

抓实规范管理 筑牢监管安全

黑龙江监狱系统深入开展“百日无违纪竞赛”

□ 本报记者 崔东凯 张冲 □ 本报通讯员 李凤艳

罪犯李某回忆起自己多年潜逃不堪回首的经历，令不少罪犯现场落泪；罪犯王某讲述因违反监狱管理规定，错失减刑机会的后悔之情，听众席上一片唏嘘。他们的讲述对监狱其他罪犯形成了“不敢违、不想违”的思想震慑。

黑龙江省监狱管理局党委书记、局长伊建民近日在接受《法治日报》记者采访时介绍说，今年年初以来，黑龙江省监狱系统以深入组织开展“百日无违纪竞赛”活动为载体，进一步抓实罪犯规范化管理，筑牢监管安全防线，抓强干警队伍建设，全面消除狱内不稳定因素，有力维护监管场所安全稳定。

齐抓共管 督导检查

“1月下旬开始，局、监狱两级党委分别成立专项活动领导小组，对活动进行全程指挥督导。”据黑龙江省监狱管理局副局长孙凯文介绍，省监狱管理局全面构建主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导联合抓的齐抓共管格局，推动专项活动扎实深入开展。

展。通过从监狱、监区、分监区各个层面分别组织开展“百日无违纪竞赛”活动，切实强化规范化管理措施落实，引导激励罪犯强化身份意识和改造意识，激发改造内生动力，促进监管场所安全稳定，为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。

今年年初，按照黑龙江省监狱管理局党委部署，全省监狱组织开展“百日无违纪竞赛”活动，并成立领导小组，为活动扎实推进、取得实效提供了强有力的组织保障。

省监狱管理局成立督导组，采取视频巡查和实地检查等方式，对各监狱专项活动推进落实和安全稳定工作情况进行督导检查。孙凯文告诉记者，今年年初以来，省监狱管理局层面开展督导检查5次，共发现问题1077个，督导整改1022个。

标本兼治 激励鞭策

哈尔滨监狱在全狱押犯监区组织开展劳动现场秩序、罪犯着装、个人物品摆放等规范化管理工作综合评比，营造各监区“比、学、赶、超”积极氛围，促进全狱规范化管理水平整体提升。

新建监狱进一步强化罪犯学习、劳动和生活“三大现场”管理，严格落实“劳动工具

数量清、收发记录登记全、劳动工具固化率”要求，切实提高规范化管理水平。

佳木斯监狱结合疫情封闭期间防控要求，研究制定了《封闭民警直接管理暂行规定》《外医或护民警管理暂行办法》《物品定置管理暂行办法》，强化责任落实，全面规范管理工作。

“在治标上着力抓好罪犯行为养成，强化规范化管理秩序，在治本上着力抓好改造思想激励鞭策，强化警示教育树立正气。”黑龙江省监狱管理局政委徐德伟向记者介绍说，全省各监狱紧盯专项活动契机，切实在监狱纪律整顿上集中用力，多措并举，注重标本兼治，全面降低狱内违纪率。

从优待警 严管厚爱

“牛奶水果已收到，沉甸甸的，不仅是一份物资，更是组织的关怀。”六三监狱民警家属接到监狱送来的慰问品时十分感动。4月15日，六三监狱政委张化斌代表监狱党委为每名疫情期间坚守在一线的执勤民警家中

送去关怀。

4月17日，凤凰山监狱监狱长左有成看望一监区干警徐宏林的父母和严管队干警李胜军的岳母，为老人送去党委的关心关爱。凤凰山监狱领导班子带头推进“一对一”结对帮扶，为家中有老人的执勤勤务干警和困难家庭送去组织关怀。

“百日无违纪竞赛”活动开展以来，黑龙江省监狱管理局坚持以强化民警队伍建设为根本，以能力作风建设为契机，以提升民警业务能力水平为重点，坚持严管厚爱相结合。

全省监狱民警不断加强“四知道”（即知道罪犯的基本情况，知道罪犯的犯罪情况，知道罪犯的家庭和社会关系情况和知道罪犯的改造表现情况）“听音辨人”“背后识人”等监管业务技能训练，采取线上线下相结合方式，有针对性地组织开展狱内应急处置、管教业务等业务培训，常态化抓好业务技能考核，通过“练赛”结合，全面提升民警业务能力水平，从根本上保证各项监管工作扎实有效开展。

