探索新模式深化执法司法权力运行机制改革

最高检发布检察改革典型案例

□ 本报记者 张昊

今天，最高人民检察院以“深化执法司法权力运行机制改革”为主题发布第三批全国检察机关检察改革典型案例。

最高检法律政策研究室有关负责人介绍说，此次发布的8件典型案例，集中反映各地检察机关针对检察权运行中的堵点难点问题，细化权责配置，强化制约监督，严肃责任追究，以依法能动履职服务经济社会高质量发展的做法和成效。

建“相邻院一体化集中办案”机制

内蒙古自治区呼伦贝尔市人民检察院探索建立“相邻院一体化集中办案”机制，推动解决基层检察院办案人员不足、办案能力不强等实际困难。

呼伦贝尔市广袤的地域和分散的人口对检察机关及时、精准、高效监督形成较大挑战。特别是一些人员和案件量较少的基层检察院，除院领导外仅有两名至5名员额检察官，案件以简单刑事案件为主，牧区院多为蒙语诉讼案件。在办理涉黑涉恶等集团犯罪案件、跨区域公益诉讼等重大疑难复杂案件时，无论是人员配置，还是办案能力都存在较大掣肘。

紧贴地区实际，科学构建“相邻院”结对模式。“相邻院一体化集中办案”机制是按照地域毗邻和强弱互补的基本原则，通过相邻院“结对”，互学互鉴、深度交流，充分发挥“大院”（全院人数50人以上的院）在办理疑难复杂案件理念、经验、方法上的优势，“小院”（全院人数50人以下的院）在办理蒙语案件上的专长，既缓解办案压力，又有效锻炼队伍，带动全市检察人员素能整体提升。

经过三年多的探索，形成7对“结对相邻院”。市级院统筹“结对相邻院”办案力量，根据办案工作实际灵活调度、一体化整合。

发挥联动优势，构建“四大检察”一体化办案体系。坚持上下一体，突出选择重大疑难复杂的涉黑涉恶、涉众型经济犯罪案件采取“相邻院一体化集中办案”模式，强化协同实战，推动办案质效同步提升，“案一件比”从2019年的1.51逐年下降至今年1月至4月的1.03。

通过运用“相邻院一体化集中办案”机制，呼伦贝尔市检察机关发挥不同院优势作用，提升了民事检察监督新格局；针对审判集中管辖改革实际，破解行政检察案件办理不均衡瓶颈；优化资源配置，提升了办理跨地域公益诉讼案件合力。

呼伦贝尔市检察机关还以科技提升质效，助力一体化办案模式，逐步构建起覆盖“四大检察”、较为完备的智慧办案全方位服务体系。“结对相邻院”应用远程视频平台和四大业务办案系统，以网上协作、智能办理等形式实现相邻院检察官网上一体化办案。

【典型意义】呼伦贝尔市检察机关通过整合优化基层检察院办案力量，促进了基层检察机关依法能动履职，取得了明显成效。这一办案机制为边疆民族地区践行“检察一体化”要求，创新办案模式、提升办案质效提供了有益借鉴。

精心打造检察专业化办案团队

江苏省张家港市人民检察院建立完善统筹规划、管理培育、成效评价等制度机制，精心打造检察专业化办案团队，以此深化检察权运行、带动全院工作高质量发展。

全要素规划团队发展路径。强化专业培训，提前储备人才，紧扣环境保护、涉企犯罪等领域，将检察业务细化分解为若干子领域、小科目，选拔具有业务专长、培养前途的检察官为相应科目带头人。科目带头人传帮带，以两年至三年时间为培育周期，培育3名至5名在全省全市有一定影响力和知名度的专业化人才，为建设有特色的专业化办案团队储备优质力量。

瞄准难点重点，量身组建团队。紧扣“四大检察”业务重点难点领域，围绕地方检察亮点试点，打造“合规护企”“驻警快检务”“长江保护”等11支专业化办案团队，推动从“单打独斗”到“团队集成”的转变。

