



完善会议制度和 Work 程序提高质效

解读新修改的全国人大常委会会议事规则

□ 本报记者 朱宁宁

6月24日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过关于修改全国人大常委会

人民代表大会议事规则是我国的根本政治制度，全国人大常委会是全国人民代表大会的常设机关，行使宪法和法律赋予的重要职权。

1987年11月，六届全国人大常委会第二十三次会议通过全国人大常委会会议事规则。2009年4月，十一届全国人大常委会第八次会议对其作了部分修改。该法的颁布施行，对于保障全国人大常委会依法行使职权发挥了重要作用。

“落实党中央重大决策部署和修改后的全国人大组织法的规定，有必要认真总结实践经验，修改全国人大常委会会议事规则，进一步完善全国人大常委会的会议制度和 Work 程序。”全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东表示，修改全国人大常委会会议事规则是贯彻落实全过程人民民主、保证人民当家作主的必然要求，是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，是提高常委会会议事质量和效率、适应新时代加强和改进人大工作的重要举措，修法意义重大。

反映新特点新要求

新修改的会议事规则对总则进行了充实，贯彻落实全过程人民民主的重要论述，明确坚持党的领导。

值得一提的是，近年来，常委会在会议组织方面有很多新做法。“这些新做法体现了会议制度的与时俱进，有必要进行总结并上升为法律规定。”董卫东说。

优化会议组织安排

此次修法遵循的基本原则之一，是适应

信息技术发展新形势，总结新冠肺炎疫情以来常委会会议组织的经验，全面提升人大工作质量和水平。

“有关会议组织安排方面的规定是常委会会议事规则的重要内容。随着实践发展，需要对此作出完善。”董卫东说。新修改的会议事规则进一步规范联组会议，明确规定联组会议可以由各组联合召开；为提高会议效率，根据实际做法增加规定：内容相关联的议案可以合并说明；明确议案应当在常委会会议召开十日前提交常委会，并要求提出议案应当同时提出议案文本和说明；进一步完善会议列席制度，增加了列席人员的范围，遇有特殊情 况，经委员长会议决定，可以调整列席人员的范围。

具有鲜明的时代特征是此次修法的一个重要特征，突出表现就是对会议信息化作出规定。新修改的会议事规则增加规定：常委会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为常委会组成人员和列席人员履职提供便利和服务。

同时，新修改的会议事规则还完善了发言和表决制度，根据实践做法和实际需要，增加规定：会议简报可以为纸质版，也可以为电子版；表决时，常委会组成人员可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权；表决采用无记名按表决器方式，常委会组成人员应当按表决器，如表决器系统在使用中发生故障，采用举手方式或者其他方式。

增加专题询问规定

询问制度是全国人大及其常委会行使监督权的一个重要方式，是全国人大和全国人大常委

紫荆花开正烂漫

上接第一版

在庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上，习近平总

书记深刻指出：“发展是永恒的主题，是香港的立身之本，也是解决香港各种问题的金钥匙。”他勉励大家“把主要精力集中到搞建设、谋发展上来”。

回到祖国怀抱的香港，深刻融入中华民族伟大复兴的壮阔征程，迎来跨越式发展，取得了有目共睹的成绩。

回归祖国25年来，香港特别行政区保持繁荣稳定，1997年至2021年，香港本地生产总值年均实质增长2.7%，人均GDP翻了一倍。

回归祖国25年来，在中央有力支持下，香港成功抵御了亚洲金融危机、非典疫情、国际金融危机等冲击，国际金融、航运、贸易中心地位稳固，创新科技、文化艺术等各项事业蓬勃发展。

“莫说关山多障碍，一枝一叶总关情。”发展的目的，归根结底是为了人民的幸福安康。

习近平总书记始终把香港同胞的民生冷暖放在心上，不遗余力地支持香港发展经济、改善民生，促进发展成果更多惠及香港市民。

人们不会忘记，2008年，时任国家副主席的习近平来到香港考察，在繁忙的行程安排中，专门抽出时间深入普通社区、居屋，了解香港普通市民生活，听取同胞心声。他说“我们都很关心香港居民的生活，所以到你家里来看看”。

