



第三届中国—东盟大法官论坛推进国际司法合作 对接区域经贸新规则 服务RCEP“朋友圈”

□ 本报记者 张晨

7月20日,在中国东盟开放的前沿窗口广西南宁,第三届中国—东盟大法官论坛以线上线下结合方式举办,来自10个国家和1个地区性组织的代表以视频形式参会。

今年1月1日起,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式生效实施,世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启航。中国和东盟成员国均是RCEP的签署国,RCEP的实施对完善跨国商事交易规则和争端解决规则提出新要求,迫切需要建立协调统一的区域化贸易制度和规则标准。

服务保障跨境商贸投资

随着“朋友圈”越扩越大,中国与东盟各国合作交流不断深化。最高人民法院于2014年倡导成立中国—东盟大法官论坛合作机制,并于2014年和2017年举办两届中国—东盟大法官论坛,开展多层次、各领域司法交流与司法协助,促进营造区域内和谐有序的经贸投资法治环境。

近年来,中国先后颁布外商投资法、海南自由贸易港法,修订对外贸易法、海关法,实施优化营商环境条例等法律和行政法规。最高法院先后发布涉扣押与拍卖船舶、审理独立保函纠纷、适用外商投资法、审理涉船员纠纷案件等司法解释,及时出台涉民营企业指导性意见,意见部分规定被联合国国际贸易法委员会收录,制定稳外资稳外贸司法政策,完善最高法统一域外法查明平台。这些举措,为进一步优化外商投资环境,服务扩大中国对外开放,推动中国东盟自由贸易区30版建设提供了坚实法律基础和司法保障。

记者注意到,RCEP直接涉及22亿人口,

其成员国GDP占到全球总量的30%,区域内90%以上的产品将逐步实现零关税。当前,RCEP协定之下的国际贸易和跨境投资正在高速增长,其中大多数货物贸易依托海上运输开展。

“RCEP服务贸易承诺涵盖大多数服务部门且显著高于原有的‘10+1’自贸协定水平,投资采用负面清单模式作出市场开放承诺。”中华人民共和国二级大法官、最高法院副院长陶凯元预计,RCEP实施后,区域内经贸贸易、服务贸易和相互投资将持续快速增长,跨境商事纠纷也会随之出现。加快对接RCEP经贸新规则,为贸易投资自由化便利化提供更好的司法服务和保障,是中国和东盟各国法院共同面对的新课题。

统一贸易投资裁判规则

“RCEP签署以来,成员国之间贸易投资壁垒大幅减少,区域贸易迸发出新的生机和活力,不仅增强各成员国商品贸易的竞争力,也为地区经济注入强劲动力。”泰国大法院院长比亚亚·布蓬表示,随着国际贸易和投资的不断发展,随之而来的是合同双方的矛盾和分歧日益突出,加之国际交易的复杂性和各国法律的差异性,解决此类争端的除了要依靠国内现行有效的法律体系之外,更应加强各国之间司法合作,增进彼此了解。国际司法合作扮演着推动RCEP框架下贸易投资机制行稳致远的重要角色。

统计数据显示,2021年,中国法院一审审结涉外知识产权案件10167件。越来越多的外国企业选择到中国法院解决知识产权纠纷,中国正逐渐成为值得信赖的国际知识产权诉讼优选地。

为发挥司法在推动RCEP高质量实施中的服务和保障作用,陶凯元建议,建立区域

内各国涉RCEP规则案例的交流机制,通过对相关案例的微观研究,准确理解原产地、域累积原则等RCEP确立的高标准经贸新规则,推动RCEP覆盖的货物贸易、电子商务、投资、金融、电信服务领域商事裁判规则的协调统一,从而在宏观上为中国东盟全面战略伙伴关系建设注入更多的法治元素和稳定性。

