



数字未检, 诸暨迭代升级“星海守望”

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 何若愚

为最大限度挽救、预防未成年人犯罪,2021年以来,浙江省绍兴诸暨市人民检察院以新时代“枫桥经验”为引领,融合数字化改革理念,打造集“帮教矫治、家庭教育、公共服务、综合治理”四大功能于一体的“星海守望”未成年人违法预防治理平台,构建起党委统一领导、部门联动协作,社会力量共同参与的未成年人违法预防工作体系。通过数字化驱动,体制机制变革、业务流程再造,打破以往未成年人犯罪预防工作中多部门各自为政、信息不通、治理断层等问题,有效降低罪错未成年人的复犯率。

“平台运行后,办案监督更加智能,犯罪防控更加精准,数据研判更加便利,决策指挥更加科学,真正实现未成年人违法预防工作向“数字预防”“数治预防”转型升级。”诸暨市人民检察院党组书记、检察长张芸告诉《法治日报》记者,“目前,平台即将在全省范围内推广运用,我们还在此基础上迭代升级“浙里预防青少年新型违法犯罪应用”,进一步推进“枫桥式”数字未检,守护星海。”

整合资源 构建“枫桥式”工作模式

“您的孩子周××于22时16分进入未成年人禁入区域,定位于……请尽快核实并带离。”2022年4月一天夜晚,老周收到一条提醒短信,他立即赶到定位酒吧,与此同时,小周的帮教民警也匆匆赶到,两人将小周带离酒吧,并对其进行教育。

小周今年16岁,不久前因参与打架斗殴被诸暨市人民检察院审查起诉,综合考量后,检察机关决定对其附条件不起诉,并将其纳入“星海守望”未成年人违法预防治理平台管理。平台自动分析小周的罪错行为,将其确定为二级人员,同时,老周还为小周申请了配套手表,一旦发现定位异常情形,便会发出实时预警。

“我们分析了近年来全市未成年人违法犯罪基本数据,发现有违法犯罪和不良生活方式密切相关,复犯率较成年人明显偏高等显著特征,而相关职能部门和

社会力量缺乏协调配合的组织合力,导致未成年人犯罪预防工作效果有限,我们觉得有必要利用数字化手段,打通协作壁垒,群防群治,提升预防实效,于是我们构建了“星海守望”平台。”诸暨市人民检察院第六检察部主任钱路路向记者介绍。

该平台打通跨部门、跨系统的数据壁垒,共享全市未成年人违法数据,依托大数据融合,对罪错未成年人统一建库管理,精准智能分级干预,个性化定向教育矫治,平台数据库自动分析罪错行为,以复犯为核心指标精准智能分级分类,设置阶梯式教育矫治措施,明确监护人的主体责任,统一纳入平台。平台还特别设置了重点场所监管功能,以监督场所的形式防止未成年人进入不宜进入场所,净化未成年人成长环境,促进源头治理。

平台自2021年上线以来,全市罪错未成年人教育矫治率同比上升300%,纳入平台管理后的罪错未成年人再犯率下降59%。

数字赋能 建立“共享式”治理体系

日前,诸暨市人民检察院联合公安、文广等相关职能部门再次对全市电竞酒店进行“回头看”,全市11家电竞酒店共480台电脑均安装了上网登记管理软件,严格实行“住宿+上网”双登记制度,禁止接纳未成年人上网,检察建议内容得到有效落实。

此前,诸暨检察院检察官在办理案件中了解到,辖区内电竞酒店存在接纳未成年人上网的情况。之后,检察官通过“星海守望”平台对全市涉未刑事、治安案件进行梳理,发现多起案件发生在电竞酒店,该院随即启动公益诉讼立案、调查程序。经数据分析和实地走访调查,检察官发现电竞酒店均以酒店住宿业务办理营业执照,但接纳大量未成年人上网,且一房多人、他人代开等情况多发,成为未成年人保护和监管盲区。2022年2月,该院召开公益诉讼公开听证会共商对策,并向相关部门制发公益诉讼诉前检察建议,督促加强监管,确保经营者规范

经营,促进电竞酒店新业态长效治理。

相关部门积极落实检察建议内容,目前,全市电竞酒店均整改到位。同时,检察机关丰富“星海守望”平台,创新研发电竞酒店数字化监管功能,实现电竞酒店接纳未成年人入住、上网异常情形实时预警。全市十部门联合出台多个文件机制,形成检察先行、部门联动、齐抓共管的治理格局。

