



后发赶超改革跑出“加速度”

甘肃高效完成行政复议体制改革主要任务

□ 本报记者 周文馨 赵志锋

近日,甘肃省兰州市红古区市民杨先生取快递时,同时拿到一份内容丰富、可读性强的行政复议法宣传资料,这让他颇感意外。

红古区为深入开展“行政复议体制改革宣传月”活动,联合智能快递寄存柜经营主体和快递员,随机投放行政复议法宣传资料,行政复议体制改革宣传传顶,“行政复议快递”飞入千家万户。

今年以来,甘肃省高位推进行政复议体制改革,统一思想、攻坚克难,加压奋进,后发赶超,全力推进行政复议体制改革,为改革把关定向。省委副书记、省长任振鹤担任省行政复议体制改革领导小组组长,多次主持召开领导小组会议,作出批示,要求各地各方面要按照“有机、有人、有场所、有经费、有手段”的“五有”要求抓紧推进改革工作,确保行政复议体制改革各项保障落实到位。省委、省政府分管领导直接指挥、密集调度,强力推进改革落地落实。

省市县三级同步全面完成

甘肃省委省政府高度重视行政复议体制改革工作。省委书记尹弘主持召开有关会议研究部署、多次专题听取汇报并作出要求,为改革把关定向。省委副书记、省长任振鹤担任省行政复议体制改革领导小组组长,多次主持召开领导小组会议,作出批示,要求各地各方面要按照“有机、有人、有场所、有经费、有手段”的“五有”要求抓紧推进改革工作,确保行政复议体制改革各项保障落实到位。省委、省政府分管领导直接指挥、密集调度,强力推进改革落地落实。

聚焦总目标推动新疆信访工作高质量发展

访新疆维吾尔自治区人民政府副秘书长、自治区信访局局长吴坚

学习贯彻信访工作条例·信访局长访谈



□ 本报记者 潘从武

近日,《法治日报》记者就新疆维吾尔自治区信访工作条例(以下简称《条例》)的安排和进展情况,以及近年来全区信访工作的亮点成效经验做法,如何进一步贯彻落实《条例》,推进新时代新疆信访工作高质量发展等内容,采访了自治区人民政府副秘书长、自治区信访局局长吴坚。

记者:新疆在《条例》的宣传宣讲和学习培训等方面做了哪些具体工作?

吴坚:我们以“贯彻信访工作新《条例》,坚持人民信访为人民”为主题,以“五个一”和“五进”等为载体,广泛开展宣传月活动。“五个一”,即一次专题学习、一场主题宣讲、一场知识竞赛、一次在线考试和一次集中培训。“五进”,即推动《条例》进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位。努力形成宣传宣讲

合力,协调本地新闻媒体、网站、政务新媒体等多种平台和载体,进行全方位、立体式宣传宣讲。创新丰富宣传手段,采取线上线下多种形式,结合传统文化、地方文化、民族文化,开展各类宣传活动,引导群众充分了解《条例》,增强依法信访意识。

我们将建立健全配套制度,加快推进自治区信访条例的修订工作,作为认真贯彻落实《条例》的具体举措。同时,统筹推进自治区信访工作规范性文件的新增、更新、完善、废止等工作,确保相关法规、规章和其他规范性文件与《条例》有机衔接,确保《条例》顺畅施行。

为推动实现宣传教育常态化,全区各地各部门把宣传《条例》纳入“八五”普法内容,依托学法用法、“谁执法谁普法”制度,着力推进《条例》普法宣传制度化、常态化。

全区还特别重视运用新媒体开展《条例》宣传工作。目前,全区利用新媒体平台推送《条例》宣传海报和相关短视频和信息700余条,阅读量逾百万人次。同时,制作《条例》宣传标语、宣传栏、宣传展板2.1万余条(块),发放宣传单和宣传图册30余万张,印发《条例》单行本6万余册,举办各类宣传活动1600余场次,组织专题培训280余场次,20多万名干部参加培训。

记者:近年来,新疆信访工作取得了哪些成效?有哪些经验做法?

