



法治日报
星期五
2022年7月8日

法治政府

05
专刊

主编/徐强
编辑/张维
美编/李晓军
校对/邓春兰
LEGAL DAILY

核酸检测常态化考验我国医废处置能力

集中处置能力达到每年215万吨 比疫情前提高39%

环保在行动

□ 本报记者 张维

核酸检测进入常态化,不时卷土重来的疫情,及其所伴随的大规模核酸检测等,都使得诸如棉签、拭子杆、“大白”服、包装袋等医疗废物(以下简称医废)的处置成为公众关注的话题。

近日,生态环境部固体废物与化学品司有关负责人告诉《法治日报》记者,从近期调度情况看,全国中高风险地区医废处置情况平稳有序,近3个月以来,全国涉及中高风险地区(市)和直辖市、自治区医废处置设施日均负荷率均低于90%,其中97%的地区低于80%,66%的地区低于50%。所有医废均得到妥善处置,涉疫医废日产日清。

每100万人约产生5吨核酸检测废物

7月4日下午6点,位于北京市朝阳区的一处核酸检测采样点结束了一天工作。

清理消杀工作也随之开启。“大白”服、棉签、拭子棒、包装袋等都是消杀的对象,在经过几轮消杀后方能装入垃圾箱中。“基本上,每收一次核酸采样的样本,就会带走一次垃圾。”某核酸检测机构工作人员说。

在北京市丰台区的一处核酸检测采样点,记者观察到,是由街道环境办工作人员前来收集核酸检测相关垃圾的,工作人员“全副武装”,将垃圾送到密闭式车辆上。据工作人员介绍,这些垃圾会被运送到街道设立的集中垃圾点,路线是闭环管理,随后会有拥有相关资质的第三方机构前来回收处理。

“这不是一般垃圾,处置要求很高,要做到‘日产日清’,不能堆积,不能污染环境,不能在处置中和任何其他垃圾有交叉。”这位工作人员说。

这一说法也得到了业内专家印证。北京大学第一医院感染疾病科主任王贵强说:“核酸检测采样点产生的医疗废物要求是当日清运,核酸检测机构产生的废弃物在暂存条件的情况下可以暂存,但是不超过两天,超过暂存量的时候一定要采取快速有效措施,与收运单位进行积极协调,保证及时转运处理。”

据王贵强介绍,核酸检测包括采样、送检、检测以及报告等多个环节。在所有环节中都会产生相应的医疗废物,所以这些医疗废弃物的处理是至关重要的,处理不当可能有潜在导致传播的风险。《区域新型冠状病毒核酸检测组织实施指南(第三版)》专门提出

核心阅读

目前各地医废核常规处置能力与医废产生量的比例,全国平均为1.5倍,其中高于平均数的省份有18个,其他低于平均数的13个省份集中处置能力也都超过产生量。



明确了要求,要加强医疗废弃物的管理。

生态环境部固体废物与化学品管理技术中心高级工程师蒋文博透露,他们通过对北京、上海、西安、仙桃、丹东、十堰等大、中、小型不同规模城市典型核酸检测机构的核酸检测废物产生系数进行调研,发现每100万人约产生5吨核酸检测废物。

据介绍,不同类型采样点产生的核酸检测废物一般采取不同的收集处置方式,固定点产生的核酸检测废物由医疗机构、疾控中心交由医疗废物集中处置单位处置,便民及流动点产生的核酸检测废物由核酸检测机构集中收集或地方政府规定的其他方式收集后交由医疗废物集中处置单位处置。

当突发疫情等原因导致医疗废物产生量突然增多而医疗废物集中收集处置能力不足时,对核酸检测废物可按照有关规定,分类分流至生活垃圾焚烧设施、危险废物焚烧设施、工业炉窑等应急处置设施进行处置。

应对疫情医废处置规范密集印发

疫情中,医疗废物不止存在于核酸检测过程。

生态环境部固体废物与化学品司有关负责人说,新冠肺炎病人,疑似病人在定点医院、发热门诊等场所进行治疗、隔离观察、诊断及其相关活动中产生的医废具有高度感染性,要采取比普通医废更严格的管理措施。