“今年以来，全省监狱系统扎实开展能力作风建设，坚持从严治警，落实从优待警，民警队伍持续保持稳定。”伊建民说。



本报通讯员 秦耕振 摄

安徽省芜湖市公安交警分局近日组织民警走进企业、村庄，开展防范电信诈骗网络诈骗宣传，通过以案说法等形式增强群众防范意识，形成“人人防范、人人参与”的氛围。图为民警在一家建材企业指导企业员工注册国家反诈中心App软件。

赓续法援精神 贡献青春力量

上接第一版

截至目前，龙翔为群众代写法律文书150多份，提供法律咨询900余人次，办理法律援助案件40余件，为群众挽回经济损失300余万元。龙翔的法援工作，不仅获得了群众的好评，也获得了河南省政府的褒奖。

为进一步增强广大青少年的法治观念，提高学生的法律意识和自我保护意识，龙翔多次深入校园，开展预防校园欺凌、宪法宣传、未成年人保护等法治讲座，用生动的事例、浅显易懂的语言对学生进行教育，分享与青少年密切相关的法律知识，让学生做到知法、守法、懂法，学会用法律维护自身权益。开展普法宣传讲座是提升群众法律意识的重要方式。为此，龙翔多次为社区、政府部门等开展普法宣传活动，积极为河南省法治政府、法治社会建设奉献智慧。

2020年12月4日是“国家宪法日”，龙翔和河南省司法局的同事们踩着厚厚的积雪到多松乡小学开展宪法宣传讲座，龙翔还给学生们的自购购买了一批文具和礼品。在得知多松乡小学的孩子们家庭普遍不富裕后，龙翔马上联系其在律所，发起为多松乡小学捐赠图书的倡议，最终为师生们送去了包括中外名著、儿童读物、励志文学、辅导教材等价值8000多元的图书。

龙翔积极参与检察院的认罪认罚工作，至今已为检察院见证认罪认罚具结书70余份，参与检察院听证会5次，他还多次与检察官深入探讨如何正确贯彻认罪认罚从宽制度，少捕慎诉慎押刑事司法理念，为河南省人民检察院推进认罪认罚工作提供了许多有价值的意见。

疫情无情，“1+1”有大爱。今年5月，新一轮新冠肺炎疫情传播至郑州龙翔服务队的浑源县，在统一安排部署下，龙翔和大学生志愿者们义无反顾地加入河南省政法系统疫情防控志愿服务队，和司法局工作人员共同在河南省那达慕文化广场核酸检测点，开展维护核酸检测秩序和疫情政策宣传等工作。

在连续两天的全县核酸检测中，从早晨6点到下午3点，龙翔和大家一直忙着规范排队秩序，安抚群众情绪，帮助老年人登记信息……为全县疫情防控工作贡献了力量。

为了留在青海，龙翔的婚姻大事也被耽误了。他的未婚妻黄丽雯在谈到龙翔时说：“2020年4月，他跟我说想报名参加‘1+1’中国法律援助志愿者行动，到祖国的西北地区去，我当时的第一反应就是不舍，但回头一想，我们还年轻，贡献自己的力量，帮助有需要的群众，才能真正实现个人价值。我这也是从事法律工作的，深知不少百姓特别是西北地区的群众需要法律援助，经过再三考虑，我还是支持他去接受不寻常的考验。”

时光荏苒，近两年的服务期即将结束，龙翔说：“我很感谢司法局的同事们，在工作上给了我很多支持和帮助，生活上对我照顾有加，让我感觉河南就是我的第二故乡。剩余的时间不多了，在这段时间我会继续努力，坚持到最后的一刻，践行‘1+1’中国法律援助志愿者行动的宗旨和作为新时代人民律师的责任与担当。”