吴坚:近年来,新疆各地各部门严格落实信访工作责任,扎实开展治理重复信访、化解信访积案专项工作,深入推进信访制度改革,狠抓信访矛盾源头治理,全力推进“事

省行政复议体制改革实施方案》,对改革任务作了总体部署,目标与任务是构建统一科学的行政复议体制和规范高效的行政复议机制。

方案明确,省、市、州、县市区各级只保留一个行政复议机关,由本级人民政府统一行使行政复议职责,由司法行政部门依法办理本级人民政府行政复议事项,实现案件“统一收、统一管、统一办、统一判”,解决了行政复议机关推诿扯皮等问题。

方案要求,县级以上人民政府要以提高行政复议公正性和公信力为导向,以“公正权威、统一高效”为目标,加快建立健全行政复议配套工作机制,努力提高案件办理质效。建立健全行政复议倒逼依法行政,推进法治政府建设的监督机制,加大对违法或不当行政行为的纠错力度,加强对行政行为所依据的“红头文件”的审查力度。

目前,省市县三级政府同步实现“只保留一个行政复议机关”要求,全面完成行政复议职责集中整合,由司法行政部门作为政府行政复议机构“一口对外”,实现行政复议案件“统一受理、统一审理、统一决定”,全省行政复议机关由两千多个减少至102个,有效解决了群众“多头找、来回跑”问题。

探索创新强化制度供给

甘肃积极落实中央关于“整体部署、分步实施、地方先行”要求,立足甘肃实际,大胆创新,积极探索完善中国特色行政复议制度新路子。

为着力推动化解“骨头案”“钉子案”,自治区连续5年实行省级领导包案接访,10位党政领导批办192件疑难复杂信访事项。建立健全了“日巡查、周汇总、月调度、季通报、年考核”等工作机制,综合运用“双包案、提级包案等措施,持续推进积案攻坚,规范信访事项受理办理,及时受理率、按期办结率、群众满意率进一步提升,创新探索条块线面结合业务指导机制,按信、访、投、诉条线指导,按地区分片包干,按重点领域与厅局包联,点对点、条块联动,推动提升了信访业务水平。

为强化信访源头治理,全区充分利用“访民情、惠民生、聚民心”工作队和“民族团结一家亲”联谊活动,组织广大党员干部在探亲入户、下沉走访中,将《条例》送学送到群众手中,引导理性表达诉求,依法维护权益。广大干部聚村头、进地头、坐炕头,把群众工作和信访工作做到村里、做到家里、做到群众心中,努力做到“小事不出户(双联户)、中事不出组、大事不出村、矛盾不上交”。统筹基层社会治理资源力量,实行信访调解与人民调解、行政调解、司法调解联动,深入推进领导干部接访、下访、约访、回访“四访结合”,将大量信访问题解决了在基层和属地。

我们还完善了基层信访工作联席会议制度,乡(街道)普遍建立信访工作联席会议。完善乡镇(街道)、村居(社区)矛盾调解机制,进一步织密了基层信访工作网络,加快推进信访法治化进程,着力提高信访工作信息化智能化水平。常态化开展“岗位大练兵业务大比武”,信访干部能力素质得到提升。

我们将以贯彻落实《条例》为契机,开展信访业务大培训,矛盾纠纷大排查,领导干部大接访,重点工作大调研,专项工作大督查活动,有力提升信访工作水平,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围,坚决把党中央关于信访工作的方针政策和决策部署落到实处,以新疆信访工作的新成效,迎接党的二十大胜利召开。

在更高水平上实现公正与效率相统一

来的“加速度”:

——立案登记制让人民群众诉权得到切实保障。创新民事执行体制机制,加强综合治理,强化信息化建设,不断完善“一处失信、处处受限”联合信用惩戒机制,促进了社会信用体系建设,推进执行体制机制和管理方式重大变革。

——民事诉讼根据不同案件类型,适用不同办案程序,繁简分流、大案精办、简案快办,在保障当事人诉讼权利的前提下,一般的简单案件进入“快车道”,整体办案质量和效率显著提升,降低了诉讼成本,实现了司法资源的科学配置。