5年前，10岁的利文喆与11岁的搭档陆瑞徽一起，为在香港视察的习近平总书记演唱了粤剧经典《紫钗记》的选段。总书记称赞他们年纪虽小，但演唱很到位，并握着孩子的小手说：“中国优秀传统文化要传承下去，看到孩子们就看到了希望”。

如今，利文喆长高了，长大了。他拿出当年给习爷爷表演时穿的戏服，一件粉色底上绣有红蓝色团花的披风叠得整整齐齐。他说，虽然这件戏服小了，穿不进去了，但是习爷爷当年的鼓励，一直陪伴着他成长，见证着他在粤剧表演上取得的一个又一个进步。

“少年希望快乐成长，青年希望施展才能，壮年希望事业有成，长者希望安度晚年，这都需要通过发展来实现。”

“要以人为本，纾困解难，着力解决市民关注的民生方面的突出问题，切实提高民众获得感和幸福感。”

“要注重教育，加强引导，着力加强对青少年的爱国主义教育，关心、支持、帮助青少年健康成长。”

……

习近平总书记儿时惦念700多万香港同胞的民生福祉，作出一系列重要指示。各地各部门推出一项项针对性强、含金量高的措施，为香港同胞带来实实在在的实惠。

全面取消港澳人士在内地就业需办理许可的要求；在内地就业的港澳人士可缴存住房公积金，享有与内地居民同等待遇；在内地居住并符合资格的香港居民可申请领取居住证，在内地的居住地依法享

踔厉奋发启新程

略，坚定不移、全面准确贯彻“一国两制”方针，为确保香港长期繁荣稳定、领航定向，一锤定音。

“近几个月来，香港局势牵动着大家的心。没有和谐稳定的环境，怎会有安居乐业的家园！真诚希望香港好、香港同胞好。”在2020年新年贺词中，习近平总书记动情地说，“香港繁荣稳定是香港同胞的心愿，也是祖国人民的期盼”。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，一系列具有重大现实意义与深远历史意义的举措出台，为香港克服眼前困难、实现长治久安提供坚实制度保障。

从建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制、制定实施香港国安法，实现“一法安香江”，到完善香港特别行政区选举制度、落实“爱国者治港”原则……政治上的拨乱反正，开启了香港良政善治新局面，为香港各界集中精力解决深层次矛盾和问题创造了基础条件。

经历了风风雨雨的香港，站在了新的历史起点上。

2022年5月30日，北京钓鱼台国宾馆，天朗气清，习近平总书记在这里亲切会见新当选并获中央政府任命的香港特别行政区第六任行政长官李家超。

“在中央政府、香港特别行政区政府和社会界的共同努力下，香港已实现由乱到治的重大转折，正处在由治及兴的关键时期。我相信，新一届特别行政区政府施政一定会展现新气象，香港发展一定会谱写新篇章。”习近平总书记说。

(四)

2021年5月，天问一号探测器成功着陆火星，搭载着陆器外层平台的“火星相机”由香港理工大学团队研发；在月球探测工程嫦娥三号、嫦娥四号任务里，香港科研人员与内地专家共同研制了“相机指向系统”……

中国人星辰大海的梦想里，有香港同胞重要的一笔。

2017年6月，24名在港中国科学院院士、中国工程院院士给习近平总书记写信，表达了报效祖国的迫切愿望和发展创新科技的巨大热情。

习近平总书记高度重视，作出重要指示，强调促进香港同内地加强科技合作，支持香港成为国际创新科技中心，支持香港科技界为建设科技强国、为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

落实习近平总书记重要指示精神，相关部门迅速作出部署，出台针对性举措，解决实际问题，助力扩大和深化内地与香港科技合作。

千帆一道带风轻，奋楫逐浪天地宽。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上，在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中，香港不能缺席，也不会缺席。

习近平总书记指出：“香港同胞所拥有的爱国爱港、自强不息、拼搏向上、灵活应变的精神，是香港成功的关键所在。”在投身香港发展的广阔舞台上，在融入国家发展的时

据了解，专题询问始于2010年6月，十一届全国人大常委会第十五次会议在审议2009年中央决算报告时开展了专题询问。受国务院委托，财政部多位负责人到会回答询问。这是全国人大常委会首次进行专题询问，取得了非常好的效果。几届下来，全国人大常委会进行了30多次专题询问。

