



以诚信换红利 海关监管与企业合规实现双赢

打造诚信守法便利失信违法惩戒的营商环境

市场动向

□ 本报记者 蔡若红

“多亏了海关高级认证企业相关便利措施，使得货物如期装船离港，避免了换船、索赔等情况造成的经济损失。”大连爱丽思生活用品有限公司业务部经理张琳说，近日，由于该公司货物到港时间晚于预期，企业第一时间到大连海关所属大窑湾海关查验现场与大连港口相关部门前台申请高级认证企业便利措施，在核实企业资质后，大窑湾海关立即按照工作方案，优先派单、优先查验。

海关总署深化信用管理制度改革，着力构建以信用为基础的新型海关监管机制，全国海关创新开展信用培育、信用修复，高水平推进AEO（经认证的经营者）互认合作，以“诚信”换“红利”实现海关监管与企业合规双赢。今年6月，多地海关还组织开展了以“高质量推动信用制度建设”为主题的“诚信兴商宣传月”活动，以打造“诚信守法便利，失信违法惩戒”的营商环境。

打造外贸良性循环生态圈

近日，深圳市讯宇供应链管理有限公司总经理胡云拿到了期待已久的AEO证书。“取得AEO资质后，企业在办理海关业务时可以享受优先通道，简化了通关流程，货物查验率降低，通关时效明显提升；对企业进行银行融资、出口退税等方面也有很大帮助，特别是在提升进出口业务规模上最为突出。”胡云介绍说，今年前五个月，公司进出口规模同比增长近一倍，拓展了一批优质品牌客户和新市场。

AEO制度是世界海关组织的一项重要制度，是海关对信用状况、守法程度和安全管理良好的企业实施认证认可，对通过认证的企业给予优惠通关便利的制度。

在去年推出“优企”“暖企”各项惠企措施的基础上，今年深圳海关服务AEO企业再升级，推出“强企计



图为大连海关工作人员在大连市公共行政服务中心开展“诚信兴商”主题宣传。

王辉 摄

划”，创新开展链式信用培育，精准对接高新技术、生物医药、新能源等重点支柱产业。对受经贸摩擦影响企业，共建“一带一路”国家贸易往来等重点企业，送政策上门。针对AEO企业在进出口业务中存在的堵点、难点，实施企业协调员联动式服务，“一企一策”逐一帮扶AEO企业纾困解难。今年以来，企业协调员机制共解决企业通关疑难问题192个。截至今年5月底，深圳关区AEO企业数量已达365家。这些高信用企业以不到关区企业总数1%的数量，贡献了深圳关区近四成的进出口总额，为深圳对外贸易提供了强大动能，打造了外贸“良性循环”生态圈。

青岛海关不断创新发展举措，推动地方政府、海关、商界共同参与建立跨地区、跨部门、跨领域的联合激励机

制，协调推动地方政府出台对AEO企业的优惠政策和便利服务，营造良好的“守信激励”营商环境。

“2021年3月份起，我们启动AEO示范市（区）创建活动。在组织保障体系建设、落实信用管理措施、AEO信用培育和认证宣传服务企业发展等方面制定了17项评审标准，提升了AEO企业的获得感。”青岛海关企业管理处处长岳进波说。

据了解，目前青岛海关辖区各地政府纷纷出台多项激励政策，支持本地优质企业通过AEO认证。青岛、大港、威海、临沂等9个隶属海关驻地政府推出相关政策，给予高级认证企业直接资金支持；济宁市环保部门对符合环保要求的高级认证企业纳入外贸保障类企业清单，污染天气可免于或减少停产减产，减少排污检查频率，有效保

障连续生产；山东自贸区青岛片区实施“关+税”信用联动，海关高级认证企业可免审核直接纳入税务部门“白名单”，享受更多的税务服务便利；威海市税务部门建立高级认证企业信用互认机制，经评估后上调企业类别，享受先后核、“出口退税贷”等创新服务举措。

“信用修复”让失信企业受益

“海关信用管理政策宣讲提升了公司诚信守法意识，进出口业务更加规范，信用修复机制让公司恢复了在海关的企业信用等级，通关时间大幅缩短，公司信誉得以维护，产品市场竞争力也有所提升。”近日，广运科技（苏州）有限公司总经理谢家豪高兴地说。

广运科技公司去年因为违法行为被降为失信企业。去年11月，《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》（以下简称《信用管理办法》）正式实施，苏州海关第一时间为该公司开展信用修复政策宣讲，倡导诚信守法经营，讲解信用修复条件和程序，辅导企业准备申报材料，使公司成为《信用管理办法》生效后南京关区首家信用修复企业。

