

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2022年7月7日

今日8版 总第13167期

www.legaldaily.com.cn

让合规守法经营成市场主体永恒追求

湖北以涉案企业合规检察改革助力高质量发展

□ 本报记者 胡新桥 刘志月
□ 本报通讯员 段军霞

新增两条生产线,年产值从2000万元增至5000万元。

企业的变化,让员工樊建梅吃了“定心丸”。1年多前,企业因实际控制人涉税犯罪陷入低谷,不少员工担心会失业。

涉案当事人自首、认罪认罚前提下,湖北黄石大冶市人民检察院将该案纳入企业合规考察。

经过6个月合规整改,规范的现代企业制度取代“老板一言堂”的管理模式,不仅让企业“起死回生”,也保住了200多名员工的“饭碗”。

黄石、随州是湖北省涉案企业合规检察改革先行试点地区。自去年3月启动试点以来,湖北检察机关率先在全国制定合规案件

统一审核把关办法和规范办案行为,防控办案风险十条措施等,让涉案企业合规改革成为检察机关服务优化营商环境的新亮点。

“涉案企业合规改革不只是经济问题、法治问题,更是民生问题、政治问题,是必须担起政治责任、法治责任、检察责任。全省检察机关将以更大决心、更强力度,更实举措推进涉案企业合规改革,让合规守法经营成市场主体永恒追求,切实为湖北壮大市场主体、增强经济韧性、稳住经济大盘提供有力司法保障。”湖北省人民检察院检察长王守安近日接受《法治日报》记者采访时说。

去除“犯罪因子” 从刑事惩治到合规矫治

承包方不具备安全生产资质违规从事污水沟淤积作业造成严重后果。

经调查,该事故为一起生产安全责任事故。事主方为随州市一家食品加工企业。

随州市曾都区人民检察院在审查起诉时,综合考虑3名责任人在事故中属于过失犯罪、负次要责任,均认罪认罚,有自首情节,且涉案企业自愿申请适用企业合规程序,对该公司作出合规考察决定。

针对危害生产安全犯罪的特点,曾都区检察院定期与第三方组织到涉案企业实地跟进,详细检查企业制度建设、隐患排查、安全教育培训、防护设备配备使用、承包方安全资质审查等要求的落实情况,并根据合规计划量化评估、考核打分。

“涉案企业通过合规整改,提高了安全生产隐患排查和事故防范能力,有效防止再次发生危害生产安全违法行为。”办案检察官说。

下转第二版



坚守一线13年打赢一场场反腐硬仗

记上海市人民检察院第二分院检察官徐翀

奋斗者正青春

□ 本报记者 余东明
□ 本报见习记者 张海燕

随着一声法槌响,一场备受关注的反腐硬仗终于打了下来,公诉席上,上海市人民检察院第二分院检察官徐翀长舒一口气。

2009年7月,刚从政法高校研究生毕业的徐翀进入上海二分院,在刑事检察一线一干就是13年。经过长期磨砺,他已成为上海检察机关职务犯罪检察专业团

队骨干,被最高人民检察院评为职务犯罪检察条线“全国检察机关2021年度优秀办案检察官”。

2018年,国家监察体制改革和检察机关重塑性改革启动。拥有反贪工作经验的他,从上海二分院公诉处调入新组建的第三检察部,主要负责职务犯罪案件审查工作,继续奋斗在反腐工作前线。

近日,《法治日报》记者专访徐翀,探寻新时代检察奋斗者的法治底色。

精细化亦有人情味

上海二分院原公诉处,有一支善打硬仗、人才辈出的杰出公诉队伍,曾获评“全国优秀公诉团队”,培养出多名全国优秀公

诉人、上海市优秀公诉人。徐翀就是这个团队的一员,而且一干就是10年。

从贪污受贿、挪用公款案件到杀人劫财、投毒贩毒案件,徐翀跟随团队办理了各类大案要案难案、精难、专业逐渐成为徐翀的办案风格。

在一起职务犯罪案件中,徐翀与同事在看守所经常一待就是一整天。由于案件时间跨度长,涉及人数多,每个犯罪事实都不能遗漏细节,必须完整记录作案时间、地点、人物、起因、经过、结果,而被被告人的口供却与侦查笔录有明显出入,有翻供之嫌,每一次交锋,检察官与被告之间都要展开一场“极限拉锯战”。

