



# 施茶：“三治融合”打造乡村振兴“样板村”

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 文/图

缘由一盏清茶，而建一座茶亭，得名“施茶村”。坐落于火山脚下的海南省海口市秀英区石山镇施茶村，辖有美社村等8个村庄，是一个鲜花满墙、绿植覆盖、火山石点缀的美丽村落。

如今，这里不仅有美丽的村容村貌，还有良好的社会治理风气，是远近闻名的无烟亭、无上访、无盗劫、无斗殴的“四无村”，2021年荣获“全国民主法治示范村”荣誉称号。

“得益于施茶村把乡村治理作为乡村振兴的重要基石和有力抓手，积极探索‘党建引领、三治融合、民唱法治’的基层社会治理新模式。”海口市秀英区委副书记、政法委书记郭逢喜接受《法治日报》记者采访时表示，施茶村推动自治、法治、德治“三治融合”，走出一条共建共治共享的新时代基层治理路径，着力打造海南自由贸易港乡村振兴“样板村”。

## 坚持党建促和谐

施茶村人民调解委员会有1名专职人民调解员、16名兼职人民调解员，其中包括14名党员，比例超过80%。

近年来，施茶村全力推动基层党建与基层治理相结合，准确把握人民调解在基层社会治理中的价值取向和功能定位，发挥党支部在人民调解中的核心作用，打造“党建+人民调解”长效机制，促进乡村和谐稳定。

日常工作中，施茶村党支部加强对人民调解工作的领导，建立四级党建联络员工作机制，在区、镇、村三级的基础上，建立农户党建联络员，由每名党员联络员包干一区域的家庭，定期上门谈心，收集并及时化解矛盾纠纷。

今年以来，施茶村以全省能力提升建设年为契机，将党性教育与人民调解培训工作相结合，增强人民调解员的思想政治素质和业务能力，村人民调解

## 同心协力砥砺前行 共同建设美好新疆

上接第一版

吐鲁番市高昌区亚尔镇新城片区新城西门村干部克力比努尔·牙生说，这几年为了推进乡村振兴，村里面不断拓展二、三产业，打造了红石榴文化广场、红石榴夜市，更好满足老百姓的物质和文化需求，也解决了当地百姓的就业问题。接下来，她和同事将按照习近平总书记重要指示，通过面对面了解群众诉求，着力解决老百姓的难事，提升老百姓的满意度。

阿克苏地区阿克苏市祥和里小区是阿克苏市首批改造的老旧小区之一。如今，小区旧貌换新颜，基础设施完善、环境优美、生活便利，各族群众满意度大幅提升。社区居民吐尼萨汗·伊敏说，习近平总书记时刻关心着我们新疆各族儿女，新疆快速发展。老旧小区改造以来，居住的环境有了很大的改观，生活在这里，获得感更足，未来的新疆将更美好。

在新疆兵团军垦博物馆，习近平总书记指出，兵团人铸就的热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取的兵团精神，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分，要用好这些宝贵财富。

“习近平总书记的肯定，让我们深切感受到扎根兵团使命如山，责任重大。”新疆消防救援总队石河子市南子午路消防救援站政治指导员丁亚丽表示，将深深植根在兵团这片热土，自觉将老一辈兵团人的崇高精神和价值追求代代传承，用不懈的奋斗、执着的坚守，继续书写扎根兵团、奉献边疆的青春故事。

新时代，兵团发挥了安边固疆稳定器、凝聚各族群众大熔炉、发展先进生产力和先进文化示范区的重要作用。

八师一四三团农一连指导员张备战说，今后将进一步牢固树立“兵地一盘棋”思想，坚持兵地一家亲、兵地心连心，做好兵地融合、民族团结，不辜负习近平总书记的殷殷嘱托。

新华社乌鲁木齐7月16日电

## 卧龙司法组团送法下乡

本报讯 记者马维博 通讯员张军 7月10日起，河南省南阳市卧龙区司法局组织开展“乡村振兴·法治同行”系列法律服务活动。据悉，此次活动由局机关工作人员、市律协部分律师、乡镇政法委员及司法所工作人员共同组成法律服务团深入各乡镇，通过现场咨询、法治讲座、发放宣传资料等形式，就贴近农村实际、事关群众切身利益的法律法规进行宣讲，并对涉农问题权益保护、婚姻家庭、宅基地、相邻权纠纷等问题进行重点解读。

