

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期三 2022年7月20日

今日12版 总第13180期

www.legaldaily.com.cn

## 构建法治昌明的发展生态

### 上海静安建设卓越法治政府护航“总部经济”

□ 本报记者 余东明  
□ 本报见习记者 张海燕

盛夏的气温持续攀升,同样攀升的还有上海市静安区南京西路商圈的热度。近日,意大利奢侈品牌集团OTB旗下四大先锋时尚设计品牌同时入驻,虽刚刚经历疫情,但仍有诸多国际品牌选择在这里“首店首发”。吸引各领域领军企业将总部落户静安,静安被称为“总部经济”。数据显示,截至目前,选择在静安落户的跨国公司地区总部累计达106家,其中大中华区及以上能级总部数量为33家。这些“总部”们认为,是静安区优良的营商环境和坚挺的法治软实力吸引了他们。

“静安区作为上海中心城区的核心区,是上海对外交流的重要窗口,持续优化营商环境,提升法治软实力是根本所在。而其中最关键的是如何构建一个卓越的法治政府。”静安区区委书记于勇近日接受《法治日报》记者采访时说,“我们聚焦疫后重振,不断深化改革、整合资源,建设卓越法治政府,护航‘总部经济’,全力打造高能级经济集聚区,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市贡献力量。”

#### 当好“店小二”

“对受疫情影响,发生轻微违规行为的企业,审慎列入企业经营异常名录,慎用联合惩戒……”近日,静安区市场监管局出

“全力抗击疫情助力市场主体复工复产二十五条措施”,对受疫情影响的行业和企业给予准入准营、服务保障、审慎监管三方面给予政策支持。

“二十五条措施旨在进一步优化市场准入服务,提振企业信心,积蓄动能,引导服务重启发展,进一步帮助市场主体减轻负担、渡过难关。”静安区市场监管局局长陈平说,在当前疫后重振的关键期,政府尤其要从实际出发,不断加大政策支持力度,提升服务水平能级,在“防疫情、稳经济、保安全”的同时,依法依规推动区域经济平稳健康发展。

正如其所言,近年来静安区持续致力于建设服务型法治政府,一方面全力下好深化改革“先手棋”,

下转第三版

## 中国共产党中央和国家机关代表会议选举产生出席党的二十大代表

新华社北京7月19日电 中国共产党中央和国家机关代表会议7月17日至19日在北京召开。会议的主要任务是,深入学习贯彻习近平总书记关于党的二十大代表选举工作部署要求,选举产生中央和国家机关出席党的二十大代表,动员中央和国家机关各级党组织和广大党员干部奋发有为、扎实工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。党中央提名的代表候选人丁薛祥、王

毅、肖捷同志当选。

中共中央政治局委员、中央和国家机关工委书记丁薛祥出席会议并讲话。

丁薛祥指出,中央和国家机关代表会议代表要提高政治站位,突出政治标准,以对党的事业高度负责的精神,认真贯彻执行民主集中制,正确履行职责,郑重行使权利,严格按组织原则和选举规定办事,使代表选举工作成为发扬党内民主、严肃党内政治生活的生动实践,

推动中央和国家机关党的建设高质量发展,切实走好践行“两个维护”的第一方阵。

会议通过差额选举,产生了293名中央和国家机关出席党的二十大代表。选举产生的代表中,既有各级党员领导干部,又有工作第一线党员,还有一定数量的女党员、少数民族党员和专业技术人员党员,符合中央提出的代表结构比例要求,体现了代表的先进性和广泛代表性。

### 唐一军在市县法治建设工作督察动员培训会上强调

## 深入学习贯彻习近平法治思想 不断夯实全面依法治国基层基础

本报北京7月19日讯 记者赵婕 7月19日,中央依法治国办召开市县法治建设工作督察工作动员培训会议,中央依法治国办副主任、司法部党组书记、部长唐一军出席会议并讲话。他强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实习近平总书记关于督察工作重要指示精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以开展督察为有力抓手,加强市县法治建设,夯实基层法治基础,推动习近平法治思想和党中央全面依法治国决策部署不折不扣贯彻落实到位。