下转第三版

在更高起点上构建执法司法权运行新机制

深化政法改革·建功伟大时代

□ 本报记者 董凡超

江海浩荡,长风万里。党的十九大以来,全国政法系统以加快推进执法司法制约监督体系改革和建设为引领,加快构建科学合理、规范有序、权责一致的执法司法权运行机制,深入推进机构职能、人员管理、职业保障,推动政法改革集成效应、辐射效应、耦合效应不断强化。

连点汇线,带面成体。五年间,新时代政法改革由点向面拓展,由易向难挺进,由分向合转变,一张涉及立案、监管、指导各方面,通贯侦查、起诉、审判、执行各环节,覆盖刑事、民事、行政、民事执行各领域的执法司法责任网络开启视野,一条“让审理者裁判,由裁判者负责”“谁办案谁负责,谁决定谁负责”的准绳贯穿始终。

执法司法职责划分有章可循

2021年3月11日,全国首例未成年人网络保护公益诉讼案经杭州互联网法院出具调解书后结案。

诉讼期间,浙江省杭州市余杭区人民检察院积极推动国内某知名短视频公司对所运营App中儿童用户注册、个人信息收集储存等方面存在的安全隐患立行立改。双方依法达成协议。

托起“公平秤”,织密“保护网”,2017年7月,

▼ 为保障青少年暑期安全,近日,新疆维吾尔自治区伊犁边境管理支队开干沟边境派出所民警深入辖区开展防溺水安全宣传,进一步提升孩子们的安全意识与自救能力。

图为民警向孩子们讲解防溺水安全知识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 王帅 摄

修改后的民事诉讼法和行政诉讼法确立了公益诉讼检察制度。检察机关专设公益诉讼检察部门,发挥法律监督职能,加强对国家利益和社会公共利益的保护。

党的十九大以来,政法机构职能改革呈现前所未有的广度和深度——

最高人民法院推进完善四级法院审级职能定位改革试点,让中级、基层法院更加专注于化解矛盾,定分止争,推动具有普遍法律适用指导意义、涉及重大国家利益和社会公共利益的案件交由较高级别法院审理,促进法律适用标准统一。

最高人民法院确立“四大检察”“十大业务”法律监督新格局,以内设机构改革为突破口,通过系统性、整体性重构,努力“做优检察职能,做强民事检察,做实行政检察,做好公益诉讼检察”,推动各项检察职能全面协调充分发展。

公安部按照党中央批准印发的《公安部职能配置、内设机构和人员编制规定》,按照优化协同高效原则推进公安部机构改革,新组建和整合组建局级机构11个,实现了“脖子”以上机构职能体系的系统性重塑。

统筹推进立法法、行政法、法律事务管理和普法宣传,推动政府行为全面纳入法治轨道,将原司法部和国家法制办办公室的职能整合,重新组建司法部。重新组建的司法行政

机关积极推进机构、职能、人员整合融合,努力实现“人员大团结、人心大融合、事业大发展”。

……

五年间,全国政法系统深刻把握改革的规律特点,厘清改革之间的整体关联性、层次结构性,先后时序性,确保各项改革相互促进、良性互动、协同配合。

与此同时,深化司法体制改革配套改革,全面落实司法责任制,也正成为让司法人员集中精力尽好责、办好事的“保障性工程”——健全法官检察官、司法辅助人员、司法行政人员分类管理制度,深化人民警察分类管理制度改革,探索完善层级化管理政策,让各类人员各归其位,各尽其责;加快完善符合政法职业特点的人才招录机制,完善人民警察职业准入评价体系,建立健全司法警察招录便捷机制;完善员额动态调整,跨地域遴选、递补和退出等机制,实现了“优胜劣汰,有进有出,有缺即补”的良性循环状态。