——当事人拿一部手机就可以打官司。人民法院紧跟互联网时代发展的步伐,将现代科技手段和司法活动深度融合,立案、缴费、开庭、调查、送达以及各类诉讼服务都可以在网上进行……

与此同时,公安机关主动适应以审判为中心的刑事诉讼制度改革,推进由公安机关法制部门对刑事案件重点执法环节进行统一审核,统一对接检察机关的“两统一”改革,健全完善检警协作配合和制约监督机制。

政法改革红利持续释放

适应刑事犯罪结构变化,在严惩重刑罪

事犯罪同时,对大多数较轻犯罪、初犯偶犯等依法从宽处理,少捕慎诉慎押,有利分化犯罪,减少社会对立面。

数据显示,2021年检察机关不批准捕38.5万人,不起诉34.8万人,比2018年分别增加28.3%和11.5倍,辅以公开听证、释法说理、司法救助等促进形成共识,公安机关提出不同意见,提请复议复核下降37.4%,被害人不服提出申诉下降11.2%。

作为检察机关最核心的业务之一,“捕诉一体”刑事案件专业化办案机制坚持一类事项原则上由一个部门统筹,一个事情原则上由一个部门负责,统一实行捕诉一体办案机制,检察官办案责任意识明显增强,更加注重案件质量,更加谨慎行使逮捕权力,更加积极主动承担刑事诉讼的主导责任。据统计,2019年共退回补充侦查46.7万件,同比下降2.8%;2020年退回补充侦查26.8万余件,同比下降42.6%;2021年退回补充侦查13.1万余件,同比下降50.9%。

早在2017年9月,司法部会同最高法印发《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的办法》,在北京等8个省(市)开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作。2018年底,两部部门又印发通知,部署将试点范围扩大到全国31个省(区、市)和新疆生产建设兵团。

首创“1+3”工作运行机制。“1”即组建省人民政府行政复议委员会作为全省行政复议工作议事协调机构;“3”即在省行政复议委员会下设委员会办公室、专家咨询委员会和调解和解委员会,形成行政调解与行政复议紧密衔接、高效互动、一体运转的纠纷化解平台。

首创“三级办案模式”,即确定省人民政府行政复议委员会案件审理会为一級办案组织,审议特别重大、疑难、复杂案件;委员会办公室案件审理会为二级办案组织,审议重大、疑难、复杂案件;行政复议业务处室案件评议组为三级办案组织,办理一般性案件,并相应制定三个层面工作规则。

首创建立行政评议员由省府统一管理。制定《甘肃省行政评议员管理办法(试行)》,明确在全省推行行政评议员制度,在全国率先实现省以下行政评议员由省府统一管理,同级政府任命制度,建设了一支革命化、正规化、专业化、职业化行政评议队伍。

创新推进规范化建设。坚持把体制改革与规范化建设同部署同推进,制定《全面加强全省行政复议工作规范化建设的意见》和《甘肃省行政复议办案场所规范化建设参考标准》,重新整理印发57项《全省行政复议法律文书示范样本》,精选编印《行政复议典型案例汇编》,对全省行政复议业务工作、场所建设、法律文书、案件办理提出统一指导意见,对行政复议全流程提出规范化建设要求,为全面提升行政复议效能奠定了坚实基础。

记者:下一步,新疆各地在贯彻落实《条例》方面还有哪些举措?

吴坚:抓好《条例》的贯彻落实,需要多措并举、综合施策。我们将进一步加大对《条例》的宣传宣讲力度,立足新疆本地实际,线上线下相结合,在线上充分开展远程视频“云宣讲”“网络讲堂”,线下充分利用各级“访民情、惠民生、聚民心”工作队,面向广大干部群众面对面宣讲,进村入户开展《条例》宣传,在居民群、网格群发送《条例》相关知识,将《条例》宣传培训延伸到村巷说事点、说事屋,开展“国旗下的宣讲”“马背宣讲”“毡房宣讲”“冬不拉弹唱宣讲”等特色宣传,将《条例》送到各族群众的身边,打通《条例》宣传“最后一公里”。同时建立健全体制机制,确保《条例》顺畅施行,不断提高工作能力和水平,不断提升信访工作规范化法治化水平;我们还将加强信访部门建设,按照《条例》规定,推动各级机关、单位健全完善机构、力量、经费等保障措施,加强信访接待场所和信息化建设。推动信访智能化运用,着力推进基层村(社区)打造“智慧信访”,实现智能化平台收集、梳理、解决群众诉求。加大教育培训,实践锻炼,岗位练兵力度,着力打造忠诚干净担当的高素质专业化信访干部队伍。

