

高压反腐持续推进 24名中管干部被执纪审查

今年上半年打“虎”数量多频率快

□ 本报记者 陈磊

7月7日,中央纪委国家监委网站发布消息称,西藏自治区政府原副主席张永泽严重违纪违法被开除党籍和公职。

张永泽是今年首个落马的中管干部。包括他在内,今年上半年,中央纪委国家监委网站总计通报24名中管干部被执纪审查。值得注意的是,2017年至2021年,中央纪委国家监委网站分别通报执纪审查中管干部18名、23名、20名、18名、25名,这意味着,今年上半年打“虎”数量已追平十九大以来年度打“虎”纪录。

接受《法治日报》记者采访的专家认为,今年是换届年,上半年的反腐败态势呈现打“虎”数量增多、打“虎”频率加快的特征,体现了党中央高压反腐的坚定政治决心,传递了党中央把选人政治关和廉洁关,把真正优秀的领导干部选拔到重要岗位上的信号。

保持高压反腐力度 24名中管干部落马

张永泽的仕途曾经一帆风顺。34岁升任西藏自治区原环境保护局局长,4年多后被明确为正厅级。2012年4月,张永泽调任西藏自治区原南地委副书记、行署专员,后升任原南地委副书记。

2017年5月,时年48岁的他升任西藏自治区政府副主席,成为当时西藏最年轻的副主席。今年1月8日,中央纪委国家监委网站发布消息称:张永泽接受中央纪委国家监委审查调查,中央纪委国家监委在近日通报中称:经查,张永泽毫无理想信念,背弃初心使命,政绩观严重扭曲,贯彻落实新时代党的治藏方略不坚决、打折扣、钻营算计、跑官要官,严重破坏任职地区和单位的政治生态,对抗组织审查,大搞迷信活动。

此外,张永泽还违规干预插手工程项目建设,环境影响评价审批工作;私德不修,家风败坏,对家人不管不教;靠环保吃环保,大肆进行权钱交易,利用职务便利为他人任在工程承揽、职务调整等方面谋利,并非法收受巨额财物。

张永泽也是十九大以来西藏首个落马的中管干部。

同一天,张永泽被宣布执纪审查4个小时后,中央纪委国家监委网站再发打“虎”信息:中国人寿保险(集团)公司党委书记、董事长王滨接受中央纪委国家监委审查调查。

张永泽和王滨的落马,拉开了上半年一批中管干部被执纪审查的序幕。之后,广西壮族自治区政府原副主席刘宏武,四川省人大常委会原副主任王铭晖、河北省人大常委会原副主任谢计来等人相继落马。

记者根据中央纪委国家监委网站审查调查栏目通报信息统计,今年上半年,总计有24名中管干部被执纪审查,打“虎”数量已追平十九大以来年度打“虎”纪录。

在北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水看来,今年是换届之年,上半年的反腐败态势呈现打“虎”数量增多、打“虎”频率加快的特征,体现了党中央高压反腐的坚定政治决心,旨在清除党内腐败“毒瘤”,营造风清气正的政治生态,同时,也传递了严把选人政治关和廉洁关,把真正优秀的领导干部选拔到重要岗位上的信号。

北京科技大学马克思主义学院院长宋伟认为,上述数据充分反映了党中央反腐败的力度丝毫没有减弱,仍然保持着高压态势,同时也证明当前的反腐败斗争形势依然严峻复杂,腐败存量与增量仍然存在。

聚焦重点领域行业 提升反腐败精准性

今年7月4日,中央纪委国家监委网站发布消息称,中国光大银行原党委副书记、副行长张华宇被开除党籍。

经查,张华宇的问题之一是,利用职权违规安排子女、女婿、弟弟等亲属及关系人子女数十人到光大系统工作,为多人在职务晋升、工作调动等方面谋取利益,损害光大系统政治生态。