唐一军强调,今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年,必须提高政治站位,强化使命担当,牢牢把握督察的政治属性,把政治建设落实到全面依法治国各领域、各环节,把做到“两个维护”贯穿到督察工作全过程、各方面,为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。要提高政治站位,深刻认识开展法治督察是推动学习宣传贯彻习近平法治思想走深走实的有力抓手,是夯实基层法治基础的迫切需要,是强化制度刚性约束的必然要求。要明确工作任务,准确把握督察重点,紧扣主题要求,紧盯关键环节,

紧盯重点任务,以督察促落实,着力夯实基层基础,着力推进依法行政,推动各地方、各部门切实把党中央关于全面依法治国的决策部署全面贯彻落实到位。要强化责任担当,统筹谋划,严格要求、高效推进,坚持全面辩证,坚持强化导向,坚持突出重点,坚持压实责任,坚持严守纪律,确保督察工作取得实实在在的成效。

此次督察,来自中央有关部门和单位、地方有关单位的120名干部,全国人大代表、专家学者和律师、记者组成8个督察组,分别由省部级领导干部带队,分赴山西、辽宁、江苏、福建、河南、湖北、贵州、云南等省份开展市县法治建设工作督察。

## 武警北京总队机动第一支队铁心向党担使命

本报讯 记者廉颖婷 “全体注意,按预案出动!”近日,武警北京总队机动第一支队接到紧急命令出动。这支驻守在祖国心脏的部队,先后圆满完成重要活动执勤、重大演习演训、应急抢险救援等任务,被誉为维护首都安全和社会稳定的突击队、保卫人民美好生活的排头兵。

2013年1月29日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平冒着严寒来到武警北京总队机动第一支队,观摩了紧急出动演练,察看了部队装备,详细了解新兵训练和生活情况。

组建32年来,武警北京总队机动第一支队时刻铸牢坚决听党指挥的强军之魂,牢记

能打仗、打胜仗的强军之要,固强依法治军、从严治军的强军之基,以“绝对忠诚、特别过硬、极端负责、守纪如铁、甘于奉献”的实际行动,发出“铁心向党担使命”的时代最强音。面对新使命新要求,支队积极探索“科技+”“网络+”训练方法,借助智能手段对官兵训练数据精准采集、科学分析,有力推动训练模式转型升级。

近年来,武警北京总队机动第一支队先后被表彰为“全国五四红旗团委”“全军党建带团建工作先进单位”“政治机关”“全军军事训练先进单位”“全军依法治军从严治军先进单位”“武警部队先进团级以上党委”。

相关报道见七版

## 坚决惩治“黑诊所”“假白大褂”

法治时评

□ 林楠特

近日,全国专项打击整治养老诈骗工作第六部门会商会分析了卫健领域养老诈骗问题整治面临的新情况,提出要全面清查推进“黑诊所”“假白大褂”整治,加大对城中村、城乡接合部、偏远农村的巡查力度,查处一批非

法行医、诈骗老人的“假白大褂”等会商意见。

随着人口老龄化日益凸显,老年人的健康需求与日俱增。然而,一段时间以来,“黑诊所”“假白大褂”打着“祖传秘方”“包治百病”等幌子不时出现,不仅骗取老年人养老钱、救命钱,而且威胁老年人身心健康,更扰乱医疗市场秩序,必须以严厉打击和整治。根据《最高人民法院关于审理非法行医刑事案件具体应用法律若干问题的解释》规定,实施非法行医犯罪, 下转第二版

## 高质量法律服务人人可享

“跨越”系列报道之江苏篇



□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

成立于2012年的江苏省太仓市璜泾镇公共法律服务中心如今已是汇集全镇30余个部门资源的“一站式”服务中心,通过前置的八大功能区与后置的多部门“云资源”有效衔接,承担着全镇基层公共法律服务事项的受理、指派和分流等,为群众提供更多更高效高质的综合法律服务。

这是党的十八大以来,江苏紧紧围绕服务经济发展大局,维护社会稳定、服务保障民生,擦亮“法润江苏”品牌,建立覆盖城乡、便捷高效、均等普惠、智能精准的现代公共法律服务体系的一个缩影。