另外,医疗机构外需严格管理的场所(如封控社区、隔离酒店等)中核酸检测阳性者、密切接触者、密接的密接等产生的生活垃圾和工作人员使用过的防护用品等参照医废管理。

疫情虽然突然,但对于医废处置来说,我们早有制度安排。

记者调查发现,早在2003年,我国就颁布了《医疗卫生机构医疗废物管理办法》,不过,由于彼时医疗废物产生量相对较小,医废处置问题长期以来并未真正进入大众视野。

后来,随着我国每年就诊人次逐年提升,医废产生量也呈逐年增长态势,2019年央视3·15晚会曝光注射器等医疗废物被制成儿童玩具后,生态环境部对此行为予以强烈谴责。正是在生态环境部的这次表态中,更多的人认识到医废就是危险废物,它是不允许加工利用,不允许回收,要妥善安全处理处置的。

生态环境部还表示,将联合公安、卫健等部门严厉打击医疗废物非法倒卖、倾倒在处置等违法行为,落实医疗废物的申报登记制度,加快推进医疗废物集中处置设施的建设,并将医疗废物处置情况纳入中央生态环境保护督察的范畴。

2020年初,抗“疫”阻击战打响,1月20日,生态环境部组建了疫情应对工作领导小组,负责全国抗“疫”工作的统筹协调和调度。为了让疫情期间全国各地的医疗废物得到及时、高效、无害化处理,生态环境部于同年1月21日发布了《关于做好新型冠状病毒肺炎疫情的肺炎疫情影响医疗废物环境管理工作的通知》(以下简称《通知》),《通知》是疫情发生以来,政府发布的第一则关于新冠肺炎疫情医废处置的文件。

《通知》要求,各地医废处置单位优先处置新冠肺炎疫情相关的医废,切实做好医废收集、运送、贮存、处置活动中环境污染防治工作的监督管理。

随后,生态环境部又于同年1月28日印发了《新型冠状病毒肺炎疫情影响医疗废物应急处置管理与技术指南(试行)》,规范了新冠疫情医废应急处置的管理与技术要求。

毫无疑问,在一系列规范的指引下,我国的医废处置在应对这场疫情带来的“大考”时,可以做到有底气、有能力、有成效。

2021年全国累计处置医废140万吨

据生态环境部固体废物与化学品司有关负责人透露,2021年,全国共产生医废140万吨(其中涉疫医废20.1万吨),比2019年、2020年分别增长18.6%、11.1%。

随着医废的大幅增长,我国医废处置能力也随之“水涨船高”。

以当时处于疫情风暴中心的湖北省武汉市为例,从2020年1月20日至2月24日,武汉市医废处置能力达到262.8吨/天,湖北省处置能力达到648.6吨/天,全国处置能力达到5830.8吨/天。而仅在2020年2月24日至2月28日,全国收集医废总计2719.1吨,累计处置医废98508.1吨。

疫情发生以来,各地加快集中处置设施建设,并储备大量协同应急处置设施,我国医废处置能力大幅提升。据上述负责人介绍,截至2021年底,全国共有540个医废集中处置单位,集中处置能力达215万吨/年,比疫情前(2019年底)提高39%。

“总体上,目前各地医废核常规处置能力与医废产生量的比例,全国平均为1.5倍,其中高于平均数的省份有18个,其他低于平均数的13个省份集中处置能力也都超过产生量;通过延长设施工作时间及启用备用设施等方式,提升后的各地医废处置能力与医废产生量的比例,全国平均为1.9倍,其中高于平均数的省份有19个,其他低于平均数的12个省份,集中处置能力均在其产生量的1.2倍以上。”这位负责人说。

此外,各地还储备了充足的应急处置能力(包括备用设施,以及危废焚烧炉、生活垃圾焚烧炉等协同应急处置设施),可随时启用以保障应急处置。全国医废处置能力总体充足。现有医废常规和应急处置能力能够满足包括核酸检测废物在内的医疗废物处置需求。

就在2021年,全国累计处置医废140万吨,其中集中处置医废120.9万吨,应急处置19.1万吨,集中处置设施负荷率约为56%,产生的医废全部妥善处置,涉疫医废做到日产日清;医废应急处置量占处置总量的比例为14%。数据对比显示,常规集中处置是医废处置的主要方式,协同应急处置方式对疫情期间的废物处置发挥重要的补充作用。

“生态环境部将持续关注全国医疗废物产生及处置情况,配合卫生健康部门做好核酸检测废物的分类管理和收运处置,进一步加强核酸检测废物的环境监管,维护人民群众环境安全。”生态环境部发言人刘友宾说。

