

无人机为警务工作插上科技翅膀

看“空中奇兵”如何在硬战中显威发力

向改革创新要动力

□ 本报记者 董凡超

“开始行动!”随着指挥员一声令下,多组民警趁着夜色迅速出击,在树高林密的野外山地控制住了犯罪嫌疑人。

抓捕行动的上空,一架闪烁着微光的警用无人机俯瞰全局,将现场画面、地表信息、轨迹坐标源源不断地传送到指挥中心。

这像极了电影情节的一幕,正是今年4月26日凌晨4时许,福建福州公安民警抓捕犯罪嫌疑人的实战场景。

近年来,越来越多的警用无人机凭借机动、灵活以及高空视角的优势,在日常巡逻勤务、警卫安保、维稳处突、侦查破案过程中扮演了“空中奇兵”的角色。各地公安机关纷纷开展各类特种装备和专业人才队伍建设,充分发挥警用无人机在数字指挥、数字侦查、数字防控和数字管理上的优势,打破传统地面安防工作模式,满足警务工作中点、线、面、维全方位需求,全面助力进一步构建更加完善的“打防管控建”工作格局。

打击犯罪显身手

曾经,一些违法犯罪分子逃入人迹罕至的深山老林中,给公安机关搜捕抓捕增加了难度。

“自2018年第一台无人机投入到芜湖警务工作中后,曾经的问题迎刃而解,无人机的热成像功能可以快速锁定嫌疑人所在位置,无论是灌木丛还是茂密的树林,都挡不住无人机的‘千里眼’,为抓捕工作提供了极大便利。”安徽省芜湖市公安局特警支队支队长高文根说。

此外,警用无人机具备的超远摄像系统可以在数公里外实施观测,轻松掌握犯罪嫌疑人的各项信息。

芜湖市公安机关去年开展打击长江流域非法采砂行动,警用无人机在前期侦查工作中发挥了重要作用,快速锁定了非法采砂人员,前后共协助抓捕了14名主要犯罪嫌疑人,查扣涉案运输船2艘,吸砂泵船3艘,浮吊3台。

在浙江省杭州市公安局萧山分局前不久开展的“铲毒-2022”专项行动中,民警运用无人机遥感探测、“拍花识图”等科技手段,在辖区的田间地头开展空中巡查,同时结合地面拉网式巡查,分组交叉巡查等方式,发现铲除毒品原植物3000余株,采取刑事强制措施1人,行政处罚15人。

“去年以来,警用无人机先后参与环食药大队专案收网抓捕任务,发现并抓获逃入山中的该案主犯……”萧山分局巡特警大队副大队长徐嘉告诉《法治日报》记者,除了直接参与打击犯罪,警用无人机还在走失人员搜救、环境污染案件取证等任务中发挥了关键作用。

“低空防控曾经是整个体系的短板,警用无人机的应用解决了传统警务中的一些老大难问题,完善了社会治安立体化防控体系,进一步整合了警务信息化建设,使大数据警务体系更加高效。”中国人民公安大学治安学院院长官志刚告诉记者,作为一种新型警务模式,无人机警务显著提升了警务工



图① 长江航运公安局镇江分局民警正在操控新型警用无人机。
图② 浙江省杭州市公安局萧山分局民警正在进行无人机操作训练。

作的质效,使警务工作在一个新的更高的平台上运行。

警务实战强技能

今年3月17日,福州市仓山区发现一例新冠肺炎初筛阳性病例,公安机关迅速派出警用无人机飞临疫情防控区上空,开展二维建模、空中喊话,实时监控等相关工作,5个小时内即完成28万平方米的二维影像采集和绘制,为疫情防控的指挥决策提供了重要数据支撑。

入夏以来,在重点区域安全管理方面,福州警方的警用无人机同样“飞”出了一道保护屏障。闽江沿线,民警操控无人机在溺水等危险事件高发区域进行高低空全覆盖巡逻,借助无人机中空飞行的优势,大大缩短了类似区域的巡逻时间,同时充分利用无人机空中喊话,高清摄像等现代技术,及时有效地劝离野游群众。若发生意外,还可利用无人机救生圈抛投系统,对落水群众提供先期救援。

