

五部门联合印发文件保护黄河流域文物资源

打造全民参与的黄河文化保护体系

□ 本报记者 朱宁宇

近日，国家文物局、文化和旅游部、国家发展和改革委员会、自然资源部、水利部联合印发《黄河文物保护利用规划》（以下简称《规划》），对黄河流域文物保护利用工作作出部署。《规划》首次将黄河流域作为规划对象，对“十四五”直至2050年黄河文物保护工作进行全面规划部署，明确了总体目标、主要任务和保障措施，备受社会关注。

在我国5000多年文明史中，黄河流域有3000多年是全国政治、经济、文化中心。黄河流域文物资源丰富，9个省（区）共有不可移动文物30余万处，占全国的39.73%。

“做好黄河文物保护利用，可以有效支撑黄河文化保护传承弘扬，推动中华优秀传统文化创造性转化与创新性发展；可以强化中华民族共同体意识，为中华民族伟大复兴凝聚精神力量；可以深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，延续历史文脉，坚定文化自信。”国家文物局有关负责人表示，此次五部门联合印发《规划》，是保护传承弘扬黄河文化的实施计划和具体行动指南，也是对黄河文物系统保护重大工程的细化落实。

系统谋划思路举措

黄河流域文物保护的系统性、整体性和协同性不强，文物保护与展示利用整体水平不高，让文物活起来方法不多。

“此次编制出台《规划》主要基于推动中央重要决策部署落实落地以及推动提升黄河流域文物保护利用水平的考虑。”这位负

责人称，通过编制实施《规划》，系统谋划工作思路举措，可以与各部门达成广泛共识，进行资源调查全面认定黄河文物，以考古研究厘清黄河文物价值体系，实施一批影响力重大的综合性保护利用示范项目，推出一批高水平陈列展览，系统展示黄河文物价值和内涵，积极推动黄河文物保护成果融入黄河流域生态保护和高质量发展大局，讲好新时代“黄河故事”。

发挥价值引领作用

据这位负责人介绍，此次《规划》具有三方面主要特点：

一是突出宏观布局。《规划》结合黄河流域生态、农业、城镇空间布局，立足黄河流域文物资源基本情况和经济社会发展实际，统筹谋划考古、研究、保护、展示、管理工作，系统保护文化和自然遗产、物质和非物质文化遗产，整体推进文物保护利用和文化保护传承弘扬。加强跨区域跨部门齐抓共管，推动文物保护利用与黄河流域生态保护修复、城乡发展建设、人居环境改善紧密融合。

二是强调规划衔接。《规划》强调要加强与黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要、黄河流域各级国土空间规划、黄河文化保护传承弘扬规划、黄河国家文化公园建设实施方案和“十四五”文物保护与科技创新规划、文化和旅游发展规划及考古、大遗址、石窟寺等专项规划的衔接，协同发力，做好落实。

三是坚持价值引领。从黄河文化的核心价值出发，以黄河文化保护传承弘扬为核

心，创新以价值为导向的利用模式、方法和路径，系统阐释黄河文物所蕴含的时代价值，深化文物价值转化，提供高水平的公共文化产品和服务，促进黄河文物保护成果全民共享。

全面研究系统保护

《“十四五”文物保护和科技创新规划》提出实施黄河文物系统保护。围绕实施黄河文物系统保护，《规划》在加强黄河文物资源调查、推进黄河文物全面研究的基础上部署了多项工作。

《规划》强化了黄河文物资源管理。提出推动沿黄各省区建立文物保护单位定期公布机制，完善文物保护单位“四有”工作，将文物保护管理纳入各级国土空间规划和监管平台。推动地方人民政府落实“先考古、后出让”政策措施，加快推进土地开发考古前置改革。

《规划》全面加强黄河流域古遗址、古墓葬综合性保护利用，加强国家考古遗址公园建设，推动大遗址保护利用片区建设。提升黄河流域石窟寺保护水平，加大黄河流域文物建筑保护力度，提高黄河流域革命文物保护水平，推进重要文物保护单位片区建设。