法润南疆 凭法呈祥

凭祥力推法治政府建设护航边贸逆势上扬

法治政府建设纵深行

□ 本报记者 马艳
□ 本报通讯员 凌文华

广西壮族自治区凭祥市,“打开门就是越南,走两步就进东盟”,地处祖国南疆,是中国面向东盟开放合作的现代化国际口岸城市,境内的千年雄关友谊关,是疫情期间全国为数不多的始终保持畅通的口岸。

这也是一座满载荣誉的法治之城,政府工作全部纳入法治轨道,独具特色的边关法治工作品牌享誉全国:连续6年人民群众安全感满意度排名广西前列;连续4次获得“平安中国建设示范县”称号;两度捧得全国平安建设最高奖“长安杯”;荣获两届全国法治县(市、区)创建活动先进单位;广西高质量发展先进县、全国双拥模范城、“国家生态文明建设示范市”“国家卫生城市”等荣誉不胜枚举。

近日,《法治日报》记者走进凭祥,探寻这座城市高质量发展的法治密码。

人民至上法治固边

2020年初,广西越通国际物流有限公司仅用了半天的时间,就在凭祥市完成营业执照办理、公章刻制、税务登记、社会保险登记和银行账户收付等事项,凭祥市就此开启行政审批化繁就简的序幕。凭借中国(广西)自由贸易试验区崇左片区与凭祥市一体化建设优势,凭祥市实现权限“应放尽放”“片区事片

区办”,跑出对标一流营商环境的改革加速度。

新设立企业审批从半个月缩减到半个工作日,从办事项十几张表到只填一张表,口岸通关报关报检项目从229项减少到105项。依托广西数字政务一体化平台,99%事项可网上办理,大跨步的革新只为群众享受到实实在在的方便快捷。

以人民为中心,凭祥市以群众的口碑衡量“放管服”的成效,以最高标准要求推动法治政府建设:依申请公开政府信息答复率100%,政务服务“好差评”平台整体好评率100%,重大公共利益案件政府负责人出庭应诉率100%;行政复议案件依法按时办结率100%,涉外矛盾纠纷化解率达100%。“全市法治政府建设与推进凭祥高质量发展同部署同推进。”凭祥市委常委、政法委书记、市委全面依法治市办主任黄礼财介绍说,市委常委会、市政府常委会形成学法制度,会前学法常态化,法治政府建设纳入绩效考核和每季度红黑榜。法治引领之下,政府工作人员法治思维和依法行政能力不断提高,全市干部职工普法用法考试100%,党政主要负责人年终述法100%,新任领导干部任职前法治专题考试100%,重大事项实行社会稳定风险评估制度,坚持“不评估不实施”,法律顾问、公职律师全程参与涉法事务讨论,为政府“号脉把关”。

护航经济法治兴边

作为全国首个实现全信息化智能通关,“提前审结、卡口验放”,率先实行进口吊钩挂挂通关模式的沿边口岸,今年第一季度,友谊关口岸进出境货车3.89万辆次;进出口货值279.21亿元;跨境电商货

值9.01亿元,同比增长61.18%,重量8065.7吨,同比增长165.56%。

巍巍友谊关,记录广西开放开发的积极和主动,也见证凭祥法治护航国际贸易的步伐。

今天的友谊关口岸承担了广西75%的边境口岸业务量,整体通关时间由原来的平均两小时缩短至平均10分钟;不到40秒出人境车辆实现卡口放行;边境小额贸易进出口总额和水果进出口总量实现“全国第一”,对东盟贸易进口等7项实现“广西第一”。在疫情严峻的背景下,凭祥市依法推进边贸改革,实行“互市贸易+落地加工”模式,组建边民合作社,互助组提升边贸规范化、合法化水平,依法依规拓宽水果、中草药等东盟原材料落地加工,仅在1年时间里新设立企业数超千余家,年人均可支配收入达14315元,对外贸易逆势上扬,连续6年入围“中国外贸百强城市”。

“我们坚持以经济高质量发展为向心力和定盘星,促进法治兴边。”凭祥市委常委、常务副市长农奕峰说,市里出台《招商引资项目代办工作制度》等10个制度保障,推出“我要开公司”等229个服务套餐,出台《凭祥市人民政府关于发展和引进总部经济的意见》等17个政策性文件。坚持每年开展规范性文件清理和评估,全面清理不合时宜、阻碍法治化营商环境的规范性文件。

法治赋能添动力。目前,凭祥市“边境地区跨境人民币使用改革创新”入选全国最佳实践案例,累计形成“越南车辆直通关区模式”等16项“全国首创”经验。《构建涉外矛盾纠纷化解服务体系》《自贸区公共法律服务信息化建设》等先后被列为广西自

