访基层排忧解难 出实招护企安民

湘潭市政法系统“心连心走基层面对面解难题”

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 杨 智

法官创新思路“以车位抵违约金”一揽子解决19起合同纠纷诉讼；一纸检察建议书，665人得以免除“超生罚款”；电梯无法安装酿纠纷，司法调解化解矛盾；女子被电信网络诈骗深度洗脑，民警紧急寻人止损……

今年以来，湖南省湘潭市政法系统深入开展“心连心走基层、面对面解难题”活动，强化政治导向、目标导向、问题导向、结果导向，优化法治化营商环境，有效解决人民群众的操心事烦心事揪心事，持续提升人民群众获得感幸福感安全感。

聚焦民生 办实事解难题

“款项已退回，问题彻底解决，再次谢谢你们……”6月30日，湘潭市司法局办公室工作人员收到岳塘区五里堆街道学卫社区徐大爷的微信留言。

去年4月，学卫社区某单元包括徐大爷在内的9户住户与一家电梯安装公司签订加装电梯合同，并交了23万余元预付款。后因种种原因电梯无法安装，双方对退款金额无法达成一致意见，社区居委会多次协调也无果。

今年4月初，市司法局在学卫社区开展“心连心走基层、面对面解难题”走访得知这一情况后，局党组高度重视，立即组成专项工作组，进行合同审查、多次做双方思想工作、宣讲政策法律，终于在5月工作组与社区居委会组织召开的调解会上，双方达成一致协议。

用脚步丈量民情，用法治化解难题。活动开展以来，湘潭市委政法委组织全市政法系统千名干警深入951个村（社区），摸排矛盾纠纷，解决群众的烦心事。

今年3月，岳塘区人民检察院干警在基层走访中了解到，黄某夫妇于2015年违法生育二孩，当时要缴纳社会抚养费8.9万余元，夫妻俩因未履行缴纳义务被法院纳入了失信被执行人名单。

检察官发现这一问题带有普遍性。自三孩生育政策实施后，因超生二孩三孩的社会抚养费未执行到位的不再执行，历史遗留问题亟待相关职能部门依法依规妥善处理。

湘潭市人民检察院决定开展类案治理，在与法院、卫健委等部门充分沟通协调后，在全市部署开展社会抚养费强制执行专项法律监督活动。

4月25日，岳塘区检察院向岳塘区人民法院送达检察建议书。区法院随即启动程序，对涉及黄某夫妇等100余人的未执结社会抚养费案件陆续作出结案处理。

目前，湘潭市共对发现的涉社会抚养费相关被执行人665人予以结案。

聚焦护企 纾困境促规范

今年年初以来，韶山市人民法院陆续收到19起购房者起诉韶山某房地产公司逾期交房的案件，涉案标的额100余万元。法院立案协调韶山市住建委选派调解员调解，但经反复沟通、多次协商双方仍然无法达成共识。

3月，法院甄选业主左某某的案件作为典型进行审理。承办法官分析形势和双方需求，经耐心细致做工作，双方最终达成协议，以车位折抵违约金。

找到突破口后，其他业主也看到希望，纷纷请求法院组织调解。5月底，这一系列案件按照以车位折抵违约金的思路全部达成调解并履行。

水深则鱼悦，城强则贾兴。活动开展以来，湘潭市政法部门高点站位、审时度势，始终保持与经济社会发展大局同频共振，持续深入开展优化法治化营商环境专项行动，加快打造“效率最高、服务最优、暖心顺心”的营商环境。

湘潭市委政法委联合市委统战部、市工商联组织召开政法机关“与企业同行”座谈会，听取企业家和各界代表对政法机关支持和保障民营经济健康发展的意见和建议，并对企业提出的11个问题进行交办，现已办结10件。市司法局指派20家律师事务所为全市13条产业链的重点企业免费提供“一对一”精准法律服务。今年以来，全市开展涉企案件“清零攻坚”，共摸排出存在问题的涉企案件33件，已化解10件。