通报还称,张华宇在任职时为有关企业谋取利益,退休前夕辞职,辞职后在原任职务有业务关联的企业领高薪,是“提前筑巢”“逃逸式辞职”腐败的典型,是权力与资本相互勾连、疯狂逐利的典型,亦是由风及腐、风腐一体、甘于被围猎的典型。

中央纪委国家监委网站审查调查栏目通报信息显示,今年上半年,中央一级党和国家机关、国企和金融单位共有63人接受审查调查,其中,共有29名金融单位领导干部(含“一行两会”监管机构领导干部10人),可谓重灾区。

除了金融单位之外,粮食系统有4名领导干部被通报执纪审查:国家粮食和物资储备局原党组书记、局长张务锋,中国储备粮管理集团有限公司原党组成员、副总经理徐宝义,中储粮储运有限公司原副总经理索学君,中储粮安徽分公司副总经理胡群。

值得注意的是,今年年初召开的第十九届中央纪委六次全会发布的公报指出,坚决查处基础设施、公共资源交易等方面腐败问题,持续推进金融领域腐败治理,深化国企反腐败工作,深化粮食购销等领域腐败专项整治。

北京师范大学刑事法律科学研究院教授、G20反腐败追逃追赃研究中心研究员彭新林认为,持续深化重点领域和关键环节反腐败工作正是上半年的特点之一。

庄德水研究发现,从上半年的数据来看,反腐败主要集中在年初提出来的几个重点领域,中央反腐败策略正试图在这些重点领域取得突破,以点带面推动整个反腐败工作,全国纪检监察机关根据中央战略部署集合力量,聚焦于这些重点领域查处腐败问题。

“金融领域查处这么多腐败领导干部,一方面是因为金融领域的腐败问题由来已久,腐败存量较大;另一方面是因为仍有个别金融领域领导干部不收敛、不放手,仍有腐败增量问题。”庄德水分析说。

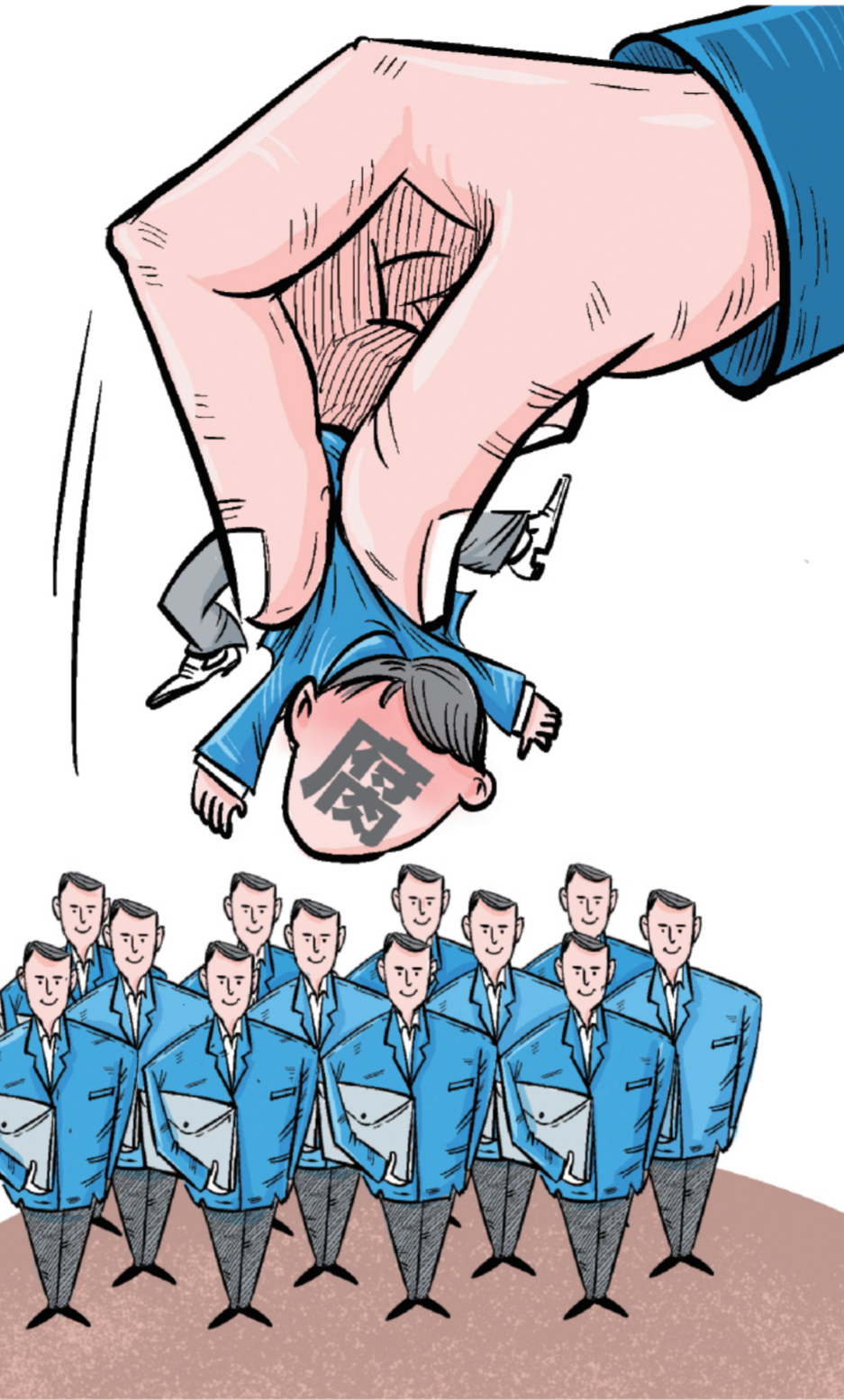
在宋伟看来,对金融、粮食购销等重点行业、重点领域的反腐败力度不断加大,说明反腐败注重对于系统性、行业性的腐败治理,提高了反腐败的精准性,这也是上半年反腐败工作的特点之一。