在江苏，信用修复受益者还有很多。明澜（南京）电子有限公司曾因超预期未缴纳税款被降为失信企业。于今年3月成功信用修复。“多亏了海关信用修复政策，给了失信企业救济的途径，适用失信企业的期限由原来的2年缩短为现在的3个月，公司节约进出口通关物流成本，免交加工贸易风险保证金近72万元，可投入更多资金到产品技术研发。”明澜电子公司总经理夏勇坦言。

记者了解到，截至今年5月底，南京海关累计信用修复企业24家。《信用管理办法》的出台，标志着在海关监管领域正式建立了信用修复制度，为失信企业提供了纠错整改的制度性通道。“南京海关企业和稽查处处处长马红兰说，南京海关为打造诚实守信口岸营商环境，推出一系列信用管理措施，通过强化政策宣贯，提升关区进出口企业诚信守法经营意识；完善修复机制，明确修复时间节点及时提醒企业；突出精准修复，对原失信企业根据《信用管理办法》及时重新认定信用等级，有效激发了企业市场主体活力。”

国务院国资委：国有企业办医疗机构改革任务基本完成 适时开展剥离企业办社会职能“回头看”检查

国企改革三年行动

□ 本报记者 侯建斌

“通过移交地方、资源整合、关闭撤销、重组改制等多种方式，国有企业办医疗机构改革基本完成。”国务院国资委日前召开全国国有企业办医疗机构改革巩固深化推进会，国务院国资委副主任翁杰明在会上透露，截至目前，全国国资系统监管企业2525个医疗机构（涉及职工21.7万人），已完成改革2515个，完成率99.6%。其中，移交地方政府506个，占20.0%；以医疗健康为主业的国有企业整合978个，占38.7%；引入社会资本改制440个，占17.4%；关闭撤销591个，占23.5%。

近年来，党中央、国务院高度重视剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题，国有企业办医疗机构改革作为其中一项重要内容，国务院国资委会同国家卫生健康委、财政部等有关部门，强化组织领导，密切沟通配合，推动这项工作取得了决定性成果。

翁杰明强调，今年是国企改革三年行动收官之年，剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作已经历决战决胜阶段。各地、各中央企业要进一步提高政治站位，坚持目标导向，问题导向和结果导向，扎实推进国有企业办医疗机构改革工作。

医疗资源整合效果显著

2020年7月底，中国石油所属285家医疗机构总体完成改革任务，其中移交地方110家、重组改制132家、关闭撤销31家，转为企业内部医务室等12家。

因地制宜、分类改革，是中石油在此项改革中坚持的原则之一。中国石油副总经理任立新介绍，一方面，实施关闭注销，对规模小、员工少、长期亏损且驻地公共卫生资源丰富的小型医疗机构，在征得地方政府同意、妥善安置在职员工的基础上，实施关闭撤销，彻底退出医疗卫生服务业务；另一方面，移交地方管理，对规模大、员工多且主要承担地方公共医疗服务的，对当地医疗卫生事业发展有重要影响的大型医疗机构，在征得地方政府同意后整体移交，纳入地方政府公共医疗卫生体系管理。

与此同时，规范重组改制，对规模较大、承担独立工矿区医疗服务职能但驻地政府无意愿接收的医疗机构，规范采取重组改制方式推进改革，建立社会化运行机制。推动业务转型，对少量规模小、员工少、服务人群单一的小型医疗机构，直接转为企业内部医务室，面向一线员工提供医疗卫生服务。

截至目前，全国国资系统监管企业2525个医疗机构（涉及职工21.7万人），已完成改革2515个，完成率99.6%。其中，航天科工、兵器装备集团等54家中央企业（包括中石油在内）和山西、江西、河南等23个省（区、市）全面完成改革任务，进一步减轻了企业负担，使企业得以轻

核心阅读

国务院国资委将继续将剥离企业办社会职能工作纳入中央企业负责人经营业绩考核，对改革未完成、进度缓慢的企业，视情况予以扣分。各地、各中央企业要进一步健全常态化、制度化督导机制，对尚未完成改革任务的要纳入督办工作台账，强化跟踪问效，对落实不力要进行约谈和问责。



装上阵、公平参与市场竞争。

翁杰明介绍，国资委大力推进专业化整合，调整存量结构，优化增量投向，指导支持以医疗健康为主业的国有企业抓住机遇，积极参与重组并购，提高医疗资源整合成效，医疗资源优化整合效果显著。