为促进文物保护科技创新，《规划》还提出，引导沿黄各省区的科研院所、高校和相关企业深化黄河文物保护利用基础研究，形成科研成果并推广应用。推进重要石窟寺壁画、造像、摩崖石刻、刻经的数字化保护工作。推动黄河文物保护创新平台建设，提升黄河流域国家文物局重点科研基地研究水

平和服务能力。

此外，《规划》要求持续推进文物平安工程，建设文物安全监管平台，加强文物安全防护设施建设与维护，建立重要的古墓葬、石窟寺、田野石刻、古建筑构件以及重要文博单位安全风险预警机制，实施风险等级管理，提升火灾隐患排查、整治和防控能力。从严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为，完善打击和防范文物犯罪联合长效机制，推动地方政府将文物安全纳入防灾减灾体系，试点实施文物防灾减灾工程。

增进文明交流互鉴

2021年11月，中央深改委第22次会议审议通过《关于让文物活起来 扩大中华文化国际影响力的实施意见》。此次《规划》的一个重点，是从创新黄河文物展示利用、推动黄河文化走出去两个方面，对推进黄河文物活化利用，讲好新时代“黄河故事”进行了部署。

在创新黄河文物展示利用方面，《规划》提出，构建黄河文物展示体系，创新黄河文物展示利用途径，提升黄河博物馆展陈水平，加强黄河文物新媒体传播。

在推动黄河文化走出去方面，《规划》提出，增进文明交流互鉴，支持黄河流域与共建“一带一路”国家深入开展多种形式的人文合作，借助“亚洲文化遗产保护行动”等国际合作项目，推动建立常态化的黄河文化国际合作项目；做好世界遗产申报管理工作，支持秦岭申报世界文化和自然混合遗产，支持黄河流域的水利遗产、农业文化遗产申报世界灌溉工程遗产和全球重要农业文化遗产。

对接重大项目、市场主体、群众生活，进一步凸显法治护航力、服务力、保护力。

法治赋能，让企业发展增添了动力。针对园区经济占比过半的特点，江苏大力推动公共法律服务进园区，实现176家省级以上园区全覆盖，帮助企业完善治理结构，维护合法权益，防范法律风险。苏州、常州、南京、宿迁、淮安、扬州等地因地制宜推进法律服务关口前移，加强信息公示与服务对接，补足大中型企业法务短板，加强中小微企业普惠性法律服务。

与此同时，实施“产业链+法律服务”专项行动，也是助推企业高质量发展的关键一招。为充分发挥法律服务在提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力中的专业作用，江苏组织1025家律师事务所等法律服务机构，在省市两级成立“产业链+法律服务”联盟，对接全省112条优势产业链，推出50余项产业链法律服务产品。

江苏还着力推动基层自治、法治、德治“三治融合”，在全国首创开展城乡基层“援法议事”活动，已覆盖全省85%的村（社区），试点开展公证参与居民小区物业治理试点，培育12.9万名村（社区）“法律明白人”，有效促进了基层依法治理。

法律服务未有穷期，百尺竿头更须进步。“十四五”期间，江苏致力交出一份更亮眼的“成绩单”，继续让公共法律服务紧紧围绕群众需求，让民意成为服务供给的“指挥棒”“风向标”，继续为建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、智能精准的现代公共法律服务体系而努力，以构建覆盖全业务、全时空法律服务网络为目标，竭力让公共法律服务体系建设成果更多更公平惠及百姓的故事正在上演。

拓展掌上联系代表、联系群众新途径。群众有诉求可以随时联系“微代表”，代表在24小时内予以回复，确保了代表联系选民的直接性、方便性、开放性、互动性、链接性。

锦水街道人大代表工作室、礼村镇人大借助社会治理平台，将代表分派到社区网格担任网格员，群众通过手机App随时“微代表”反映问题，安城镇人大推出“代表听民声”公众微信号，东阿镇人大代表民意咨询群，“小事不出网格，大事不出社区、难事不出街道”，基层治理“神经末梢”被彻底激活。

