

## 五部门联合印发文件保护黄河流域文物资源

# 打造全民参与的黄河文化保护体系

□ 本报记者 朱宁宁

近日，国家文物局、文化和旅游部、国家发展和改革委员会、自然资源部、水利部联合印发《黄河文物保护利用规划》（以下简称《规划》），对黄河流域文物保护利用工作作出部署。《规划》首次将黄河流域作为规划对象，对“十四五”直至2050年黄河文物保护工作进行全面规划部署，明确了总体目标、主要任务和保障措施，备受社会关注。

在我国5000多年文明史中，黄河流域有3000多年是全国政治、经济、文化中心。黄河流域文物资源丰富，9个省（区）共有不可移动文物30余万处，占全国的39.73%。

“做好黄河文物保护利用，可以有效支撑黄河文化保护传承弘扬，推动中华优秀传统文化创造性转化与创新性发展；可以强化中华民族共同体意识，为中华民族伟大复兴凝聚精神力量；可以深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，延续历史文脉，坚定文化自信。”国家文物局有关负责人表示，此次五部门联合印发《规划》，是保护传承弘扬黄河文化的实施计划和具体行动指南，也是对黄河文物系统保护重大工程的细化落实。

#### 系统谋划思路举措

黄河流域文物保护的系统性、整体性和协同性不强，文物保护与展示利用整体水平不高，让文物活起来方法不多。

“此次编制出台《规划》主要基于推动中央重要决策部署落实落地以及推动提升黄河流域文物保护利用水平的考虑。”这位负

国家文物局、文化和旅游部、发展改革委、自然资源部、水利部联合印发《黄河文物保护利用规划》。

责人称，通过编制实施《规划》，系统谋划工作思路举措，可以与各部门达成广泛共识，进行资源调查全面认定黄河文物，以考古研究厘清黄河文物价值体系，实施一批影响力重大的综合性保护利用示范项目，推出一批高水平陈列展览，系统展示黄河文物价值和内涵，积极推动黄河文物保护成果融入黄河流域生态保护和高质量发展大局，讲好新时代“黄河故事”。

#### 发挥价值引领作用

据这位负责人介绍，此次《规划》具有三方面主要特点：一是突出宏观布局。《规划》结合黄河流域生态、农业、城镇空间布局，立足黄河流域文物资源基本情况和经济社会发展实际，统筹谋划考古、研究、保护、展示、管理工作，系统保护文化和自然遗产、物质和非物质文化遗产，整体推进文物保护利用和文化保护传承弘扬。加强跨区域跨部门齐抓共管，推动黄河文物保护利用与黄河流域生态保护修复、城乡发展建设、人居环境改善紧密融合。

二是强调规划衔接。《规划》强调要加强与黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要、黄河流域各级国土空间规划、黄河文化保护传承弘扬规划、黄河国家文化公园建设实施方案和“十四五”文物保护与科技创新规划、文化和旅游发展规划及考古、大遗址、石窟寺等专项规划的衔接，协同发力，做好落实。

三是坚持价值引领。从黄河文化的核心价值出发，以黄河文化保护传承弘扬为核

国家文物局、文化和旅游部、发展改革委、自然资源部、水利部联合印发《黄河文物保护利用规划》。

心，创新以价值为导向的利用模式、方法和路径，系统阐释黄河文物所蕴含的时代价值，深化文物价值转化，提供高水平的公共文化产品和服务，促进黄河文物保护成果全民共享。

#### 全面研究系统保护

《“十四五”文物保护和科技创新规划》提出实施黄河文物系统保护。围绕实施黄河文物系统保护，《规划》在加强黄河文物资源调查、推进黄河文物全面研究的基础上部署了多项工作。《规划》强化了黄河文物资源管理。提出推动沿黄各省区建立文物保护单位定期公布机制，完善文物保护单位“四有”工作，将文物保护管理纳入各级国土空间规划和监管平台。推动地方政府落实“先考古、后出让”政策措施，加快推进土地开发考古前置改革。

《规划》全面加强黄河流域古遗址、古墓葬综合性保护利用，加强国家考古遗址公园建设，推动大遗址保护利用片区建设。提升黄河流域石窟寺保护水平，加大黄河流域文物保护单位保护力度，提高黄河流域革命文物保护水平，推进革命文物保护单位片区建设。为促进文物保护科技创新，《规划》还提出，引导沿黄各省区的科研院所、高校和相关企业深化黄河文物保护利用基础研究，形成科研成果并推广应用。推进重要石窟寺壁画、造像、摩崖石刻、刻经的数字化保护工作。推动黄河文物保护创新平台建设，提升黄河流域国家文物局重点科研基地研究水