上接第一版

在北京，“平安”二字意义非凡，是民生也是民意。

十年来，北京政法系统坚持以人民为中心，一手抓防风险、保安全、护稳定，一手抓推改革、促发展、强服务。首都公安机关牢牢掌握新时代人民群众对安全品质的新期待，持续开展系列“平安行动”，攻大案、破小案、清积案，保障人民安居乐业；深入推进扫黑除恶专项斗争，坚持“有黑必扫、有恶必除、有伞必打”，全市刑事和秩序类警情连年下降；严密社会治安防控网络，推动平安建设水平不断提档升级。时至今日，北京1.2万个智慧平安小区建成使用，街头及社区可防性案件发案均创十年来最低水平，人民群众的安全感创历史最好水平，北京已成为世界上最安全的城市之一。

从“吹哨报到”到“主动治理” 超大城市治理步入法治化轨道

建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。新时代首都发展，出发点和落脚点就是要让人民生活幸福。十年来，北京市坚持民有所呼、我有所应，不断探索以市民诉求驱动超大城市治理的有效路径。

现如今，有事就打12345热线，已经成为很多北京市民的生活习惯。用一条热线撬动的“治理革命”背后，是北京从“吹哨报到”到“接诉即办”再到“主动治理”的改革升级与融合发展。近三年来，北京12345热线的群众诉求解决率和满意率大幅增长至90%以上，解决了一大批群众身边的操心事、烦心事、揪心事。

主动治理，彰显的是一份城市的温暖。此前，一份《民宿产业法律风险防控指南》送入北京市门头沟区斋堂地区每个发展民宿产业的村落，这是门头沟区人民法院斋堂法庭深入调研辖区民宿产业发展现状后给出的“法治护航书”。

主动融入接诉即办基层治理实践，也成为北京法院治理工作的新探索。全市法院系统在增设12368诉讼服务热线诉源治理响应机制的基础上，通过“每月一题”发挥司法辅助决策作用，先后围绕新业态形态劳动者权益保障、完善物业服务社会

治理体系等数十个课题，对相关市级部门推动问题解决提供对策建议，探索符合市域治理、乡村治理及互联网特点的诉源治理新路径。

不久前，“检察+12345热线”的合作机制正式出炉，标志着覆盖全市的首都检察版“接诉即办”模式正式上线，通过数据对接，检察机关将进一步聚焦群众反映热点问题开展更有针对性的检察监督工作，推动“未诉先办”式的主动治理。

“为群众办实事，聚焦群众身边事”同样体现在首都公安工作的方方面面。通过“互联网+政务服务”持续发力，北京公安144项便民服务项目实现网上办理，93项政务服务事项进驻市政务服务中心，取消农转非、二胎子女投靠等户籍限制条件，缩短户籍进京审批时限等一批具体举措，彰显着为民温度。

在社区，矛盾纠纷大排查大化解工作已成常态，全市人民调解组织年均调解纠纷20万余件，排查矛盾40万余次，预防纠纷约2万余件。4000余名“穿警服的副书记”下沉社区，带领“西城大妈”“朝阳群众”等一批群防群治力量，源头化解矛盾纠纷，夯实平安根基。

在改革中推进立法，在立法中引领改革。2021年，《北京市接诉即办工作条例》正式施行，成为国内首部规范接诉即办工作的地方条例，引领着超大城市治理进入法治化发展轨道。事实上，近年来聚焦生活垃圾管理、物业管理等“关键小事”的立法在北京不断落地，其背后是北京市人大常委会围绕群众“小事”做好立法“大事”的工作创新，是“万名代表下基层”倾听民意的扎实举措，把百姓放在心上，把民意融入法规，全过程人民民主的义就这样的首都北京落笔生花。

从“减量发展”到“五子联动” 法治护航经济社会高质量发展

新时代首都发展，根本要求是高质量发展。

十年间，北京壮士断腕，疏解非首都功能，成为全国首个减量发展的城市。2021年空气质量首次全面达标。十年间，北京蝶变新生，打造发展新高地，数字经济占比已超四成、经济总量迈上4万亿元新台阶，也成为全球唯一的“双奥之城”。