代表由工作端进入程序与群众互动交流，监督办理情况，同时，面对群众反映带有普遍性且本网格难以解决的问题，还可以直接反映给镇街有关部门或形成意见建议提交县、镇街人大，推动问题形成意见建议。代表网上“吹哨”，部门线下“认领”，代表与镇人大、承办部门实现了网上即时互动。

通过智慧平台，一些群众反映的道路交通、食品安全、环境绿化、美丽乡村建设等问题均得到及时和快速解决。今年以来，全县各级人大代表参与联络站接待480余人次，接待选民5600余人次，形成代表意见建议180余件，推动解决或正逐步解决150余件，办复率达100%，受到群众普遍好评。代表还可以登录平阴县代表网络履职平台，提交意见、跟踪办理情况并进行满意度测评。据统计，换届以来，该平台共处理代表提出意见建议326件。

“数据赋能”拓展了代表履职模式，“互联网+”让代表联系群众更加方便快捷，大数据让民意反映更加精准。搭上互联网技术的便车，代表与群众联系更加方便快捷，有力推动了“双联”工作常态化、规范化、便捷化、精细化，也极大推动人大代表深度参与社会治理，人大代表大制度优势更好地被转化为治理效能。

我国涉及青年发展法律已有十余部

本报北京7月19日讯 记者隋晓磊 由中华全国青年联合会等机构联合举办的世界青年发展论坛将于7月21日在沪举办。

论坛以“促进青年发展 塑造共同未来”为主题，下设“就业创业”“气候变化和绿色发展”“数字经济”“包容和公平的优质教育”四个分议题，以线上线下相结合的方式举办。论坛主场在北京，将在上海、广州、杭州、南京、济南、沈阳、南宁、长沙、西安、成都、香港设线下会场，并在10家参加“筑梦丝路”青年发展计划的中央企业设线下会场。

世界青年发展论坛组委会负责人在接受记者采访时说，中国政府始终高度重视促进青年全面发展。根据《国际青年发展指数报告2021》，

湖南安化信访“事心双解”为民纾困

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 汪 琳 王子惠

今年以来，湖南省安化县强化民本思维，以精准为民纾困解难题，对标推进全国信访工作示范县创建。

“感谢党和政府，为群众办好了实事。”在安化县梅城镇政府，一面鲜红的锦旗寄托着该镇黄泥村群众莫华(化名)夫妇由衷的谢意。

2005年起，莫华因与邻居关于土地承包经营权问题的数起纠纷几经调解未果，开始信访维权。今年起，安化县进一步加大信访联动化解力度，县委书记石录明就莫华信访案件进行了实地调研，带案下访，梅城镇严格落实“五包一”责任制，成立政府牵头、村（社区）联动、当事人参与的信访化解专班，针对该案土地经营承包这一症结，多次组织应急、政法、农业等职能部门实地调研。今年4月，莫华与邻居签订调解协议，多年恩怨化解。

为了将有效工作做到群众的心结上，精准靶向治疗，今年起，安化县出台创建全国信访工作示范县专项方案，将信访积案化解纳

通过破获制贩毒案斩断一条运毒通道

本报讯 记者顾爱勇 通讯员柴访 近日，经公安部、内蒙古自治区公安厅、通辽市公安局指导，历时数月侦查布控，通辽市公安局科尔沁分局成功破获公安部级毒品目标案件，捣毁冰毒加工厂1处，查获活性炭、甲酸盐酸盐等化学品69类，缴获反应釜、分液漏斗等制毒设备10余种、含麻黄碱液体29.25千克、含甲基苯丙胺液体16.06千克、液体质黄素9千克，抓获制贩贩毒毒品犯罪嫌疑犯1名，斩断一条制贩贩毒品运输通道。

2021年8月25日，通辽市公安局禁毒部门在工作中发现，在华北地区某市生活的史某有制造贩卖毒品嫌疑。经过初步侦查，该案案

“法治宣传海东行”活动启动

本报讯 记者徐鹏 近日，“喜迎党的二十大 法治宣传海东行”启动仪式在青海省海东市举行，标志着青海省“喜迎党的二十大 司法行政基层行”活动全面展开。

此次活动旨在大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进“八五”普法进程，不断满足人民群众对法治宣传教育的新需求，进一步推动形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。启动仪式结束后，海东市司法局、各县区司法局工作人员及部分律师事务所律师的法律工作者，为群众开展了法治宣传咨询服务。