一体推进三者发力 提升治理腐败效能

今年2月,中央办公厅印发《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》指出,全面从严治党,既要靠治标,猛药去疴,重典治乱;也要靠治本,正心修身,涵养文化,守住为政之本。

今年6月,中央办公厅印发《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》,对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的适用对象和情形、工作措施、纪律要求等作出明确规定,以规范和制约权力运行,从源头上防范廉政风险,促进领导干部家风建设。

随后,中央办公厅印发《纪检监察机关派驻机构工作规则》,对各级纪检监察机关派驻机构的组



织设置、领导体制、工作职责、履职程序、管理监督作出全面规范,以推进派驻机构工作规范化、法治化、正规化。对此,庄德水说,一系列党内法规制度的出台,体现出党中央把一体推进不敢腐、不能腐、不想腐提升到更加重要的战略地位。他以《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》为例分析称,中央旨在要求领导干部培养廉洁自律道德操守,明大德、守公德、严私德,把廉洁要求贯穿日常教育管理监督之中,把家风建设作为领导干部作风建设重要内容,唤起党员领导干部的政治觉悟,因觉悟而“不想腐”。6月17日,中共中央政治局就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四次集体学习。宋伟注意到,其中提出了一个新的表述:一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,必须三者同时发力、同向发力、综合发力,把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势

漫画/高岳

记者走访多地发现

“雪糕刺客”多隐藏于小卖部中

一线调查

□ 本报记者 赵丽 □ 本报实习生 冯含怡 贾婧楠

炎炎夏日来袭,雪糕无疑成了人们清凉解暑的不二选择。可是,当你进入一家便利店,在冰柜里顺手拿起一支其貌不扬的雪糕去收银台结账,店员报出的价格却让人“心惊”。这就是大名鼎鼎的“雪糕刺客”。