“跨境民商事案件的高效审理离不开国际间司法协助的保障。中国法院愿与东盟各国法院,在前两届大法官论坛已就推动互惠等问题达成共识的基础上,进一步提高跨境送达、调查取证效率,加大对域内他国司法判决、仲裁裁决的承认与执行力度,积极探索司法确认国际商事调解协议机制,形成区域内紧密合作、务实高效的国际司法协助机制。”陶凯元倡议加强研究,推动就投资争端解决问题早日达成共识,在RCEP框架下达成更为高效、便捷且符合各缔约方实际情况的投资争端解决机制。

平等保护中外当事人权益

为了给中国—东盟经贸关系发展以及RCEP协定落地实施提供一站式、多元化、全链条的商事法律服务,广西自治区高级人民法院民四庭专门审理涉外商事海商案件,并与广西贸促会共同搭建涉外商事纠纷诉调对接平台;各中级人民法院辖区实行涉外民商事案件集中管辖,南宁市中院设立涉东盟国家审判合议庭,南宁、钦州、崇左设立自贸区巡回法庭,8个边境县(市)法院建立边贸小额诉讼巡回法庭,各类涉外审判机构机制高效、平等保护中外当事人合法权益。

数据显示,2013年以来,最高法出台涉专利、商标权、著作权、植物新品种权、商业

法律是治国之重器,良法是善治之前提。黑龙江省鸡西市在推进市域社会治理现代化过程中,坚持民本思想,倾听群众呼声,从群众急难愁盼出发立法,立良法推善治利民惠民。

民有所呼,我有所应。

各地各部门坚持市域社会治理为人民着想、急人民所急,通过每一次立法,回应人民群众对社会治理的关注和期待。

制定出物业管理若干规定、养犬管理办法等一批针对性强、务实管用的民生热点领域法规,有效打通民生“堵点”“难点”;修正老年人权益保障规定、无偿献血条例等,让社会治理更有温度……福建省厦门市紧扣群众关切立法,有效解决急难愁盼问题。

关注新时代的热点难点,避免“大而全”,侧重“小灵快”。

江西省吉安市围绕城镇饮用水、农村人居环境、烟花爆竹燃放事项等专门立法,实现了“小法办大事”。

山东省泰安市委副书记、政法委书记于瑞波介绍说,泰安市注重运用法治思维、法治方法,法治手段抓好泰山生态保护,出台《泰山风景名胜区生态保护条例》,并依法严厉打击,解决了千百年来泰山石乱采、乱挖、乱售顽疾,有力促进了泰山世界自然文化“双遗产”保护。

多方协同合作,汇聚立法合力。

江苏省徐州市在组建社会治理专业立法团队的基础上,成立地方立法研究中心,积极探索校地合作共建,并建立起跨区域立法协作机制,从人才、项目、机制等多方面加强区域立法协作,为推进市域社会治理现代化提供了强有力的法治保障。

创新工作方法机制,系统规划向前迈进。

打磨“广角镜”,以民生立法绘就民生底色;打磨“瞄准镜”,以重点立法推动市域治理;打磨“望远镜”,以科学立法构建长效机制……广东省汕头市充分运用国家赋予的立法权,创新推出立法“三镜理念”,着力破解民生、生态、安全等领域突出问题,将立法优势转化为社会治理效能。

从需求端入手,着力解决“立什么”问题;从供给端突破,着力解决“如何立”问题;从保障端发力,着力解决“立得好”问题……山东省滨州市把地方立法作为推进市域社会治理现代化的“先手”,“三端”并举加快构建科学完备的市域社会治理法治保障体系。

山东省委政法委员会书记刘启超介绍,山东在推进市域社会治理现代化试点工作以来,制定法治山东建设指标体系,着力增强立法的系统性、针对性、灵活性、主动性和实效性,围绕促进新旧动能转换,加强矛盾纠纷排查调处等内容,推动各地市出台了一大批具有地方特色的法规规章,有力保障了善治,推动了发展。

