



# 社会主义法治文化在企业的生动实践

□ 苏计成 郑天厚

明法者强,慢法者弱。作为中国石油重要骨干企业,长庆油田2021年油气当量突破6245万吨,创造并保持我国石油工业史上最高纪录。近年来,长庆油田将法治文化建设与弘扬石油精神紧密结合,用现代企业法治理念丰富石油精神,发挥法治文化的引领、熏陶作用,培育油田全员法治信仰,切实肩负起“建立基业长青的百年长庆”责任使命,为保障国家能源安全和优化能源消费结构做出了积极贡献。

## 依法治企,上升到企业发展战略高度

经过50多年的开发建设,长庆油田已经形成了完整的市场化管理体系,但安全环保和合规管理仍是制约油田高质量发展的两大红线。如何破解发展中的瓶颈问题,建立基业长青的百年长庆,成为公司深入思考的命题。

2017年以来,长庆油田站在全面贯彻依法治国方略的高度,制定一系列依法治企实施方案,细则,将依法合规治企作为全局性、基础性、长期性的战略工程,贯穿油田改革发展全过程。

在推进法治企业建设中,领导干部是“关键少数”,长庆油田执行董事、党委书记何江川多次强调:“要严守合规性,牢牢守住油田生存发展的底线”。公司强化各级党委理论学习中心组法律制度,持续增强规则意识、风险意识、契约意识、维权意识,确保领导干部成为依法治企有力的组织者、推动者、实践者。把依法合规要求全面融入企业决策运营各个环节,持续提升重大事项法律参与质量和效果,确保“三重一大”重大涉法事项法律审核率100%。

企业治理体系的核心是制度体系,管控能力直接体现为制度执行力。长庆油田注重顶层设计,以基本制度为“根”,重要制度为“干”,具体制度为“枝叶”,实施分类分级管理,提高制度质量,通过对新发制度的全面审查,确保制度的科学性、合理性和可操作性;强化制度时效,通过每年两次的制度清理,确保制度管理与时俱进。2021年,共审查新发制度106项,废止207项,监督纠正制度执行不力问题84个。截至目前,公司共有规章制度26大类669项,涵盖了党务行政、生产经营、工程建设等全部业务领域,为企业依法依规运行构筑了坚强保障。

## 法律至上,法治精神成为全员信仰

长庆油田始终坚持把法律作为管理企业、开展经营活动的基本依据和最高权威。“法治”一词从来没有像今天这样如此贴近每位管理者 and 员工。长庆油田严格遵守环境保护法、环境影响评价法、《建设项目环境保护管理条例》等相关法律法规,建立关停水源地、林缘区、自然保护区的油水井设施。

近年来,公司法律工作也从传统的以事后救济为主向事前防范风险、事中控制风险、事后纠纷救济的全过程转变。通过强化培训,长庆油田法律职业资格取证人数达276人,确保“专业的人干好专业的事”。

针对公司各单位法律力量不均衡的问题,长庆油田打破传统管理模式,创新管理体制机制,改“条条管理”为“块块结合”,创造性地成立了三个区域法律服务中心,实现法律资源共享,法律共性问题统一应对,重大法律难题集中研究解决,全力服务公司发展大局。

提升全员法治素养是长庆油田常抓不懈的一项基础性工作。通过建立领导带头、部门联动、全员参与的“三位一体”普法机制,制定《法治宣传教育管理办法》,落实“管业务管普法”责任制,每年印发普法工作计划,利用线上线下相结合的方式,常态化开展普法宣传系列活动,持续提升法治的辐射面与影响力,长庆油田获得了国家和中国石油普法先进单位、国家级“守合同重信用”单位等荣誉。

在油田员工心中,每年“12·4”国家宪法日的普法活动已成为一场场法治教育盛宴。2019年把“语言”节目搬进会议室,开展“弘扬法治精神,礼赞我的祖国”演讲比赛,通过思想碰撞带动越来越多的员工成为法治长庆的建设者;2020年举办“民法典在你我身边,法治化与工作同行”普法展演比赛,22个参赛队的情景剧、小品、相声、快板、脱口秀等“油”味十足的节目轮番上演,让普法工作不但有广度,更有了温情;2021年在“中油e学”平台开展“长庆油田法律知识答题”活动,参与60627人次,通过率98.74%,掀起了全员普法新高潮。