我们将以贯彻落实《条例》为契机,开展信访业务大培训,矛盾纠纷大排查,领导干部大接访,重点工作大调研,专项工作大督查活动,有力提升信访工作水平,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围,坚决把党中央关于信访工作的方针政策和决策部署落到实处,以新疆信访工作的新成效,迎接党的二十大胜利召开。

截至目前,全国共有2594个县开展了审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作,占县级以上行政区总数的89.9%。

伴随公平正义“提速”,政法改革红利持续释放,让社会更加和谐有序。

2021年,各地因开展试点扩大通知辩护法律援助案件32万余件,占审判阶段刑事案件法律援助案件总数的63.6%。因开展试点值班律师提供法律帮助的案件55万余件。北京、山东、陕西、河北、山西、辽宁、安徽、河南、湖北、重庆、云南、西藏、宁夏等13个省(区、市)刑事案件律师辩护率超过90%,有力维护了司法公正,彰显了人权司法保障。

党的十九大以来,最高检、最高法、公安部、国家安全部、司法部共同推进落实认罪认罚从宽制度,2020年以来认罪认罚从宽制度检察环节适用率稳定在85%以上。2021年适用该制度办理案件一审服判率96.5%,高出其他刑事案件22个百分点,从源头减少了大量上诉、申诉案件。

认罪认罚从宽制度不仅是刑事诉讼程序的一项重要改革,更是推进国家治理体系和治理能力现代化的有益探索,其在及时化解社会矛盾,促进社会和谐稳定与国家长治久安的同时,更好地兼顾公平与效率,实现司法资源的优化配置。

广东深化公共法律服务专业人员职称制度改革 打破户籍地域身份档案限制

本报讯 记者章宇旦 广东省人力资源和社会保障厅和省司法厅近日联合印发《广东省深化公共法律服务专业人员职称制度改革实施方案》(以下简称《实施方案》),对健全职称体系和职称层级,完善评价机制,职称评价与人才培养相结合等方面提出了针对性的措施,打破户籍、地域、身份和档案等限制,进一步畅通职称申报渠道。

《实施方案》旨在进一步深化公证、司法鉴定等领域工作改革,贯彻落实人力资源和社会保障部、司法部《关于深化公共法律服务专业人员职称制度改革的指导意见》。

据广东省司法厅相关负责人介绍,《实施方案》明确,公共法律服务专业人员职称包括司法鉴定人和公证员两个专业类别。司法鉴定人职称分为初级司法鉴定人、中级司法鉴定人、副高级司法鉴定人、正高级司法鉴定人;公证员职称分为四级公证员、三级公证员、二级公证员、一级公证员,形成了层次清晰、互相衔接、体系完整的职称评价体系。

纪念全民族抗战爆发85周年仪式在京举行

上接第一版 要坚定不移加强中华儿女大团结,敢于斗争,善于创造,锲而不舍为实现中华民族伟大复兴而奋斗,要坚定不移走和平发展道路,更好为人类和平发展进步贡献力量。

王沪宁等领导人还同各界群众代表一道向抗战英烈献花,并参观《烽火印记——北京抗日战争主题片区特展》。

把做到“两个维护”作为政法战线政治建设的重中之重

上接第一版 要做到政治上绝对忠诚核心、坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,坚决反对破坏党的集中统一领导的言行,坚决与影响党团结统一的现象作斗争,坚决消除影响国家政治安全的风险隐患,做到行动上坚决捍卫国家政治安全。

