法治日报 社区版

LEGAL DAILY

法治网：www.legaldaily.com.cn　2022年7月24日 星期日　第 546 期　国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号1-399(1-41)　投稿邮箱：fzrbsqb@126.com　总第13184期

习近平的山海情

□ 新华社记者

山，巍峨雄浑；海，波澜壮阔。

25年前的一次考察，将依江面海的福建与山大沟深的宁夏西海固紧紧相连。

1997年4月，时任福建省委副书记的习近平，在担任福建省对口帮扶宁夏领导小组组长不久，亲赴西海固进行扶贫考察，为闽宁结亲、山海共融按下“快进键”。

从东海之滨，到西北山塬，习近平跨越2000多公里的“山海情”隽永绵延。25年来，在习近平亲自谋划，亲自推动下，闽宁协作开辟了东西部协作的新机制，走出了变“输血”为“造血”的扶贫路，创造了具有中国特色反贫困治理的成功范例，带动两地干部群众在共同富裕道路上接续奋斗。

携手战贫，“山海情”跨越时空

盛夏时节，闽宁镇福宁村。村民谢兴昌正在山海小院的直播间里一板一眼地练习着网络直播带货。

这个小院除了直播销售宁夏特色产品外，还有一间闽宁协作成果展示馆。自去年6月免费开放以来，谢兴昌已在这里为近2000人讲述了闽宁镇的发展故事。

“苦瘠甲天下”的西海固，直到上世纪八九十年代，“三日不举火，十年不制衣”还是当地百姓生活的常态。

1997年4月，习近平第一次来到西海固山区，连续多天调研5县。走进西海固老乡冯秀花家的窑洞，习近平深感痛心，他后来回忆说：“我才真正体会到什么叫家徒四壁。一家子既没有桌椅板凳，也没有铺盖。家里唯一的‘财产’是挂在房梁上的一撮发菜，就靠卖这么一点发菜来买油盐酱醋。”

在西海固的调研，让习近平下定决心推进对口帮扶。在银川郊区考察时，习近平对东西部协作共建移民村的做法很感兴趣，提出要“让移民迁得出、稳得住、致得富”。

很快，习近平亲自圈定银川西南玉泉营一带作为移民村选址，并命名“闽宁村”。

当时，42岁的谢兴昌刚刚从西海固山沟里“跑出来”，正在苦苦“找出路”。1997年7月15日这一天，在闽宁村奠基仪式上听到习近平的贺信，谢兴昌欣喜万分，返回西吉县动员大山沟里的乡亲们搬迁。

在福建工作期间，习近平先后5次出席闽宁对口扶贫协作联席会议，亲自调研，科学谋划，全力推动，提出的“优势互补、互利互惠、长期协作、共同发展”指导原则，以及“联席推进、结对帮扶、产业带动、互学互助、社会参与”的合作机制，为闽宁协作搭建了四梁八柱。

到中央工作后，习近平又分别在2008年、2016年、2020年三次踏访西海固，为西海固的脱贫和发展倾注了大量心血。

2008年4月8日，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平在宁夏考察时，来到固原市原州区深沟村调研，鼓励当地要有发展的思路和意识，带动村民富起来。

一席话点醒时任深沟村党支部书记马正刚。此后，他带领村民们成立农机合作社，在周边乡镇承包农田建设工程。十多年过去，如今的深沟村已经变为美丽的深沟社区。后来在宁夏脱贫攻坚中发挥重要作用的村党组织带头人和致富带头人“双带工程”，正源于此。

2016年7月18日至20日，习近平总书记再次来到宁夏，赴闽宁镇考察。这里是19年前他亲自提议福建和宁夏共同建设的生态移民点。年过花甲的谢兴昌见到了习近平总书记，他拉着总书记的手说：“共产党的恩情，三天三夜也说不完。”

