



打造更高质量的首都政治“护城河”

河北勠力夯实京津冀协同发展法治基石

□ 本报记者 周青麟

2014年2月,京津冀协同发展被正式明确为重大国家战略,河北紧紧环抱首都北京,如坚实的胸膛守护着祖国的心脏,既在对接京津、服务京津中加快高质量发展,又以河北之稳拱卫首都安全,坚决当好首都政治“护城河”。

东风劲吹春潮涌,破浪远航鼓征帆。8年来,河北加快推进生态建设、交通一体化、科技成果转化,基本公共服务共建共享等实现新突破,全力推进京津冀协同发展向广度深度拓展。

在这一过程中,河北扎实推进全面依法治省各项工作,在立法、执法、司法等方面加强与天津对接,通过法治建设凝聚协同共识、化解改革矛盾、保障发展秩序,为京津冀协同发展营造良好法治环境,提供坚强法治保障。

深入协同立法强化法治引领

今年3月16日,河北省法学会联合北京市法学会举办“法治冬奥的社会影响与大型赛事法律事务研究学术研讨会”,会上专门对京津冀首次开展法律领域协同立法进行了总结归纳。

2021年7月底,京津冀三地在各自召开的人大常委会会议上,分别表决通过了授权政府为保障冬奥会筹办工作规定临时性行政措施的决定,并于公布之日起施行。

三地同步出台授权决定,协同推进冬奥会法治保障工作,这是京津冀立法协同工作一次新的探索和尝试,也是三地人大常委会在协同立法上取得的又一丰硕成果。

京津冀协同发展战略提出后,在河北省人大常委会的倡议下,京津冀协同立法拉开序幕。按照《京津冀协同发展规划纲要》,三地要在交通一体化、生态环境保护、产业升级转移等重点领域率先取得突破,这也自然成为京津冀协同立法的重点。

边议边干,先行先试。2015年1月,经天津市十六届人大三次会议通过的《天津市大气污染防治条例》将“区域大气污染防治协作”单列一章,这一部分正是在征求河北省与北京市人大方面意见的基础上修改完成的。与此同时,列入河北省人大常委会2015年重点立法项目的《河北省大气污染防治条例(修订草案)》,也向北京、天津两地人大常委会征求了意见。

2015年3月,首次京津冀协同立法工作会议通过了《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》,京津冀协同立法就此破题,实现从理论设想落地实施的转变。

2017年第三次京津冀协同立法工作会议通过了《京津冀人大立法项目协同办法》,规定涉及三地的重要立法将由三方共同商定,标志着京津冀人大立法项目协同机制正式确立。

从机制建设协同向具体项目协同,从单一的立法项目协同向全方位协同,从协同立法到推动开展协同监督、协同代表工作……京津冀正在打造协同立法工作的新样板。



图为5月31日,河北省保定高碑店市人民检察院联合该市工商联,组织开展“进企大走访”活动。赵健 摄

冀协同立法就此破题,实现从理论设想落地实施的转变。

2017年第三次京津冀协同立法工作会议通过了《京津冀人大立法项目协同办法》,规定涉及三地的重要立法将由三方共同商定,标志着京津冀人大立法项目协同机制正式确立。

从机制建设协同向具体项目协同,从单一的立法项目协同向全方位协同,从协同立法到推动开展协同监督、协同代表工作……京津冀正在打造协同立法工作的新样板。

完善协作机制筑牢安全防线

河北地处京畿要地,区位特殊,责任重大,全省上下自觉肩负特殊使命,以河北之稳筑起拱卫首都安全的钢铁长城。

2008年,环京“护城河”指挥部成立,河北环京四市成立19个有明确机构的公安检查站。2014年,成立“护城河”常态机构筹备组,统筹推进河北省“护城河”三道防线建设。2020年5月,河北省公安厅警务协作总队正式成立,三道防线安全检查更加有力有效,成果卓著。

新冠肺炎疫情发生以来,河北公安机关迅速启动“护城河”三道防线,建立交通检疫防控体系,广大民警、防疫人员、群防群治力量为保卫首都安全,打赢疫情防控歼灭战站好每一班岗,坚决将疫情拦截在省界、查控在省内。

一起属于天津市静海区人民法院管辖的民间借贷纠纷案件,当事人史某近日来到居住地的保定市博野县人民法院诉讼服务中心进行咨询,在工作人员的协助下,史某仅用15分钟就实现了异地跨域立案,省却了来回400公里的奔波。

2019年8月2日,京津冀三地高级人民法院院长共同宣布,三地法院率先在全国实现跨域立案全覆盖,当事人在家门口的法院就能享受到与管辖法院相同的司法服务,实现立案申请实时受理,法律文书即时送达,由此推动京津冀司法协同带来更多惠民实效。