“星海守望”平台破除以往单打独斗、数据孤岛的局面,梳理各职能部门在预防未成年人犯罪工作中的基本任务,统一融入平台,打通多个跨部门系统,发挥数字融合共享的乘数效应。到目前,通过分析研判平台大数据,批量发现监管线索,办理多起涉未监督案件;实现对未成年人案件发生地点等要素的精准确定;发现公益诉讼线索10余条,成功办理行政公益诉讼案件3例。

教育矫治 首创“浸润式”帮教模式

“再次回到学校的感觉,真像重生了一样,感谢大



数字未检

漫画/高岳

掰手腕意外骨折 保险公司化解赔偿风险

□ 本报记者 赵红旗

学生在校期间参加“掰手腕”游戏,意外造成骨折,在当事人双方均无过错情况下,该谁来赔偿?近日,河南省郑州市中原区人民法院判决,保险公司应依据附加校方无过失责任险条款承担赔偿责任。

陈华(化名)与李明(化名)系河南省郑州市某学校在校学生,2019年12月29日下午,两人在教室内参加元旦节目排练过程中,受节目主持人的安排,参加“掰手腕”的游戏活动。在活动中,陈华的左上肢受伤,被学校教师护送去医院治疗,诊断为左桡骨中下段粉碎性骨折。陈华住院治疗共计花费医疗费48614.42元,其中17000元由学校垫付。

各方均无过错过失行为

因赔偿责任问题,当事各方协商未果,陈华向中原区人民法院提起民事起诉。法院在审理过程中,经司法鉴定,陈华损伤未达到伤残评定标准,护理期限为90日,营养期限为90日。

法院经审理查明,学校向某保险公司投保“平安校方责任险”,被保险人提供的在校学生名册包括原告陈华、被告李明等,保险期限为2019年9月1日零时至2020年8月31日24时止。

该保单附加校方无过失责任险每人赔偿限额30万元。保险公司在“保险责任”中规定:在本保险期间和本保单项下表中列明的保险区域范围内,因自然灾害、学生自身原因,学生体质差异或校外的突发性侵害而导致被保险人在校学生发生人身伤亡、被保险人已履行相应职责,行为并无不当,但是依法仍需对伤亡学生承担经济赔偿责任时,保险人根据本附加保险合同的约定负责赔偿。

2021年12月9日,中原区法院一审判决。法院认为,原告陈华受伤是在校园内参加由同学组织的“掰手腕”游戏中形成的,“掰手腕”的游戏是日常活动中非常常见的一项活动,具有一定的趣味性和对抗性,但对抗性较弱,在参与人预知和防范范围之内。

本案中,该游戏参与人为原告陈华与被告李明,二人均系限制民事行为能力人,均系自愿参加该游戏,知

道或应当知道对该游戏的特性和内容,各自在游戏过程中实施的动作没有任何恶意和超出游戏的限度,因此对于原告陈华参加游戏而受伤均没有过错。

学校教师组织安排学生自主编排节目并无不当,且在原告受伤后及时护送其到医院治疗,不存在过错。综上,法院认为,原告陈华受伤系因自身体质差异未能适应“掰手腕”游戏中“对抗性”行为形成的,该受伤系意外受伤,原告陈华、被告李明和学校对此均无过错过失行为。

学生游戏对抗性较为轻微

主审法官黄健认为,此案在学生、学校层面均具有警示教育意义。

在学生层面,跳皮筋、扔沙包、斗鸡、掰手腕……热闹的课间总是充斥着这些互动竞技的小游戏,也承载着很多人的求学回忆。这些游戏存在的意义,就是让学生的校园生活更加多样化,让学生不至于每天都困在课堂里,有利于增进同学间的友谊,增强体质,活跃校园生活,促进德智体等全面发展。

学生在游戏过程中,游戏的对抗性往往较为轻微,学生在预知和防范范围之内都知道或应当知道该游戏的特性和内容,且学生在游戏过程中实施的动作没有任何恶意和超出游戏的限度,因此,对于在此情况下导致一方学生受伤的后果,学生各方都是无过错的。

根据民法典的“自甘风险”规定,体育运动领域,无论是专业性的体育竞技比赛还是群体性的互动竞技活动,都具有一定的对抗性,参加者为了运动比赛的胜利而发挥自身最大的潜力,其竞争性、竞争性必然存在,因此体育运动都具有一定的危险性,参加者对此应当具有预见性。自愿参与体育运动的成员,除对方存在故意或重大过失的情形之外,对在体育运动中发生的损害结果应当自担风险。