10多年来,江苏紧紧围绕中央决策部署要求,不断加大整合律师、基层法律服务、法

律援助、公证、司法鉴定、仲裁、司法所、人民调解等法律服务资源,在全国率先构建了省市县乡村五级公共法律服务体系,率先建立运行12348公共法律服务网络平台、热线平台,不断推进公共法律服务均衡发展,全面深化拓展公共法律服务体系建设,积极探索构建覆盖全业务、全时空的法律服务网络,高质量法律服务人人可享的目标正在逐步实现。

#### 强化制度保障构建长效机制

2011年,江苏率先提出加快构建覆盖城乡的公共法律服务体系。10多年来,全国各地、各有关部门认真贯彻落实中央和省、省政府决策部署,不断深化公共法律服务体系建设,推动将公共法律服务事项纳入政府购买服务目录,加大对法律援助和一村(社区)一法律

顾问等工作经费保障。“十三五”期间,全省各级政府用于购买公共法律服务的经费稳步增长。

2016年,省司法厅、省发展和改革委员会联合印发《江苏省公共法律服务“十三五”发展规划》,系全国首个公共法律服务“十三五”发展规划。至2020年,已初步完成建成以政府主导、覆盖城乡、多方参与、供给有效、运行规范、均等普惠、可持续发展的公共法律服务体系的“十三五”发展规划目标。

2017年,省司法厅与江苏省质量技术监督局联合制定《江苏省司法行政标准化建设三年行动计划(2017-2019年)》,启动实施标准化建设三年行动计划。截至目前,已建成县、乡两级标准化公共法律服务中心1443个,研制发布涉及公证、法律援助、人民调解、热线服务等业务领域省级地方标准20余项。

多年来,江苏先后出台《关于加快推进覆盖城乡的公共法律服务体系建设的意见》《关于进一步深化公共法律服务体系建设的实施意见》等文件, 下转第八版

## 代表来了 难题走了 群众笑了

### 济南市区两级人大常委会实施“双联”提升工程创新代表工作

□ 本报记者 朱宁宇

7月11日,一场超市进驻签约仪式如期举行,这不仅意味着闫千户村周围地区的百姓在家门口即可享受更为方便的生活服务,也标志着多年以来的“抢车位大战”彻底终结,可谓一举两得。

此次超市进驻的是一座4层、有700多个车位的立体停车楼,位于山东省济南市兴济河沿边。该停车楼历时两年,于今年2月竣工投入使用,而这件事能办成,离不开槐荫区人大代表、段北街道闫千户村党支部书记颜景奎的推动。

闫千户车位本来就紧张,再加上靠近医院,很多来看病的人也都在小区里找车位,因此违章停车常见,出行极为不便,居

民意见很大。后来,居民们通过槐荫区“代表来了”工作机制找到颜景奎,在真实地调研后,颜景奎提交了代表建议。很快,在相关部门通力合作下,一座立体停车楼拔地而起。

就这样,“代表来了”,难题走了,群众笑了。

人民代表大会制度的最大优势,就是密切联系人民群众。人大代表来自人民,作为人民群众的代言人,人大代表需要面对倾听群众呼声、贴心了解百姓诉求。

进入新时代,如何加强人大代表密切联系人民群众,成为各级人大工作尤其是基层人大面对的重要课题。近年来,山东省济南市人大常委会大力实施人大常委会联系代表、代表联系人民群众的“双联”提升工程,各级

人大常委会不断拓展“双联”渠道,创新“双联”方式,巩固“双联”效果,让代表走到百姓身边,走到群众心里。

#### 从“代表来了”到“代表常来”

一边是疫情防控要求,一边是邮区中心24小时不能间断作业安排,怎样才能既符合防疫要求又不影响企业正常运转?济南邮区中心总经理李鹏对此一筹莫展。

让他没有想到的是,最终,难题在全国人大代表史伟云,山东省人大代表王万喜、济南市人大代表熊高翔以及几位槐荫区人大代表的共同努力下得到顺利解决。“四级”代表们第一时间赶到济南邮区中心,并联系有关部门和医院,协调上门核酸检测服务, 下转第八版