——政治建设最急迫的问题是:彻底肃清孙力军政治团伙流毒影响,切实优化政法机关政治生态,将彻底肃清流毒影响作为一项紧迫而严肃的政治任务来抓,做到思想警示到位,线索核查到位,“人、事、案”排查处理到位。

——政治建设最突出的任务是:解决制度

中心工作推进到哪 司法服务就跟进到哪

上接第一版 青岛中院充分运用智慧法院建设成果,在涉城市更新和城市建设,涉24条重点产业链案件中深化一站式诉讼服务,将网上立案审核时限由7天增至3天,实现立案、送达、庭审等29项主要诉讼服务“一网通办”,积极推动快立快审快执,健全一站式多元解纷机制,依托司法确认、赋强公证等配套制度,激活涵盖1771名法院民的解纷资源库效能,共诉外化解涉城市更新和城市建设,涉24条重点产业链纠纷6212件。

聚焦重点领域

青岛海商智财管理咨询有限公司是海尔品牌无形资产管理有限公司。该公司发现,某物联科技有限公司未经其许可,擅自改装其产品,并在改装产品上加贴该物联科技公司运营支付二维码,标识进行对外销售或投放到特定市场,同时在部分社交平台上盗取上述产品原支付系统,打着“海尔”的旗号宣传改装产品,海商智财公司就此侵权行为提起诉讼。

青岛中院经审理认为,某物联科技公司的行为影响了“海尔”商标识别功能和品质保障、信誉承载功能的发挥,造成对海商智财公司商标权的损害,其发布的“与海尔达成战略合作”等内容,构成虚假宣传、冒用和商业诋毁的不正当竞争行为,判令被告某物联科技公司立即停止侵权,赔偿经济损失300万元。

此案审理,是青岛中院聚力优化法治化营商环境的一个缩影。

今年以来,青岛中院健全知识产权案件“三合一”审判机制,围绕集成电路等新兴产业链开展创新保护调研。

青春定格在追寻法医梦的路上

上接第一版 毫不犹豫选择了法医学专业,在从医的理想上又增加了“伸张正义”的内涵。

勤勉担当尽责有为

作为一名新警,沈茗杰先被安排到蓬江分局反诈中心锻炼,负责电信网络诈骗预警劝阻工作。反诈预警劝阻任务繁重,每天需要处理成百上千条预警线索,还经常遇到受害者不理解、不配合的情况。沈茗杰以初生牛犊不怕虎的劲头,一头扎进反诈工作,共处理预警数据7287条,参与大型线下反诈宣传16场,发送线上反诈调查问卷覆盖20余万人。

今年4月11日,蓬江分局安排新入职民警到派出所锻炼,沈茗杰被派到棠下派出所,带教民警周少辉这样评价沈茗杰:“这小子有干劲、有冲劲,是个好苗子。”

沈茗杰吃住在所里,跟着值班民警办理案件、现场勘查、巡逻防控、调解矛盾纠纷,一次都没落下。所领导担心年轻新警应付不了太繁重的业务,最初只安排他处理一些相对轻松的工作,但他看到所里接处警繁忙、人手紧缺,就主动申请加入值班组,参与24小时值班接处警。

在棠下派出所短短两个多月里,沈茗杰先后处置警情126起,勘查案件现场78场次,救助困难群众35人次,协助抓获嫌疑人23名,获得所领导和带教民警一致好评。

今年6月中旬,沈茗杰回到蓬江分局刑侦大队。来到自己最热爱的法医岗位,他短短两周参与现场勘验11起,尸体检验具,伤情检验7起。“沈茗杰似乎有着用不完的精力,除了完

保障部、司法部《关于深化公共法律服务专业人员职称制度改革的指导意见》。

中央党群群有关部门和北京市有关负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,在京参加过抗日战争的老战士老同志代表及抗战将领家属代表,抗战烈士遗属代表,首都各界群众代表等约300人参加仪式。