由贸易试验区制度创新成果,累计形成“外籍车辆(越南载货车)合法合规进入市区过驳”等15项“广西率先”的经验做法,形成一批可复制、可推广的“凭祥经验”。

立足大局法治守边

作为国门城市,边境线上山水相连,凭祥市疫情防控压力可谓巨大。

为筑牢国门疫情防控线,凭祥市勇于革新,敢做善成,率先在广西建立国际应急处置中心,在全国实现核酸检测工作前移到边境口岸,率先建立党政军警民“五位一体”边境防控体系,群防群治机制,边境全线建立物理围拦,并与越南周边县市建立跨境疫情防控合作机制,定期会晤机制,科学精准防控境外疫情输入,迅速科学控制本土疫情无一外溢。

扛起依法防疫的政治责任和国门担当的同时,凭祥市利用信息化手段推动涉外法治工作,公共法律服务没有因为疫情而停滞。

凭祥市率先与越南周边县市签署联合解决民事纠纷备忘录,率先邀请外籍人民调解员参与涉外民间纠纷调解,凭祥市在跨国矛盾纠纷化解上持续发力,打造“线下+线上”多元调解的新格局,疫情期间通过远程调解平台调解涉外案件8件,调解成功率100%。

法润南疆,凭法呈祥。凭祥市将法治建设作为根本性工作来抓,全面提高依法治市水平,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,全市各项事业全面步入法治化轨道。



作为北京市首家专业化区政府行政复议受理中心,朝阳区行政复议受理中心近日正式揭牌成立,该中心今后将负责朝阳区除公安交通领域外的全部复议接待咨询及受理工作。图为北京市司法局、朝阳区政府有关负责人共同为朝阳区行政复议受理中心揭牌。

本报记者 黄洁 徐伟伦 摄

浙江行政复议案件了率升至84%

本报讯 记者王春 通讯员郭晓馨 从800余家行政复议机构变为102家行政复议局,人均办案量从76件升至131.57件,95.7%的行政复议案件“下沉”市县级行政复议局属地办理,进一步实现行政争议化解在基层;2142个行政行为通过行政复议渠道实现政府自我监督、主动纠错,调解成功率从24%升至44.8%,进一步实现行政争议化解在初发阶段;55238件行政争议通过行政复议渠道止步诉前,案结事了率从74%升至84%,进一步实现行政争议化解在行政机关内部……一组组亮丽数字,充分展现了5年来浙江行政复议体制改革以集中促集约,以规矩促规范,以专业促专业的实效。

2017年6月,浙江省出台关于深化行政复议体制改革的意见,在全国率先部署打造一级政府行政复议工作以“一个口子”对外的格局。5年来,浙江以挂牌运行行政复议局为抓手,以推进行政复议规范化建设为保障,以发挥行政复议监督依法行政、化解行政争议功能为目标,着力打造行政复议体制改革的示范样本。各地行政复议局全面落实行政复议职责,建立健全立案登记、受理审查、文书签发、决定书公开等制度,形成了岗位职责明确、管理流程完善,责任清晰可溯、基础保障到位的复议办案体系。全省新收行政复议申请从11497件增至16052件,行政复议申请与一审行政诉讼案件数量对比值从88:100升至105:100。人民群众对行政复议的知晓度和信任度显著提升。全省行政复议调解成功率从24%升至44.8%,复议后起诉率从26%降至16%,复议后败诉率从6.7%降至1.2%,复议后“零败诉”的市县复议局达到85个,行政复议公信力显著提升。

浙江以挂牌运行行政复议局为抓手,以推进行政复议规范化建设为保障,以发挥行政复议监督依法行政、化解行政争议功能为目标,着力打造行政复议体制改革的示范样本。各地行政复议局全面落实行政复议职责,建立健全立案登记、受理审查、文书签发、决定书公开等制度,形成了岗位职责明确、管理流程完善,责任清晰可溯、基础保障到位的复议办案体系。全省新收行政复议申请从11497件增至16052件,行政复议申请与一审行政诉讼案件数量对比值从88:100升至105:100。人民群众对行政复议的知晓度和信任度显著提升。全省行政复议调解成功率从24%升至44.8%,复议后起诉率从26%降至16%,复议后败诉率从6.7%降至1.2%,复议后“零败诉”的市县复议局达到85个,行政复议公信力显著提升。