在“雪糕刺客”广受社会诟病之时,由国家市场监督管理总局发布的《明码标价和禁止价格欺诈规定》(以下简称《规定》)于2022年7月1日正式施行,剑指“雪糕刺客”在内的各类“价格刺客”。

《规定》的实施能否震慑住“雪糕刺客”?连日来,《法治日报》记者走访了多地大型商超、连锁便利店和小卖部,发现大型超市和连锁便利店大多已经在冰柜上标注了雪糕的价格,而部分便利店和小卖部仍存在价格不清晰的情况。

记者注意到,大型商超对《规定》落实明显优于其他商业体,基本能做到对冰柜内雪糕“应标尽标、标价醒目”,少数超市仍存在漏标和货签不对位的问题。

在山西省太原市的几家大型连锁百货超市,记者进入超市冷藏区看到,同一品牌的雪糕大多放置在同一冰柜中,无一例外均贴上了价格标签。

在北京市、陕西省西安市的一些大型连锁超市,虽然很多雪糕的价格不低,但都明码标价,且做到了整齐摆放、货签对位,让顾客一目了然。记者注意到,有的超市在冰柜上贴了二维码,扫码便可以获取雪糕价格。

但也有些商超,货签对位情况有待改善,冰柜内的雪糕种类繁多,价签集中贴在一处,“非常考验我们消费者的眼力,要仔细看才能对得上。”北京市民王先生说。

“雪糕成为‘刺客’,首先在于没有明码标价,消费者的知情权和选择权没有得到保障。”中国法学会消费者权益保护研究会副秘书长陈音江告诉记者,消费者拿着雪糕去结账,发现价格远超预期,即便完成付款,也违背了真实购买意愿,是被迫接受高价。

“消费者最反感的是,高价雪糕与平价雪糕混同销售,不进行明码标价。”中国消费者协会投诉部主任陈剑说,明码标价是经营者的应尽义务,“雪糕刺客”侵犯了消费者知情权。

记者走访连锁便利店时注意到,不少便利店的价签附有雪糕缩略图,便于消费者识别,这是一个亮点,但其在全面标价和货签对位方面仍存在明显不足。

7月4日,记者走访部分便利店发现,虽然大多数店铺对雪糕明码标价,但仍有少数存在价签不全、更新不及时甚至张冠李戴等问题。在一家便利店,记者就一款没有价签的草莓味雪糕向店员询价,店

员建议“扫一下”,扫码结果超过10元,不过,几天后记者再去该店发现,这个问题已经得到了整改。

7月8日,记者走进西安市雁塔区一家便利店看到,店里有两个冰柜,其中一个冰柜中躺着“钟薛高”,而其米酒玫瑰味和梅盐椰子味雪糕的价签却贴在了另一个冰柜上,丝绒可可雪糕则根本没有价签。

在被问及为什么价签不全时,这家便利店的店员解释说,有一些雪糕是才到的新品,还没来得及及贴价签。而对于货签不对位的问题,店员表示价签上有缩略图,顾客看图买不会搞混。

还有一些便利店,高价雪糕基本都贴上了价签,而5元以下的相对低价雪糕则没有贴价签。店员对此解释说,“这个顾客都熟,知道大概多少钱”。

当下,“雪糕刺客”频现,更多是在街边小卖部。在西安市碑林区某老式居民小区的小卖部里,冰柜里摆满了各种雪糕,价格有高有低,都没有贴价签。“贴那东西干啥,你问我价钱不就行了!”店主说。

在西安市莲湖区的一家烟酒商店,冰柜中的高端品牌钟薛高、索菲亚等雪糕与平价雪糕摆在一起,同样没有明码标价。记者拿了一支钟薛高和一支巧乐兹,结账时店家告知需付19元。在被问及为什么这么贵时,店家才说明钟薛高15元,巧乐兹4元。面对记者“不明码标价,把高价雪糕与平价雪糕放在一起”的质疑,店家称,冰柜上贴太多价签遮挡视线,顾客不好挑选,摆放时按牌子分类,没有刻意把贵的和便宜的放在一起。