把做到“两个维护”作为政法战线政治建设的重中之重

上接第一版 真正做到政治上绝对忠诚核心、坚决贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署,坚决反对破坏党的集中统一领导的言行,坚决与影响党团结统一的现象作斗争,坚决消除影响国家政治安全的风险隐患,做到行动上坚决捍卫国家政治安全。

——政治建设最急迫的问题是:彻底肃清孙力军政治团伙流毒影响,切实优化政法机关政治生态,将彻底肃清流毒影响作为一项紧迫而严肃的政治任务来抓,做到思想警示到位,线索核查到位,“人、事、案”排查处理到位。

——政治建设最突出的任务是:解决制度

中心工作推进到哪 司法服务就跟进到哪

上接第一版 青岛中院充分运用智慧法院建设成果,在涉城市更新和城市建设,涉24条重点产业链案件中深化一站式诉讼服务,将网上立案审核时限由7天增至3天,实现立案、送达、庭审等29项主要诉讼服务“一网通办”,积极推动快立快审快执,健全一站式多元解纷机制,依托司法确认、赋强公证等配套制度,激活涵盖1771名法院民的解纷资源库效能,共诉外化解涉城市更新和城市建设,涉24条重点产业链纠纷6212件。

聚焦重点领域

青岛海商智财管理咨询有限公司是海尔品牌无形资产管理有限公司。该公司发现,某物联科技有限公司未经其许可,擅自改装其产品,并在改装产品上加贴该物联科技公司运营支付二维码,标识进行对外销售或投放到特定市场,同时在部分社交平台上盗取上述产品原支付系统,打着“海尔”的旗号宣传改装产品,海商智财公司就此侵权行为提起诉讼。

健全配套保障

为全面加强审判管理调度,青岛中院依托案件智能监管系统,对涉城市更新和城市建设,涉24条重点产业链案件进行标注并重点监测,推动全流程节点高质量快速推进,以最快速度、最优审判质量助推项目落地、产业发展。

为推动司法职能前伸后延,青岛中院坚持靠前一步,提前介入,发挥人民法院、司法工作站等前沿阵地作用,梳理排查相关领域矛盾,及时提出司法建议,积极参与诉源治理,促使矛盾纠纷源头防范,前端化解。

为大力营造和谐稳定环境,青岛中院对政策性性强、社会关注度高、裁判结果影响面广的涉城市更新和城市建设,涉24条重点产业链案件,做到提前精准甄别、稳妥有序处理,发挥导向作用。

青春定格在追寻法医梦的路上

上接第一版 毫不犹豫选择了法医学专业,在从医的理想上又增加了“伸张正义”的内涵。

勤勉担当尽责有为

作为一名新警,沈茗杰先被安排到蓬江分局反诈中心锻炼,负责电信网络诈骗预警劝阻工作。反诈预警劝阻任务繁重,每天需要处理成百上千条预警线索,还经常遇到受害者不理解、不配合的情况。沈茗杰以初生牛犊不怕虎的劲头,一头扎进反诈工作,共处理预警数据7287条,参与大型线下反诈宣传16场,发送线上反诈调查问卷覆盖20余万人。

今年4月11日,蓬江分局安排新入职民警到派出所锻炼,沈茗杰被派到棠下派出所,带教民警周少辉这样评价沈茗杰:“这小子有干劲、有冲劲,是个好苗子。”

沈茗杰吃住在所里,跟着值班民警办理案件、现场勘查、巡逻防控、调解矛盾纠纷,一次都没落下。所领导担心年轻新警应付不了太繁重的业务,最初只安排他处理一些相对轻松的工作,但他看到所里接处警繁忙、人手紧缺,就主动申请加入值班组,参与24小时值班接处警。

在棠下派出所短短两个多月里,沈茗杰先后处置警情126起,勘查案件现场78场次,救助困难群众35人次,协助抓获嫌疑人23名,获得所领导和带教民警一致好评。

今年6月中旬,沈茗杰回到蓬江分局刑侦大队。来到自己最热爱的法医岗位,他短短两周参与现场勘验11起,尸体检验具,伤情检验7起。“沈茗杰似乎有着用不完的精力,除了完