青海检察推动强制报告制度落地

□ 本报记者 徐鹏

为进一步深化未成年人全面综合司法保护,落实侵害未成年人案件强制报告制度,今年1月至3月,青海省人民检察院成立以检委会专职委员为组长,第八检察部人员为成员的调研督导组,深入海东、玉树、黄南、海西等市州检察院进行调研,督导全省三级检察机关在一季度联合本地区教育、卫生健康、公安等部门,深入全省各级中小学校、幼儿园、校外培训机构、医院、妇幼保健院、急救中心、诊所等医疗机构以及旅店、宾馆、网吧等营业场所,对侵害未成年人案件强制报告制度落实情况开展调研。

调研督导组通过暗访暗查、听取汇报、实地查看、查阅资料台账、座谈交流、问卷调查等方式进行,重点检查侵害未成年人案件强制报告制度相关文件要求是否传达至各类中小、幼儿园、校外培训机构、医院、妇幼保健院、急救中心、诊所等医疗机构以及旅店、宾馆、网吧等营业场所;相关单位及其工作人员是否了解侵害未成年人案件强制报告制度,是否及时报告侵害未成年人案件线索,是否存在未履行报告职责造成严重后果,

是否开展强制报告制度培训、宣传工作等情况。近年来,青海各级检察机关以给予青少年全方位的呵护为目标,推动强制报告制度落地见效,形成保护合力,在惩治犯罪的同时,注重关爱、服务青少年群体,给“少年的你”一片晴天。

去年,青海省果洛州甘德县人民检察院强制报告平台收到线索称,甘德县柯曲镇某幼儿园中班学生拉某身上多处受伤,疑似被虐待。平台的信息牵动检察官的心,经过实地走访了解,被侵害人拉某(5岁)身上的伤疑似其养母所致,甘德检察院于是及时将线索移交至甘德县公安局,经公安机关全面调查核实,确定拉某周身损伤情况综合评定为轻微伤。经过综合评判侵害的次数、持续时间以及手段等,公安机关对拉某养母进行行政处罚,资料台账、座谈交流、问卷调查等方式进行,重点检查侵害未成年人案件强制报告制度相关文件要求是否传达至各类中小、幼儿园、校外培训机构、医院、妇幼保健院、急救中心、诊所等医疗机构以及旅店、宾馆、网吧等营业场所;相关单位及其工作人员是否了解侵害未成年人案件强制报告制度,是否及时报告侵害未成年人案件线索,是否存在未履行报告职责造成严重后果,

家对我的帮助和付出。”前不久,辍学一年多后的小宣终于重返校园,开始投入忙碌的学习,备战高考。

2021年,小宣因为和父母关系不和等原因,患上双向情感障碍并辍学,在烦躁情绪影响下,小宣多次实施偷窃,并有故意伤害行为。承办检察官在全面了解小宣的情况后,为其量身定制个性化帮教方案,通过“星海守望”平台集成各职能部门、各社会组织的力量,联合开展帮教,检警未成年人司法保护中心指派司法社工、心理咨询师对小宣进行全方位跟踪帮教,线上派发学习任务,线下参与各种形式多样的活动;关工委指派老教师对小宣及家人开展思想道德教育,家庭教育家风建设,引导其树立正确的人生观;公安局指派辖区派出所义警监督督促小宣完成帮教任务,规范日常行为,在复合式帮教团队的共同努力下,小宣日益开朗,与家人关系越来越和谐,他重新回到学校开始正常的学习生活,顺利度过了一年的帮教考察期。

依托“星海守望”平台,诸暨市检察院积极开展罪错未成年人社会教育工作,联合全市十部门出台机制,将“线下分散职能”转化为“线上一体供给”,吸纳专业社会力量、志愿者等帮教人员加入平台,作为罪错未成年人的“智治”挽救者,在平台设置全方面的线上学习资料库,并实行考核积分制排名,增强学习主动性,根据分级规则,平台会为罪错未成年人配备由五老同志、司法社工、义警及专业人士组成的“3+1”复合式帮教团队,制定个性化、特色化帮教方案,开展线上、线下的浸润式帮教活动,全方位教育矫治未成年人行为。

目前,平台已吸纳70余名帮教团队人员,开展线上、线下各类帮教活动640余次,帮教罪错未成年人730人次。

要把『隔空』性侵害未成年人的网络截断



网络已经在日常工作、生活、学习中普及,给未成年人带来学习和成长的便利,但不可忽视的是,网络“隔空”性侵害未成年人案件时有发生,严重侵害了未成年人身心健康。

传统司法理念认为性侵害未成年人案件一般限于接触式侵害,这是基于家长、学校对未成年人较多的保护与限制。未成年人一般没有单独接触网络的可能,因此,时空不接触的网络空间不是预防未成年人性侵害的重点,但是随着网络和电子设备的普及应用,尤其自新冠肺炎疫情发生以来,居家学习、线上学习使未成年人几乎均配备了上网设备,未成年人使用电子设备上网的概率普遍提升,随之相伴的网络“隔空”性侵害未成年人案件也逐渐增多。