7月9日,在太原市一居民小区的一家超市里,

融入一体,用“全周期管理”方式,推动各项措施在政策取向上相互配合,在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

在宋伟看来,无论是反腐败“打虎”“拍蝇”“猎狐”,还是查处案件过程中“以案促改”,甚至包括中央出台一系列制度规范,都是强调一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,强调三者之间的整体性,这既是对党的十八大以来反腐败重要经验的总结,也是未来反腐败工作的导向或目标。

“随着我国不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的体制机制不断完善,深化运用不敢腐、不能腐、不想腐一体推进方针方略,持续探索不敢腐、不能腐、不想腐贯通融合的有效载体、实践途径,必将促进取得更多制度性成果和更大治理成效,提升治理腐败效能,实现标本兼治,全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。”彭新林说。

□ 本报记者 申东

近年来,宁夏回族自治区银川市金凤区常住人口激增,由2018年的33万多人增加到现在的65万人,加上流动人口,人口总数达85万人。随着辖区经济高速发展和人口快速增长,金凤区人民法院案件呈现井喷式增长,一度成为宁夏“案多人少”矛盾最为突出的法院。

2019年5月22日,宁夏回族自治区高级人民法院院长长沙国麟针对金凤区法院“案多人少”问题进行专题调研,深刻分析了问题成因,并针对性地开出“七剂良方”,推进矛盾纠纷诉源治理,开展辅助事务外包试点,推动新型审判团队变革,完善案件繁简分流程序,加大现代科技运用力度,优化司法资源倾斜保障,推进“素质强警”工程。

《法治日报》记者采访了解到,在宁夏高院的大力推动和强力支持下,金凤区法院以矛盾纠纷诉源治理,审判辅助事务外包,案件繁简分流等措施为抓手,“向外借助力,向内挖潜力”,为着力破解基层法院“案多人少”矛盾打造了“金凤样本”。

2019年以来,金凤区法院以全区法院4%左右的司法资源,办理了自治区全区法院近10%的案件,法官人均结案数始终保持在自治区法院法官平均数的两倍以上。

大力创建无讼村居 深入推进诉源治理

良田镇是金凤区下辖的两个乡镇之一,今年5月13日,金凤区法院良田法庭与良田镇和顺新村村委会开展“无讼村居”创建活动,双方共同签署了《“无讼村居”创建工作方案》,并举行了挂牌仪式。

良田法庭庭长马君平告诉记者,近年来,经法庭审理发现,良田镇办早婚现象普遍,高额彩礼问题严重,婚姻家事纠纷高发。对此,良田法庭在审判过程中依法提高彩礼返还的比例,通过司法裁判引领群众转变思想,树立新风。在开展“无讼村居”创建活动后,和顺新村通过村规民约,约定本村的彩礼为5万元。

针对良田镇涉土地买卖纠纷案件激增的情况,良田法庭去年9月积极探索出就此类纠纷的“要素式”审判方式,形成了标准化流程办理机制。去年,良田法庭审理涉土地买卖纠纷案件123件,其中调解32件,撤诉18件,驳回起诉12件,判决61件,调解率41%,平均审理天数64天,服判息诉率99%。

据马君平介绍,通过“要素式”审判方式改革,该类案件庭审时间缩短至1小时左右,裁判文书制作仅需半小时,法庭不仅实现了涉土地买卖纠纷的专审、简审、快审,实现了司法资源优化配置和司法服务满意度的双赢,更对良田镇违法买卖土地行为加以有效遏制,对良田政府的土地治理起到重大作用。

同时,良田法庭基于案件审理情况,积极向金凤区政府、良田镇人民政府就健全矛盾纠纷前端排查、健全户籍和土地管理、构建诉讼诚信乡村等内容发出司法建议。

积极开展诉前调解 多元化解矛盾纠纷

“上述协议不违反法律规定,本院予以确认。本调解书经双方当事人签收后即具有法律效力。”今年4月22日,在金凤区人民法院民事审判第一庭法官王静的主持下,一起标的额为1000余元的建设工程案件妥善化解。