在多年来的全国人大常委会工作实践中，常委会组成人员围绕各项议案、报告提出询问已经成为一种常态。专题询问是对询问制度的创新和发展，相比于一般的询问，具有计划性、针对性和时效性。与以往的询问相比，专题询问主题更加集中，有利于有重点有针对性地加强监督，推动有关方面改进工作。

“开展专题询问作为常委会开展监督工作的一项创新制度，经过多年的实践，已经比较成熟。”董卫东说。

新修改的会议事规则增加规定：常委会围绕关系改革发展稳定大局和人民切身利益、社会普遍关注的重大问题，可以召开联组会议、分组会议，进行专题询问；根据专题询问的议题，国务院及国务院有关部门和国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的负责人应当到会，听取意见，回答询问；专题询问中提出的意见建议有关机关研究落实，有关部门应当及时向常委会提交研究处理情况报告，必要时，可以由委员长会议将研究处理情况报告提请常委会审议，由常委会作出决议。

此外，为充分发挥全国人大专门委员会的作用，新修改的会议事规则还进一步丰富了询问形式，规定：根据常委会工作安排或者受委员长会议委托，专门委员会可以就有关问题开展调研询问。

代大潮中，广大香港同胞正以前所未有的热情贡献着自己的智慧和力量。

2018年10月24日，习近平总书记来到广东自由贸易试验区深圳前海蛇口片区考察。在“前海石”边，他见到了在前海创业的香港青年郭玮强。

“当时我有点紧张，普通话也不是很好，磕磕巴巴地介绍了自己。总书记亲切地握着我的手，询问了我的详细情况。总书记的鼓励让我非常振奋，更加坚定自己在内地创业的决心。”回忆起当时场景，郭玮强记忆犹新。

如今，郭玮强的创业团队已申请了20多项专利，并获得国家高新技术企业认定，推出了4款不同产品，2021年销售额超千万元，公司发展进入了快车道。

青年兴则国家兴，青年强则国家强。青年不仅是香港的希望和未来，也是建设国家的新鲜血液。

香港“少年警讯”成员郭宏珍，珍藏着一段难忘的记忆。

2017年6月30日，在香港视察的习近平总书记来到位于新界元朗区的香港少年警讯永久活动中心，看望正在参加训练的香港青少年。第二年，郭宏珍和小伙伴们亲手制作了新春贺卡，表达对习近平总书记的节日祝福，“没想到习近平主席在百忙之中会亲自给我们回信”。

习近平总书记的信里写道：“祖国和香港的未来，寄托在年轻一代身上。希望你们读万卷书，行万里路，多学点历史，多了解点国情，开阔视野，增长见识，锤炼本领，早日成才，以实际行动服务香港、报效国家。”

放眼神州，香港青年成就人生梦想的机遇纷至而来：粤港澳大湾区青年就业计划、前海深港青年梦工场、各级港澳青年创新创业基地、中央惠港青年八条、特区青年公务员获送至联合国机构担任初级专业人员……

青年一代正陆续成为各行各业的生力军：大湾区内地9个城市，每个城市都留下香港青年追梦的脚步，他们将个人理想抱负融入国家梦、民族梦，与祖国、与香港同奋斗、共成长。

“自信好要紧，应该放开胸襟，愿望定会一切都变真。”5年前，习近平总书记曾用这首香港歌曲寄语香港市民，祝愿美好前景。

紫荆花开正烂漫，踔厉奋发启新程。今日之中国，已经胜利实现第一个百年奋斗目标，正向着第二个百年奋斗目标迈进，“十四五”规划和2035年远景目标纲要清晰擘画出中国发展的宏伟蓝图。新时代“一国两制”的成功实践，将是其中浓墨重彩的一笔。

迎来回归祖国25周年的香港，掀开新的历史篇章。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人民的大力支持下，广大香港同胞团结一心、共同富裕，一个政治民主、法治健全、自由开放、包容和谐、繁荣稳定、胸怀祖国、面向世界的香港必将更好地呈现在世人面前，“一国两制”在香港的实践必将取得更大成功！

新华社北京6月27日电

新疆推进司法所规范化建设

本报讯 记者潘从武 近日，新疆维吾尔自治区司法厅在阿克苏地区召开全区司法所规范化建设现场会暨“乡村振兴 法治同行”活动推进会，安排部署加强新时代司法所规范化建设工作，持续深入推进“乡村振兴法治同行”活动重点任务落实。