小丹是一名小学五年级学生,经常使用姥姥的手机上网,某天通过网络与小丹相识,李某多次给小丹发红包引诱小丹视频聊天,后李某以将与小丹的聊天截图发送给小丹父母相威胁,多次要求小丹与其裸聊。小丹不堪忍受李某骚扰,告知母亲真相,小丹的母亲报警,李某因猥亵儿童罪被刑拘。

小美是一名初中三年级学生,疫情期间独自居家线上学习,李某通过网络与小美相识,李某在网路空间发布小美的裸照及视频为由,威胁小美录制自慰视频,小美拒绝后,李某将小美的裸照及视频发送至小美的家族群,小美的父母报警,李某因犯强制猥亵、侮辱罪被刑拘。

网络“隔空”性侵害未成年人案件发案原因一方面与家庭环境有关,家长在未成年人成长过程中缺少陪伴与关爱,缺乏监管与引导,使未成年人在成长过程中容易受到他人的引诱与欺骗;另一方面与网络环境有关,对未成年人上网的限制与监管还不够完善,给犯罪分子可乘之机;此外,犯罪分子以为网络是法外之地,利用网络空间的隐蔽性、虚拟性对未成年人实施犯罪。

较之传统的性侵害未成年人案件相比,网络性侵害未成年人案件的隐蔽性更强,危害面更广,危害后果更严重。其一,犯罪分子通过网络绕过未成年人的监护人、监管人与未成年人接触,往往难以被发觉;其二,犯罪分子通过网络寻找侵害对象,不受地域时空限制,甚至可以同时侵害多个未成年人,犯罪对象面更广;其三,犯罪分子通过网络获取未成年人的隐私照片、视频,具有网络传播的风险,被网络性侵害的未成年人往往伴随着抑郁、焦虑甚至狂躁等心理疾病,对未成年人及家庭造成严重伤害。

2021年6月施行的修订后的未成年人保护法专章增加了对未成年人的网络保护,第六十四条规定:“国家、社会、学校和家庭应当加强对未成年人网络素养宣传教育,培养和提高未成年人的网络素养,增强未成年人科学、文明、安全、合理使用网络的意识和能力,保障未成年人在网络空间的合法权益。”2021年3月起正式实施的《刑法修正案(十一)》提高了对性侵害未成年人犯罪的打击力度,对猥亵儿童罪增设了独立的法定刑,并设置了四种应处五年以上有期徒刑的情形。

除从法律层面严惩性侵害未成年人的犯罪行为,加强对未成年人的网络保护外,针对“隔空”性侵害未成年人的行为,还应当从社会、学校、家庭三方面加强对未成年人的保护。一是社会层面应当加强对网络性侵害未成年人案件的预防与打击,网信部门加强对网络环境的监管,尤其是针对未成年人设定专门的限制措施,净化未成年人使用网络的环境;司法部门加强对网络性侵害未成年人案件的打击力度与预防宣传。二是学校应加强对未成年人使用网络方面的管理和自我保护方面的教育,引导未成年人合理、正确使用网络。三是家长应加强对未成年人形象、正确的人生观、价值观的陪伴与关爱,关注未成年人的成长动态,保护未成年人不受侵害。通过多方发力,共同防范网络性侵害未成年人案件。

北京市丰台区人民法院刑事审判庭副庭长 仇春子
本报记者 徐伟伦 整理

法治小卫士『孵化』上岗

□ 本报记者 罗莎莎
□ 本报通讯员 王运喜

“我将履行好法治小卫士职责,在同学中间积极传播法律知识,通过自己的努力让身边的每一名同学都能够尊法、学法、知法、守法……”2022年5月27日,在一场由江苏省镇江市丹徒区人民法院组织的“携手落实‘两法’共护祖国未来”检察开放日活动中,丹徒区黄墟中心小学少先队员在行了一个标准队礼后,接过该校法治副校长、检察官助理曹俊颁发的聘任证书。

据悉,丹徒区检察院为推进“两法”及《检察官担任法治副校长工作规定》贯彻落实,在全区43所中小、幼儿园实现法治副校长全覆盖,并在实践中积极探索未成年人法治教育新模式新方法,在学校聘任法治小卫士是该院推进法治副校长工作的一个创新举措。