“闽宁镇探索出了一条康庄大道，我们要把这个宝贵经验向全国推广。”看到闽宁镇的可喜变化，习近平总书记倍感欣慰。

2020年6月8日至10日，习近平总书记第四次来到宁夏。脱贫攻坚战即将收官，他又开始为宁夏谋划如何走好乡村振兴新征程。

顶着烈日，习近平总书记来到黄河边的稻渔空间乡村生态观光园，沿着田埂走进稻田深处，了解农业合作社带动农民增收致富情况。

“不能把农民土地拿走了，干得红红火火的，却跟农民没关系。要共同致富。”习近平总书记的话语暖到农民的心窝子里。

“总书记时时刻刻惦记着我们农民！”现场聆听习近平总书记讲话的村民孙玉珍热泪盈眶，她家里13亩地流转给观光园，又在观光园打工拿工资，比自己种地的收入多三倍。

随后，在贺兰山下的一片葡萄园，习近平总书记详细询问葡萄种植、葡萄酒销售和村民收入情况，他指出：“宁夏要把发展葡萄酒产业同加强黄河滩区治理、加强生态恢复结合起来，提高技术水平，增加文化内涵，加强宣传推介，打造自己的知名品牌，提高附加值和综合效益。”

习近平总书记的话语深深触动了福建商人陈德启。他持续15年在闽宁镇一片荒滩上种葡萄，解决了3000多名西海固移民就业。

东西部协作和定点帮扶，为如期完成脱贫攻坚目标任务发挥了重要作用。

2016年7月20日，东西部扶贫协作座谈会上，习近平总书记打了一个非常形象的比方：“这就像六盘山是当年红军长征要翻越的最后一座高山一样，让全国现有5000多万贫困人口全部脱贫，是我们打赢脱贫攻坚战必须翻越的最后一座高山。”

人心齐，泰山移。正是在习近平开创的闽宁经验示范下，来自东部发达地区的资金、技术、人才、理念源源不断输入西部，促进贫困地区提升“造血”能力，实现互利共赢、共同发展。大家合力拔穷根，携手奔小康，充分体现了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

25年过去，8000多人的闽宁村已经成长为6万多人的闽宁镇。昔日尘土飞扬的“干沙滩”已换装为绿树成荫、良田万顷的“金沙滩”，年人均可支配收入从500元增至1.6万元。

如今，宁夏已相继“孵化”出160多个闽宁示范村，建设了闽宁镇、石狮镇、惠安村、南苑村、团结村等一批生态移民示范村镇。

宁夏干部群众说起“山海情”，无不感激习近平提出的闽宁帮扶举措的开创性、务实性、精准性——每年召开对口扶贫协作联席会议，建立“点对点”“一对一”的市县结对帮扶机制，闽宁互派干部挂职锻炼……

住上小楼的谢兴昌，5个子女已成家。“希望通过图片展示和我的讲解，让年轻一代了解闽宁镇的过去和现在，饮水思源。”他说。

下转第二版

习近平就埃及国庆70周年向埃及总统塞西致贺电

新华社北京7月23日电 7月23日，国家主席习近平向埃及总统塞西致电祝贺埃及国庆70周年。

习近平指出，近年来，埃及坚定走独立自主道路，国家建设蓬勃发展，在地区和国际事务中发挥重要影响。不久前，我同塞西总统共同出席了全球发展高层对话会，推动对话会取得丰硕成果，发出了实现共同发展繁荣的时代强音。

习近平强调，我高度重视中埃关系发展，愿同塞西总统一道努力，坚定相互支持，推进中埃共建“一带一路”，就落实全球发展倡议开展合作，捍卫发展中国家共同利益，坚定朝着新时代构建中埃命运共同体的目标迈进，造福两国和两国人民。

王晨在专题调研时强调

努力提升罕见病防治工作法治化水平 解决群众急难愁盼守护人民健康福祉

新华社北京7月23日电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨7月22日在京就罕见病防治法治保障工作进行专题调研。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强罕见病防治能力建设，努力提升罕见病防治工作法治化水平，解决群众急难愁盼，守护人民健康福祉。

王晨率调研组召开专题座谈会，听取国家药监局、国家卫健委、科技部、工信部等部门关于依法开展罕见病防治情况汇报，并同与会专家交流。在国家药监局药品审评中心，王晨来到受理大厅、化药临床一部、生物制品临床部了解罕见病等药品审评情况，听取一线工作人员意见建议。