同时，以医疗健康为主业的国有企业发挥精益化管理优势，加大自主创新力度，大力推动医、研、产融合发展，服务水平和保障能力进一步提高。

以通用技术集团为例，该集团统筹所属医疗机构积极履职尽责，航天医科加强重点学科建设，发挥航天医疗保障体系与应急机制独特优势，切实履行保障国防军事工业职责使命，高质量完成航天发射、型号研制等航天医疗保障任务。

力争年底前清零销号

虽然目前医疗机构深化改革完成率已经超过99%，但仍有个别医疗机构尚未完成，情况复杂、困难较多。“对已完成改革任务的，要进一步夯实改革成果，健全长效机制，坚决防止反弹回流。”翁杰明表示，尚未完成改革任务的有关地方和中央企业，要逐项排查、梳理问题，形成任务清单，建立工作台账，因企制宜、因院制宜，采取有针对性的措施分类推进，力争今年年底前清零销号。

对改革动力不足、尚未明确改革路径的医疗机构，有关企业要进一步提高思想认识，坚决落实应交尽交、能交则交、不交必改的要求，压实主体责任，按时保质完成改革任务。

对已明确合作意向但推进速度慢或已与合作方达成一致意见正在履行相关程序，要抓紧时间履行审批、资产划转等相关手续，实现管理权实质性移交。翁杰明特别指出，中央企业集团公司、各地国资委要紧紧抓住剥离办社会职能资产划转税收优惠政策的窗口期，优化工作流程，加快审核批准，为办理划转手续积极创造便利条件。

对因承担海外疫情防控任务目前暂缓推进的，翁杰明表示，在做好保障工作的同时同步研究推进医疗机构深化改革工作，周密制定改革方案，方案中涉及职工安置的内容，要听取职工的意见，努力解决职工的实际困难，待疫情平稳后有序推进。对因重组并购新的企业所办的医疗机构尚未完成改革的，要统一改革步调，统一工作要求，加强政策宣贯和业务指导，明确责任和完成时限，在重组整合中全面落实剥离办社会职能政策要求。

此外，对违反政策要求，在主业外投资或重组并购新医疗机构的，要研究制定整改方案，选择合适接收主体，限期清理退出。各级国资委要加强对国企主业监管，对不符合主业要求、涉及办社会职能的投资和兼并重组，要严格禁止并追究责任。

“少数企业办医疗机构推行员工或社会资本持股，改革后原主办企业仍是单一大股东，举办人也未变更。”翁杰明提醒说，严格来讲，这类医疗机构的改革并不彻底，因为医院管理的主体责任并未转移，原举办单位仍然是第一责任人。所涉及企业要高度重视，对照政策要求和审计、巡视标准，提出切实可行的解决方案，严格落实整改要求。

翁杰明表示，改革过程中涉及移交资产清查，账务清理，审计评估，产权登记等工作，相关法律法规部门要提前介入，注重依法依规推进，以资产转让方式实施改革的，要严格遵守企业国有资产交易相关制度，规范工作流程，坚决防止国有资产流失。

改革既有力度又有温度

国有企业办医疗机构改革政策性强，涉及职工群众切身利益，社会关注度较高。“少数企业在推进过程中，由于操作处置不当，导致职工产生负面情绪，引发不稳定事件，造成了不良社会影响，一定要引以为戒。”翁杰明强调，在移交收尾阶段，更要充分认识到国有企业办医疗机构改革的艰巨性和复杂性，统筹发展和安全，把稳定工作放在更加突出位置，做深做实做细各个环节。

要加强政策宣传解释工作，更加关注职工合理诉求，发挥职工代表大会作用，引导改革合理预期，有苗头要早发现、早做工作，力争将矛盾和问题化解在萌芽状态，使改革既有力度又有温度。

要进一步强化风险意识，全面排查风险隐患，完善风险评估和防控机制，对重大风险要提前制定防控预案，密切跟踪掌握改革进展，坚决防范化解重大风险。

“今年下半年，国务院国资委将适时组织开展剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题‘回头看’检查。”翁杰明透露，国务院国资委将继续将剥离企业办社会职能工作纳入中央企业负责人经营业绩年度考核，对改革未完成、进度缓慢的企业，视情况予以扣分。各地、各中央企业要进一步健全常态化、制度化督导机制，对尚未完成改革任务的要纳入督办工作台账，强化跟踪问效，对落实不力的要进行约谈和问责。

数字化改革中的国企担当

嘉兴用数字技术筑起城市“智慧大脑”