平和服务能力。

此外，《规划》要求持续推进文物平安工程，建设文物安全监管平台，加强文物安全防护设施建设与维护，建立重要的古墓葬、石窟寺、田野石刻、古建筑构件以及重要文博单位安全风险预警机制，实施风险等级管理，提升火灾隐患排查、整治和防控能力。从

严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为，完善打击和防范文物犯罪联合长效机制，推动地方政府将文物安全纳入防灾减灾体系，试点实施文物防火减灾工程。

“十四五”文物保护和科技创新规划》提出实施黄河文物系统保护。围绕实施黄河文物系统保护，《规划》在加强黄河文物资源调查、推进黄河文物全面研究的基础上部署了多项工作。

《规划》强化了黄河文物资源管理。提出推动沿黄各省区建立文物保护单位定期公布机制，完善文物保护单位“四有”工作，将文物保护管理纳入各级国土空间规划和监管平台。推动地方政府落实“先考古、后出让”政策措施，加快推进土地开发考古前置改革。

《规划》全面加强黄河流域古遗址、古墓葬综合性保护利用，加强国家考古遗址公园建设，推动大遗址保护利用片区建设。提升黄河流域石窟寺保护水平，加大黄河流域文物保护单位保护力度，提高黄河流域革命文物保护水平，推进革命文物保护单位片区建设。

为促进文物保护科技创新，《规划》还提出，引导沿黄各省区的科研院所、高校和相关企业深化黄河文物保护利用基础研究，形成科研成果并推广应用。推进重要石窟寺壁画、造像、摩崖石刻、刻经的数字化保护工作。推动黄河文物保护创新平台建设，提升黄河流域国家文物局重点科研基地研究水

平和服务能力。

此外，《规划》要求持续推进文物平安工程，建设文物安全监管平台，加强文物安全防护设施建设与维护，建立重要的古墓葬、石窟寺、田野石刻、古建筑构件以及重要文博单位安全风险预警机制，实施风险等级管理，提升火灾隐患排查、整治和防控能力。从

严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为，完善打击和防范文物犯罪联合长效机制，推动地方政府将文物安全纳入防灾减灾体系，试点实施文物防火减灾工程。

“十四五”文物保护和科技创新规划》提出实施黄河文物系统保护。围绕实施黄河文物系统保护，《规划》在加强黄河文物资源调查、推进黄河文物全面研究的基础上部署了多项工作。

《规划》强化了黄河文物资源管理。提出推动沿黄各省区建立文物保护单位定期公布机制，完善文物保护单位“四有”工作，将文物保护管理纳入各级国土空间规划和监管平台。推动地方政府落实“先考古、后出让”政策措施，加快推进土地开发考古前置改革。

《规划》全面加强黄河流域古遗址、古墓葬综合性保护利用，加强国家考古遗址公园建设，推动大遗址保护利用片区建设。提升黄河流域石窟寺保护水平，加大黄河流域文物保护单位保护力度，提高黄河流域革命文物保护水平，推进革命文物保护单位片区建设。

为促进文物保护科技创新，《规划》还提出，引导沿黄各省区的科研院所、高校和相关企业深化黄河文物保护利用基础研究，形成科研成果并推广应用。推进重要石窟寺壁画、造像、摩崖石刻、刻经的数字化保护工作。推动黄河文物保护创新平台建设，提升黄河流域国家文物局重点科研基地研究水平和服务能力。

此外，《规划》要求持续推进文物平安工程，建设文物安全监管平台，加强文物安全防护设施建设与维护，建立重要的古墓葬、石窟寺、田野石刻、古建筑构件以及重要文博单位安全风险预警机制，实施风险等级管理，提升火灾隐患排查、整治和防控能力。从

严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为，完善打击和防范文物犯罪联合长效机制，推动地方政府将文物安全纳入防灾减灾体系，试点实施文物防火减灾工程。

“十四五”文物保护和科技创新规划》提出实施黄河文物系统保护。围绕实施黄河文物系统保护，《规划》在加强黄河文物资源调查、推进黄河文物全面研究的基础上部署了多项工作。

《规划》强化了黄河文物资源管理。提出推动沿黄各省区建立文物保护单位定期公布机制，完善文物保护单位“四有”工作，将文物保护管理纳入各级国土空间规划和监管平台。推动地方政府落实“先考古、后出让”政策措施，加快推进土地开发考古前置改革。