北京协和医院是全国罕见病诊疗协作网牵头医院，王晨一行参观了院史馆和罕见病防治专题展示，听取医院关于运行中国罕见病诊疗服务信息系统、编写罕见病诊疗指南、建立罕见病多学科“一站式”诊疗模式的情况介绍，并与医疗专家和患者代表进行交流。王晨指出，各位专家坚守在罕见病防治第一线，为成千上万患者解除病痛、挽救生命，展现出“医者仁心”的大爱。王晨还来到神州细胞工程有限公司了解药品研发生产情况，鼓励公司加强研发，更好满足罕见病患者用药需求。

王晨指出，党的十八大以来，各有关部门和方面加强罕见病研究、诊疗和药品研发供应，完善罕见病医疗保障体系，取得良好成效。同时，我国人口基数大，罕见病患者占比虽小但绝对数已达上千万，不少罕见病患者依然面临“诊断难、治疗难、治疗贵”的难题。要坚决贯彻党中央决策部署，在健康中国建设道路上，坚持对每一个困难群体都要关爱、都不能放弃。要依法加强预防，抓好源头防控，降低罕见病发生率；摸排底数，更新罕见病目录，提高诊疗能力；促进罕见病药品创新研发，提升药品供应保障水平；推进罕见病医疗保障体系建设，加强罕见病社会保障和慈善救助，让更多罕见病患者吃得起药、看得起病，切实造福广大人民群众。要对照药品管理法、医师法等法律，针对防治存在的短板弱项，抓好贯彻落实。要以问题为导向，就调研中部分专家提出的有关罕见病立法等问题广泛听取意见，加强研究论证，进一步为罕见病防治提供法治保障。

中国国家版本馆举行落成典礼

黄坤明出席并讲话

新华社北京7月23日电 7月23日，中国国家版本馆举行落成典礼。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明在京出席并讲话。

黄坤明指出，建设国家版本馆，是以习近平同志为核心的党中央批准实施的重大文化工程，充分体现了我们党传承发展中华文化的高度自觉、汲取历史智慧更好走向未来的历史主动。

黄坤明强调，国家版本馆是新时代的国家文化殿堂，也是传给后世的文化宝藏。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持守正创新，担当职责使命，更好发挥版本典藏、展示、研究、交流功能作用，倾心打造彰显文化自信、展现时代气度的新标识，构筑传承悠久文明、赓续中华文脉的种子库，塑造展示良好国家形象、促进文明交流互鉴的金名片，努力在建设社会主义文化强国中作出积极贡献。

中国国家版本馆是国家版本资源总库和中华文化种子基因库，由中央总馆文瀚阁、西安分馆文济阁、杭州分馆文润阁、广州分馆文沁阁组成，历时三年建设目前均已竣工，开馆后将全面履行国家版本资源保藏传承职责。

中共中央政治局委员、广东省委书记李希在广州分馆出席典礼。参与和支持国家版本馆建设的中央有关部门、单位和北京、陕西、浙江、广东等地负责同志，有关建设单位、版本送交单位代表等共约100人参加落成典礼。

新一轮疫情发生以来，甘肃省兰州市公安局切实扛起疫情防控政治责任，调动最大力量、拿出最强手段、采取最有力措施，把力量下沉到重点地区的防控一线，坚决打好新一轮疫情防控阻击战。图为近日，兰州市公安局城关分局五泉路派出所民警坚守在疫情防控一线。

本报通讯员 金万贵 摄

沈阳公安“三清”机制向顽疾开刀

□ 本报记者 韩宇

“现在连线沈河公安分局皇城派出所，讲一下103043号警情。”辽宁省沈阳市公安局值班副局长说。

“这是一个扒窃团伙在手机店以假耳机调包真耳机的盗窃案件。现场视频、证人取证已结束，正在追踪犯罪嫌疑人。”皇城派出所值班副所长杨铭宇汇报。“和平区、铁西区也有类似警情，立即并案处理。”值班副局长当即指示。

近日，《法治日报》记者实地观摩了一场由沈阳市公安局、15个分(县、市)局、221个派出所值班领导参加的“三清”机制调度会。

2021年9月，沈阳市公安局新一届党委班子组建以来，坚持从推动公安工作高质量发展的战略高度出发，以“规范执法”向不作为乱作为等顽疾开刀，持续推进政治建设、能力建设。尤其是同年10月，为破除“有警不出、接警不处、有案不立、立案不查”等顽疾，沈阳市公安局启动的“警情日清零、立案月清仓、积案季清底”扁平化指挥调度“三清”机制(以下简称“三清”机制)，倒逼执法责任落实和执法行为规范。