## 北碚设立商事调解中心

本报讯 记者战海峰 通讯员张宗信 近日，重庆市北碚区法院与区工商联(总商会)共同为该区商事调解中心揭牌，这标志着北碚区强化商事诉调对接、推动商事纠纷诉源治理工作迈上新台阶。据悉，该中心将以打造优质法治化营商环境、护航民生持续健康发展为目标，努力搭建涉企纠纷诉调对接平台，依法及时高效化解大量涉企纠纷，进一步凝聚商事领域多元解纷力量，畅通商事纠纷解决渠道，更高质量服务保障民营经济健康发展。



图为施茶村专职调解员就一起纠纷进行调解。

委员会建立学习微信群，形成“随手发、天天学、比赶超”的浓厚氛围。

据了解，施茶村人民调解委员会建立带帮带工作机制，通过采取跟班轮训等方式，发挥“老”调解员经验丰富、专业能力强的优势，帮助“新”调解员迅速提升化解矛盾纠纷的实战能力。建立群众“需求”清单和“服务”清单机制，广泛收集民意，细化服务项目、内容和程序，让服务项目更合群众心意。

“施茶村建立人民调解员考评机制，将业务汇报与群众反映相结合，除对年中考评、年底考核外，还人村到户听取群众的意见和建议，有效调动专职人民调解员的积极性。”秀英区委政法委常务副书记庄恢奕说。

近年来，施茶村党支部立足火山生态资源发展特色农业、乡村旅游、庭院经济，带动村民携手致富奔小康，筑牢基层社会治理良好基础。

**引导乡贤化纠纷**

每逢周二、周五，施茶村调解员、乡贤说事团都会固定在施茶村人民调解委员会值班，接待有困难

“教导员”，积极涵养良好乡风家风，良好家风的润泽让这个火山古村民风淳朴，邻里守望相助，夯实和谐稳定的根基。

“加强基层社会治理，必须促进自治、法治、德治深度融合。”郭逢喜说，施茶村积极响应秀英区关于探索乡贤参与基层社会治理模式的号召，成立乡贤协会，引入乡贤等第三方积极参与调处矛盾纠纷，壮大基层治理力量，拓宽基层治理路径，努力让自治、法治、德治贯穿到乡村治理全过程，打造乡风文明、治理有效的魅力乡村图景。

## 倡导民谣唱法治

传唱300多年的石山民谣山歌历史悠久，广为流传，贴近生活，是推进基层治理的独特文化资源。施茶村创新人民调解方式，大力倡导“民谣唱法治”。

为此，秀英区组织有关部门到农村调研，采风，鼓励民间艺人和民歌爱好者将人民调解、信访、社会主义核心价值观等融入民谣，编写《调解民谣》《信访访》《唱唱核心价值观》等作品，用群众听得懂、听得进的“语言”，将法治意识融入群众生活，带进群众内心。

庄恢奕说，施茶村积极践行和发展新时代“枫桥经验”，大力倡导“民谣唱法治”，唱响新词老调，传递新时代法治宣传“好声音”，打造防范化解矛盾纠纷“新载体”。通过发挥优秀传统文化“成风化人”的作用，促进法治观念的树立，降低基层社会治理成本，促进乡村社会和谐稳定。

长期以来，施茶村逐步形成了“普法教育用民歌，遇事相劝用民歌，公期或节庆搭台唱民歌”的新风格，越来越多群众表达诉求求法，办事依法，遇事找法，解决问题用法，人民调解的知晓率、参与率和调解率逐年提升。

2021年，施茶村先后荣获“全省民主法治示范村”“全国民主法治示范村”称号，也是海南省五星级美丽乡村，下辖的美社村入选第四批中国传统村落名目、全国美德在农家活动示范点，获得全国“平安家庭”创建活动先进示范村等殊荣。

## 一位“全职妈妈”的孩子提了两个问题

品美 网格员

网格员：山东省日照市开发区大连路社区专职网格员 束德玉  
作者：山东省日照市委政法委 秦近华 蒋月阳 文/图

“为什么别人的妈妈都有工作，我的妈妈整天在家里？”

为了照顾年幼的孩子，束德玉辞职在家成为了一名“全职妈妈”。清晨5点半闹钟准时响起，简单洗漱、准备早餐，照顾两个孩子吃饭、送孩子上学……这样的节奏是她每日的全部，束德玉常常用“鸡飞狗跳”来形容此前生活的琐碎和忙碌。

但有一天孩子发出的疑问，让她对自己进行了重新审视：是不是该出去工作，体现下社会价值？

当时的束德玉是社区健身舞蹈队的队长，每天上午都会带着队员在社区舞美室跳舞。在这个过程中，细心的束德玉感觉社区工作人员忙得像陀螺，便渐渐萌生了加入他们的想法：“苦和累都不怕，忙碌才能体现价值。”