“警用无人机作为民警的‘手眼脚’等感知器官的延伸,协助提升了警方的社会治安综合防控能力,助推智慧警务全力加速迈向精准、高效的的高质量发展阶段。”福州市公安局巡特警支队支队长林友惠说。

近年来,各地公安机关将警用无人机广泛应用于街面巡逻、接处警、定点巡航、智能跟随等领域,常态化开展人机联巡、人机互动、立体化、全方位的平安守护网加速构建,警用无人机也成为民警心目中的治安防控“最优拼图”。

据青海省公安厅警务航空办公室主任党正刚介绍,该省交警部门于2017年开始使用警用无人机执行空中喊话等交通执法任务,后普及到特警、治安等警

种,遂行安保维稳、人员搜救等警务活动,高速公路也多次使用警用无人机进行道路交通疏导和事故现场绘图处理等任务。

疫情防控工作常态化开展以来,青海各级公安机关多次使用无人机进行防疫喊话等防疫警务实战任务,在节省警力、优化任务流程的同时,达到了较好的处置效果。

在安徽芜湖,每当遇到高等级勤务或重大节假日时,芜湖特警就会出动无人机,与地面警力相配合,进行“空地一体化”巡逻。“无人机的参与不仅可以提升日常巡逻工作效率,同时提供高空视角,帮助地面巡逻警力掌握全局,准确获取巡逻区域信息,更可以对重要警情、突发事件实现快速反应,迅速出警。”高文根表示。

实训结合练精兵

无人机的超远拍摄非常清晰,是否存在数据泄露的风险?高空飞行的无人机对其他飞行器和其他人员会不会构成安全隐患?这些问题在各地公安机关的实战与训练中都能找到答案。

高文根介绍说,芜湖公安机关的警用无人机在每一次使用前,都要经过部门主要负责人审批,同时对于涉及群众隐私的图片、视频,均进行保密处理或删除。无人机专业队伍的“飞手”都是技术过硬,拥有丰富飞行经验的“老兵”,团队还会定期开展无人机训练,且公安系统内部会不定期开展相关专业比赛,2021年芜湖公安无人机专业队伍取得了安徽省团体第二的好成绩。而反复的训练、磨合,则会将无人机在飞行任务中的意外情况降至最低。

仗怎么打,兵就怎么练。近年来,各地公安机关围绕“训练必须服从服务于实战需求”的目标,不断

深化专业队伍建设,推进战训耦合,淬炼精兵强将。

2021年11月,福州市公安局利用互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术,构建起“e体+”智慧赋能现代警务体系。福州市公安局巡特警支队主动融入“e体+”智慧赋能体系,施行警用无人机梯度化人才培养模式,现有警用无人机驾驶员执照考官、警用无人机高级教官1名,学科创新运用带头人1名,持有警用无人机B2驾驶执照民警130余名,为警航工作的发展不断注入新血液,增添新活力。

萧山分局立足杭州亚运会安保实战需求,面向全局成立亚运安保无人机尖端团队,开展8期培训,120名民警辅警通过基础飞手培训,形成无人机应用管理运行体系,建设无人机实战应用实验室,红蓝模拟对抗进入常态化运行模式。

“在建章立制方面,我局制定了《警用无人机及相关装备管理规范》《无人机低空防御处置工作规范》等规章制度8项,在巡特警大队指挥室设置24小时运作的无人机席位,明确任务要求,细化工作流程,畅通大队无人机指挥室与无人机专班联动机制。”萧山分局巡特警大队民警耿源说。

对于警用无人机队伍的发展前景,官志刚指出,目前基层大部分的警用无人机队伍挂靠在其他部门,未来还是要成立独立的组织机构,培养一批专业的警务人员。硬件配置方面,要通过深化警企融合,开发出更多适合警务要求、性能优越的警用无人机。