6月16日，湘潭市启动涉案企业合规改革试点，国内某知名汽车企业成为这一机制实施以来第一家受益企业。该企业涉嫌生产、销售伪劣产品，考虑到企业社会贡献度、社会综合评价等情况，市委政法委主要负责人多次组织会议，对案件办理情况进行统筹协调。目前，经过多方联动，检察机关启动涉案企业合规审查，并通过第三方监督机制对该企业进行了合规考察，现已初步完成整改。通过该案的办理，企业整章建制得以完善，感受到湘潭良好的营商环境，主动融入湘潭的地方经济建设发展中。

聚焦安民 强打击重防范

6月26日下午，湘潭市公安局反诈中心接到一条紧急预警，市民齐女士正在接听冒充公检法机关的诈骗电话，反诈民警立即对受害人手机通话进行技术关停，并迅速指派湘潭县公安局天易派出所寻找劝阻。

经值班民警多方联动，最后在某宾馆内找到了被诈骗分子深度洗脑的齐女士。经民警现场劝阻，齐女士才惊醒自己遭遇到了电信网络诈骗。

经了解，齐女士接到自称是南京市公安局民警的电话，并向其出具了“刑事逮捕令、冻结管制令”等法律文书，以齐女士涉嫌诈骗洗钱被执行罚款400万元为由，威逼齐女士配合调查。在对方持续电话攻势下，齐女士按照对方要求独自开房做“视频笔录”。所幸民警劝阻及时，她账户里的10余万元尚未转账。

民之所望，政之所向。今年以来，湘潭全市政法机关深入开展打击养老诈骗、打击网络电信诈骗犯罪、打击拐卖妇女儿童犯罪以及“利剑护蕾2022”四个专项行动。公安机关侦破涉养老诈骗积案21起，法院一审判决5起23人。1月至5月，全市共刑拘涉电诈犯罪嫌疑人709人，破获本地电信网络诈骗案件110起，破获黑灰产案件222起，电诈案件上升势头得到有效遏制。组织对来历不明的流浪乞讨、智力障碍等妇女儿童全面摸排，侦破涉拐积案1起。截至目前，全市立性侵未成年人现行案件44起，破案44起，破积案17起，移送审查起诉33件38人，提起公诉27件32人。

权威发布

党的十八大以来基层医疗卫生服务工作进展成效发布

基层医疗卫生机构实现全覆盖

本报北京7月14日讯 记者**赵晨熙** 今天，国家卫生健康委员会就党的十八大以来基层医疗卫生服务工作进展成效举行新闻发布会，国家卫健委基层卫生健康司司长聂春雷说，党的十八大以来，国家卫健委会同相关部门，坚持以基层为重点，加大基层资金投入，加强基层机构建设，健全基层运行机制，创新基层服务模式，基层防病治病和健康管理能力持续提高，取得积极进展和成效。

聂春雷介绍，截至2021年底，全国建有各类基层医疗卫生机构近98万个，卫生人员超过440万人，实现街道、社区，乡镇、村屯全覆盖。第六次卫生服务统计调查显示，90%的家庭15分钟内能够到达最近的医疗点。国家卫健委先后开展“创建示范社区卫生服务中心”“群众满意的乡镇卫生院”等活动，开展社区医院建设，出台卫生院、社区卫生服务中心能力标准，基层基础设施条件不断改善，基层诊疗量占比长期保持在50%以上。

我国家庭医生签约服务得到创新发展。截至2021年底，全国已基本实现所有地市和县（市、区）开展家庭医生签约服务，组建超过42万个家庭医生团队，为签约居民，特别是慢病患者、老年人等重点人群提供包括长期处方、上门服务等在内的医疗卫生服务。

上半年财政收支情况新闻发布会召开

中央对地方转移支付增幅高规模大

本报北京7月14日讯 记者**万静** 财政部今天举行2022年上半年财政收支情况新闻发布会，财政部国库支付中心副主任薛琥乾说，当前，受疫情和退税减税降费等因素影响，县区财政运行压力较大。中央财政加大对地方财力支持，督促省级财政部门落实主体责任，加强财政运行监测，筑牢兜实“三保”底线。