执法司法制约监督更加有力

“只要一部智能手机,就可以随时随地地了解司法活动的信息,对于司法过程的参与、监督和评价,更加便捷高效。”最高人民法院副院长、二级大法官沈亮在中共中央宣传部今年4月22日举行的新闻发布会上的一席话言简义丰。

人民法院以公开促公正,主动接受监督,专门建立了审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台。

下转第二版

奋进新征程 建功新时代·大美边疆

□ 本报记者 史万森

今年5月,内蒙古自治区杭锦旗司法局收到辖区居民李某提起的行政复议申请。李某认为,旗城市管理综合行政执法局以违法占道为由对其进行的行政处罚过重,请求减免处罚。

司法局工作人员深入调查了解到,申请人需要赡养、抚养的家庭成员较多,又因疫情影响收入减少,家庭经济困难,便积极与旗城市管理综合行政执法局联系,召开调解会,逐步厘清双方争议焦点,在确保申请人基本生活有保障的前提下,促成双方和解。

据了解,内蒙古自治区制定实施《关于加强行政调解工作的意见》以来,丰富完善了各种矛盾纠纷排查调处机制,建立健全了排查化解队伍,学习创新“枫桥经验”,将矛盾纠纷化解在萌芽状态,包裹解决累积的疑难信访案件,通过非诉讼手段化解矛盾纠纷的作用日益明显,切实解决了人民群众遇到的问题难题,全力筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

源头化解矛盾纠纷

鄂尔多斯市是内蒙古经济发展最快的地区,伴随经济迅猛发展,征地拆迁、企业纠纷、民间借贷等矛盾纠纷一度呈多发态势。

按照试点工作部署,鄂尔多斯市出台“接诉即办”制度,落实“首问负责制”,建立初信初访案件“月结月清”机制,做到“谁主管谁负责,谁办理谁化解,谁接待谁跟踪”,确保即接即办、群众不空跑。

全市702个网格分类建立牧区、农区、城区、工矿、企业、商圈、居民小区等9种网格议事制度,在乡村建立“村民说事”制度,“一事一议”推动源头化解。

全市构建分流调处机制,建立市旗乡三级矛盾纠纷多元化解中心86个,分层级整合调解、仲裁、诉讼、信访等解纷资源,健全联动工作机制,实现“一站式接待、一条龙服务、一揽子解决”。

鄂尔多斯市建立了信访问题“中心吹哨分流、部门报到认领”工作机制,充分发挥调解“分流阀”作用,形成矛调中心与责任部门联动化解合力。

下转第三版

江苏南通：依托智能化平台将矛盾风险化解在市域

市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 鲍静 丁国锋

近年来,江苏省南通市以市域社会治理现代化试点为契机,针对矛盾纠纷排查预警难、化解渠道分散,指挥调度不统一等问题,打造三级社会治理现代化指挥中心(以下简称社会治理中心),推动社会矛盾风险全量排查化解,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

发挥指挥中枢作用

试点开展初期,南通市在事业单位建立市、县、乡三级社会治理中心。其中,市级中心突出市域风险防控统筹协调,由市委、市政府主要领导和分管领导齐抓共管,形成纵向贯

通市、县、乡、村网格,横向联动公安110、应急管理7个二级中心,打造市域社会治理大联动智能化平台。

县、乡两级中心突出一站式矛盾化解,县级中心由政法委领导负责,乡级中心由分管政法工作的领导负责,分别与综治、信访、心理服务、法律服务中心合并管理,与公安110非警务警情归并管理,设立接待大厅、矛盾调解室等“一厅六室”,全链条、一站式解决各类诉求,化解各类风险隐患。

创建闭环管理机制

试点工作中,南通市依托社会治理中心平台,

下转第二版

法治保障爱国主义传承

法治时评

□ 凌峰

85年前的今天,日本侵略者悍然炮轰宛平城,制造了震惊中外的卢沟桥事变。

在民族危难之际,中国共产党秉持民族大义,担负起民族救亡的历史重任。全体中华儿女万众一心,同仇敌忾,共赴国难,义无反顾投身到这场关系民族生死存亡的伟大斗争中,用生命和鲜血谱写了一首感天动地的反抗外来侵略的壮丽史诗。