## 合规先行,诚信守法成为一种习惯

50多年来,长庆油田传承延安精神、南梁精神,弘扬石油精神和大庆精神,铁人精神,铸就了“忠诚担当、创新奉献、攻坚克难、拼搏进取”的长庆精神,形成了“合规是对员工和企业最大的保护”合规观。

长庆油田企管法规部门负责人对合规管理有着更为直接和深刻的体会,他认为,对于一个企业来说,规就是企业的法,是企业经营管理行为的准则,就是全体干部员工必须共同遵守的行为规范。

2020年,长庆油田在公司范围内深入开展“重合规”专项行动,制定了八项具体措施,明确各项措施的时间点和路线图,要求各单位、各部门认真落实“管业务管合规”责任制,制定重点岗位合规职责清单,将合规要求落实到岗,明确到人,推进合规管理与经营管理深度融合,着力构建“科学规范、系统完备、运行有效”的制度体系;建立“严格、规范、全面、有效”的内控体系;完善“公开、竞争、择优、双赢”的选商机制,推动形成办事依法、遇事找法,解决问题用法、化解矛盾靠法的管理方式和习惯,做到知法理、明法度、懂规矩。

长庆油田每年一度的合规管理专项检查已成为惯例,通过“透视”和“体检”,针对重点领域、重点问题,全面梳理、评估各业务的合规风险,总结共性规律,分类建立重大事项法律指引和管理标准,做到重大风险全覆盖,促使各项经营管理决策和执行活动可控制、可追溯、可检查,构建覆盖各业务领域、覆盖管理全过程的大合规管理格局。

2022年以来,长庆油田以中央企业“合规管理强化年”为契机,成立了油田公司“合规管理强化年”工作领导小组,制定具体任务43项,建立健全了“一体化管理抓统筹、常态化跟踪抓落实、多维度督导抓成效”的“两化一多”工作推进机制。

合规文化是一种力量,更是一种习惯。2022年5月,长庆油田印发了《合规文化培育工作实施方案》,广泛开展学习讨论、征文演讲、文艺表演等合规文化创建活动,把合规文化培育与法治宣传教育、企业文化建设、弘扬石油精神、大庆精神铁人精神和长庆精神有机结合,总结合规工作案例,提炼合规管理经验,开展合规管理实践等活动,推动合规意识融入心见行,落地生根,不断引导员工合规办事、合规做人,持续提升合规意识和自觉性,努力形成合规为荣、违规为耻,人人合规的良好氛围。

长庆油田:「法治」一词从未如此贴近每位管理者和员工

“法治文化建设示范企业”创建命名活动是社会主义法治文化建设的一个生动实践。贵州重点聚焦核心创建指标,列入创建必核清单,对已命名企业实行动态管理;长庆油田将法治文化建设与弘扬石油精神紧密结合,为建设基业长青的百年长庆提供法治保障;湖北、深圳等地的创建活动也有声有色,富有成效。优化营商环境是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策部署,是促进经济社会高质量发展的重要举措。“法治文化建设示范企业”创建命名活动必能发挥法治文化的引领熏陶作用,为经济高质量发展提供法治动能。本报推出这组调查文章,期待能为各地创建活动蓬勃开展提供借鉴。

编者按

## 贵州:命名“法治文化建设示范企业”先过必核清单

□ 本报记者 王家梁 王鹤霖  
□ 本报通讯员 袁萍 唐瑜

通过层层筛选,优中择优,推荐申报,又经网上初评、实地验收、评审公示,近日,贵州省机场集团有限责任公司等77家企业被命名为首批贵州省“法治文化建设示范企业”。其中,中央驻黔企业21家,国有企业30家,民营企业26家;从企业规模看,其中大型企业27家,中型企业37家,小型企业13家。