据介绍，2022年中央财政安排的对地方转移支付有两大特点，一是规模大，二是增幅高。从规模来看，2022年中央对地方转移支付近9.8万亿元，规模为历年来最大；从增幅来看，2022年中央对地方转移支付比上年增加约1.5万亿元，增长18%，增幅为近年来最高。通过加大中央对地方转移支付力度，确保县区在落实大规模退税减税政策的前提下“保基本民生、保工资、保运转”所需基本财力。

财政部还加强对地方“三保”预算安排和执行情况、地方政府债务还本付息、暂付款、国库库款等，开展联动监测和动态预警。督促地方将“三保”支出作为预算支出重点，坚持“三保”支出在预算安排中的优先顺序。要求省市级财政部门充分考虑基层疫情防控支出需要，加大对财政困难县区转移支付力度，制定对突发疫情县区的应急财力保障预案，保障基层“三保”不出问题。

第十一届金砖国家工会论坛举行

本报讯 记者**蒲晓磊** 中华全国总工会主办的第十一届金砖国家工会论坛近日以视频形式举行。本届论坛主题是“深化伙伴关系，共创美好未来”，与会代表围绕“劳动者技能提升”“工会与职工发展权”“构建金砖国家工会高质量伙伴关系”等议题进行深入交流，凝聚了合作共识。

今年是中国工会第二次主办金砖国家工会论坛，中国工会表示，愿同包括金砖国家在内的各国工会加强交流互鉴，努力构建金砖国家工会高质量伙伴关系，提升劳动者福祉，积极推动构建人类命运共同体。金砖五国工会领导人重申了金砖国家工会合作的重要意义，强调在当前形势下提高劳动者技能、促进劳动者全面发展的紧迫性，表达了深化金砖国家工会和劳动者之间的友谊、扩大团结与合作的愿望。

论坛通过了《第十一届金砖国家工会论坛宣言》，该宣言将作为《金砖国家领导人第十四次会晤北京宣言》的附件之一，传递金砖国家工会组织和劳动者愿为促进金砖合作贡献力量的共同心声。

金砖国家工会论坛是金砖合作机制的重要组成部分。本次论坛首次采用“金砖+”模式，包括金砖国家在内的12个国家工会领导人参加交流。

浙江桐乡市『四治融合』创新信访工作

自治为先 法治为基 德治润物 智治提效

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 殳建良

近年来，浙江嘉兴桐乡市将“四治融合”理念融入信访处理全过程，坚持问需于民、问计于民、问效于民，积极预防和化解群众“急难愁盼”，同时依托数字赋能优势，创新新时代信访工作，积极构建融自治、法治、德治、智治于一体的基层治理共同体，形成“以自治内消矛盾、以法治定分止争、以德治春风化雨、以智治提增能效”良好局面，连续6年信访总量逐年下降，推进了信访工作高质量发展。

坚持自治为先，推动访源治理的实践创新。一方面，桐乡充分调动群众参与村社事务管理的主动性、积极性，比如在农村建房等信访多发事项过程中，通过村民小组评议机制实现“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”；另一方面，加强行业性、专业性人民调解组织和个人品牌调解室建设，目前全市已有24家个人品牌调解团队，形成了多元化、专业化、精准化调处机制。

坚持法治为基，把信访工作进一步纳入法治化轨道。认真落实律师参与市级领导干部每月定期下访接访工作，促进司法和执法部门依法处理信访问题，提高信访法治化水平。今年5月，桐乡开展《信访工作条例》集中宣传月活动，通过向村民以案释法，普及法律知识，进一步强化信访群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，依靠法律手段解决信访矛盾的意识。

坚持德治润物，强化道德引领的社会评议。桐乡通过设立红黑榜、曝光台，以道德评议和社会舆论的力量，推动形成崇德向善的良好村风民风。在一起涉及承包土地的信访事项中，通过这种道德评判、民间听证、社会评议机制，让村民来评理，有效促进了该起疑难信访事项的化解。