牡丹江铁警专项整治涉枪爆犯罪

本报讯 记者崔东凯 张冲 通讯员赵喜晓 按照夏季铁路治安打击整治“百日行动”总体部署，黑龙江省牡丹江铁警不断强化夏季铁路治安打击整治“百日行动”总体部署，黑龙江省牡丹江铁警不断强化严密铁路辖区内部管控措施，进一步加大对各类风险隐患的排查整治力度，以爆炸物品、枪支弹药和管制刀具专项整治为重点，确保管内治安持续平稳，保障铁路运输生产安全。牡铁警方持续开展物流行业大排查大整治，督促铁路部门落实物流管理制度。常态化开展重点部位巡逻检查，广泛开展宣传工作，共计张贴通告230余张，发放宣传单28000余份。

平泉‘依法行政+检察监督’显成效

本报讯 为破除行政执法与检察监督之间的信息壁垒，河北省平泉市人民检察院与该市15个行政机关签署倡议书，探索建立“依法行政+检察监督”工作机制，取得明显成效。机制运行以来，平泉检察院联合水务部门，实现河湖整治协调联动，瀑河平泉市段被评为河北省第三届“秀美河湖”。同时，与环境保护、卫生健康、市场监督管理等部门进行资源整合，加强餐饮具集中消毒类案监督，办理的“督促整治餐饮具清洗服务行政公益诉讼案”入选全国检察机关“千案展示”案例。

法治日报



扫描二维码，关注法治日报官方微信。

微信号：fzrb2013

或扫描左侧二维码，关注法治日报官方微信。

或扫描右侧二维码，关注法治日报官方微信。

中国青年发展水平整体优先于经济社会发展进程，多项核心指标达到中高收入国家平均水平。

该负责人指出，从国家制度层面看，我国促进青年发展的各级制度体系不断完善，青年优先发展的理念在全社会日益普及。目前，中国涉及青年发展的法律有十余部，国家层面颁布了《中长期青年发展规划(2016-2025)》，所有的省份和部分地市、县区也颁布了本地区的青年发展规划。作为协调青年发展政策的顶层设计，这些规划将青年发展纳入国家和各地区经济社会发展发展的整体规划范畴。随着中国的青年常住人口城镇化率已达71.1%，全国有90多个城市正在全面探索建设青年发展型城市，推动青年发展与城市发展紧密融合、相互促进。

同时，安化县将基层矛盾纠纷、信访案件化解有机结合文明创建，基层党建等多项重点工作，建立“社区党组织+网格党支部+楼栋党小组+党员中心户”服务自治网络，实现基层治理“联建双推”，依托县、乡（镇）村三级综治中心，建立459个调解中心，面向村（社区）一线模块化开展《信访工作条例》宣传、法制建设、矛盾化解“五老”机制推广等工作，畅通社情民意反馈绿色通道，多维度提升基层综合治理水平，丰富化解形式，有效服务乡村振兴大局。

据安化县信访局局长吴再连介绍，安化2020年获评为全国信访工作“三无”县，2020年、2021年均均为省级信访工作“三无”县，为创建国家信访工作示范县夯实了基础。

“公安部级毒品目标案件”。安化市公安局成立专案组，部署辖区科尔沁分局侦办此案。专案组深入分析案情，广泛收集证据，2021年10月中旬，抓获嫌疑人史某。通过快递寄往通辽市一个可疑包裹，查获毒品(冰毒)两克，抓获购毒人员1名。

经过一个多月蹲守，专案组初步掌握了史某的活动区域和犯罪规律。

民警发现，史某在他所住的某市城郊一个偏僻新楼盘研制毒晶，经多天摸排蹲守，终于锁定了制毒窝点在小区具体位置。2021年12月3日，在史某离开制毒点，乘坐电梯到达地下停车场时，民警成功将其抓获。