规范执法司法

——提升依法办事能力水平

“民警出警办案更规范了,办案效率更高了,我们老百姓也更安心了。”

秘密等21件司法解释和112项司法政策,加快完善法律适用规则。针对“举证难、周期长、赔偿低、成本高”等世界普遍面临的知识产权维权难题,通过适时转移举证责任等方式减轻权利人举证负担,出台惩罚性赔偿司法解释并积极运用,采取有效方式防止损害扩大,显著降低维权成本,提高侵权代价。

在签署RCEP的东盟伙伴国中,中国是第一个承认与缅甸的协议于2022年5月1日生效的国家,缅甸可以在中国的关税中享有优先权以及其他优惠待遇。缅甸联邦共和国最高法院办公室主任昂阔穆说:“许多与商业问题有关的法律领域已经开始在缅甸发展,包括投资、知识产权、替代性纠纷解决、竞争和破产,这些都是RCEP协定旨在加强的主要领域。显然,缅甸的区域贸易和商业领域的发展趋势符合现有的法律框架,且符合RCEP的要求。”

菲律宾共和国最高法院大法官洛佩兹表示,随着跨境交易规模不断攀升,环境问题的区域外部化,全球颠覆性的技术创新,以及针对新冠肺炎疫情复苏所采取的跨司法辖区法律路径的出現,司法职能的区域化日益加深。虽然司法区域化尚处新兴阶段,但已在多法法律制度中初见端倪,RCEP将推动司法区域化趋势,并以此为契机,将广泛有益的多边规则编集成典,确保中国和东盟国家经济伙伴关系的长期福祉。

据悉,未来中国法院将同东盟成员国法院进一步加强对话交流,共同研究航运、贸易、投资、能源、基础设施建设等领域的纠纷解决规则,以持续推动贸易和投资自由化便利化为目标,促进地区贸易法律规则的协调统一,实现规则标准“软联通”,平等保护各国公民和企业合法权益。为RCEP高效实施和“一带一路”行稳致远提供有力司法服务。

执法司法是法治运行的关键环节,直接关系到法治尊严和群众的获得感。

各地各部门创新建立立体化、全天候的市域法治监督网络,健全执法司法权力运行制约监督体系,严防执法司法腐败。

丽水市推进“大综合一体化”行政执法改革,健全“综合行政执法+专业部门执法+联合执法”的执法体系,全面推行行政处罚办案系统,系统应用率超98%。

泰安市创新推行听案常态化、评案专业化、督察精准化、备案规范化,不干预办案制度化“五统一”执法监督机制,实现“被动监督”向“主动监督”、“事后监督”向“事中监督”转变,推动法治泰安建设迈上新的台阶。

通过评查案卷、明察暗访,建立执法联系点等方式,加强对行政执法活动全过程监督;汇聚监督合力,加强与市纪委监委、市政府督查室等部门联动配合,构建起行政执法大监督工作格局……河南省驻马店市以行政执法规范化建设为抓手,以全要素、立体化制度建设为基础,完善执法机制,规范执法行为,强化执法监督,成效显著。

科技赋能,使监督更加精准有力。

各地各部门通过创新应用各类先进科技手段,进一步提高监督智能化、精准化水平。

三库管理,推动司法行政管理立法律师、法律工作者、法检离任人员名库,动态进行行为分析,特殊比对;三色预警,将上述人员中从事法律工作的纳入蓝色管理,从事司法业务的纳入黄色提示,代理案件且胜诉率异常的纳入红色预警;三规审查,运用“三个规定”智能系统,对红色预警人员一律开展倒查,防范司法掇宫行为——宜宾市充分运用大数据、人工智能,区块链等科技手段,以科技赋能监督,倒逼司法人员树立正确权力观。

四川省泸州市市委常委、政法委书记刘峰告诉记者,泸州市上线运行政法系统跨部门办案平台,横向联通市、县、乡三级政法网,非涉密刑事案件网上流转率达100%,单轨流转率达98.5%,实现网上全流程可视、可控、可追溯。