据悉,2021年5月,由贵州省法宣办、省司法厅联合省工信厅、省国资委、省市场监管局、省税务局、省总工会、省工商联8家单位,开展了首批贵州省“法治文化建设示范企业”创建命名活动。旨在通过创建活动,推动被命名企业经营管理人员依法治企水平得到提升,职工法律意识不断增强,形成企业依法经营,依法办事,依法管理,依法维权的局面,为企业高质量发展打下良好的法治基础,为打造更加优质的营商环境营造浓厚法治氛围。

活动开展以来,贵州各地各部门及企业积极响应,紧紧围绕“组织机构建设,落实普法责任制,依法治企及员工权益保障,企业法治文化氛围营造”四个方面开展创建。

### 引领依法治企“正能量”

“我们通过开展少数民族‘三语’宣传安全用电知识,其目的是提高群众的安全用电防范意识,纠正日常生活中的不安全用电行为,让每一位群众都能在日常生活中安全用电、节约用电,共同维护安全用电秩序。”贵州电网有限责任公司都匀荔波供电局负责人代元忠一语道破企业成功的秘诀,那就是依靠“法治文化建设”。

近年来,荔波供电局高度重视企业法治建设,成立依法治企工作领导小组,企业党支部书记作为落实普法责任制的责任人,亲自抓、负总责,形成了各部门分工协作、广大员工共同参与的普法工作机制,领导带头开展法治建设“六个一”活动,督促领导班子成员依法履职,确保依法治企各项要求得到落实。

此次创建命名活动,主办方重点聚焦“组织机构建设、落实普法责任制、依法治企及员工权益保障、企业法治文化氛围营造”四大方面,制定了《贵州省“法治文化建设示范企业”创建标准》,建立了

“三三四”的核心创建指标,被纳入创建必核清单。“三三四”即“三个有”“三个一”和“四个100%”,“三个有”是:有企业法治文化创建工作机构和制度、有法律顾问机构或配备法律工作人员、有员工权益保障措施和工会组织。“三个一”是:每位企业员工上岗前接受一次法治培训、每年组织企业员工学法讲座不少于一次、有一个固定的企业普法平台。“四个100%”即企业劳动合同签订率100%;企业规章制度、经济合同和重要决策的法律审核率均达到100%。

在开展“法治文化建设示范企业”创建的同时,省市县三级司法行政部门还采取班组成员定点联系重点民营企业和重大项目,整合法律服务资源,每年定期组织律师为民营企业提供全方位“法治体检”,深入民营企业开展大走访活动,组织清理不利于民营经济发展的政府规章和规范性文件,出台15项利企便民的公证服务措施,为企业困难职工、下岗职工提供法律援助和咨询服务,积极化解涉企矛盾纠纷等,为民营企业高质量发展营造和谐稳定的法治环境。

### 带动乡村振兴“责任人”

贵州天地药业有限责任公司是一家专业生产注射剂的制药企业,创建于1995年8月,自成立以来,以“做良心药,做放心药”为行动指南,遵从“遵守法规,持续改进,优质高效,顾客至上”的质量方针。

该药业坚持“决策先问法,违法不决策”,从源头上将经营行为规范在法律框架内,确保各项经营活动不踩线、不越界,同时,健全法律工作机构,配备专职的法务工作人员,推行法律顾问制度,确保在各项活动中法律顾问全程服务,从可行论证、立项决策、谈判签约、项目运营等各个环节全面进行法律审核把关,以此达到活动全过程的依法合规,实现法律风险防范全覆盖。

“依托法治,崇尚法治,让我们的企业稳中渐进。然而,在企业不断发展壮大的同时,我们也要感恩回报社会,履行自己的企业责任、社会责任。”贵州天地药业有限责任公司董事长刘正超说。