“生命救护绿波”帮助逾160人次

本报讯 记者马艳 通讯员苏铮列 李南 7月19日，广西壮族自治区南宁市举行“生命救护绿波”机制建立一周年活动。2021年7月，南宁市公安局交警支队创新推出“生命救护绿波”机制，构建了“精准指挥、信号绿波、绿波联动、整体联动”四位一体的应急交通服务保障模式。一年来，南宁交警先后紧急护送危重病患者及临盆临产孕妇160余人次，与时间赛跑、为生命开道，以南宁交警速度传递了南宁城市温度，得到社会各界广泛好评，并作为公安社会治理工作亮点在广西进行推广。

“公安部级毒品目标案件”。安化市公安局成立专案组，部署辖区科尔沁分局侦办此案。专案组深入分析案情，广泛收集证据，2021年10月中旬，抓获嫌疑人史某。通过快递寄往通辽市一个可疑包裹，查获毒品(冰毒)两克，抓获购毒人员1名。

经过一个多月蹲守，专案组初步掌握了史某的活动区域和犯罪规律。

民警发现，史某在他所住的某市城郊一个偏僻新楼盘研制毒晶，经多天摸排蹲守，终于锁定了制毒窝点在小区具体位置。2021年12月3日，在史某离开制毒点，乘坐电梯到达地下停车场时，民警成功将其抓获。

舞钢市智慧监管食品单位

本报讯 记者赵红旗 通讯员张琦 河南省舞钢市着力推进“互联网+明厨亮灶”工程，实现智慧监管。截至目前，全市成功创建省级“互联网+明厨亮灶”示范单位两家，示范学校食堂两家，示范餐饮单位两家，省辖市级示范餐饮单位24家，食品流通管理示范单位16家，落实企业主体责任示范单位4家，市级食品安全示范店29家，食品安全管理示范单位19家。157家大中型餐饮单位完成“互联网+明厨亮灶”建设。市场监管部门和群众通过手机的“蓝屏”就可对食品单位的安全情况进行察看，做到心中有数，放心消费。

连州生态环境部门禁毒宣传进校园

本报讯 为进一步扩大禁毒宣传覆盖面，增强青少年禁毒意识和法治观念，近日，广东省清远市生态环境局连州分局走进连州市连州镇第五小学，开展禁毒宣传活动。活动中，工作人员通过悬挂禁毒宣传横幅，展示仿真毒品模型等多种方式，深入浅出地讲解滥用麻醉药品和新精神活性物质的危害及禁毒法、戒毒条例等法律法规，使同学们更加深刻和直观地认识到毒品对个人、家庭和社会的严重危害。同时，对同学们提出的问题进行耐心细致的解答，充分调动大家学习禁毒知识的积极性和主动性。

上接第一版 既节省了企业到相关机构排队检测的时间，还减少了费用。

“四级”人大代表之所以能形成合力解民忧，得益于槐荫区人大常委会在济南市首创的“人大工作品牌——‘代表来了’”。

早在2008年初，针对人大代表联系群众缺少内生动力和压力，联系群众不自觉、不主动、不经常问题，槐荫区人大常委会以振兴街街道为试点开始探索“代表来了”。此后总结经验出台办法，在全区16个街道全面推进。

“‘代表来了’通过‘四级代表进三级网格’，形成全国、省、市、区人大代表联动机制，搭建服务平台，让百姓找到代表，实现代表履职全覆盖。”槐荫区人大常委会党组书记、主任熊高翔介绍说，通过“五进五联”工作机制，代表进村居、进家庭、进校园、进企业、进项目，多维度倾听群众声音，善“代”民意，能“表”民情，而“民呼—我应—办理—反馈—民享”“五步走”问题处理反馈机制，确保群众反映的问题件件有回音、事事有落实。

几年来，“代表来了”的内涵和形式不断丰富，重点围绕教育、就业、医疗、住房、社会保障等事关群众切身利益的问题，充分发挥人大代表密切联系群众的优势。从“代表”到“代表们”的变化折射出的是“代表来了”平台在察民情、聚民意、惠民生上力度的提升。