“各地对警用无人机的管理方案正在逐渐完善。需要关注的是,民用无人机领域仍缺乏明确的法律条文进行规范,造成管理过程中‘认定难’‘执行难’。公安机关要推动完善相应的法律法规,对各种违规无人机的生产使用进行有效管控。”官志刚说。

“共享法庭”搬到模具小镇

台州黄岩法院服务护航企业发展

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 潘红锋

“不用打官司,以后说不定还能合作,坐在这里就能把矛盾化解了,真好啊!”近日,在浙江省台州市黄岩区模具小镇“共享法庭”内,两家模具企业负责人达成了和解协议。

“通过背靠背调解,最终两家企业握手言和,省去了近10万元的模具质量鉴定费,同时也避免了对簿公堂的诉累。”该案负责法官陈贝贝说。

模具行业是黄岩区经济的支柱产业,辖区内模具企业众多,纠纷如何就地化解?黄岩区人民法院将“共享法庭”搬到了模具小镇。企业“家门口”有了共享法庭后,化解纠纷实现“足不出户”。

“真是一次有温度的保全!不仅偿还了货款,还没有影响正常经营。”黄岩某模具企业负责人说,企业因模具买卖与另一家企业发生纠纷,对方要求法院保全资产7000多万,而如果流动资金被保全,那么企业经营就会受影响,还会连带影响到承租户和员工。

办案法官了解到这家模具企业信用优良,且规模较大,就主动联系其进行了保全置换,将流动资金换成了厂房,对方企业表示理解并同意,主动提交申请书要求替换保全财产。

为呵护企业健康发展,对账户被保全的企业,黄岩法院灵活进行处置,不搞“一刀切”,对于信用优良的企业,法院主动联系申请人进行“保全置换”,将保全公司账户置换为保全企业厂房,保障小微企业的资金正常周转;对于公司账户被冻结的模具企业,及时了解纠纷并进行调解。

截至目前,黄岩法院共通过“共享法庭”就地化解纠纷11起,帮助企业节约鉴定费用约130万元。

疫情期间,小微企业的经营愈发艰难,黄岩法院一方面为小微企业提供线上法律支撑,另一方面积极

探索灵活保全机制及破产和解、破产重整、执行和解等重要举措,不断优化营商环境,用司法为黄岩特色模具行业发展保驾护航。

“我把结案通知书逐个拿给客户看,把订单都争取回来了。”如今的丁某很感慨,企业终于迎来了春天。

早在1989年,丁某就开始经营模塑公司。2017年,他以名下厂房向农商银行抵押贷款500万元,举新债还旧债,因这几年事业起色不大,渐渐无力维持债务偿还。

2020年初,当地某银行向黄岩法院提起诉讼,要求丁某及其公司偿还本息共计423万元,随后,案件进入执行阶段,丁某的厂房被依法查封。

资金受限,厂房被查封,被执行人的身份让丁某与其公司的信誉也遭遇冲击,一时订单骤减,一度停产。

然而,面临困境的不只是丁某。经办法官柯澄川在实地走访中发现,该厂房的各个车间由14家中小企业、个体工商户承租,多数是初创企业。

“如厂房查封进入拍卖阶段,腾退工作开启后,厂房搬迁消耗的时间和损失的订单,很可能让这些中小企业‘无法喘息’。”柯澄川说,采取带租拍卖,则势必影响厂房的成交价,其他债权人的债务可能无法有效受偿。

在财产处置过程中,黄岩法院多方协调,一方面在取得承租户腾房保证及征得各申请执行人同意后,对各承租户暂缓腾退予以拍卖;另一方面联系各申请执行人、被执行人协商一致,由被执行人提出查封厂房残值抵押给资产管理公司融资进行偿债,并达成执行和解协议。

最终,按照约定的融资偿债方案,资产管理公司将事先承诺的融资款552万元汇入黄岩法院案款账户,法院随即解除涉案厂房的查封。当天下午,资产管理公司顺利办结厂房的抵押登记,法院将执行款发放给各申请执行人,并撤回开拍已不足10日的拍卖公告。