近年来,该公司积极投身到“千企帮千村”精准扶贫行动中,生产注射剂药液,带领群众就业增收,带动员工近600人就业,其中易地扶贫搬迁新

市民和贫困户近80人,以产业带动就业,让群众搬得出、稳得住、能致富。

近期,省市两级法宣办和司法行政部门将联合同级相关部门,深入被命名企业开展授牌活动,通过授牌加强与企业及经营管理者的沟通联系,有针对性地指导企业在法治文化建设中存在的问题和不足,巩固和提升企业法治文化建设水平,为促进企业高质量发展提供精准的法律服务和法治保障。为进一步健全完善“法治文化建设示范企业”命名管理工作机制,目前,省法宣办正在联合相关部门制定《贵州省“法治文化建设示范企业”命名管理办法(试行)》,对已命名的企业实行动态管理,下一步将持续深入推动创建命名活动常态化开展。

贵州省司法厅党委委员、副厅长冯小山介绍说,在开展创建“法治文化建设示范企业”过程中,一项重要的“引导性指标”就是考核企业是否主动担当、履行社会责任。当前,正值贵州省巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴的关键期,企业的社会责任不可或缺,通过评选活动,树立企业典型,也是为了鼓励号召更多的企业,在自身发展的同时积极履行社会责任,帮扶群众带领群众,走上共同富裕的道路。

### 践行青山绿水“守护者”

凭着出色的成绩和健全的法律法规制度,本次77家企业“法治文化建设示范企业”创建命名,贵州茅台酒厂(集团)习酒有限责任公司榜上有名。

近年来,习酒公司牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持以“党建引领”“法治护航”助推生态绿色发展,让基层组织和广大党员在推动赤水河流域生态环境保护治理第一线争当“绿色先锋”,把提升生态文明法治意识纳入普法宣传教育重要内容,守好白酒行业可持续发展的“生态密码”。

作为世界酱香型白酒核心产区,“集泉聚于一身,汇秀水而东下”的赤水河,不仅是习酒生死相依的美酒河,也是沿岸人民赖以生存的“母亲河”。

习酒公司从2015年起,连续8年开展“保护赤水河,习酒在行动”全员义务植树、植草活动,累计植树2万余株,植树,植草面积800余亩,曾捐赠400

## 武汉经开区:为市场主体穿上法治“铁布衫”

□ 本报记者 刘志勇  
□ 本报通讯员 苑琳

一家企业的汽车配件,遭合作物流配送公司的辞职员工盗窃。警方破案追赃后,向企业发出督促整改建议,并将做好内部安全管理的建议发往辖区所有类似企业,督促帮助依法完善安全管理制度。

这是湖北武汉经济技术开发区(汉南区)公安分局薛峰派出所近日持续推进的一件“大事”。

武汉经开区(注:与武汉市汉南区实行“政区合一”管理体制),市场主体众多。“在推进企业法治文化建设,用法治思维和法治方式助力企业高质量发展方面,我区政法机关类似的‘妙招’不少,着力用法治为市场主体高质量发展穿上‘铁布衫’。”武汉经开区工委(汉南区委)政法委有关负责人说。

### 延伸触角推进“懂法”

每一名新员工入职,就开始量身定制个性化的专属法制教育课程;指导企业成立安全管理部门,教授突发事件应急预案,从“怎么说”到“怎么做”有全程参与指导;送法到企业课堂,到生产车间,到员工宿舍……

格力电器(武汉)有限公司的企业文化中,融入了大量法治元素。这背后,有武汉经开区(汉南区)公安分局薛峰派出所民警的辛勤付出。

2019年12月30日,格力电器(武汉)公司建成,

在册员工近4800人。

“从最初建设工厂到今天,警企联动带给我们实实在在的经济效益,让企业更加心无旁骛谋发展。”格力电器(武汉)公司总经理助理刘爽感慨颇多。

“日常管理工作中,企业也会面临始料未及的突发状况,如果处理不慎,极易影响企业正常运转,引发的连带效应是不可估量的。”薛峰派出所所长蔡志峰说。

警企联动机制促动下,格力电器(武汉)公司从企业员工到管理人员,遇到问题时首先会想到寻求法律,依法维护自身合法权益。

武汉经开区政法机关近年来不断强化涉企法治服务供给,武汉经开区工委(汉南区委)政法委扎实推进“六稳”“六保”工作走深走实,积极深入企业,加强沟通联系,宣传落实政策。武汉经开区(汉南区)司法局公共法律服务中心在企业园区内设立律师调解工作室,成立公共法律服务工作站等,采取在企业群线上推送企业风险防控等多种服务模式,推动服务触角向企业延伸。武汉经开区人民检察院持续开展“检察官进企业,同讲法治课”等服务活动,主动对接服务辖区内重点企业,帮助解决知识产权保护等问题。