多方监督闭环管理扁平指挥

“‘三清’机制从执法初始环节入手，对执法行为进行源头监管、过程监督和后续跟踪，让权力在多方监督下运行，形成了规范执法闭环管理。”沈阳市公安局指挥中心相关负责人说。

沈阳市公安局相关负责人介绍，市公安局值班领导每天利用一个小时，通过视频逐一点调15个分(县、市)局，每个分(县、市)局随机延伸一个派出所，对前24小时重点的警情、案情、疫情的办理、查处情况全程督办。一旦发现执法不规范甚至错误情况，值班领导和法制、督察、信访等部门专业人员立即指导纠正。

据介绍，自去年10月以来，沈阳没有发生一起因警情处置问题引发的群众信访案件；经第三方机构对110警情抽查评议，群众满意率达到96.17%。

与此同时，扁平指挥直接带来作战效率提高。沈阳市公安局指挥中心相关负责人介绍，市公安局一个指令直达所有警种、分(县、市)局和基层派出所，避免了层层传达造成的重要警情拖沓。

2021年10月，沈阳市公安局打响了反诈人民战争，每日“三清”机制调度会都公布各分(县、市)局前一日、前一周的电诈发案数。“扁平指挥传导迅速。这半年多，法库县发生电诈案件数仅为76件，成功劝阻5937人免遭被骗，止损306万元。”法库县公安局相关负责人欣慰地说。

大力破解顽疾提升队伍能力

“三清”机制运行以来，沈阳市公安局坚持问题导向，针对执法灰色地带、办案能力不强、队伍士气低落等突出问题进行“自我革命”，消除了一系列重大隐患。

晾出灰色地带，严防权力滥用。针对案件是否应立尽立、调查取证是否穷尽、法律适用是否准确等执法办案中的灰色地带，隐形权力，沈阳市公安局法制、督察部门一直紧盯不放，从受案到结案全程监督。

“‘三清’机制把权力晒在阳光下，大大压缩了权力寻租空间。”沈阳市公安局信访处相关负责人评价说。

聚焦主责主业，补齐办案能力短板。2021年10月30日，沈阳市大东区居民王某某家的房门锁眼被堵。沈阳市公安局大东分局按照“三清”机制要求，迅速锁定犯罪嫌疑人江某某。随后，警方经过串并分析、拓线深挖，破获了由江某某实施的一起放火案，并成功阻止了一起预谋爆炸案件，及时消除了重大安全隐患。

沈阳市公安局法制支队相关负责人表示：“民警现场勘查、证人询问、调阅材料等细节都做到了，通过小线索消除了大隐患，这种高质量案件体现出的态度、能力在点调会上被及时点评、总结，对全体民警都是鲜活教材。”

“每天‘三清’机制调度会，听各单位汇报案子、警种专家点评案子就是学习，今天听别人汇报的案子可能就是明天自己遇到的案子，这对办案经验少的农村派出所太难得了。”法库县公安局大孤家派出所所长程子龙说。

全心投入案件，扭转队伍风气。《法治日报》记者在沈阳市公安局多个警种、分(县、市)局、派出所采访发现，最大的感受就是民警的责任心增强了。

“‘三清’机制就是压力，自己随时要做好被点调的准备，手里的案子必须快办、办好。”大东分局文官派出所民警冯嘉彬说。沈阳市公安局警务督察支队相关负责人表示，“三清”机制让民警把精力都放到工作上，专心办案子、做实事、解难题，队伍精气神越来越足。

厚植为民情怀铸牢忠诚警魂

在初步破除顽疾、扭转风气基础上，沈阳市公安局正继续加强政治建设、能力建设，厚植为民情怀，在铸牢忠诚警魂上下功夫，在依法办案增强化解矛盾手段上下功夫，在密切与群众血肉联系上下功夫，全力维护国家安全、社会稳定。

党建引领铸牢忠诚警魂。沈阳市副市长、公安局局长王会奇说：“规范执法意味着权力受约束，只有铸牢忠诚警魂才能正确面对权力利益。市公安局正以‘让党旗在警营高高飘扬’党建工程引领全体民警铸牢对党忠诚的坚定信仰。”