“五子联动”，一个具有北京特点的词，现如今正成为北京落实“四个中心”战略定位的重要抓手。“国际科技创新中心建设”“两区”建设、全球数字经济标杆城市建设，以供给侧结构性改革创新需求，推动京津冀协同发展，这“五子”，每一子都立足国家战略，每一子都集聚首都优势。

在北京从“减量发展”到“五子联动”的融合发展之路中，法治的力量日益凸显。

“科创30条”、促进科技成果转化条例、优化营商环境条例……一系列先行先试的法规政策，打破藩篱，助推发展。《北京市法治政府建设实施意见（2021—2025年）》聚焦重要、新兴领域，提出及时跟进研究数字经济、人工智能、自动驾驶等新兴领域立法，健全“两区”建设、国际交往语言环境建设等涉外领域立法。

首都政法工作坚持统筹发展与安全，以全市大事、急事、重大项目等为牵引，深度参与各项重点工作，紧盯“五子联动”，在重大项目风险评估、矛盾排查化解、优化执法办案、法律服务等方面持续发力。

2015年开始试点的检察公益诉讼制度，已新成服务首都经济社会高质量发展、守护首都人民美好生活的“利器”，助力蓝天、碧水、净土保卫战，助推中轴线申遗保护、亮剑食品安全隐患……五年间，3912件公益诉讼案件，1273件发向行政机关的诉前检察建议，形成了北京检察机关公益诉讼的成功实践。

北京互联网法院揭牌，北京金融法院成立，北京国际商事法庭设立，北京法院系统沿着“首都中心工作推进到哪里，司法服务保障就跟到哪里”的方向快速前行。在北京高院的积极努力下，最高人民法院还专门出台意见，将服务和保障北京“两区”建设明确为人民法院的重要职责使命。

随着优化营商环境2.0至5.0版系列新政滚动出台，跨部门、跨领域的综合行政执法体制改革随之在北京司法系统持续推进，着力解决群众反映集中的行政执法领域突出问题，依法平等保护各类市场主体合法权益。

就这样，在法治的护航下，新时代首都发展扬帆前行。北京，正以崭新的姿态迈向未来，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的北京篇章。

权威发布

两部门发文促进信用卡业务规范健康发展 不得诱导过度使用分期增加息费

本报讯 记者周芬楠 近日，中国银行保险监督管理委员会、中国人民银行联合发布《关于进一步促进信用卡业务规范健康发展的通知》（以下简称《通知》），强化信用卡业务经营管理，严格规范发卡营销行为，严格授信管理和风险管控，加强消费者权益保护。针对部分银行业金融机构存在息费水平披露不清晰、片面宣传低利率低费率等问题，《通知》规范信用卡息费收取，明确要求金融机构切实提高信用卡息费管理的规范性和透明度，在合同中严格履行息费说明义务，以明显方式展示最高年化利率水平，并持续采取有效措施，降低客户息费负担，积极促进信用卡息费水平合理下行。针对信用卡分期业务，要求银行业金融机构明确最低起始金额和最高金额上限，统一采用利息形式展示分期业务资金使用成本，不得诱导过度使用分期增加客户息费。

电信领域违法行为举报处理规定公开征求意见 不得利用举报敲诈勒索制造事端

本报北京7月10日讯 记者侯建斌 工业和信息化部日前公布《电信领域违法行为举报处理规定（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），向社会公开征求意见。根据《征求意见稿》，举报人提出举报，应当客观真实，对其所提供材料内容的真实性负责，不得捏造、歪曲事实或者诬告陷害他人，不得利用举报敲诈勒索、制造事端或者干扰电信监督管理工作正常进行。《征求意见稿》明确，电信主管部门受理举报应当以事实为依据，以法律为准绳，公平、公正、高效处理。电信主管部门在受理举报后应当对举报材料进行初步审核，区分不同情况作出相应处理：根据举报材料可以判定被举报人涉嫌违反电信管理规定的，应进一步调查取证；举报的问题已经有处理定论或者可以判定不存在相关违法行为的，存档备查。电信主管部门调查取证，有权向相关单位和个人的主管部门、被举报事项有关情况，并进入有关生产经营场所进行调查。