### 防范风险推动“守法”

“在确立公司商业合作伙伴前,应做尽职调查,避免因对方夸大生产加工能力,导致合作中无法完成工作目标而使公司处于被动,失信于上游

企业。”日前,汉南区人民法院法官王传平给刚刚结束一起诉讼的武汉某汽车塑料制品有限公司送上“法官献策”,提醒企业避免再犯同类问题。

此前,这家汽车塑料制品公司与下游配套供应商发生承揽合同纠纷,供应商无法按时交付产品,导致其不能向上游主机厂供货。这家汽车塑料制品公司负责人收到的“法官献策”,列有两大类、5条意见建议,包含调查商业合作伙伴资质,合同条款等内容。

“每一条意见都很专业,非常符合企业实际情况。”企业负责人说。

汉南区法院开展对涉诉企业的“审一案,献一策,惠一企”专项活动,“法官献策”就是其中的一项重要举措。“法官献策”既要阐述对个案的事实认定,法律适用,责任分担等内容,也要详细描述企业如何完善合作协议,避免法律纠纷,降低企业涉诉成本。

近年来,路特斯、中创新航、小鹏汽车等一批百亿级产业项目纷纷落户汉南,轨道交通16号线、通航机场,周家河泵站等一批重大基础设施建成,新产业、新业态推动汉南经济社会发展步入快车道。

“涉企案件审结后,法官向企业送达裁判文书时,要同时送去结合案件审理情况撰写的‘法官献策’。”汉南区法院民事审判庭审判员黄浩志说。

汉南区司法局还要求办案法官定期回访企业,了解企业在落实“法官献策”方面的法律障碍并进行指导和沟通,确保献出的“计策”取得实效。

## 深圳:文化加持为商事主体发展厚植法治土壤

□ 本报记者 唐荣  
□ 本报见习记者 李文茜  
□ 本报通讯员 凌旭

水深则鱼悦,城远则贾兴。2017年起,广东省司法厅、省工商联等六部门联合开展省级“法治文化建设示范企业”创建活动,深圳市司法局、市普法办鼓励和促进企业积极参与,政府与企业携手,大力推进企业法治文化建设,先后有机场集团、水务集团、燃气集团等66家知名企业成功获得省级“法治文化建设示范企业”称号,创建数量居全省前列。

深圳有逾380万商事主体,其中超过九成是民营企业。长期以来,民营企业获取法律服务的总体意愿不高,这源于法律服务在便捷性方面的短板,

企业想要获取法律服务,必须在材料准备、排队办理等环节浪费大量的时间,直接影响企业效益。

2019年2月19日,深圳市司法局联合深圳工商联、前海管理局,在国内率先建立普惠式、可选择、便捷化的民营企业法治体检自测系统。

民营企业通过在线自主填写,获得企业潜在法律风险在线诊断分析报告,系统智能生成包含检测评价、法律风险提示、风险防范建议等在内的“法治体检”报告,让民营企业能够检测法律风险,堪称民营企业的法治“家庭医生”。截至目前,民营企业法治体检自测系统服务的企业已经超过1万家,得到民营企业家们的青睐和好评。

除推出民营企业法治体检自测系统外,深圳市司法局还与市律协联手,为民营企业进行“一

对一”法治体检,动员各区司法局组织辖区内律师事务所党支部和党员律师等为民营企业提供法治体检服务,引导民营企业提高依法经营和管理水平。

作为经济外向度较高的城市,深圳企业“走出去”已形成相当大规模。为做好涉外法律服务,2018年,深圳市司法局推出《中国企业出口合规指南》免费提供给深圳涉外企业,发布《反商业贿赂》《知识产权》《企业技术秘密》三本指南,实现出口合规指引精细化。