“这一批20名法治小卫士‘上岗’后,全区共有135名法治小卫士将协助法治副校长开展法治教育、普法宣传等工作。经过法治副校长传帮带,如果学生中大多数都能成为法治小卫士,那么未成年人犯罪将会得到有效遏制,未成年人保护工作效果将显著增强。”丹徒区检察院副检察长周桂林深有感触地说。

如何让法治小卫士在法治副校长的培育下茁壮成长,在校园法治建设中充分发挥“酵母”作用?2022年伊始,一场由法治、教育、宣传、民政、团建等职能部门参与的研讨交流会在丹徒区检察院召开。活动中,在检察机关倡导推动下,丹徒区检察院联合区教育局制定“1+N”法治小卫士培养聘用机制。

该项机制明确,教育部门每年在校园班选中选拔政治思想好、法治意识强、宣传能力优的学生为校园法治小卫士,依托检察机关法治副校长开展定向、定人、定期培训培养,使他们快速成长为校园法治宣传骨干,成为联系“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”六大未成年人保护体系的桥梁纽带。

今年4月15日,一堂特殊的法治教育示范课在丹徒区石马中心小学开讲,人大代表、政协委员及政府职能部门、教师、学生、家长等230余人参加观摩。“法治副校长、法治小卫士同台授课,法治副校长从专业角度精准解读法律法规,法治小卫士以未成年入视角宣传自我保护技能,角色、效果相辅相成,值得借鉴和推广。”镇江市人大代表,丹徒区政协委员,江苏省大港中学教师孙开霞在观摩授课结束后的交流会上说。

“作为一名小学生,我深切感受到了法律不是条条框框,而是未成年人成长过程中无处不在的守护,我也想成为一名法治小卫士……”在丹徒区茅以升实验学校组织的一次班会中,王丽雅同学说出了自己的成长愿望。

法治童心,护苗助长,推进校园法治建设从“1+N”发展到“N+N”。今后,丹徒区检察院将以推进法治副校长工作,打造“法治小卫士”校园法治教育品牌为契机,在加强校园安全管理、维护未成年人权益、预防未成年人犯罪等工作中,积极向公安、法院、司法局、民政局、关工委、团区委等职能部门发出倡议,动员更多部门和人员参与校园法治建设中,凝聚全社会力量为辖区广大未成年人健康成长筑牢法治基石。

谈及帮教,认识到自己的错误,深感内疚并表示今后会按照监护人的要求好好反思,管好孩子,认真履行监护责任。

甘德检察院以查办拉某被虐待案为契机,组织召开侵害未成年人案件强制报告制度联席会议,邀请相关部门以及医院、旅店、学校、工商等行业代表参加,并在会上签署了《强制报告责任承诺书》,就严格落实强制报告制度作出承诺,实现各行业强制报告责任制承诺全覆盖。

“2021年7月9日,甘德检察院未成年人强制报告平台在全州范围内率先上线运行。该平台是一个专门举报侵害未成年人案件线索的智能平台,能同步上传照片或视频,方便及时收集证据,有效解决了侵害未成年人犯罪‘发现难’问题,对打击侵害未成年人犯罪,阻止该类犯罪危害后果的进一步扩大具有积极意义。”甘德县检察院检察长杜盛凯说,截至目前平台共接到线索3条,所有线索已移交至县公安局核查,均已结案。

据了解,青海省果洛、海西等地区检察机关相继上线了“强制报告”小程序及报告平台,拓宽线索来源渠道,提升未成年人保护工作科学化、信息化和规范化水平。

数据显示,青海各市州及所辖区,县检察院联合本地区相关部门,深入183家医院、妇幼保健院、急救中心、诊所等医疗机构,422家旅店、宾馆、网吧等营业场所,297家中小、幼儿园、校外培训机构,106家社区、福利院等其他场所,发放并收回调查问卷5034份,举办强制报告专题培训58场,开展街头宣传等其他活动28场。

为进一步扩大强制报告制度宣传覆盖面,青海各级检察机关创新宣传模式,自行设计印制宣传折页,“一图读懂强制报告制度”等宣传海报,向强制报告成员单位及社会公众发放,设计制作“落实强制报告制度,撑起未成年人保护伞”等动画微视频向相关单位及社会公众投放;组建各成员单位人员组成的“强制报告制度落实微工作群”,适时发布强制报告宣传视频、动漫、海报等宣传材料,要求成员单位及时在单位及相关工作场所展播、张贴,提高了宣传效率及广度;深入校园及周边商店、诊所、宾馆、网吧等密切接触未成年人的场所,举办强制报告释法答疑活动,对强制报告制度有针对性地进行解读,提升公众对侵害未成年人案件线索及时报告的法律意识和自觉意识。