坚持智治提效，让信访问题研判更全面、预警更及时。桐乡创新矛盾化解体系机制，创新建立“四治融合”场景应用，贯通“141”体系，与“基层治理四平台”建立双向流转机制，开发“党建、自治、法治、德治”四大板块和“民意直达”“线上议事”“人民建议”等子场景，全市居民可在线参与，实现“纠纷一键上报，矛盾一码调解，社情民意一网归集”。今年以来，“人民建议”子场景已归集群众建议58件，转交相关责任部门研究15件，极大地提升了信访工作对党委政府的参谋助手作用。

自治强基共建“和美家园”

海口龙华区打造市域社会治理现代化基层样本

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

在海南省海口市龙华区滨海街道盐灶大社区党群服务中心，党员之家、12345联勤联动工作站、居民议事室、综治调解室等配套一应俱全，集社区党建、行政审批、社会保障、消防和交通安全等功能为一体。

按照《海南自由贸易港建设总体方案》中“赋予社区更大的基层治理权限，加快社区服务与治理创新”的部署要求，龙华区持续推进盐灶大社区党群服务中心项目建设，为辖区党员和群众提供“一站式”综合服务平台，夯实社区治理基础。

“我们充分发挥自治强基作用，积极探索新时代群众工作法，构建共建共治共享的社会治理格局。”近日，龙华区委副书记、政法委书记王家强接受《法治日报》记者采访时介绍说，近年来，龙华区委、区政府根据党中央、省委、市委的部署，以市域社会治理现代化试点工作为契机，通过设立盐灶大社区党群服务中心，坚持党建引领基层社会治理体系与能力现代化建设，不断完善党建引领示范社区服务体系、社会治理多元化服务体系、“一老一小”关爱服务体系和睦邻友好服务体系，打造市域社会治理现代化基层样本。

盐灶大社区有5个社区居委会，是一个棚户区改造回迁安置的大社区，周边常住居民约3.5万人。目前，升级改造后的盐灶大社区党群服务中心，已成为群众生活休闲娱乐、办事议事协商的场所，为便民惠民服务提供强有力的硬件支撑，搭建基层干部群众的“连心桥”。

盐灶大社区党群服务中心设有老人日间照料中心和长者饭堂，为社区数百名长者提供就餐送餐服务；“四点半课堂”为社区居民提供课后代管与辅导作业服务，还组织“画笔写童年”等各种活动，为许多务工家庭解决后顾之忧。

近年来，盐灶大社区通过社区党支部引领联建共建，将海口市水务局、海口市滨海小学、海南医学院第一附属医院等单位的12个党支部组成党建联盟，执行党建联席会议制度，实现工作互动、资源共享，优势互补，构建共建共治共享大社区治理格局。

据介绍，盐灶大社区党员干部带头分别进驻17个小区业主微信群，发挥“支部吹哨、单位报到”作用，一年来有效联动职能部门、物业公司、业主委员会、小区居民等单位和个人，共同参与基层社会治理，做到社区事务共商共议，努力实现“小事不出社区、大事不出街道”的目标。

盐灶大社区通过整合党建、妇联、共青团、民政等职能部门的资源，以集中开展形式多样、内容丰富的便民惠民服务，近一年来开展活动190余场，惠及社区居民近万人次。

为畅通群众诉求渠道，化解矛盾纠纷，盐灶大社区设立民情联络员制度，打通大社区治理“最后一百米”，用心用情用力解决人民群众“急难愁盼”。

在盐灶大社区党群服务中心12345联勤联动工作站，各种信息统一归类处理，社区范围内的各类信息以及12345办件的处理情况可实时掌握。

据了解，盐灶大社区依托民主协商制度和人大代表联络制度，社区“两委”干部组织司法调解员，累计召开物业与业主协调会60余次，集中协调道路坑洼积水等10个为民办实事诉求，指导成立7个小区业主委员会。