统筹全院资源，科学配置人员。以部门职能为基础，适当打破部门界限，从全院范围内选取精干力量。采取“带头人+核心成员+其他组成人员”的团队办案模式，实行专人不专职运作，充分挖掘使用办案力量。

全链条构建团队管育措施。明确任务，保证方向，明确各团队承办案件领域、推动机制创新、加强理论研究、打造典型案例、强化课程研发五项总任务，进行品牌化打造。倾斜资源，支撑发展，建立团队成员列席检委会机制，方便参与研究相关领域的疑难复杂案件、新类型案件。加强考评，跟踪进程，团队带头人每月在检察长办公会上汇报阶段性工作进展，党组每半年听取一次办案团队建设情况汇报，研究解决推进中存在的问题困难。年终“述职+评议”相结合，对成效明显、业绩突出的办案团队及个人，在年终考核、评先评优中予以倾斜。

全方位释放团队建设成效。以团队建设带动机制创新，发挥专业化办案的优势，在办案模式创新、证据标准把握、办案流程优化、促进社会治理等方面加强探索，形成了一批示范性、引领性的机制创新。

以团队建设催生典型案例。2020年以来，各团队共获评最高检典型案例11个、“十佳办案故事”1个，获评江苏省检察院典型案例12个。以团队建设反哺人才培养。依托专业化办案团队建设，加速专业化人才培养进程。

【典型意义】专业化办案团队是优化司法资源配置、提高司法履职质效、提升司法办案专业化、组织体系科学化、检察队伍职业化水平的有效方式，是司法责任制改革的重点领域和检察工作高质量发展的重要支撑。

探索一体多元民事诉讼监督格局

江西省人民检察院建立民事诉讼监督一体化工作机制，重点办理重大虚假诉讼监督案件以及案情复杂、需要跨区域调查、下级检察院调查确有困难或者组织调查不力等案件，增强上下级检察机关法律监督合力，提升办案质效。

强化制度建设，细化民事诉讼监督一体化履职规范，制定配套文件加强办案支持保障。

强化内外联动，增强民事诉讼监督合力。强化办案力量集聚，普通民事诉讼监督案件由市级检察院、基层检察院一体化办理；重大、复杂、疑难案件由省检察院牵头成立办案组一体化办理，组建由三级检察人员共同参与的办案组。以实战方式提升基层检察院民事诉讼监督能力，补强基层检察院民事检察监督弱项。强化内部办案线索互通，建立民事检察部门与本院其他职能部门案件线索双向移送机制，多部门通力配合监督民事诉讼。强化横向办案沟通协调，全省各级检察院积极与公安机关沟通协调，加大支持配合力度。

强化办案重点，提升民事诉讼监督质效。聚焦办理重大疑难复杂虚假诉讼监督案件，运用监督一体化机制，集中优秀办案人员办理复杂的虚假诉讼案件，更好地排除办案阻力，发挥调查核实的最大效果。在查找和询问案件当事人、联系和咨询有关部门、核实和调取证据材料等方面加强配合协作，做到统一有序调度。

聚焦办理民事生效裁判监督案件。省检察院、市级检察院通过联合组建新的办案团队，着力破解“案多人少”的问题。全省组建一体化办案团队38个，办理民事生效裁判监督案件95件，占一体化办案总数的49.5%。省检察院第六检察部下派3名检察官助理到南昌市人民检察院参与一体化办案，帮助办案4件。

聚焦办理审判活动、执行活动违法监督案件。聚焦监督短板，运用监督一体化机制，合力助推精准监督，法院同期采纳执行监督检察建议位列全国第五位。

【典型意义】江西省检察院整合三级院办案力量，积极探索建立一体化工作机制，积极推进一体化履职机制，有助于实现办案资源最大化利用，增强检察监督刚性、提升检察监督质效，提升检察机关办案能力和水平。

本报北京7月14日讯

政法资讯

中国警队赴克罗地亚开展警务联合巡逻

本报讯 记者**董凡超** 7月14日，2022年中克警务联合巡逻中国警队出征仪式在广东省公安厅举行。来自广东、福建、浙江、山东四省的8名民警将代表中国公安机关前往克罗地亚，在萨格勒布、杜布罗夫尼克、扎达尔、普利特维采湖国家公园等地同克警方开展联合巡逻。