天津市滨海新区区委常委、政法委书记任福志介绍说,滨海新区搭建行政执法监督平台,实现了对“行政处罚,行政许可,行政处罚,行政强制,行政征收、行政检查”六类执法行为的多角度、全覆盖式监督。

……

各地各部门出实招,下实功,求实效,多措并举进一步规范执法司法,推动市域社会治理在法治轨道上运行,不断提高司法透明度和公信力。

优化法治服务

——精准高效赋能司法便民

居住在广东省广州市某小区的陈阿婆腿脚不便,在加装电梯前,家住7楼的她上下楼梯十分费力费力。

“现在装了电梯,每天都能去市场买新鲜的菜了。”陈阿婆高兴地说。

旧楼加装电梯既是民心工程,也是社会治理的痛点难点。

广东省广州市市委常委、政法委书记孙太平介绍说,广州市从政策保障、人民调解、行政议事等方面着手,为旧楼加装电梯“落地难”开出“法治良方”,以全方位法治保障破解旧楼加装电梯难题,截至2021年年底,已累计

检察机关有力促进电信网络诈骗源头打击治理 上半年起诉帮助信息网络犯罪6.4万人

本报北京7月22日讯 记者张昊 记者从最高人民法院获悉,2020年10月“断卡”行动以来,检察机关提起公诉涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪案件上涨较快,目前已成为各类刑事犯罪中起诉人数排名第3的罪名。检察机关深入贯彻宽严相济刑事政策和少捕慎诉慎押刑事司法政策,依法惩治帮信犯罪,今年上半年起诉帮信犯罪6.4万人,有力促进电信网络诈骗源头打击治理。

最高检相关部门负责人表示,今年以来,检察机关起诉帮信罪数量持续下降,但整体仍在高位运行。案件量与“断卡”行动中执法司法机关加大对非法买卖“两卡”(即银行卡、电话卡)行为的打击力度密切相关。从人员年龄看,低龄化现象突出,30岁以下的占64.8%,18岁至22岁的占23.7%。犯罪嫌疑人中,大学学历、低文化程度者占多数,初中以下学历占66.3%,无固定职业的占52.4%,犯罪行为主要表现为非法买卖“两卡”。同时,大学本科以上学历、民营企业尤其是科技公司收入较高者涉罪人数持续增加,犯罪行为主要表现为开发软件、提供技术支持。起诉人员中,近90%没有犯罪前科,系初犯。

针对办案中反映的趋势问题,检察机关在依法全链条惩治帮信犯罪的同时,强化类案监督,推动溯源治理,深化以案释法,筑牢帮信犯罪社会防线。

9名公安部A级通缉令电诈头目骨干到案

本报北京7月22日讯 记者董凡超 记者从公安部获悉,夏季治安打击整治“百日行动”开展以来,全国公安机关按照“拔钉”行动有关部署,重拳出击、多措并举,全力缉捕电信网络诈骗犯罪集团重大头目和骨干人员。截至目前,公安部A级通缉令公开通缉的12名电信网络诈骗集团重大头目和骨干人员

中已有9人到案,目前仍在逃的3人分别是:彭国钦、欧阳志鹏、朱振奎。

公安部刑侦局有关负责人表示,公安机关将始终保持高压追逃态势,进一步加强查缉追捕力度,坚决将在逃人员缉捕归案,欢迎广大群众提供有关线索,协助公安机关查缉追捕工作,共同推动“拔钉”行动向纵深发展。

完成加装电梯规划审批12000余部,惠及逾百万人。

法治服务是基本公共服务和民心工程。各地各部门创新服务方式,提升服务质量,一系列优质服务更加便民利民,让群众更有获得感。

北京市昌平区严格落实“放管服”政策要求,全面提高服务标准,简化审批程序,充分利用现代科技,着力提升政法政务服务水平,建立民意感知工作室,坚持“三米微笑、一米问候”接待原则,创新打造“一所(室、庭)一品”便民服务品牌,擦亮了政法政务服务“名片”。

