太原市杏花岭区城管局执法分局的一名工作人员则在电话中告诉记者，该集市与政府是有协议的，是经过审批的。记者走访了解到，除了导致交通拥堵外，夜市带来的噪声等污染也困扰着周围居民。在人民网领导留言板上，记者看到已有众多群众反映夜间经营噪声扰民问题，涉及区域涵盖了太原六城区。如一名网友留言：万柏林区一饭店夜间占道摆摊经常经营至凌晨两点，夜间22点经常有喝酒大声喧哗，晚上根本不能开窗睡觉。另一名网友则反映自家楼下烧烤摊的味道严重影响自己的生活。相比于周围居民关注的堵车、污染，许多顾客更关注商品的质量与安全。“用的东西还好，质量不好不大点了扔了，吃的如果没保证就麻烦了。”经常喜欢和朋友在下班之后喝几杯的快递小哥许先生说出了自己的担忧。

科学选址规范运营 多措并举护航夜市

前几日，有网友在人民网领导留言板反映，太原市杏花岭区城坊街龙潭早、夜市占道经营，导致原本就比较拥堵的道路雪上加霜。那么，夜市应当如何选址才更加科学合理，如何运营才更加规范？山西佳翰律师事务所律所梁桐栋认为，在选址前应该充分调研论证，既要与城市生活圈融为一体，方便市民来消费，也要与居住区保持一定距离，防止夜市扰民，影响居民日常生活。选址要避免交通要道或者路口，尽量选择一些空旷的场地，比如广场等。像杏花岭区城坊街龙潭早、夜市，不仅选择了两条道路的交汇口，而且还占据了道路，很容易导致交通拥堵。”梁桐栋说，选址时还要考虑停车位等相关配套设施，合理设置停车费用，让群众开心消费，满意而归。选址确定前如果能够充分征求周围群众意见就更好了。在夜市的规范运营上，山西财经大学法学院副教授王永红认为，早、夜市设立的初衷是为了解决部分生活困难群体的生活就业问题，是有公益性质的，政府部门为了解决管理成本问题，可以收取一定的摊位管理费用，但须出具行政事业性收费收据。“夜市的摊位费如果由公司收取，没有法律依据。”王永红说。梁桐栋认为，规范夜市运营，政府部门应该主动承担监管职责。为扩大运营范围和影响力，可以引入社会资本，但引入过程要公开、运行要阳光，避免滋生腐败，成为某些人眼中的“肥肉”。

山西国晋律师事务所高级合伙人王莹说，应确保夜市合法经营，持证营业，夜市运营主体应有相关主管单位颁发的执业许可证。对于入驻的摊贩，应当设定有一定的门槛，否则出现食品安全等问题难以溯源。对于群众关注的噪声扰民、交通拥堵、环境污染等问题，王莹建议，相关主管单位应制定定期巡查制度，同时通过电子屏或者相关方式加强普法和规范经营宣传力度，并且公布举报电话、投诉电话和报警电话，安排专人值班，确保群众有需要可以及时联系并获得帮助。