不仅如此,京津冀三地高级人民法院还建立了京津冀破产审判协调机制,共同签署执行工作联动协作协议书,推动执行指挥平台互联互通,建立“联合布控、及时移送”的强制措施协作平台,实现执行办案等方面的“同城效应”。

守护绿水青山构筑生态屏障

从一棵树到一片“海”,荒山沙地变成绿水青山,塞罕坝成为推进生态文明建设的生动范例。寒来暑往几十载,这弯深深的绿色是守卫京津的重要生态屏障,河北省公安厅森林警察总队塞罕坝支队则在这里守卫着这弯绿色。

树苗种到哪里,林区建到哪里,公安民警的保驾护航就延伸到哪里。2021年,塞罕坝支队实现了涉及森林及野生动植物刑事案件零发案,确保了塞罕坝生态资源安全和林区社会稳定,成为河北政法系统筑牢京津生态屏障的一个典型缩影。

铁腕治霾、见缝插绿、治水攻坚……河北以最严格的制度和最刚性的约束,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战。

“利剑斩污”专项行动持续多年,蓝天白云越来越多,森林覆盖率不断提高,华北地下水大漏斗水位止降回升,《白洋淀生态环境治理和保护条例》2021年4月1日起施行,“华北之肾”功能加快修复,蓝绿交织、水城共融的优美生态环境再现……

位于张家口市经开区的腰站堡水源地是全国重要饮用水水源地,然而,穿越此处的某高速公路段未经环保验收即投入使用,运输危化品车辆高频次通过,该路段却未建设防止有毒有害物渗漏设施。

在发出检察建议未得到反馈后,张家口市人民检察院依法对负有监管职责的有关部门提起行政公益诉讼,并在全市开展水源地保护专项行动。

2020年12月1日,河北省首家生态修复司法保护教育基地在邢台市沙河市开工建设,这是邢台市中级人民法院探索创新环境资源审判结果执行机制的有益尝试。

邢台两级法院自觉把服务保障生态文明建设摆在突出位置,坚持惩治性与恢复性司法理念并重,找准服务保障治理的切入点、结合点,为邢台环境保护提供有力司法保障,也为司法助力市域经济绿色发展探索了有益经验。

在邢台中院的倡导和推动下,河北省高级人民法院组织邢台、邯郸、石家庄、保定、张家口5市中级人民法院建立太行山一体化司法保护机制,构建司法信息共享机制,建立事务委托协助制度,加强环境风险防控工作。

营造法治环境助推区域发展

在保定市高新区矗立着一座巨型“双子座”建筑,

这便是保定·中关村创新中心,是北京中关村科技园在京外设立的首家创新中心。该中心创新合作模式,实现京津研发、保定转化,承接企业近400家,积极服务京津冀协同发展。

为了让人驻企业“零成本”适应,保定市高新区在该中心设立行政审批服务中心,并与40余家第三方专业服务机构深度合作,为企业提供财税、法律、人力、金融、管理咨询等全流程服务支撑。

营造法治化营商环境,服务经济发展大局,检察机关一直在努力。2021年10月,保定市人民检察院开展“优化营商环境 服务企业”“检企共建”活动,与保定·中关村创新中心等企业签约结成检企共建单位。

在随后的沟通中,该中心提出就知识产权保护进一步加强合作的建议,保定市检察院迅速推动落实,在中心成立知识产权司法保护联络站,并组织专家为入驻企业开展知识产权司法保护专题授课,受到广大企业的高度评价。

从空中俯瞰,坐落在北京市大兴区和廊坊市广阳区之间的北京大兴国际机场就像是一只振翅欲飞的凤凰。

时间回溯至机场建设初期,为确保涉机场建设案件得到快速处理,广阳区人民法院采取“第三方志愿服务+温馨诉前联调+立案快调通+巡回法庭就地审判”四位一体工作模式,组织律师志愿者进行义务咨询和诉前调解,开通司法服务绿色通道,成立巡回法庭到建设现场开庭审理,以案释法,为机场建设提供司法保障。

聚焦国家重大战略实施,河北努力提升区域司法协作和公共服务一体化水平。近年来,河北省法学会遴选320名专家组成河北法治智库,省司法厅组建了210多个法律服务团队,其中包括300人的雄安新区法律服务团和300人的冬奥会法律服务团。

河北省委2021年7月印发的《法治河北建设规划(2021—2025年)》明确提出,加强京津冀协同发展法治保障,建立健全区域法治协同长效机制,推动形成区域法治协同新实践、新样板;推动京津冀区域协同立法,探索发展规划、区域基础设施建设、城市群建设、优化营商环境、生态环境保护、公共卫生、交通、产业、市场、人才服务、民生保障等重要领域协同立法;加强京津冀重点领域协同执法;支持完善京津冀司法协作机制。