会议强调，各地要不断拓展司法所职能，深度参与基层法治建设，找准司法所在全面依法治疆、建设法治新疆中的职责定位，树牢法治思维，切实担负起协调推进乡镇（街道）法治建设，夯实全面依法治疆基础的重任，强化基层治理能力建设。要全面加强司法所建设，理顺管理体制，完善制度规范，充实工作力量，把握工作重点，提升队伍素



暑期临近，为防范中小学生溺水事故发生，江西省九江市公安局近日举办警营开放日活动，向学生教授防溺水安全知识，图为民警向学生讲解救生设备使用方法。

本报记者 黄辉 本报见习记者 周孝清 本报通讯员 邹晓瑞 摄

上接第一版

近年来，青海持续推进山水林田湖草沙冰系统治理；设立“一户一岗”生态管护公益岗位机制；建设“生命通道”，为普氏原羚安全迁徙保驾护航；封湖育鱼、增殖放流，守护青海湖“水一鸟一鱼”生态系统良性发展；植树造林、禁牧减畜、退牧还草、光伏治沙，积极保护绿色生态资源；关闭祁连山八一冰川景区，减少人为干预……

如今，大美青海铺展靓丽生态画卷：2万多名生态管护员守护着三江之源；藏羚羊由最低时不足3万只增加到7万多只，普氏原羚从300多只恢复到2800多只；青海湖鸟类由189种增加到228种；2021年新增国土绿化面积515.2万亩；空气质量优良天数比例超95%，国家地表水考核断面优良水质比例为100%。

当前，青海国家公园建设工作扎实落实；2021年三江源国家公园经5年多试点后正式设立；祁连山国家公园体制试点工作正稳步推进；今年，青海湖国家公园进入创建实施阶段。

“走出一条具有地方特色的高质量发展之路”

自2017年以来，青海连续5年开展“绿电三江源”活动，即在全省面积超过55%的三江源地区，城乡生产生活用电在一段时期内全部使用清洁能源供电。7天、9天、15天到100天，不断刷新清洁能源供电纪录。

2021年6月，习近平总书记在青海考察时指出，要“坚持绿色低碳发展，结合实际、扬长避短，走出一条具有地方特色的高质量发展之路”。

立足于得天独厚的荒漠、风能、太阳能等资源优势，青海积极规划、规模化开发，清洁能源装机容量不断增长，火电占比持续下降。截至2021年底，全省火电装机达4286万千瓦，清洁能源装机占比90.83%，新能源装机占比61.36%。

近年来，青海“绿电+生态+民生”的产业形态基本形成：一座座梯级水电站相继蓄水，每个水库都是湿地公园，既净化水质，也涵养水源；荒漠光伏发电有效减少荒漠化土地面积，“光伏羊”养殖等岗位惠及广大农牧民群众。在发电量占青海省七成的国家电投集团黄河上游水电开发有限责任公司，目前清洁能源累计发电量达7121亿千瓦时，“绿电”外送山东、河南等15个省份，减排二氧化碳5.6亿吨。

青海将“加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地”作为发展方向，具有地方特色的高质量发展路径更加清晰。

——发挥我国最大的盐湖察尔汗盐湖资源优势，开展精细化勘探、综合利用技术攻关等，近100项课题研究正紧锣密鼓进行，2021年生产钾肥502万吨，满足全国需求量的一

筑牢黑土地保护法治屏障

上接第一版

黑土地保护法治坚持问题导向和目标导向，突出针对性、适用性和可操作性，不仅明确了对盗挖、滥挖黑土等违法犯罪行为为的法律责任，而且还规定了政府责任和协调机制，科技支撑、奖补措施以及与林草湿地等相关法律衔接的内容，这些都有利于推动在保护中利用、在利用中更好地保护黑土地。

万物土中生，有土斯有粮。黑土地保护的出台，充分彰显出我国对黑土地保护的坚定态度和积极作为，希望各地各部门切实把黑土地保护法学好用好，落实最严格的耕地保护制度，动员最广泛的力量保护好，利用好黑土地，进一步夯实粮食安全基础，保障国家粮食安全与生态安全。

新华社西宁6月27日电