深圳市司法局积极协调推进粤港澳大湾区区法律合作:7家深港联营律所相继落地前海;2018年12月,蓝海湾大湾区法律服务研究院揭牌成立,作为司法部粤港澳大湾区法治建设研究基地在深圳扎根;2019年3月,广东华商律师事务所启动律师跨

万元参与赤水河源头云南省镇雄县生态扶贫,未来,习酒公司还将积极支持参与有关赤水河保护的各项活动,响应国家“碳达峰”“碳中和”号召,致力打造白酒行业生态环境保护标杆企业。

“保护好赤水河,也是保护好群众和企业的‘母亲河’。多年来,我们始终把依法合规经营视为企业高质量发展的基石,坚持贯彻‘规范是基础,制度是准绳,法律是红线’的企业理念,不断完善组织机构建设,坚持依法治企,保障员工权益和营造法治文化氛围。”贵州茅台酒厂(集团)习酒有限责任公司董事长钟方达说。

其实,在此次创建过程中,还涌现了一些企业依法治企的典型经验做法,如贵州中烟工业有限责任公司对生产经营管理密切相关的法律法规进行了梳理,制定“风险清单”,针对每个风险点制定了具体的管控措施。贵州乌江水电开发有限责任公司健全内控合规风险一体化管控体系,做实合规管理在公司系统“全业务、全流程、全环节”覆盖。贵州现代物流产业(集团)有限责任公司建立健全物流集团运营大数据平台,用信息化数字化建设赋能风控管理,为运营管理和风险控制提供有效的数据支撑和管控手段等。

采访中,《法治日报》记者了解到,此次创建命名活动还将企业近3年内发生过群体性劳资纠纷,被列入经营异常名录或者严重违法企业名单,企业年度发生较大及以上生产安全事故,恶意欠薪被追究刑事责任,重大环境污染等情况纳入“一票否决”事项,以确保创建工作高标准推进。

贵州省司法厅党委书记、厅长张涛强调,“优化营商环境是党中央、国务院和贵州省委、省政府在新形势下作出的重大决策部署,是促进贵州经济社会高质量发展的重要举措。面临新形势新任务新要求,省司法厅以贯彻落实新国发2号文件和省第十三次党代会精神为契机,围绕‘四新’主攻‘四化’主战略,立足‘四区一高地’主定位,在全省开展‘法治文化建设示范企业’创建,采取多种法治保障措施服务民营经济高质量发展,这对助力优化法治营商环境,提升我省各级各类企业整体普法守法水平,提高企业从业者法治意识,深化企业依法治理,促进社会治理体系和治理能力现代化建设具有重大而深远的意义。”

### 着眼治理推广“用法”

6月30日,武汉经开区公共法律服务中心在经开区商务城创业园组织车企都公证处、湖北瀛楚律师事务所一同开展活动。

车企都公证处的公证员现场将企业可能涉及的民事、刑事、行政法律风险作了详细说明,并针对企业发展过程中如何规避各项法律风险,运用案例进行了深入浅出的讲解。针对企业代表现场提出的企业担保,股东权利保护,股权转让,知识产权保护等问题,湖北瀛楚律师事务所律师进行了耐心解答。“这节”法治讲堂”有效提升了我们的法治意识,也让我们进一步认识到企业想要良性健康发展,必须在法治轨道上改善经营,用法律武器维护合法权益。”参加活动的企业代表说。

企业治理中,运用法治思维和法治方式完善企业合法权益维护机制,武汉经开区政法机关进行了很多改革创新。东风公司是武汉经济开发区的经济支柱。针对东风财务公司业务快速扩张带来的汽车金融案件量并喷式增长的情况,武汉经开区人民法院充分发挥该院全国首家产业经济巡回法庭的作用,通过诉前远程调解化解一批,诉中法官调解了结一批,判决断后审结一批的“三个一”工作思路,推动了大量纠纷的高效化解。武汉经开区法院还与东风公司法务部等重点企业建立联席商会机制,为雷诺汽车资产重组、神龙汽车重振复兴、东风鸿泰改制等提供法律建议,帮助企业防范法律风险。