去年以来,黄岩法院共审理涉模塑企业纠纷471件,涉案金额23.2亿元,调解157件,调解成功率33.3%,纾困民营小微企业企业,保障产业链供应链稳定。

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 刘首青 蔡哲

“随着基层社会治理‘党建+网格’模式的全面铺开,群众在网格微信群反映问题的同时,相互之间也有了更多的交流,特别是网格中的党员们主动献计献策,分担任务,共解难题,逐渐养成了大家互帮互助、共谋发展的良好氛围。”近日,湖南省益阳市委政法委员会常务副书记欧小娥告诉《法治日报》记者,近年来,益阳坚持党建引领,聚焦“党建+网格”,积极探索市域社会治理现代化新路径,助力形成全市治理层级提升和治理重心下沉、干部作风提升和群众投诉下降、治理效能提升和社会运行成本下降的“三升三降”新局面,广大市民的获得感、幸福感、安全感全面提升。

聚焦党建延伸治理末梢

“小区有了党支部,服务精准又高效,过去存在的路灯损坏无人修理、装修垃圾乱堆乱放等问题都得到了很好的解决,现在每周都有党员干部、网格员来家里走访慰问,听取意见,宣讲政策,小区环境变得越来越好,住在这里也越来越舒心了。”益阳市赫山区会龙山街道居民张女士逢人便夸。

张女士的感受,源于益阳市委强化党建引领基层社会治理而带来的新变化。

近年来,益阳市充分发挥各级党组织的政治引领作用,坚持需求导向,注重实战应用,不断强化上下联动、左右联动,建立党建与网格融合机制,在原有党支部的基础上,成立网格党组织,在党委的统一领导下开展工作。

截至目前,益阳市1052个城市居民小区建立747个小区党支部,构建起“街道—社区—网格—小区”四级组织架构,形成纵向到底的城市基层治理多层次各领域。结合换届优选配强村(社区)党组织书记563人,村(社区)书记、主任“一肩挑”率达99.51%。

在此基础上,益阳市各级各部门的党员干部和21万余名网格员、网格员进驻网格微信群,为基层治理减负增效。

创新方式提升治理能力

“这个‘道德超市’设立得真好,村里的‘四份子’原来好吃懒做,现在在党员干部的带动下,加入了打扫卫生的行列,还做起了村民文化广场及公共厕所的卫生维护工作,劳动获取的道德积分就能在‘道德超市’兑奖品,‘四份子’变勤快了,村里环境也变好了。”桃江县大华村村民对“道德超市”的设立连连称赞。

设立“道德超市”是益阳基层党员干部创新基层社会治理的一个缩影。

近年来,益阳市充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,不断提升党员干部基层治理能力,创新基层社会治理方式,将“网格+”作为基层党员干部创新基层社会治理的“金钥匙”。

网格+道德档案,前端促进文明。以村(社区)党支部为核心,健全道德档案建立、管理、使用的相关制度,运用网格化服务管理平台对道德档案实行动态管理,党员干部带头践行,积极获取道德积分。目前,全市共建立道德档案134万余份,在村(社区)设立的“道德超市”累计面向9000余人次兑换道德积分奖品56万余元,积善成德、明德惟馨蔚然成风。

网格+群防群治,中端防范风险。创新“平安网格+群防群治”工作模式,利用益阳市委政法委自主研发的“网小格”微信小程序,与党员干部、社会组织、专业社工和社区志愿者有效衔接,构建“共建、共治、共享”的“大平安”格局。截至今年6月,2289家社会组织入驻“网小格”,通过“网小格”开展平安志愿服务活动28万余次,参与人数达11.7万。

网格+三调联动,末端化解矛盾。完善“基层党建+大数据+网格化+铁脚板”治理机制,依托网格化智能应用平台,全方位、零死角、无盲区摸排明显和潜在影响基层社会稳定的矛盾纠纷,及时处置了一批事关群众切身利益和社会稳定大局的事件。现已通过“网小格”的“诉求处理”“志愿活动”和“便民服务”等应用,接收办理群众诉求21.8万余件,满意率达99.7%。