公安部国际合作局、广东省公安厅有关负责人出席仪式并作动员讲话，希望全体队员不忘初心、牢记使命，发扬“细致、精致、极致”的工作作风，充分展示“专业、敬业、自信、包容”的良好形象，为加强中克执法安全务实合作、深化中欧全面战略伙伴关系作出积极贡献。

据悉，应克罗地亚警察总局邀请，公安部组建的联巡警队将于7月15日赴克罗地亚执行中克联合警务巡逻任务。中方8名联巡警员将与克方警员混编组队，开展为期一个月联合巡逻执勤，协助旅克中国公民和华侨华人解决相关安全诉求，并与克警务部门搭建良好的沟通渠道。联巡期间，警队还将走访在克中资企业、华人侨社，广泛了解安全保障需求，开展电信网络诈骗防范宣传，并与克执法部门交流工作经验。

8名赴克联巡队员通过层层选拔，此前已在广东省公安民警培训中心完成了巡逻盘查、外事礼仪、警务英语、疫情防控等方面的培训课程。

公安部国际合作局有关负责人介绍，本次警务联巡是疫情发生以来我警队首次赴外执行联合巡逻任务。今年恰逢中克建交30周年，此举将为深化中克双边关系，服务共建“一带一路”作出积极贡献。2016年以来，公安部先后与意大利、克罗地亚、塞尔维亚三国执法部门建立了警务联巡机制，赢得社会各界广泛赞誉。

云南启动第六批法官检察官遴选面试

本报讯 记者**石飞** 通讯员**裴卫国 杨帆** 7月12日至14日，云南省第二届法官检察官遴选委员会第四次和第五次全体会议在昆明召开。会议审议通过相关文件，向新增委员颁发聘书并启动云南省第六批法官检察官遴选面试。

云南省法官检察官遴选委员会主任、省人大常委会副主任杨福生出席第四次会议并讲话。他要求，要提高政治站位，强化责任担当，牢牢把握正确政治方向；要严把遴选关口，恪守公平公正，真正把优秀人才充实到法官检察官队伍；要强化组织领导，遵循章程规定，安全顺利高质高效圆满完成工作任务。

7月14日召开的第五次会议在听取各面试考官组汇报情况后，对遴选结果进行了表决，确认106名原任审判员以上法律职务的推荐人选为员额法官，从208名法官助理等推荐人选中差额遴选132名为员额法官；确认17名原任检察员以上法律职务的推荐人选为员额检察官，从92名检察官助理等推荐人选中差额遴选54名为员额检察官，表决结果将向全社会公示。

新疆检察规范公益诉讼志愿者管理

本报讯 记者**潘从武** 通讯员**齐帆** 为进一步引导社会各界力量支持配合公益诉讼检察工作，规范公益诉讼志愿者的选任和管理，近日，新疆维吾尔自治区人民检察院制定《公益诉讼志愿者管理办法（试行）》（以下简称《办法》），对公益诉讼志愿者选聘条件、履职方式、权利和义务、履职保障及聘用期限等作出明确规定。

《办法》规定，公益诉讼志愿者由检察院聘请，协助开展公益诉讼工作，提供案件线索，见证检察人员勘验、检查，对涉案专门性问题进行评估、提出建议，参加诉前程序听证，宣传、评价诉讼活动等。此外，公益诉讼志愿者享有查阅相关资料，参与公益诉讼工作研讨、观摩庭审，了解查处结果和参加培训学习等权利，承担保守案件秘密、向检察机关反映或传递线索、妥善保管案件材料、协助提供检察工作有关问题的咨询和应邀参加案件讨论并发表意见的义务。