京津冀协同发展的征途没有终点,未来的故事还将继续。

一渠碧水荡清波 法治文化润民心

河南在南水北调沿线打造法治文化带

□ 本报记者 赵红旗

6月16日,站在河南省郑州市以西约30公里处的黄河孤柏湾处,遥望绿树掩映下的南水北调干渠,只见清澈透明的渠水穿过黄河向北流淌。

南水北调中线工程从河南省南阳市淅川县丹江口水库陶岔渠首闸引水,沿线开凿挖渠,途经河南、河北、天津、北京,从渠首到北京团城湖,干线全长1277公里。在河南省境内共731公里,途经8个省辖市的21个县(市、区),占地60余万亩,实际搬迁安置库区移民和干线群众21万人。

“水是生存之本、文明之源。南水北调是造福民族、造福人民的民生工程,我们用法治力量守护好一渠清水。”河南省司法厅党委书记、厅长赵会生向《法治日报》记者介绍说,“南水北调”法治文化带建设已被列入《河南省法治社会建设实施方案(2021—2025年)》和河南省“八五”普法规划。

河南省司法厅明确提出,“南水北调”法治文化带建设不能局限于主干渠两侧,内容不能局限于单纯的普法宣传,要与沿渠各地市推进依法治理、加强法治乡村建设,开展生态保护的生动实践等结合起来,推动法治文化与红色文化、传统文化、地方文化等融合发展,让法治文化滋润民心。

法润渠首 与法同行

沿着平坦的硬化道路,走进南水北调中线工程渠首附近的淅川县九重镇邹庄村,看到的是被花草环绕的一栋栋崭新的两层小楼,听到的是村民们开心的笑声。

2011年6月,因南水北调中线工程建设,邹庄村从16公里外的油坊岗村搬迁至此。“一提起法律顾问董志煜,村民们说:‘自从有了董律师,大伙儿能在家门口学到法律知识,致富发展更有信心了!’”

董志煜不仅为村民免费提供法律服务,就法律问题答疑解惑,定期开展普法宣讲,还为村级事务提供法律意见,依法提升村级事务科学决策水平。

“干部带头,党员示范,群众参与,法律顾问帮助村里完善了村规民约,为村里全面发展提供了法律保障。”村党支部书记邹玉新说。

在离邹庄村不远的张河村,石榴花开似火。村党支部书记张祥感慨道:“既保增收,又保水质,这漫山遍野的石榴立了功。”



图为河南省焦作市司法局近日组织普法志愿者在南水北调生态环境法治保护基地开展宣传活动。王婷婷 摄

张河村是南水北调中线之水出库流经的第一村。过去,辣椒种植是当地富民支柱产业。随着南水北调中线工程开工建设,确保水质安全成为重中之重,必须彻底解决辣椒种植中施肥、用农药引发的土壤污染、水质氮磷成分超标等问题。

“土地流转,种植结构调整……哪项工作都离不开法治保障!”张祥说,土地流转种上石榴后,“辣椒村”转型成了“石榴村”,村民的收入更高了。

在淅川县司法局局长孔令勤看来,淅川作为南水北调中线工程核心水源区和渠首所在地,不论是在建设初期的征地拆迁、库区移民安置上,还是现在的“保水质、护运行”上,都离不开法治的保驾护航,法治文化滋润着人们的心田,影响着人们的行为。

早在工作前期,淅川县司法局就组建了由律师、公证、司法鉴定等法律服务人员组成的“南水北调中线工程法律服务团”,为库区移民迁安及工程建设提供法律服务。

结合库区行政执法实际,淅川县司法局会同有关部门整合涉及库区的水上行政执法事项,将过去的多头执法、面大线变为集中发力,统一监管,库区各类违法案件发生率下降70%。同时,积极建立“责任网格化、执法模板化、管理分类化”的环境监察执法模式,以“零容忍”的态度,以“罚、管”两手抓的态势,严厉查处各类环境违法行为。

如今,淅川县的每一名社区矫正对象都会定期到库区沿岸参加清理垃圾、植树、除草等活动。这是“绿色渠首,与法同行”正心教育活动的一项内容。

“通过社区矫正对象的劳动,带动其身边的人,提升对‘保护环境、保护水质、保护绿色渠首’的思想认识。”孔令勤说,各司法所利用每年“世界环境日”“禁渔期”等重要时间节点开展“法润渠首,与法同行”法治宣传活动,并通过以案普法方式向辖区居民讲解非法狩猎、非法捕捞水产品等犯罪对生态资源、库区环境的影响,持续提升全民的护水意识。