广西壮族自治区玉林市探索以智能化信息技术推动公共法律服务提档升级,打造全时空全覆盖的公共法律服务“云超市”网上信息平台,把优质法律资源在网上“集中上架”,实现“掌上办”“指尖办”“随时办”,满足人民群众对公共法律服务的现实需求。

据河北省衡水市委政法委员会副书记姜桂海介绍,深入推进普惠均等便捷高效的公共法律服务体系建设,以提供“想得齐”“找得到”“信得过”“靠得住”的公共法律服务,提升群众的安全感、满意度。

服务更精准,才会更有效。

天津市西青区针对军人、妇女儿童、社区矫正等不同群体,在驻区部队、妇联、区矛盾调解中心和区看守所等单位设立法律服务工作站,提供更为精准的法律服务。

河北雄安新区针对回迁群众法律服务需要,组织开展“法暖侨东”系列活动10余场,提供精准法律服务,助力幸福回迁、平安回迁。

优质服务提档升级,助力优化营商环境。

上海市金山区以企业需求为导向,构建了企业和法治部门之间的沟通反馈机制,打造了项目化、组团式、互动型的法治服务模式,有效打通了法治化营商环境的“最后一公里”。

重庆市永川区牢固树立“产业发展到哪里法治保障就跟进到哪里”的能动服务理念,积极高效回应市场主体多元化、个性化的法治需求,为经济发展营造法治化的营商环境。

乡村振兴,法治同行。

浙江省宁波市开展“法律服务进村为民工程”,创新推出“整体打包”村级法律服务目的“法律服务顾问团”服务模式,全市村(社区)法律顾问覆盖率100%。

重庆市黔江区推行“一街镇一法官”“一村(居)一法律顾问”,开设“问岗村长”热线和“三笑电台”微信团,解答群众法律咨询,提供法律援助,群众好评不断。

将各类矛盾纠纷有效化解在基层,把邻里纠纷及时化解在群众家门口,群众更喜乐,地方更和谐。

创新法治宣传 ——有力提升全民法治素养

喝着香气四溢的茶,聊着通俗易懂的法——这样的喜人场景,越来越多地出现在重庆市綦江区,成为当地一道亮丽的风景线。

綦江区委常委、政法委书记蒋华江介绍说,綦江区充分利用“茶馆”汇聚人气,谈天说地等独有特点,在老乡场等人气相对集中、民风淳朴的场所,打造“乡里茶馆”普法阵地,通过以茶会友、以案说法等方式,探索出一条新时代法治宣传新路子。

法立于上,教弘于下。

各地各部门进一步创新法治宣传教育方式,在全社会营造办事依法、遇事找法,解决问题用法,化解矛盾靠法的良好法治环境。

深入学习宣传习近平法治思想是市域法治建设的头等大事。

贵州、吉林等地将习近平法治思想列为各级党政机关、企事业单位党委(党组)理论中心组的学习重点,持续开展全战线、全覆盖的培训轮训,确保学到实处,入脑入心。

据河北省衡水市委政法委员会副书记姜桂海介绍,深入推进普惠均等便捷高效的公共法律服务体系建设,以提供“想得齐”“找得到”“信得过”“靠得住”的公共法律服务,提升群众的安全感、满意度。