《办法》还规定，检察机关设立奖励制度，奖励或表彰提供线索且取得良好办案成效的公益诉讼志愿者。

执行工作办法多成效显

雄安新区安新县法院狠抓执行质效提升

□ 本报记者 章兴成
□ 本报通讯员 马天生

“法官你好，今天我把车卖了来还钱。”近日，被执行人王某某和河北雄安新区安新县人民法院执行局执行干警联系。

该案中，安新法院判决王某某返还李某调车费4万元。判决生效后，王某某未履行生效法律文书确定的义务，李某向法院申请强制执行。执行干警多次通过电话联系王某某督促其履行相关义务，但其以疫情和其他各种理由一拖再拖。安新法院穷尽一切执行措施，通过数次查控后冻结了被执行人夫妻共同存款。

安新法院的执行举措立竿见影，在得知夫妻共同存款被冻结后，王某某迫于执行压力将4万元执行案款汇入安新法院指定账户，该案得以顺利执结。

这是安新法院在“我为群众办实事”活动开展以来，狠抓执行质效提升，努力推行案件繁简分流，灵活运动多种执行手段提升执行效率的一个缩影。

此外，该院还通过高效速执、集中执行、情理结合、打击拒执犯罪等方式，顺利实现“基本解决执行难”的阶段性目标，执行工作取得显著成效。

在一件机动车交通事故责任纠纷案件中，被执行人白某对机动车事故责任的认定一直不服，以自身缺乏经济能力为由逃避执行。安新法院执行干警在立案当日立即采取冻结措施并传唤白某到庭，通过释法明理、晓以利害促使白某逐渐放弃抵触情绪，回到家中主动筹措赔偿款。最终，在立案仅5天后，白某就将判决确定的赔款以及逾期利息全部交到法院。法院在当天将案款全部发放到申请人张某的手中。

安新法院在执行一起民间借贷纠纷案件时，经多次查控未发现存款。当事人拒绝申报财产且逃避执行，申请人多次信访。此后，该院成立专案组，通过深入走访调查，发现被执行人在某地保险公司有巨额收入转移，且在执行期间有转卖财产、装修房屋的行为。在取得相关证据后，该院依法把犯罪线索移交公安和检察机关，有效打击了拒执行为，实现了执行一个、震慑一批、教育一片的目的，有效维护法律权威。

据了解，安新法院积极创建“为群众办实事示范法院”，进一步加强执行队伍建设，加大涉民生案件执行力度，以实际行动解决群众的“急难愁盼”。2022年以来，已执行完毕202件，涉及金额4376万元。

自夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，辽宁省沈阳市公安局交通警察局围绕主次干路设置124个整治组，采取全覆盖、不定时等形式，逢车必检、疑车必查，确保市民平安出行。图为交警在道路一线执勤检查。

本报通讯员 郝洪伟 摄

立法支撑筑牢北疆生态安全屏障

上接第一版 突出了草原使用者、草原承包经营者保护草原的主体责任，严格了法律责任。该条例的及时制定和出台，对解决草原保护，特别是草畜平衡和禁牧休牧工作中存在的突出问题，推动草原畜牧业高质量发展，形成草原生态改善、生产发展、农牧民富裕的良好局面具有重要意义。

推动产业转型升级

一辆拉煤卡车缓缓停靠在场站内，等候在这里的吊车伸出长长的“臂膀”，将卡车上的全封闭集装箱抓起，稳稳码在货物区，然后抓起一只空箱放置在卡车拖挂上。短短几分钟就完成了卸煤流程，而整个场站干干净净不见煤渣粉尘。

包头市是内蒙古重要的工业城市，市区9个燃煤电厂年耗煤4000万吨。之前，每逢冬季用煤高峰期，每天有大量运煤卡车进城，沿途撒煤现象严重，所经道路黑尘弥漫，特别是运煤主干道南绕城公路经常成为环保督察通报对象。2021年10月，包头市九原区“数字陆港”建成运行，给这座重工业城市治理运煤污染带来新的希望。

据介绍，市区9个电厂全部使用“甩箱”后，每年可减少近4万吨低空扬尘颗粒物污染。九原区“数字陆港”正在建设太阳能换电站，全市1万多辆柴油卡车全部被新能源车替代后，可减排二氧化碳100万吨，低碳效益十分可观。