淅川仅是南水北调中线干渠在南阳市所流经7个县市区中的一个。南阳市以把淅川打造成为“南水北

调”法治文化带龙头为目标,统筹协调推进环保、生态、法治等功能建设,不断完善“连点成线,以点带面,全面发展”的空间布局,通过创新基层治理、法治宣讲等形式,传递法治声音。

法治创建 深入人心

穿村而过的南水北调干渠,在新乡市辉县孟庄镇南陈马村拐了一个弯后,向东北方向奔流而去。村民们为家门前的这条渠起了个名字“金水湾”。

过去几十年,村里的领导班子换了一茬又一茬,但村里一直“脏、乱、差、穷”。1700多人口的村庄,有6家企业、15家养殖场,40余亩荒地……集体账上却没有一分钱,村民怨声载道,上访不断。

2018年起担任村党支部书记的王政仁十分清楚,群众怨气大,是因为那些长期占着集体财产的人,却从来没有给集体交过一分钱,群众不服气。改革,是村里的唯一出路,但会触动一些人的利益,改不好,还会产生各种矛盾。王政仁第一次召集村“两委”,村集体财产承包开会时,大家唇枪舌剑,陈芝麻烂谷子的事儿都往外翻,一连讨论了好几天,最终也没能达成一致意见。

村里通过“四议两公开”工作法,即村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议,决议公开、实施结果公开,迅速确定了工作思路。

依托南水北调干渠穿境而过优势,打造乡村旅游胜地,流转土地发展种植业……南陈马村很快发生了变化,由一个上访村、贫困村变成了一个稳定村、幸福村,村集体经济年收入从无到有。2021年9月,该村被认定为第二批全国乡村治理示范村。

南陈马村的变化,是法治创建在河南乡村振兴中的一个缩影。

南水北调中线干渠在新乡市辖区全长77.7公里,流经辉县、凤泉区、卫辉市。近年来,法治创建已成为当地提升“法治文化带”建设的一张名片,深入人心。

凤泉区充分利用自然、人文、交通等优势,以南水北调干渠为主线,以“民主法治示范村”创建为带动,努力打造独具特色的区域性法治文化集群。位于凤凰山下的五陵村,毗邻南水北调干渠,依托丰厚的五陵文化资源,坚持自治、法治、德治、数治“四治融合”,在全区率先建立村级法治文化广场,让法治内涵深入人心。

河南省司法厅大力加强法治乡村建设,每年打造30个示范县(市、区),300个示范乡镇(街道),3000个示范村(社区),积极开展“四级同创、三级示范”法治创建活动,实行市、县、乡、村四级同创,省重点抓县,市重点抓乡,县重点抓村,以创建促提升,以示范促发展,通过抓好农村普法、村民自治、农村矛盾纠纷化解等工作,进一步提高村民的法治观念,确保基层治理在法治轨道上行稳致远。

“乡村是法治社会建设的重点和关键。”如今,争创“民主法治示范村”,已成为南水北调中线干渠河南段途经村庄村民们的共识。

法治文化 强基固本

焦作市是南水北调中线工程唯一穿越中心城区的城市。南水北调法治宣传教育基地依托国家方志馆南水北调分馆,紧邻南水北调中线干渠,共设置主题标识牌2块,法治宣传栏12块,法治教育景观小品8个,旨在加强水利法治建设,推进依法治水水管理,增强南水北调干渠沿线群众爱水护水节水意识,营造守法用法法治氛围,共同守护好一渠清水。

这是河南省在2022年推进“南水北调”法治文化带建设结出的硕果。如今,河南省在南水北调干渠沿线景区、乡镇(街道)和村庄,依托公园、广场等场所,打造了一大批法治文化阵地,发挥着凝聚人气、强基固本的作用。

位于淇县城北惠民镇的淇县法治文化园,是鹤壁市最大的法治宣传文化园,集水生态、水环境、水景观三位于一体,让群众在欣赏“一湾碧水绕城来”的美景中感受法的滋润,接受法的洗礼。如今,公园已成为越来越多市民休闲娱乐的“打卡地”,普法、学法、守法、用法的“宣传站”。

安阳市司法局与龙安区联合建造的龙安区法治文化公园,地处龙安区核心地段,集法治典故、法治名言、法治人物简介、民法典专题宣传于一体,内容丰富、通俗易懂,充分发挥了法治文化阵地全天候的“熏陶”作用。

河南省司法厅明确提出,将会同水利部门和南水北调干渠河南沿线省辖市政府,因地制宜建设一批南水北调法治宣传教育基地,打造富有河南地方特色的“南水北调”法治文化带,用法治力量切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全,推进高质量发展。