“代表来了”不但揭开了人大代表的神秘面纱”，更是在群众与党委、政府之间架起一座“连心桥”，成为人民群众参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的渠道。据统计，自2018年至今年3月，槐荫区共开展各类“代表来了”活动1300余次，联系群众1.5万余人次，协调解决各类民生“堵点”“痛点”问题419项，助力153个省市重点项目建设，化解疫情期间企业发展难题62件，

代表来了 难题走了 群众笑了

群众幸福感、获得感得到显著提升。“代表来了”成为发展全过程人民民主的生动实践。

今年以来，槐荫区人大常委会继续深化“代表来了”工作，通过与“双联系”、代表接待日、代表向选民述职等制度有机结合，把“代表来了”变成“代表常来”，推动“代表来了”工作进入2.0时代。一个兼具温度与力度的履职平台充满着蓬勃朝气与活力。

变“坐等上门”为“主动出击”

代表作用是否真正发挥出来，关键在于代表能否常态履职、长效履职。济南市历下区人大常委会积极推行代表网格化履职工作，通过代表“网”上报到，“格”中履职，打造出了加强“双联”工作的一条新途径、新模式。网络，成为代表与群众的“联系网”和汇集社会问题的“晴雨表”。

2020年开始，历下区全面推开基层网格化治理，将全区划分为1214个基层治理网格，为每个网格选聘配备了专职网格员。按照连区就近便利原则，让代表“进网、连线、建点”，开展“网络履职、线上联系、点中服务”，打造“网格连万家、代表传民声”“双联”工作品牌。

为全力推动代表网格化履职，历下区人大常委会还精确绘制出“网格地图”，在地图上标注出网格划分，网格代表分配、代表履职以及代表工作站位置等信息，面向辖区各社区、企事业单位、园区、企业、商场、工地免费发放，为群众“看图找代表”提供最大便利，进而形成良性互动。

“我们坚持让数据多跑路，让群众少跑腿，全面推行‘互联网+网格’‘双网双联’新模式。”历下区人大常委会党组书记、主任韩

立足职能延伸法律服务触角

今年4月初，受疫情影响，江苏东力沐北热电有限公司的原料运输船队滞留港口多日，公司所剩煤炭已消耗殆尽，眼看就要影响对110多家企业的蒸汽供应。后在沈阳市“中小微企业律师帮办团”及该公司所在开发区主管单位帮助下，顺利让原材料抵达公司，解了企业燃眉之急。

多年来，江苏不断深化拓展公共法律服务领域，推动公共法律服务全领域、全方位

“我们依托‘长三角仲裁一体化发展联盟’等平台，强化仲裁机构网上庭审合作，今年以来已组织远程庭审70余次。”省司法厅公共法律服务管理处副处长林丽表示，通过不断推进法律服务大数据应用取得新突破，促进公共法律服务精准化服务能力持续强化。

如今，全省多地均已上线自助智慧终端、法律机器人等智慧产品，为群众提供24小时在线咨询、简单法律事务在线处理等实时服务。

“小网格”体现的是“大治理”，“小题目”也可以做出“大文章”。“线上线下”代表联系选民的“双渠道”运行，不但让人大代表主体作用的发挥更加充分，也让代表履职有新抓手、新载体，可以全方位、全天候、无缝隙联系群众。

“网络连万家，代表传民声”“实体+网上+掌上”联系的新途径打通了“绿色通道”。据不完全统计，自工作开展以来，已收集各种民生诉求，代表建议150多条，推动解决涉及老旧小区改造、集中供暖、居家养老等民生实事20多项。

由“多面反映”到“码上议事”

“有事码上说，我们马上办”。在平阴县人大代表联络站，墙上的“民情二维码”格外引人注目。通过微信“扫一扫”，群众就可以与代表互动交流。哪里乱倒垃圾，哪里道路不平，都可以随手拍下照片，向人大代表反映问题。今年以来，平阴县共收到群众通过“民情二维码”反映的问题、提出的意见建议200多件。

近年来，依托智慧治理平台，平阴县人大常委会积极打造网络“代表直通车”模块，