环保，是内蒙古高质量发展的题中之意。

坚持绿色发展、高质量发展不动摇，就要着力推动经济发展由资源依赖型向创新驱动型转变、由粗放高碳型向绿色低碳型转变、由分散低效型向集约高效型转变，加快构建现代化经济体系。立法就是要推动和确保这种调整、转型、升级。

坚持问题导向、突出源头治理、紧密结合实际，自治区人大常委会制定了《内蒙古自治区大气污染防治条例》，按照大气污染源不同类型和特征分类施治的立法思路，梳理出七大类在自治区比较突出的污染源进行分章规定。

此外，针对自治区冬季供暖期长，燃煤消耗量大的实际，将严控燃煤污染作为改善大气环境质量的重中之重。该条例从实行煤炭消费总量控制制度、推进煤炭清洁高效利用等方面制定了详细规定，严控燃煤污染。同时鼓励煤改电、煤改气，发展热电联产为主的集中供热，发展天然气、电等清洁能源供热，逐步降低燃煤供热比重，加强民用散煤污染管理等。

针对中央环保督察期间人民群众反映强烈的扬尘污染问题，该条例在建立完善扬尘污染防治备案制度，规范建筑工程施工、道路与管线施工、道路保洁作业、城镇行道树施工和养护作业等方面，均制定了具体规定。

确保突出问题重点治理

农村牧区公路是服务“三农”、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的重要抓手，事关农村牧区的经济社会发展和农牧民生活质量。为夯实农村牧区公路这一重要民生工程制度基础，自治区人大常委会制定出台《内蒙古自治区农村牧区公路条例》，对农村牧区公路工作主体责任、农村牧区公路规划、建设、管理、养护等作了明确规定。

针对内蒙古“一湖两海”污染问题，自治区先后出台了呼伦湖国家级自然保护区条例、乌梁素海自治区级湿地水禽自然保护区条例、岱海黄旗海保护条例。

乌海市及周边地区大气污染治理是全区任务最为艰巨的地区，污染类型最为复杂，综合整治难度最大，需要自治区统一调度、周边各盟市共同发力才能见效。

《内蒙古自治区大气污染防治条例》无法解决乌海周边的特殊情况，自治区人大常委会专门制定《内蒙古自治区乌海市及周边地区大气污染防治条例》，聚焦乌海市及周边地区矿区和工业两大突出污染问题，分两章就治理煤矸石、煤田自燃、矿区渣土扬尘等矿区污染和控制有色金属冶炼、钢铁、水泥、燃煤发电、平板玻璃、焦化、石化、化工等工业污染作出更细更实更严的规定，强化了联防联控联治协作机制，确立了乌海市及周边地区大气污染物排放总量减量控制制度，明确了自治区应当对乌海市及周边地区单独下达大气污染物排放总量控制指标和分解指标。

据悉，近4年来，乌海市在污染防治上累计投入178.2亿元，实施大气环境整治项目170个，统筹推进矿区环境整治、工业污染治理，建成绿色矿山13家，排土场火点实现“动态清零”，200多公里矿区道路实现全封闭管理，主要污染物浓度均值持续下降。坚持“四水四定”原则，常态化开展“清四乱”行动，黄河乌海段水质保持Ⅱ类，万元工业增加值用水量大幅降低，3座园区污水处理厂和两座城镇污水处理厂建成投运。工业固体废物堆存场所纳入清单管理，3个工业园区均配套建成工业固废处置场。

东莞石龙镇开展禁毒系列宣传活动

本报讯 近日，广东省东莞市石龙镇召开禁毒工作会议。会上，镇禁毒委有关领导指出，各成员单位要加强统筹协调，凝聚工作合力，着力构建共建共治的禁毒工作格局；要明确工作责任，细化任务指标，大力整治突出毒品问题，推动禁毒工作不断取得新成效。此外，会议还为“6·26国际禁毒日”禁毒绘画比赛中的获奖作品颁奖。据悉，全镇共有24所中小学校和幼儿园参加比赛，市美术家协会石龙分会评选出60幅获奖作品，并将在各村（社区）、中小学校和幼儿园进行巡展。 黄冠豪