2021年5月，束德玉向社区提交了申请表，成为一名专职网格员。刚开始，她对网格工作不太了解，便主动向网格员经验丰富的同事学习，笔记记了一本又一本，只要是群众需要，束德玉都愿意去尝试。

每天8点整，束德玉会准时出现在大连路社区，开启为1743户居民服务的一天。“独居张姨接种第三针疫苗，打电话提醒她”“社区有几个垃圾桶盖坏了，联系物业更换”“陈叔说想学太极拳，在社区号召下”……翻看束德玉的笔记本，一条条信息不禁让人感动，她不是把网格员当做一份职业，而是通过这项工作把负责的辖区当成了自己的家，尽自己所能让这个大家庭里的成员生活过得舒心。



束德玉敲门入户进行疫情防控知识宣传，同时收集社情民意。

走访网格居民，专门建立了60岁以上老年人台账，为他们打印好核酸采样码并制作成卡片，挨家挨户送“码”到家，大大提高了全员核酸检测效率。

点点滴滴，桩桩件件。看似平常的每一天却勾勒出束德玉作为网格员尽职尽责的每一天，她说，网格工作让她重新找到了肩上的责任与社会价值，她很享受如今忙碌的每一天。

在全市精致城市考核中，束德玉所在的北京路街道小区物业考核项目获得第一名，束德玉高兴地蹦了起来。借着那股劲儿，束德玉又倡议社区网格员们每天开一次碰头会，把各自心头棘手的事儿分享，一起研究解决办法，在这种老带新、传帮带的和谐氛围下，社区工作井井有条，居民见了束德玉都会热情地打招呼，一句“小束忙着呢？”便能束德玉活力满满一整天。

“妈妈，你怎么这么忙？到底什么时候能陪我去游乐场？”

要服务好“大家”，投入自己“小家”里的精力难免就会减少。于是，成为网格员之后的束德玉又在家里受到两个孩子另一个角度的“埋怨”，因为陪伴家人的时间变少了，还常常会发生正吃着饭或炒着菜，就要放下手里的活去邻居家调解纠纷的事儿……

然而，民生无小事，细微见真情。束德玉的心里不仅装着自己的小家，更装着社区网格这个“大家”。也正因如此，束德玉仍旧不知疲倦地每天都在为社区变好而忙碌着，为城市变得更美而努力着，为了“大家庭”成员更幸福而奔跑着。



扫码进入投稿通道

## 互动话题

### 靠“死不承认”抵赖，没戏

吃着玉米到顶楼收衣服，吃完随手将玉米棒从19楼扔下，砸中一名8个月大的婴儿。肇事者知道自己闯大祸后，心想“死不承认”，没想到被警察验DNA破了案。最近，浙江嘉兴这起“天降玉米”事件引发社会热议。近些年，不负责任的高空抛物行为酿成了太多悲剧，心怀侥幸以为“神不知鬼不觉”的肇事者大有人在。

## 加强事前监管

在事发前消除高空抛物的危险更为有效。一是在楼下的合适角度安装摄像头全天候监控，方便追责取证，增加对高空抛物者的威慑；二是相关管理部门及居住者要定期对楼房安全性进行检查，及时清理窗户、门匾等杂物，排除安全隐患；三是要加大高空抛物危害和相关法律法规的宣传力度，提高居民安全意识。

河南省孟州市人民检察院 张宽

## 开展法治教育

为防止高空抛物，建议司法行政机关下沉社区或村(居)大力组织开展普法宣传和法治教育工作，提高居民对高空抛物危害性的重视程度。同时，应在中小学、幼儿园全面开展防止高空抛物安全教育，以增强未成年人的安全防范意识。

广东省广州市黄埔区司法局 梁文宪

## 研发智能系统

破解高空抛物这一乱象，关键是责任人的确定。需要积极研发智能预警监控系统，让该系统“居高临下”全天候进行预警监控，不仅能够有效震慑，更为关键的是在事发后也能第一时间找到责任人，避免“状告全楼业主”的尴尬。

江西省万年县公安局交警大队 朱根明

## 依法严肃处理

最高法2019年就出台了《关于依法妥善审理高空抛物、坠物案件的意见》。人民法院要充分发挥刑罚的威慑功能，用足用好刑法现有规定，对于故意高空抛物的，根据具体情形以危险方法危害公共安全罪、故意伤害罪或故意杀人罪论处，特定情形要从重处罚；对于高空坠物构成犯罪的，也要依法定罪处罚。