市场监管总局对28起未依法申报违法实施经营者集中案作出处罚

本报北京7月10日讯 记者万静 国家市场监督管理总局今天对外公布28起未依法申报违法实施经营者集中案件的行政处罚决定。据了解，本次公开案件均为过去应当申报而未申报的交易。涉案企业多为互联网企业，包括腾讯、阿里、滴滴、哔哩哔哩、平安健康、联想、新浪微博等。其中涉及腾讯控股的案件最多，包括腾讯收购好乐买、奇秦科技，小帮规划等企业股权的案件。涉及阿里的案件有5起，包括阿里巴巴投资有

限公司收购百事集团及优酷的股权案、阿里创投收购第一财经等案件。据了解，随着反垄断常态化监管的深入推进，企业经营者集中申报意识不断提高，积极自查历史交易，主动报告涉嫌未依法申报行为并积极配合调查。市场监管总局坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力支持企业发展，正依法加快完成存量案件清理工作，助力企业轻装上阵，推动企业和行业持续健康发展。其余案件处罚决定书将陆续公布。

税务总局公布3起骗取留抵退税案件 从严查办恶意造假骗取退税企业

本报讯 记者蔡岩红 国家税务总局近日公布3起骗取留抵退税案件，其中，两起为税务部门依法对骗取留抵退税的企业查处武汉武汉福海珠宝有限公司骗取增值税留抵退税案，武汉市税务局第三稽查局依法查处武汉福海珠宝有限公司骗取增值税留抵退税案。同时，税务稽查部门依法对上述公司近3年各项税收缴纳情况进行全面检查，又发现上述公司存在的偷税行为，遂依法追缴了偷税款，并处罚款、滞纳金。

湖北省税务局纪检机构在对一起骗取留抵退税案件开展一案双查时，发现湖北省老河口市某税务分局干部辛某某涉嫌接受企业负责人宴请，为企业对外虚开增值税专用发票提供便利，致下游企业虚增进项税额留抵退税。目前，当地税务部门已对其立案审查，将依规依纪依法严肃追究责任。

税务总局有关负责人介绍说，将进一步发挥六部门协作机制作用，把打击骗取留抵退税作为当前常态化打击工作的重中之重，特别是对恶意造假骗取留抵退税的企业，依法从严查办，严肃查处税务人员失职失责行为，发现一起，查处一起，严惩不贷。

专利代理行业监管持续加强 去年责令整改2105家代理机构

本报讯 记者张维 国家知识产权局近日发布了《全国专利代理行业发展状况（2021年）》，对我国专利代理机构、专利代理机构、专利代理机构考核评价以及2021年专利机构审批改革、行业监管、大事记进行了分析。去年我国专利代理行业呈现以下特点：行业规模持续扩大。2021年，全国新设专利代理机构734家。截至去年，专利代理机构达到3934家（不含港澳台地区），获得专利代理师资格证书的人数达到60369人。

行业监管持续加强。2021年，国家知识产权局印发《关于深入开展“蓝天”专项整治行动的通知》（关于进一步严厉打击非正常专利申请行为的通知）等文件，重拳打击违法违规代理行为，共约谈代理机构2350家，责令整改2105家，吊销和停业12家机构，专项行动取得积极成效，代理行业秩序持续好转。

交通运输部约谈4家互联网货运平台公司 向社会公开抽成比例或会员费上限

本报北京7月10日讯 记者刘欣 交通运输部近日以交通运输部新业态协同监管部际联席会议名义对货拉拉、满帮、快狗打车、滴滴货运进行了约谈，通报了近期货车司机集中反映的互联网货运平台公司压价竞争、多重收费、违规运营等损害货车司机合法权益的问题。

约谈要求，互联网道路货运平台要提

高站位、正视问题，立即对压价竞争行为进行整改，着力规范平台收费行为，坚决消除超载超限、违规载客、运输违禁品等安全隐患，严格落实“阳光行动”民生实事部署，向社会公开抽成比例或会员费上限，采取切实有效措施，着力维护公平公正的市场秩序，着力维护货车司机合法权益，着力维护行业安全稳定发展大局。