惠州新圩镇加强青少年毒品预防教育

本报讯 近日，广东省惠州市惠阳区新圩镇组织办联合镇禁毒办，在长布村周康围村民小组文化室开展“我是进步好少年”毒品预防教育活动。活动现场，禁毒社工用通俗易懂的语言普及家庭教育知识、识毒防毒方法，并使用奶油枪制作“笑气”气球，讲解长期或大量吸食“笑气”对身体造成的伤害。同时，通过播放禁毒宣传视频、进行有奖问答等多种形式，激发同学们学习禁毒知识的热情。此次活动进一步提高了青少年的识毒、防毒、拒毒意识和能力，积极营造安全和谐的校园环境。 刘伟德

上接第一版 作为院里出了名的“拼命三郎”，8年里，覃茂圣一直在刑庭工作，从书记员到法官助理再到员额法官，岗位职责在变，不变的是追求极致的工作态度。

工作中，他容不得一丁点瑕疵：哪怕上百页的裁判文书，他也会一字一句校对，直至确定无误；哪怕以千万元计量的犯罪数额，他也会一遍一遍核实，直至确定无异；哪怕数十上百名的被害人，他也会一个一个对接，直至确定无漏……

难能可贵的是，即便案卷累如人高、即便案情错综复杂、即便连续工作10多个小时，他都不会忙中出错。工作8年来，他参与收案工作500余次，参与案件庭审记录580件，校对裁判文书2513份，参与罚金、附带民事赔偿款等涉案财产收执工作240余次，报送实刑、缓刑、财产刑等执行材料4400余份。

凭借这样的工作态度，他参与办理了王某才等10人聚众斗殴、敲诈勒索、寻衅滋事案，黄某贵等13人恶势力犯罪集团强迫交易、敲诈勒索、故意伤害案，林某信等20人组织考试作弊案等多起恶势力案件、毒品犯罪案件、职务犯罪案件、重大网络诈骗案件等重大犯罪案件。

传承父辈的精神

覃茂圣的父亲早年是一名优秀的公安民警，在枪林弹雨中抓过逃犯、在刀枪棍棒里护过百姓，胸前荣誉不少，初心始终未变。父亲像一座巍峨的高山，深刻影响了覃茂圣的人生抉择。从事法律职业，传承父辈精神，成为他从小就埋在心里的种子。

于是，填报高考志愿时他义无反顾选择了法学专业。大学毕业后，他本有机会留在北京工作，但还是毅然选择回到家乡，成为一名光荣的政法干警。在海南自由贸易港建设的改革大潮中，两代政法干警正在完成一场时代的接力。

经过几年锤炼，覃茂圣成为琼海市百名优秀青年干部人选，也是琼海市2021年政法队伍教育整顿期间成立的政法英模报告团成员之一，还是琼海市教育局聘请的兼职法治副校长，曾主持全市“优青班”“硕博班”等多项活动。

在为琼海市嘉积中学、潭门中学、海南软件职业技术学院等学校的学生作法治宣讲时，覃茂圣又化身为学生们的“知心大哥”，为他们答疑解惑。作为琼海市人民法院青委会组织委员，覃茂圣还多次参与组织文体活动、普法宣传，增强法院队伍的凝聚力。

覃茂圣十分清楚，他身上的“光”并不耀眼，但他坚信，只要这束渐渐明亮的微光能够照亮严厉打击犯罪之路、能够帮助群众弥补因犯罪所遭受的损害、能够挽救迷途知返的罪犯、能够为社会安宁付出绵薄之力，多累他都愿意继续坚持下去，只为无愧于胸前庄严的法徽。

今年1月，覃茂圣被最高人民法院授予“全国法院先进个人”称号。5月，他荣获“海南青年五四奖章”，是全省法院系统唯一获此殊荣的个人。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com