《规划》全面加强黄河流域古遗址、古墓葬综合性保护利用，加强国家考古遗址公园建设，推动大遗址保护利用片区建设。提升黄河流域石窟寺保护水平，加大黄河流域文物保护单位保护力度，提高黄河流域革命文物保护水平，推进革命文物保护单位片区建设。

为促进文物保护科技创新，《规划》还提出，引导沿黄各省区的科研院所、高校和相关企业深化黄河文物保护利用基础研究，形成科研成果并推广应用。推进重要石窟寺壁画、造像、摩崖石刻、刻经的数字化保护工作。推动黄河文物保护创新平台建设，提升黄河流域国家文物局重点科研基地研究水

平和服务能力。

此外，《规划》要求持续推进文物平安工程，建设文物安全监管平台，加强文物安全防护设施建设与维护，建立重要的古墓葬、石窟寺、田野石刻、古建筑构件以及重要文博单位安全风险预警机制，实施风险等级管理，提升火灾隐患排查、整治和防控能力。从

严打击盗掘、盗窃、非法交易文物等犯罪行为，完善打击和防范文物犯罪联合长效机制，推动地方政府将文物安全纳入防灾减灾体系，试点实施文物防火减灾工程。

## 我国涉及青年发展法律已有十余部

本报北京7月19日讯 记者**蒲晓磊** 由中华全国青年联合会等机构联合举办的世界青年发展论坛将于7月21日在沪举办。

论坛以“促进青年发展、塑造共同未来”为主题，下设“就业创业”“气候变化和绿色发展”“数字经济”“包容和公平的优质教育”四个分议题，以线上线下相结合的方式举办。论坛主场在北京，将在上海、广州、杭州、南京、济南、沈阳、南宁、长沙、西安、成都、香港设线下会场，并在10家参加“筑梦丝路”青年发展计划的中央企业设线下会场。

世界青年发展论坛组委会负责人在接受记者采访时说，中国政府始终高度重视促进青年全面发展。根据《国际青年发展指数报告2021》，

中国青年发展水平整体优先于经济社会发展进程，多项核心指标达到中高收入国家平均水平。

该负责人指出，从国家制度层面看，我国促进青年发展的各级制度体系不断完善，青年优先发展的理念在全社会日益普及。目前，中国涉及青年发展的法律有十余部，国家层面颁布了《中长期青年发展规划（2016-2025）》，所有的省份和部分地市、县区也颁布了本地区的青年发展规划。作为协调青年发展政策的顶层设计，这些规划将青年发展纳入国家和各地区经济社会发展发展的整体规划范畴。随着中国的青年常住人口城镇化率已达71.1%，全国有90多个城市正在全面探索建设青年发展型城市，推动青年发展与城市发展紧密融合、相互促进。

## 湖南安化信访“事心双解”为民纾困

安化县桃江镇桃江村，党员干部进村入户，了解群众诉求，化解矛盾纠纷。

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 汪 琳 王子惠

今年以来，湖南省安化县强化民本思维，以精准为民纾困解难题，对标推进全国信访工作示范县创建。

“感谢党和政府，为群众办好了实事。”在安化县梅城镇政府，一面鲜红的锦旗寄托着该镇黄泥村群众**莫华（化名）**夫妇由衷的谢意。

2005年起，莫华因与邻居关于土地承包经营权问题的数起纠纷几经调解未果，开始信访维权。今年起，安化县进一步加大信访纠纷联动化解力度，县委书记石录明就莫华信访案件进行了实地调研，带案下访，梅城镇严格落实“五包一”责任制，成立政府牵头、村（社区）联动、当事人参与的信访化解专班，针对该案土地经营承包这一症结，多次组织应急、政法、农业等职能部门实地调研。今年4月，莫华与邻居签订调解协议，多年恩怨化解。

为了将有效工作做到群众的心结上，精准靶向治疗，今年起，安化县出台创建全国信访工作示范县专项方案，将信访积案化解纳

入方案重点建设内容，推行矛盾纠纷、积案化解“县乡（镇）主抓、部门联动、村（社区）参与”联动机制，有效落实“五包一”责任，结合县、乡平安细胞建设工程，丰富网格、村（社区）议事会、屋场会、社区调解等信访问题化解途径，推进信访隐患排查，防范抓早抓小。今年上半年，全县信访系统来访问量同比下降51%，综合考核指标位列全省第一。

同时，安化县将基层矛盾纠纷、信访案件化解有机结合文明创建，基层党建等多项重点工作，建立“社区党组织+网格党支部+楼栋党小组+党员中心户”服务自治网络，实现基层治理“联建双推”，依托县、乡（镇）村三级综治中心，建立450个调解中心，面向村（社区）一线模块化开展《信访工作条例》宣传、法制建设、矛盾化解“五老”机制推广等工作，畅通社情民意反馈绿色通道，多维度提升基层综合治理水平，丰富化解形式，有效服务乡村振兴大局。