结合全省“一张审批网”建设，盐灶大社区党群服务中心优化提升社区便民服务大厅“一站式”功能，探索研发社区综合服务信息系统，完善“前台综合受理、后台分类办理、综合窗口出件”的工作模式，实行一窗受理、集成服务，实现“一门通办”。

同时，盐灶大社区通过使用“12345智慧联动平台”，整合“12345微联动”“社服通”“民情台账”等信息平台，形成资源下沉、靠前指挥、联勤联动的“大社区”“大联动”体系，推动社区治理体系走向智能化精细化。

连日来，湖北省大部地区持续高温，武汉市公安民辅警不惧高温“烤”验，坚守一线守护夏日平安。图为交警在路面执勤。 本报记者 刘志月 本报见习记者 刘欢 本报通讯员 孙逊 摄

上接第一版

点线面结合打好普法组合拳

云南地处西南边陲，边境线长达4060公里，有8个州（市）25个县（市）与缅甸、老挝、越南三国接壤，少数民族人口有1500多万，约为全省人口的三分之一，有16个少数民族跨境而居。

“针对这一实际，我们在长期普法实践中，摸索总结出一套‘管面、穿线、联点’的边境民族地区普法模式。”云南省司法厅普法与依法治理处处长陈迤权告诉《法治日报》记者，“管面”即以“用民族干部宣讲法治、用民族语言传播法治、用民族文字诠释法治、用民族节庆展示法治、用民族文化体现法治”的“五用工作法”为基本方式，充分发挥少数民族地区干部地熟、人熟、语言通的优势，培养了一批以乡（镇）、村（社区）少数民族干部为主的基层普法队伍，全省11539个村（社区）聘任了专职法律顾问，全力推进全省村（社区）“法律明白人”培养工程。

“穿线”即以开展“法治宣传边关行”集中示范活动为载体，畅通边境民族地区普法网络。由云南省司法厅和省侨联直接主办并推动全省8个边境州（市）联合开展集中宣传示范活动，各边境县（市）联动组织相关宣传活动，受众年均达百万人次以上。

“联点”即以开展“法治宣传固边防”活动为延伸，激活边境民族地区普法末梢。2019年，云南省司法厅联合云南边防检查总站创新开展“法治宣传固边防”活动，依托边防派出所、边境乡镇司法所、抵边警务室、“国门”司法所，扩大边境普法工作覆盖面，开展法律宣传咨询服务，化解矛盾纠纷，打造边境普法宣传教育实践基地26个，有力提高了边疆民族地区治理能力和治理水平。

全面推广“双普法”责任制

今年3月，环保、国土、建设、司法等部门工作人员组成的宣传小分队又一次来到大理市上关镇、双廊镇各村（社区）和洱海边的客栈、餐饮等经营户家中，结合近年来洱海保护典型案例，向环海群众以案释法。为深化全民参与洱海保护治理，大理市连续5年开展以“法律十进”为载体的洱海保护治理“七大行动”，洱海周边已基本形成主动、和谐、善治的保护治理格局。

洱海保护治理格局之变，源于法治理念之变，与云南多年来持续推动的普法责任制密不可分。

2014年，云南省司法厅在总结楚雄州大姚县“双普法”（“谁主管谁普法，谁执法谁普法”）工作探索的基础上，将楚雄州作为“双普法”工作试点地区，推动“双普法”责任制试点。2015年开始，在试点基础上，在全省推广国家机关“双普法”责任制。

2017年，云南省委办公厅、省政府办公厅出台实施意见，实行国家机关“谁执法谁普法”责任制，省普法办配套出台了16条工作措施，明确了国家机关落实普法责任制的具体操作方法，进一步压实普法责任，取得明显效果。

“‘八五’普法以来，在落实‘谁执法谁普法’责任制的基础上，云南进一步健全完善普法责任制，推行‘双普法’责任制，推动普法有效融入立法、执法、司法环节以及各类公共管理服务中，普法责任主体明确、普法资源有效整合的‘大普法’格局基本建立。”陈迤权说。

法治宣传教育“有形”“走心”