□ 本报记者 陈东升 本报通讯员 徐丹芬

浙江肩负高质量发展建设共同富裕示范区重大战略任务，在此背景下，数字化改革成为浙江省走向未来的“关键一招”。数字化改革启动一年多来，全省围绕“数字浙江”持续发力，全方位纵向推进，形成了一批标志性成果。

作为中国革命红船启航地，嘉兴紧紧抓住这一时代机遇，在数字化改革大考中争先创优、攻坚克难，努力交出一份满意的答卷。浙江嘉兴数字城市实验室有限公司（以下简称“嘉数公司”）以国企担当，争当数字化改革排头兵，为嘉兴打造了一个具有辨识度和影响力的智慧成果。

运用数字技术

2018年，嘉兴率先在综合行政执法领域提出“综合查一次”执法新机制，在此基础上，嘉数公司积极研发“综合查一次”应用，利用数字技术提升社会治理效能。一位执法“老兵”说：“以前一个线下的检查行动要准备好几天，现在有了‘综合查一次’，可以从民意大数据中找问题，当天预警，当天完成行动，联合执法的沟通成本小了，工作效率明显提高。”开洗车店的吴先生说：“来了人少了，检查效果反而更好。”

得益于“综合查一次”，嘉兴市各部门综合执法实现了“进一次门，查多件事，一次到位”，2021年整合减少企业检查1.4万余次，缩减检查频次20.1%，节省执法力量60%以上，节省执法监管力量50%以上。

以重大应用支撑重大改革，以重大改革塑造重大应用，嘉数公司为数字化改革打造“嘉兴样本”，如“重点要素预警平台”实现对“人、事、地、物、组织”等监测，全面提升基层治理“智治”水平；“幸福嘉”社会大救助平台实现救助政策主动找人，救助服务精准到人等；“种粮宝”实现种粮补贴线上申请，农机服务线上预约，种粮信息一屏掌握，田间生产智能管理……

数据驱动赋能

嘉兴充分发挥市域一体优势，以市、县数据仓建设试点工作为抓手，打造市县一体化智能化公共数据平台并不断迭代升级，实现数据编目、归集治理、共享开放、安全防护、分析研判等功能。

“公共数据平台是嘉兴信息化建设的重要基础设施，为嘉兴数字化改革提供坚实的数据基础。”嘉数公司相关负责人说道。

目前，嘉兴市县一体化智能化公共数据平台共有数据编目1.46万余，数据总量48.62亿，数据共享需求满足率保持在99%以上。平台搭建民生、交通、社会治理、

前5月全国实际使用外资金额5642亿元

我国吸收外资稳定增长势头没有改变

本报讯 记者王静 在商务部近日举行的例行新闻发布会上，商务部新闻发言人束珏婷介绍，今年1至5月，全国实际使用外资金额5642亿元人民币，同比增长17.3%。从历史同期看，这个增速仍然处于较高水平。我国吸收外资稳定增长的势头没有改变。

在前期工作基础上，商务部近日专门印发关于做好重点外资项目服务保障、积极吸引外资的指导文件，要求各地围绕重点外资项目，做好全流程服务，进一步优化营商环境，促进外资企业发展。

“主动披露”以诚信换红利

“请库房工作人员将手机贴近托盘，这箱打开外包装箱，对药物包装盒上的名称、数量标签进行拍照，上传图片……”近日，北京海关所属朝阳海关与北京某医药进出口公司工作人员及其库房管理人员进行了三方视频连线，通过视频方式，对企业暂存在远郊库房的货物实施了“开箱检查”。随后海关关员通过核实现物流、财务等相关单据，完成对该企业“主动披露”涉及问题的税款补缴工作。对企业存在不合规情况进行了及时纠正。

“由于疫情期间企业工作团队临时调整，药品在境外贴标过程中出现失误，导致进口药品品名、数量申报错误，海关的‘主动披露’政策，使企业免于了处罚。”该企业相关负责人表示。

“主动披露”政策是海关优化营商环境的一项重大举措，也是有效发挥容错机制，积极释放政策红利的一个重要内容。“在疫情期间，我们通过线上线下多渠道开展政策宣讲，帮助企业了解‘主动披露’政策适用范围和注意事项，鼓励企业开展合规自查，提升企业自律意识和主动纠错能力。”北京海关稽查处负责人说，企业除了可以通过书面报告方式提交主动披露申请外，还可登录“互联网+海关”平台，通过线上完成资料提交、法律文书签收等工作。截至6月14日，北京海关共核实企业提交主动披露48起，企业以“诚信”换“红利”，实现了海关监管与企业合规双赢。