慧眼观察

□ 杨伟东

以信息技术和互联网为代表的新技术的快速发展,不仅深刻改变着经济社会生活,也深刻影响着政府管理的运行。积极迎接和应对数字化带来的机遇和挑战,有目的有意识地推动数字政府建设,成为时代课题。

近日,国务院发布了《关于加强数字政府建设的指导意见》(以下简称《意见》),在阐明数字政府建设的重大意义并确立建设的指导思想、主要目标和基本原则的基础上,对建设数字政府进行了全面部署,彰显了建设数字政府的决心。数据是数字化建设的基本要素,已成为国家基础性战略资源,而政府是最大的信息数据生产、收集、使用和发布者,在数据汇聚融合、共享开放、有序流动和开发利用中作用重大,因而《意见》明确把构建开放共享的数据资源体系作为我国数字政府建设的重要任务来抓。

强化数据汇聚整合。将分散的数据汇聚、整合和归集,形成一体化的数据体系,是实现共享、流动、开放和利用的基础,是实现数据价值和作用最大化的基本要求。强化数据的汇聚整合,包括数据汇集度的“量”和“质”两个方面。“量”指汇聚整合数据和信息的广度和覆盖面,要求将数据和信息“一网打尽”,保证政务数据及与之相关的公共数据的足够覆盖面,尽可能将相关的数据汇聚整合在一起。“质”指所汇聚整合的数据和信息的有效性,目标指向于高质量和高水准的数据,它不仅要求数据真实、准确、完整和及时,而且要求对数据的分类、分级是科学、精细和精准的。《意见》将政务数据的汇聚整合作为重点,要求在“质”和“量”两方面下功夫,具体体现为数据基础的建设和管理,业务资源数据库和相关专题库三大类别,把构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的全国一体化政务大数据体系作为目标。与此同时,《意见》要求加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理,全面提升数据共享服务、资源汇聚、安全保障等一体化水平。

深化数据高效共享。实践中,因担心失去数据的掌控力、出于数据安全考虑或数据标准不对接等情形,包括行政机关在内的相关主体不想、不敢、不能共享相关数据,导致海量的政务数据散落在不同的行政机关及其数据系统之中,影响和阻断了政务数据的价值发挥。因此,打破信息或数据孤岛,实现不同行政机关之间的政务数据的互联互通、高效共享,是数字政府建设的关键一环。《意见》高度重视这一问题,持续提升国家数据共享交换平台支撑保障能力;有序推进国务院部门垂直管理业务系统与地方数据平台、业务系统数据双向共享;建立全国标准统一、动态管理的政务数据目录,实行“一数一源一标准”,实现数据资源清单化管理,以应用场景为牵引,建立健全政务数据供需对接机制,推动数据精准高效共享,大力提升数据共享的实效性。《意见》更进一步提出,要实现政务数据系统与党委、人大、政协、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享。

促进数据有序开发利用。数据的开发利用是数字经济的核心,释放政务数据的经济价值和社会价值,激发市场活力和社会创造力,是数字政府建设的重要指向。促进政务数据的开发利用的关键,是加大行政机关面向公民、法人和其他组织公开和提供数据的力度。行政机关需要摒弃和消除以行政为中心的观念,树立以市场和社会需求为导向的数据公开和提供思路,设计和安排政府数据公开和提供标准、流程和方式,明确数据公开的范围和边界,凡依法不属于不公开的政务信息,数据均应纳入公开的范围,实现最大程度开放。《意见》提出要编制公共数据开放目录及相关责任清单,分类分级开放公共数据,打造统一公开平台,构建统一规范、互联互通、安全可控的国家公共数据开放平台,实现数据跨地区、跨部门、跨层级共享共用,提升数据资源使用效益。提升数据公开提供的便利化和便捷化,建立健全政务数据开放标准,以场景应用为突破口,提高行政机关数据开放的效率和便利程度,增加公民、法人和其他组织获取数据的便捷体验。

保证各类数据和个人信息安全。数据的开发利用与数据安全并行不悖,安全可控是建设开放共享的数据资源体系的一项重要要求,必须筑牢数字政府建设安全防线,就涉及的信息和数据类别而言,安全不仅包括国家秘密和工作秘密,而且包括商业秘密、个人隐私和个人信息,二者皆不可或缺。要实现数据安全,需要在明确行政机关的安全管理责任的基础上,确立更为科学、合法、合理的安全管理制度,提升安全保障能力。

(作者系中国政法大学法治政府研究院教授、博士生导师)