“太贴心了，逛公园还可以学习民法典。”走进昆明市五华区月牙潭公园的市民，都会被公园里随处可见的民法典主题元素和浓厚的法治宣传氛围深深吸引。

多年来，云南不断推进法治文化阵地建设，将法律送到群众身边、让法治理念走入群众心里。目前，全省共建成各级各类法治教育基地（中心）580个，打造法治文化长廊450个、法治文化广场（公园）400个，建成法治小广场、法治文化墙、法治图书角等村级法治文化设施13490个。

“刚才的故事里还有好多道理的，拿回家去再看看。”近日，在迪庆州香格里拉市素有“鸡鸣四县”之称的五境乡，州文艺普法演出队表演的普法小品《懒汉脱贫》刚刚结束，迪庆州司法局副局长龙雄亮就忙着给还沉浸在欢笑中的藏族群众发起了普法宣传材料。

“住酒店、五必须，未成年人要问清；黄赌毒、要远离，一朝失足悔终生”。昭通市“未成年人保护法宣传手册”微信版刷屏了广大群众朋友圈，两天就有47.36万人点击阅读。全省各类普法微信号中，迪庆州《法治宣传一日一说法》被竞相转发，《普洱市命案防控警示手册》连环画男女老少都看得懂、都爱看。

“近年来我们大力推动法治宣传与新媒体技术融合发展，取得非常好的效果。”陈迤权介绍说，目前，全省已建成以云南普法网和云南普法微信公众号为龙头，各类普法微信公众号和微博等216个新媒体普法平台为延伸，1321个政务类法治栏目微信、微博为补充的新媒体普法宣传矩阵。其中，云南普法微信公众号粉丝数突破220万，“掌上学法”已成时尚。

淮南交警强化源头宣传教育

本报讯 记者**李光明** 通讯员**郭晨** 为从源头上有效化解农村交通安全风险隐患，结合公安机关夏季酒驾醉驾集中整治“百日行动”、全国公路易肇事易肇祸违法行为专项整治“百日行动”，近日，安徽省淮南市公安局交警支队强化宣传实战、实用、实效三大举措，开展农村交通安全大宣传大警示大教育集中行动。

在强化宣传实战上，淮南市交警支队充分发挥交通安全宣传教育的源头防范作用，全方位开展“大宣传”。在强化宣传实用上，淮南市交警支队梳理近年来典型事故案例，制作成警示片，协调交通运输、农业农村等部门和基层党委政府开展交通安全“身边事教育身边人”警示活动，多角度开展“大警示”。在强化宣传实效上，淮南市交警支队广覆盖开展“大教育”，紧盯劳务市场、用工企业，对务农务工人员开展“点对点”宣传警示教育。

据介绍，截至目前，淮南市公安局交警支队开展各类交通安全主题宣讲60余场次，发布典型事故案例33起，分发宣传资料2.8万余份，发送各类提示信息6.1万余条。

南平开展林下可燃物踏查行动

本报讯 记者**王莹** 通讯员**周晓凯 曾凤伟** 近日，福建省南平市森林消防支队在闽东、闽北地区组织开展“重点林区、景区森林可燃物踏查行动”。

该支队根据辖区森林资源分布情况，将无人机勘察和实地踏查两种方式有机结合，进行了林下可燃物、林情、社情、民情的实地踏查。采取森林防火宣传单与展板结合、广播与宣传片结合、“上门式”宣讲与定点咨询结合等形式创新防火督查、宣传新方式。

佛冈法院开展系列禁毒普法宣传

本报讯 连日来，广东省清远市佛冈县人民法院在辖区开展系列禁毒普法宣传活动。活动期间，工作人员结合毒品犯罪典型案例，通过发放禁毒宣传手册、播放禁毒宣传视频、开展以案释法等多种形式，深入浅出地讲解毒品种类、新型毒品与传统毒品的区别，使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。近年来，佛冈法院通过开展禁毒普法进乡村、关爱涉毒服刑人员子女等活动，多样化、全方位进行禁毒宣传，着力打造立体化禁毒宣传新格局，为建设“平安无毒佛冈”贡献力量。 郭生富