该案中,原告于2016年与浙江某建设公司签订合同,承包由宁夏某公司发包的一个工程,2019年4月原告完成施工并将工程交付浙江某公司,但原告迟迟未收到被告公司应当支付的工程款。

于是,原告将浙江某公司、宁夏某公司起诉至金凤区法院,要求浙江某公司支付工程款及逾期付款利息1000余万元,并要求宁夏某公司在欠付工程款的范围内承担支付责任。

王静在承办此案后,积极与原告被告双方进行沟通。在听取双方当事人的意见和陈述后,承办法官认为,虽然该案的标的额较大,但是案件事实清楚,法律关系明确,原告被告双方对证据均无异议,可以通过调解的方式妥善化解该案。

此后,承办法官多次开展调解工作,最终促成双方达成调解协议。该案从立案至结案历时35天,大大减轻了当事人的诉累。

“解决法院的问题不能只依靠法院自身,更需要跳出法院看法院,站在全局谋发展。”金凤区人民法院院长黑晓虎告诉记者,近年来,该院深入推进诉源治理,以建设一站式多元解纷机制为中心,不断扩容前端调解组织“强动力”。

据了解,2019年以来,金凤区法院大力推进一站式多元解纷机制功能建设,功能区设有张莉律师品牌调解室、婚姻家事调解室、公证调解室等12个调解室以及1个物业纠纷调解平台,目前该调解平台拥有注册调解组织25个,注册调解员237名。去年法院向各类调解组织委派前调解案件10988件,最终调解成功5354件,平均为每名民事法官减负153件。

完善繁简分流程序 做好速裁审判工作

近日,金凤区法院受理了银川市某物业服务有限公司诉被告韩某物业服务合同纠纷一案。

收案后,考虑到案涉事实清楚,标的额较小,速裁审判庭法官杨晴雯迅速安排书记员黑晓虎调解,仅用一个小时,黑晓虎便将案件成功化解,双方当事人当场握手和解,并对金凤区法院速裁审判工作给予一致好评。

在破解“案多人少”矛盾的司法实践中,金凤区法院2019年建成“调解平台+速裁快审+专业化审理”相结合的分调裁审工作流程,构建多层次分流引导解决机制,打造“1名员额法官+2名法官助理+1名调解员+1名书记员的”速裁团队,以员额法官占比仅为20%的人数配比,办理了全院50%以上的民事案件。

目前,金凤区法院已构建起覆盖刑事、民事的繁简分流工作机制。去年,刑事案件速裁及简易程序案件占比68.88%,民事案件简易程序适用率74.73%,平均结案天数分别缩短10天和4天。

今年,金凤区法院速裁办案案件的范围又向执行环节延伸,构建“执行指挥中心+速裁团队+普执团队”工作机制,事务性工作集中办理,小标的案件“简案快执”,大标的案件“繁案精执”,执行工作各项指标全面向好。

以民事速裁为例,截至5月20日,速裁审判新收案3915件,占全院民事审判新收案8242件的47.5%,结案3018件,占民事审判结案的44.92%。

与此同时,金凤区法院从严格落实院长办案责任制,为一线员额法官减负。2019年以来,院长共受案43025件,审执结40157件,分别占全院收结案数的46.17%和47.08%,院长人均收结案数与全区法院法官平均收结案数持平。

金凤区法院还大胆探索辅助事务外包,将电子卷宗扫描、挂接等随案生成服务外包给具有沟通能力和监督功能的公证机构,分流了书记员近50%的工作量,有效降低了司法成本,提高了司法效率。

银川金凤区法院以“七剂良方”助力破解案多人少矛盾

“七剂良方”助力破解案多人少矛盾