### 法律监督与民主监督联动“共抓大保护”

## 第四届服务保障长江经济带发展检察论坛举行

本报九江(江西)7月19日电 记者蒋安杰 黄辉 今天,第四届服务保障长江经济带发展检察论坛在江西省九江市举行。检察机关与民主党派和有关部门共话学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想,全面贯彻长江保护法,合力保护一江清水,服务保障长江经济带高质量发展。最高人民法院党组书记、检察长张军,江西省委书记、省人大常委会主任易炼红出席会议并讲话。

张军明确提出,要坚持以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指引,树牢服务保障长江经济带发展检察新理念;要保持历史耐心和战略定力,以高质量检察履职服务保障长江经济带高质量发展;要以更大力度、更实举措落实“共抓大保护”。

服务保障长江经济带发展理念需先行。张军指出,检察机关担负起服务保障长江经济带发展的更重政治责任、法治责任、检察责任,必须自觉从习近平生态文明思想、习近平法治思想中探寻思路、方法,以科学理念引领检察履职。

服务保障长江经济带发展既是一场攻坚战,更是一场持久战,必须一张蓝图绘到底。张军强调,各级检察机关要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,要牢记党中央决策部署,聚焦解决制约长江经济带发展的重点

问题,主动监督、智慧履责、铁面司法,进一步把服务保障工作做实、做深、做精。

围绕“树牢服务保障长江经济带发展检察新理念”,张军提出五个“更加注重”——更加注重系统观念,检察履职既要从长江流域经济社会大系统中看,也要从长江流域生态系统整体性看;更加注重依法治江,推进长江保护,必须依靠制度、依靠法治,必须在法治轨道上服务保障长江经济带高质量发展;更加注重源头治理,既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病,在办理生态环境领域案件过程中,要更加自觉融入国家治理、长江治理,敏于发现典型案例, 下转第二版



安徽省阜南县公安局团委近日联合共青团阜南县委,组织民警为大学生宣讲防范校园贷和网络电信诈骗知识,让大学生擦亮双眼,谨防上当受骗。

图为7月19日,民警在阜南县城鹿城镇六里社区警务站为大学生讲解防范电信诈骗常识。

本报通讯员 吕乃明 摄

## 云南保山：“小村规”撬动“大治理”

市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 鲍静 王宇

云南省保山市位于中缅边境,有世居民族13个,这里十里不同风,百里不同俗,基层治理难度大。近年来,保山市以市域社会治理现代化试点为契机,把传统习俗、民族特色与国家法律、时代要求相融合,部署全市843个村、111个社区修订完善村规民约和居民公约,指导乡镇(街道)严格审核备案,重塑基层

自治规则,用“小村规”撬动“大治理”。

#### 树立文明和谐新风气

试点工作中,保山市为破除农村陈规陋习,唱树文明新风,积极约定村民喜事新办、厚养薄葬、勤俭节约、文明高尚的生活方式。约定村民“不请神弄鬼、不搞封建迷信、抵制邪教组织;远离‘黄、赌、毒’;不参加传销活动”,让歪风邪气、违法犯罪没有

滋生土壤。

约定村民“你有困难我来帮,邻里友一家亲;忍为高,和为贵,肚量大,不吃亏;提倡邻里守望,邻居外出走亲访友,务工经商,应帮助照看”,形成人人有爱、互帮互助的生活常态。

#### 促进民族交融齐发展

试点工作中,保山市根据当地民族杂居、风俗不同,经济发展滞后等实际问题,约定村民“不利于民族团结的话不说,不利于民族团结的事不做;手牵手维护民族团结,心连心共

建和谐美丽家园”。目前,全市26个村寨被命名为全国、全省民族特色村寨。

为破解部分村寨“酗酒排酒”“早婚早育”等陈旧问题,约定村民“少喝酒、爱自己,发家致富还靠你”。其中,昌宁县长山苗族村约定“不早婚、不早恋、婚育新风要牢记”,近3年没有发生未到法定年龄“结婚”的现象。

隆阳区傣族移民安置点黎新小区约定“自力更生靠自己,全家老小看好你”等内容,教育引导部分村民戒除好吃懒做、追求勤劳致富,激发共同发展内生动力。

下转第二版