让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义是中央对政法机关的明确要求。沈阳市公安局法制支队相关负责人说：“‘三清’机制要求季清底，把关清底质量，法制部门就要当黑脸包公。对未能清底的案件，侦查手段、证据收集是否穷尽，我们务求全程监督、严格监督。”

民生小案厚植为民情怀。今年2月20日，沈阳市公安局浑南分局棋盘山派出所接到群众报案称手机丢失。民警经过视频追踪，确认手机属于遗失并非刑事案件，但仍驱车40公里在沈阳市于洪区找到了捡拾手机的居民，耐心讲解政策，最终帮助报警人找回手机。

沈阳市公安局浑南分局相关负责人说：“按市公安局要求的‘大案有人管，小案有人查、事事有人问’理念，面对求助警情，民警的奔波暖了群众的心。抓逃犯、防电诈、找手机，在一次次为群众破案、服务过程中，民警一点一滴地把为人民服务的理念变成了现实。”

见义勇为壮歌唱响燕赵大地

□ 本报记者 周宵鹏

听到有人大喊“救命”，韩兴博急速向海里游去，连救3人后，他的生命永远定格在17岁；看到有人街头持械斗殴，退役军人陆建楼仗义出手，利落夺械、制止伤人；面对突发的火灾，张建华等4名城管队员冲入火场、紧急救援；发现有人落水，河北外国语学院7名学生果断伸出援手，挽救3条生命……

近年来，河北连续涌现出一批见义勇为先进人物和英雄群体，他们在国家、集体利益和人民生命财产受到威胁的紧急关头，临危不惧、挺身而出，受到社会各界称赞。这正是河北见义勇为精神深入人心、见义勇为行为蔚然成风的真实写照。

“河北不断完善表彰宣传机制，构建权益保障体系，优化服务管理体制，健全政策法规，弘扬社会正气，努力创造鼓励见义勇为的社会环境，持续推动见义勇为事业高质量发展，让见义勇为壮歌唱响燕赵大地。”河北省委政法委常务副书记刘永志对《法治日报》记者说。

完善法治保障健全工作格局

2014年7月，肆虐的暴雨冰雹中，羊倌卢伟冒死矗立在铁轨上，一遍又一遍打出紧急制动手势。他的面前，一列油罐火车疾驰而来；他的身后，铁路已被突发的泥石流淹没。列车终于被成功拦停，一起重大事故得以避免。为了拦停列车，卢伟的羊群冲散丢失，造成经济损失4万多元。

此后，卢伟先后被授予“河北省见义勇为英雄”“河北省道德模范”“第十三届全国见义勇为英雄”等荣誉称号。河北省见义勇为基金会、保定市见义勇为工作协会及省市县相关部门及时为卢伟颁发奖金和慰问金，各项合计30万元。2022年2月3日，作为火炬手，卢伟参加了北京冬奥会火炬在河北省张家口市的传递。

2015年1月1日，新的《河北省奖励和保护见义勇为条例》施行，对见义勇为的奖励标准大幅提高，对见义勇为人员及其家属的权益保护措施更明确。河北省财政厅等部门联合下发通知，对市、县(市、区)财政安排见义勇为专项资金作出明确规定。在法治保障下，河北省11个设区市全部设立见义勇为工作协会，逾80%的县(市、区)成立见义勇为工作协会，在各级党委政法委的领导下，对见义勇为人员事迹的发现确认、表彰奖励、权益保护、慰问救助、跟踪服务等工作真正落到实处。同时，河北各地纷纷采取过硬措施，为见义勇为工作做出有益探索。

2020年9月，邢台市委政法委创新开展见义勇为商业保险工作，在河北省率先为全市见义勇为人员投保意外伤害保险。按照相关协议，邢台市因见义勇为行为遭受意外伤害，被评定为“邢台市见义勇为模范”称号的人员，意外身故、残疾保险金额为30万元，意外医疗保险最高5万元，意外津贴险每人每天100元，同时为见义勇为人员慰问、子女上学教育补助等方面提供配套服务。此外，张家口市集中对全市出租车行业、建筑行业、平安志愿者队伍和两所省属大专院校，颁发“张家口市见义勇为工作站”牌匾，示范和带动群众积极参与。

下转第三版

编辑/李立　蒋起东　美编/高岳　校对/张学军