据安化县信访局局长吴再连介绍，安化2020年获评为全国信访工作“三无”县，2020年、2021年均均为省级信访工作“三无”县，为创建国家信访工作示范县夯实了基础。

## 通过破获制贩毒案斩断一条运毒通道

本报讯 记者**颜爱勇** 通讯员**柴访** 近日，经公安部、内蒙古自治区公安厅、通辽市公安局指导，历时数月侦查布控，通辽市公安局科尔沁分局成功破获公安部级毒品目标案件，捣毁冰毒加工厂1处，查获活性炭、甲胺盐酸盐等化学品69类，缴获反应釜釜、分液漏斗等制毒设备10余种、含麻黄碱液体29.25千克、含甲基苯丙胺液体16.06千克、液体质黄素9千克，抓获制贩贩毒毒品犯罪嫌疑人1名，斩断一条制贩贩毒毒品运输通道。

2021年8月25日，通辽市公安局禁毒部门在工作中发现，在华北地区某市生活的史某有制贩贩卖毒品嫌疑。经过初步侦查，该案案情复杂，经层层上报公安机关，被公安部确定为“公安部级毒品目标案件”。

“通辽市公安局成立专案组，部署辖区科尔沁分局侦办此案。专案组深入分析案情，广泛收集证据，2021年10月中旬，抓获嫌疑人史某，缴获制贩贩毒化学品50余种，查获反应釜釜、分液漏斗等制毒设备10余种、含麻黄碱液体29.25千克、含甲基苯丙胺液体16.06千克、液体质黄素9千克，抓获制贩贩毒毒品犯罪嫌疑人1名，斩断一条制贩贩毒毒品运输通道。”

2021年8月25日，通辽市公安局禁毒部门在工作中发现，在华北地区某市生活的史某有制贩贩卖毒品嫌疑。经过初步侦查，该案案情复杂，经层层上报公安机关，被公安部确定为“公安部级毒品目标案件”。

“通辽市公安局成立专案组，部署辖区科尔沁分局侦办此案。专案组深入分析案情，广泛收集证据，2021年10月中旬，抓获嫌疑人史某，缴获制贩贩毒化学品50余种，查获反应釜釜、分液漏斗等制毒设备10余种、含麻黄碱液体29.25千克、含甲基苯丙胺液体16.06千克、液体质黄素9千克，抓获制贩贩毒毒品犯罪嫌疑人1名，斩断一条制贩贩毒毒品运输通道。”

2021年8月25日，通辽市公安局禁毒部门在工作中发现，在华北地区某市生活的史某有制贩贩卖毒品嫌疑。经过初步侦查，该案案情复杂，经层层上报公安机关，被公安部确定为“公安部级毒品目标案件”。

此次行动旨在大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进“八五”普法进程，不断满足人民群众对法治宣传教育的新需求，进一步推动形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。启动仪式结束后，海东市司法局、各县区司法局工作人员及部分律师事务所律师的法律工作者，为群众开展了法治宣传咨询服务。

“法治宣传海东行”活动启动仪式在青海省海东市举行，标志着青海省“喜迎党的二十大 司法行政基层行”活动全面展开。

此次活动旨在大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进“八五”普法进程，不断满足人民群众对法治宣传教育的新需求，进一步推动形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。启动仪式结束后，海东市司法局、各县区司法局工作人员及部分律师事务所律师的法律工作者，为群众开展了法治宣传咨询服务。

“法治宣传海东行”活动启动仪式在青海省海东市举行，标志着青海省“喜迎党的二十大 司法行政基层行”活动全面展开。

此次活动旨在大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进“八五”普法进程，不断满足人民群众对法治宣传教育的新需求，进一步推动形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。启动仪式结束后，海东市司法局、各县区司法局工作人员及部分律师事务所律师的法律工作者，为群众开展了法治宣传咨询服务。

“法治宣传海东行”活动启动仪式在青海省海东市举行，标志着青海省“喜迎党的二十大 司法行政基层行”活动全面展开。

此次活动旨在大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进“八五”普法进程，不断满足人民群众对法治宣传教育的新需求，进一步推动形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。启动仪式结束后，海东市司法局、各县区司法局工作人员及部分律师事务所律师的法律工作者，为群众开展了法治宣传咨询服务。

“法治宣传海东行”活动启动仪式在青海省海东市举行，标志着青海省“喜迎党的二十大 司法行政基层行”活动全面展开。