服务更精准,才会更有效。

天津市西青区针对军人、妇女儿童、社区矫正等不同群体,在驻区部队、妇联、区矛盾调解中心和区看守所等单位设立法律服务工作站,提供更为精准的法律服务。

河北雄安新区针对回迁群众法律服务需要,组织开展“法暖侨东”系列活动10余场,提供精准法律服务,助力幸福回迁、平安回迁。

优质服务提档升级,助力优化营商环境。

上海市金山区以企业需求为导向,构建了企业和法治部门之间的沟通反馈机制,打造了项目化、组团式、互动型的法治服务模式,有效打通了法治化营商环境的“最后一公里”。

重庆市永川区牢固树立“产业发展到哪里法治保障就跟进到哪里”的能动服务理念,积极高效回应市场主体多元化、个性化的法治需求,为经济发展营造法治化的营商环境。

乡村振兴,法治同行。

浙江省宁波市开展“法律服务进村为民工程”,创新推出“整体打包”村级法律服务目的“法律服务顾问团”服务模式,全市村(社区)法律顾问覆盖率100%。

重庆市黔江区推行“一街镇一法官”“一村(居)一法律顾问”,开设“问岗村长”热线和“三笑电台”微信团,解答群众法律咨询,提供法律援助,群众好评不断。

将各类矛盾纠纷有效化解在基层,把邻里纠纷及时化解在群众家门口,群众更喜乐,地方更和谐。

上接第一版 随处可见一张张幸福洋溢的笑脸。

近年来,宜宾市聚焦中心大局,建成全国首个地级市现代法治集聚区——宜宾三江中心城区,开展法治服务,提供法治保障,打造法治化营商环境,发挥好法治对市域社会治理固根本、稳预期、利长远的作用,为推动市域社会治理现代化进程提供了坚强保障。

“法治是社会治理方式现代化中体现社会进步的重量标志,经济社会高质量发展离不开高质量的法治服务。”宜宾市委常委、政法委书记刘健卫告诉《法治日报》记者,此次专题研讨班为进一步发挥好法治固根本、稳预期、利长远作用,纵深推进市域社会治理现代化把准了方向,锚定了目标、明确了路径。

重庆市梁平区通过坚持“增强法治源动力,释放发展新活力”,让“山清水秀城美、宜业宜居游”逐渐成为梁平区的一张名片。梁平区委政法委书记徐勇介绍说,梁平区充分发挥法治在助推全区预制菜重点产业发展、“产城景”融合、区域协同发展,优化营商环境等领域的保障作用,以高水平法治政府建设服务经济社会高质量发展。

国无法不治,民无法不立。

在重庆市万州区政法委书记刘伟看来,法治是推进市域社会治理最有力、最有效的方式。

“南京市充分发挥法治保障作用,把法治思维和法治方式贯穿到市域社会治理全过程,有助于增强市域社会治理的定力。”江苏省南京市委政法委员会副书记鲍陈说,“法治是以规则治理为重要特点的治理模式,具有明确性、公开性、可预期性、稳定性,能够有效规范各领域的社会生活和秩序。”

浙江省丽水市政法委员会书记翁卫芬告诉记者,丽水市常思法治之路,常行法治之举,聚焦加快完善法治建设体制机制,打造一流法治化营商环境,推动数字法治体系建设,推进综合行政执法改革,推进基层社会治理法治化,推进依法治网体系建设,构建规范高效司法监督体系,努力以硬核的法治建设举措为共同富裕示范区建设保驾护航,增光添彩。

机杼万端,唯法为治。

各地各部门更加重视法治、厉行法治,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在此基础上统筹发力,创新举措,激活了市域社会治理“一池春水”。

坚持依法决策

——护航经济社会更好发展

机动车停车服务涉及大量群众和众多企事业单位的切身利益,牵一发动全身。

2021年,河北省秦皇岛市出台机动车停车服务费收费管理办法,严格落实有关规定,组织开展社会稳定风险评估,通过评估及时调整决策内容,合力导控停车需求,努力平衡各方利益,防范停车费、停车难等风险问题,市民纷纷给出满意评价。

秦皇岛市在党委统一领导下,在重大行政决策中组织专业机构、专业人士参与论证,把专家论证摆在重要位置,专门建立了市级决策咨询论证专家库,对专业性、技术性较强的决策事项,明确必须组织专业机构、专业人才进行高水平、高质量的论证,为依法决策奠定坚实基础。