我们缅怀在争取民族独立和自由过程中英勇献身的烈士们,缅怀在追求和平正义作出重要贡献的人们,吾愿在那场战争中不幸遇难的同胞们。中国人民在抗日战争的壮阔进程中孕育出伟大抗战精神,向世界展示

了天下兴亡,匹夫有责的爱国情怀。

中国人民抗日战争胜利是以爱国主义为核心的民族精神的伟大胜利。爱国主义是我们民族精神的核心,是中国人民和中华民族同心同德、自强不息的精神纽带。爱国主义精神深深植根于中华民族心中,维系着中华大地上各个民族的团结统一,激励着一代又一代中华儿女为祖国发展繁荣而自强不息、不懈奋斗。

爱国主义是我们弥足珍贵的精神财富,我们传承于心,写入法律。我国宪法和国防教育法、高等教育法、教育法、义务教育法等法律都有开展爱国主义教育的内容。网络安全法、国旗法、国歌法、英雄烈士保护法等法律细化了传承和弘扬爱国主义精神的要求,为依法严厉打击有关违法行为提供了法律依据;确立烈士纪念日、中国人民抗日战争胜利纪念日、

下转第二版

向“新”人传递城市温度

北京接诉即办解决新就业群体急难愁盼问题

党旗在基层一线高高飘扬

□ 本报记者 王斌
□ 本报见习记者 白楚玄

走在北京的大街小巷,能看到很多暖心“驿站”,到了休息时间,外卖小哥和快递员走进这里,喝口水、吃口热饭、给手机充个电,遇到下雨天气还能拿一件雨衣,休息后再次冲向配送路。这是北京市为提升城市精细化管理水平,积极探索党建引领基层治理体制机制创新,服务新就业群体的举措之一。

近年来,快递物流、外卖送餐、网络货运和网约车等新业态经济迅猛发展,催生的新

就业群体成为服务北京市民生活、助力城市发展的新生力量。

北京市坚持党建引领,织密服务阵地体系,通过对新就业群体的关心关爱和保障服务,积极为新就业群体排忧解难,以用心服务,彰显城市温度,积极推动“新”人融入首都超大城市治理格局。

贴心服务 感受家的温暖

去年4月,北京市人社局劳动关系处副处长王林体验了一天做外卖小哥,12小时送餐只赚了41块钱,最后紧蹙在马路牙子上感慨:

“太委屈了,这个钱不太好挣了。”

深夜,王林和带他送外卖的“师傅”高治晓终于送完最后一单。在一前一后返程时,高治晓扭过头来说:“我们外卖小哥风餐露宿,也没个歇脚的地方,我想给他们建个‘家’。”王林跟他对视了一眼,坚定地回答:“好,北京讲究的是‘接诉即办’,咱们一块儿建!”

王林履行了他的承诺。之后,北京多部门联合、因地制宜,建立“1+N”模式,即在设置1个区级务工人员之家基础上,再设置一批街道(乡镇)、社区(村)和企业服务站,一年时间,已经为户外劳动者建起111个“务工人员之家”。

让管理服务更加精细化,把实事好事办到新就业群体心坎上,这样的关心关爱举措

在北京还有很多。

北京市委组织部相关负责人介绍说,北京市紧扣新就业群体需求,坚持党建引领,以服务点为阵地,摸清新就业群体的从业人数、党员数量,结合工作区域特点,由新就业群体党支部牵头,多渠道、常态化征集新就业群体人员的意见诉求,依托北京市党群服务中心体系,着力建设完善党群服务中心、小哥加油站、楼宇驿站等,提供各式各样的贴心服务,让新就业群体感受到家的温暖。

除健全实体化的服务体系外,北京市还注重创新运用信息化手段,把389个党群服务中心标注在高德、百度等地图App上,快递小哥行走中便可立即找到附近服务网点;不少单位建立了快递小哥微信群, 下转第八版