重庆市第一中级人民法院 杨青桦

## 纳入诉源治理

检察机关要积极推动将高空抛物行为的预防与惩治纳入诉源治理，依法惩治相关违法行为，加强与案释法，制发社会治理检察建议，做到“办理一案，警示一片，教育一方”，运用好公益诉讼检察职能，针对相关行政单位履职不到位的情况发出诉前检察建议，持续跟进监督整改落实效果。

江苏省泰州市姜堰区人民检察院 包婧

## 下期话题

### 婚恋网站岂能成为“氪金”游戏

互联网经济的发展使婚恋网站一度成为年轻人恋爱交友的重要方式。然而，随着近年来媒体报道中关于“杀猪盘”“隐私泄露”“虚假信息”等与婚恋网站相关的丑闻频频曝出，年轻人似乎对婚恋网站越来越“无感”了。

交友变成了“氪金”游戏，而且“氪金”后依然很难找到合适的对象。如何整治婚恋市场的乱象，避免年轻人在“相亲价目表”中丢失了纯粹的情感？请大家议。来稿请投：fzrbsqb@126.com并标明互动话题栏目目。

## 兰考以“三股劲”促“事心双解”

□ 本报记者 赵红旗

“听了律师的讲解，我想明白了，解决问题还得走法律渠道。”近日，在河南省兰考县社情民意服务中心，信访人李某当场表示息诉罢访。

兰考县作为开封市委确定的市域社会治理现代化试点县，县委探索尝试将司法、法治力量融入信访工作，成立兰考县司法和信访局，针对群众反映的信访问题和矛盾纠纷，首先以访调融合为突破点，充分发挥人民调解员的主动性、亲和性优势进行调解，其次以普法宣传为着力点，组织法律专业人士为信访人提供法律咨询，引导群众依法反映诉求，并以法律援助为切入点，及时为困难信访人提供法律援助。

“我们用‘三股劲’为群众化解矛盾纠纷，实现‘事心双解’。”兰考县司法和信访局书记孔德旺说，“三股劲”就是对群众的“亲劲”、抓工作的“韧劲”、干事业的“拼劲”，实现案结事了，为群众解开心结。

“我们建立的信访定调例会制度，由县委书记主持召开，梳理研究当前信访主要问题，逐案提出解决意见和建议。”兰考县委常委、政法委书记郑华腾介绍，全县注重从源头抓好信访工作，整合“12345”民生热线、群众来访、来电等群众诉求渠道，成立县社情民意服务中心，对群众反映的问题兜底受理，让群众问题“有人接、有人管、有跟踪、能解决、有反馈”。

在解决群众诉求时，兰考县探索“1+3+N”工作模式，即“1”为以社情民意统领，“3”为“信访协调打头，人民调解跟进，法治途径兜底”解决群众问题的3条途径，“N”为“法治创建、乡风文明建设、村民自治”等多个渠道齐头并进，要求各级党员干部做到问题不刨根不放过、方案不具体不放过、解决不彻底不放过、群众不满意不放过，确保群众诉求依法及时就地解决。

“通过在社会治理引领、三调联动跟进、诉讼服务保障、法治途径兜底”的“新枫桥经验”兰考模式，助推了信访工作高质量发展。”郑华腾说。

## “三个构筑”赋能西安公安建功新时代

上接第一版

**构筑平安防线维护社会安宁**

“我是一名大学生，感谢民警同志，如果不是你们，我家可就倾家荡产了。”这是近日“西安反电信诈骗网络诈骗”公众号后台收到的一则网友留言。

这名大学生叫小章，怀疑单亲母亲遭遇“杀猪盘”诈骗。于是，他按照西安公安宣传的反诈骗方法，迅速拨打了96110预警专线，在确定母亲被骗事实后果断报警，最终追回数十万元被骗资金。

今年以来，近千起电信诈骗案件成功告破，得益于西安公安“三防三强一提升”的工作举措，西安全市公安机关通过防风险、防事故、防聚集、强基础、强打击、强队伍，以及大力提升信息化建设和应用能力水平，全面加强打防管控举措，筑牢了社会安全、交通安全和生产安全的防线。

工作中，西安公安坚持底线思维，紧盯经济、民生等领域新情况新动向新问题，强化主动摸排，加快风险监测预警平台建设，做到实时预警、科学研判、及时处置，全力维护经济安全。

牢牢把握“事心双解”这一关键，深化公安信