“非常感谢海关的‘主动披露’政策宣传，给企业一次主动纠错的机会，避免了因受到处罚带来经济损失和信用污点。”近日，杭州海关所属湖州海关辖区内某公司负责人戴经说。

该公司在参加海关组织的主动披露宣讲活动结束后，针对企业支付的特许权使用费进行自查，发现可能存在特许权使用费漏征税款的违规情事，遂主动向海关申报。在收到该企业主动披露申请后，海关详细核对了该企业进口货物及费用实际支付等情况，最终确认该企业的主动披露行为属实，遂作出不予行政处罚、补缴税款的决定，同时根据企业的申请，依规定减免税款滞纳金。

数字经济中的智慧大脑

嘉兴用数字技术筑起城市“智慧大脑”，为城市运行提供实时掌控、动态调配治理资源，实现社会风险防控整体智治。

“我们将政府部门日常履职掌握的数据，群众通过110、12345等公共平台反映的数据和互联网舆情数据全面实时归集到社会治理“大脑”，”嘉兴市委政法委有关负责人表示。

目前，49个市级部门已归集109亿条数据，有效解决平台林立、数据割裂的问题，在平安医院、平安校园、平安工地等创建中发挥了基础预警作用。

增添智慧翅膀

在嘉兴，一个运转高效的“智慧大脑”让市域社会治理效能不断提升，它具有海量数据归集，政府资源集，社会力量参与、精准高效防控等特点，可实现预警研判、决策支撑、快速反应。

作为研发单位，嘉数公司运用大数据分析、模型算法、人工智能，构建“心跳中枢、视觉中枢、决策中枢、行动中中枢、智能中枢、同频中枢”六大中枢，实现对城市运行全貌的实时掌控，动态调配治理资源，实现社会风险防控整体智治。

“我们作为研发单位，嘉数公司运用大数据分析、模型算法、人工智能，构建‘心跳中枢、视觉中枢、决策中枢、行动中中枢、智能中枢、同频中枢’六大中枢，实现对城市运行全貌的实时掌控，动态调配治理资源，实现社会风险防控整体智治。”

“我才开了没几百米就收到了双方同等责任的认定书，车还没开到家，就收到了理赔款，简直神速！”前不久，林女士遭遇一次两车剐蹭的交通事故，她通过“浙里办”进入“嘉兴事故云处”，手机拍照、上传照片，简单操作之后即可迅速离开现场，搞定一切。

据悉，在嘉兴市范围内，发生涉及人员伤亡，且不涉及酒驾毒驾、无效牌证、机动车无保险的交通肇事，驾驶员借助“嘉兴事故云处”，即可完成云端报警，在线处理、实时理赔。每起事故撤离现场的时间压缩至20分钟，事故认定时间压缩至5分钟，理赔时间最快仅需30分钟。

聚焦群众“急难愁盼”，瞄准企业经营难点堵点，嘉数公司通过一个又一个看得见、摸得着的改革成果，不断提升市民获得感和幸福感。

“浙里办”嘉兴频道深度融合本地便民惠企、高频刚需服务，实现群众少跑腿，数据多跑路；“嘉速云”投资合作平台，转变传统方式，实现精准招引；“云”上招引，“嘉兴人才码”实现人才政策“一键智达”、人才事项“一网通办”……

未来，嘉数公司将继续以争当排头兵的姿态，助力数字化改革，为高质量发展建设共同富裕示范区的典范城市贡献“嘉数力量”。

前5月我国对其他金砖国家进出口值同比增长12.1%

本报讯 记者蔡若红 海关总署近日通报，今年以来，我国与其他金砖国家不断深化经贸领域务实合作，进出口值持续增长。前5个月，我国对其他金砖国家进出口1.31万亿元人民币，同比增长12.1%，高出同期我国外贸整体增速3.8个百分点。其中，出口6560亿元，增长18.1%；进口6517.7亿元，增长6.6%。

从具体国别看：前5个月，我国对俄罗斯进出口4198亿元，增长26.5%；其中，出口1567亿元，增长5.2%；进口2631亿元，增长43.9%。对巴西进出口4150亿元，增长7.3%；其中，出口1470亿元，增长18.4%；进口2680亿元，增长2.1%。对印度进出口3442.5亿元，增长10%；其中，出口2946.9亿元，增长26.5%；进口495.6亿元，下降38.1%。对南

非进出口1286.5亿元，下降5%。其中，出口576亿元，增长17%；进口710.5亿元，下降17.5%。

从主要进出口商品看：机电产品和劳动密集型产品约占我国对其他金砖国家出口总值的69.7%，能源产品、农产品、金属矿及矿砂约占我国自其他金砖国家进口总值的76.3%，双边贸易互补性强。