统筹力量下沉治理重心

“如今基层社会治理难度不断加大,唯有创造性地运用好党建引领的组织优势,真正发挥出党组织在基层治理中的作用,才能更好地适应经济社会发展新形势。”资阳区大码头街道建新里社区党总支书记、居委会主任熊娜感慨道。

为更好地发挥基层党组织在服务群众中的作用,建新里社区充分发挥党组织作用和协调力,推动各部门之间合作,统筹资源力量,形成了问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。建新里社区先后荣获“全国民主法治示范社区”“湖南省民主法治示范社区”等称号。

近年来,益阳市按照尊重群众、满足需求、利于服务的原则,结合每个村(社区)实际,将新时代文明实践站、综治中心、网格化服务管理中心等15类功能场所,整合进村(社区)综合服务平台。村(社区)综合服务平台升级为集党务、政务、村务、商务、公共文化及社会服务于一体的基层治理阵地和综合服务枢纽,全面推行“一站式服务”,推动“碎片化”治理向“系统化”治理转变,全力解决群众急难愁盼问题。

“网小格”一上线就开通了便民服务功能,将多项高频服务事项下放到平台办理,并与市热线办“12345”、市纪委“监督一点通”融合联动,“由下往上”推动各级各部门积极履职,真正把群众诉求解决在基层末端,实现治理重心的转移。

益阳「党建+网格」模式全面铺开 治理重心沉下去 治理效能提上来

帮助企业堵住内部监管漏洞

□ 本报记者 战海峰
□ 本报通讯员 龚海谭 谭嘉晨

“我们已经高标准,严要求完善了公司的内部监督机制,之后也会逐步规范员工行为,做到依法管理,依法办事,有效预防……”近日,重庆市九龙坡区人民检察院收到了来自重庆市某实业有限公司的感谢信和反馈——在采纳了为其量身定制的检察建议后,公司管理模式进一步整改升级,风险控制制度也得到了完善。

“按照公司规定,交付水泥需要备齐相关资质材料才能下货。但在实操中,备齐相关资质材料需要耗费大量的时间和人力物力,有时为了赶工期,我们也会让质量合格的水泥先下货,之后再慢慢让他们补齐相关材料。”2015年12月至2021年10月,张某在担任该公司实验室主任期间发现,公司长期以来都不会对这些相关材料进行核查,什么情况下能提前下货,货物最后是否还要补交证件都是自己的“一言堂”。于是,在高回报、低风险诱惑下,张某便私下接受了水泥供货公司负责人罗某的请求,表示自己在验收环节为其提供关照,让质量合格的水泥无证快速过关,并从中非法获利54.4万元。

2022年4月15日,经九龙坡区检察院公诉,张某因非国家工作人员受贿罪,被判处有期徒刑一年六个月,缓刑一年六个月,并处罚金人民币10万元。

“仔细看来,张某的作案手段并不高明。在供货商未备齐水泥质量证明材料的情况下,他只需要向技术部长和技术员下达下货指示即可,其并不需要向上级或者公司备案,甚至之后证件是否补齐也没有相关机制和人员对其进行监督。”办案过程中,承办检察官胡丹丹发现,在这6年时间里,张某之所以能依靠拙劣的作案手段屡屡得逞,并因公司出现其他财务问题(已另案处理)才案发,其重要原因是该公司在内部监管制度上存在重大的安全漏洞。

为了帮助企业填补制度短板,更好地适应市场发展,同年4月,九龙坡区检察院在全面梳理问题的基础上,从严格规范内部执行工作机制、建立监督制约机制等方面为其量身定制了一份检察建议。收到检察建议后,该公司迅速召开会议进行专题研究,并及时制定整改措施,不仅完善了有关规章制度,严控公司运营各个环节,做到所有环节供应商送货资料必须留存上报,定期组派人手检查核对等,还将持续定期在全公司范围开展法治教育,提高员工法治意识,增强法治观念。

今年以来,九龙坡区检察院共办理涉企案件5件,其中针对企业经营过程中存在的风险和隐患发出检察建议3份,依托办案为企业挽回经济损失1000万余元。